

**Proponente:**  
**Proposta: 2023/512**  
**del 12/09/2023**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.D. 120**

**del 12/09/2023**

## **ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**

**Dirigente: RINALDI dott. Nando**

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** GESTIONE INTEGRATA DEL PATRIMONIO IMMOBILIARE E DEI SERVIZI DI SUPPORTO PER IL FUNZIONAMENTO DELLE SCUOLE E DEI NIDI D'INFANZIA (2019-2024) CIG: 7469116D7F - ADEGUAMENTO CONTRATTUALE PER APPLICAZIONE ISTAT 2023-2024 ED INTEGRAZIONE IMPEGNI DI SPESA

Premesso che:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 17/12/2020 con deliberazione G.M. n. 217 veniva altresì approvato il nuovo contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia dal 1/1/2021 fino al 31/12/2024;
- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020 ed il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023.

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 19 del 21.11.2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 ed il Bilancio pluriennale 2023-2025 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°189 del 20.12.2022 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023, il Bilancio pluriennale 2023-2025 ed i relativi allegati;
- il collegio dei Revisori dei Conti ha espresso parere positivo sul bilancio preventivo 2023-25 con Verbale n. 9 del 28/11/2022;

Dato atto che:

con determina dell'Istituzione RUID n. 52 del 16/04/2019 si è aggiudicato in via definitiva l'appalto in oggetto, sotto riserva di legge e nelle more della stipula del contratto, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., all'operatore economico A.T.I. Costituenda tra:

- GESTA S.p.A. con socio unico (Mandataria) con sede a REGGIO EMILIA, in Via Rochdale, 5 – C.A.P. 42124 – C.F. 09336350153, P. IVA: 01795380359 ;
- KOINOS SOCIETA' CONSORTILE A R.L. (Mandante), con sede a REGGIO EMILIA, in Via A. Rosmini, 1 – C.A.P. 42123 – C.F./P.IVA 02317000350;
- COOPSERVICE SOCIETA' COOPERATIVA PER AZIONI (Mandante), con sede a REGGIO EMILIA, in Via Rochdale, 5 – C.F./P. IVA 00310180351;
- CONSORZIO INNOVA SOCIETA' COOPERATIVA (Mandante), con sede a BOLOGNA, in Via G. Papini, 5 – C.A.P. 40128 – C.F./P.IVA 03539261200;
- COOPERATIVA SOCIALE BIRICC@ - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE (Mandante), con sede a PARMA, in Via Colorno, 63 – C.A.P. 43122 – C.F./P.IVA 02272010345;
- L'OVILE COOPERATIVA DI SOLIDARIETA' SOCIALE – SOCIETA' COOPERATIVA A RESPONSABILITA' LIMITATA (Mandante), con sede a REGGIO EMILIA, in Largo Gerra, 1 – C.A.P. 42124 – C.F./P.IVA 01541120356

Dato atto inoltre che:

si è provveduto *alla consegna anticipata del servizio ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016*, il giorno 25 del mese di luglio dell'anno 2019, con decorrenza 1 agosto 2019;

con prot. 2020/11956 ci è stato comunicato che, con atto del notaio Giovanni Arico' di Reggio Emilia, in data 17 dicembre 2019 le società Gesta Spa, Adpersonam srl ed Electric System srl si sono fuse mediante incorporazione nella società Coopservice Soc. Coop. p.a.; gli effetti giuridici della citata fusione per incorporazione decorrono dalle ore 23:59 del 31 dicembre 2019.

il contratto è stato registrato all'Ufficio Territoriale di REGGIO EMILIA TG2– Entrate Repertorio: 55964/2020 (del codice fiscale: GNDSFN71B07H223F) Estremi registrazione: Serie: 1T Numero: 15574 del 17/11/2020;

Considerato che:

- la revisione prezzi è prevista dall'art. 106 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e ss;
- il nuovo codice dei contratti pubblici, art. 60 del D.Lgs. n. 36 del 2023, ha nuovamente ammesso l'istituto della revisione dei prezzi;
- la revisione prezzi è prevista nelle "Disposizioni Amministrative" del Bando di gara e approvate con il Contratto in essere, sopra citato, al punto 29 il quale riporta quanto segue:

#### ***"29. REVISIONE PREZZI***

*Ai sensi dell'art. 106 comma 1 D.Lgs. 50/2016, si procederà all'adeguamento dei prezzi. I prezzi di tutti i servizi (a canone e a misura) saranno fissi ed invariabili per i primi 12 mesi a partire dalla data di inizio del contratto, successivamente saranno aggiornati annualmente, su richiesta ed istruttoria dell'Assuntore, nella misura pari al 80% della variazione annua*

*dell'indice ISTAT nazionale dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati, calcolata sulla media degli indici dei dodici mesi dell'anno. I listini della Camera di Commercio saranno aggiornati in base alla revisione ufficiale prodotta annualmente da parte dello stesso ente.*

*Qualora per effetto delle Deliberazioni emanate dall'Autorità per l'energia elettrica e il gas e/o da soggetti competenti in materia tariffaria, ovvero a seguito di ulteriori provvedimenti, dovessero intervenire modificazioni rilevanti sia in positivo che in negativo nei costi medi annui dell'energia elettrica e dei combustibili, si potranno adeguare di conseguenza i prezzi dei Servizi B1 (nella quota del 80% del canone rappresentativa dell'incidenza del combustibile) e B4. In questo caso, previo accordo con l'Istituzione, potranno essere considerate come riferimento le variazioni ufficiali dei prezzi medi annui di vendita sul mercato nazionale, applicati a consumatori finali, pubblicati dall'Autorità per l'Energia Elettrica e il Gas.*

*L'Assuntore, per accedere alla facoltà della revisione prezzi, dovrà inviare comunicazione scritta all'Istituzione che dovrà essere fatta pervenire al massimo entro la fine del mese di luglio di ogni anno contrattuale successivo al primo, citando l'indice di riferimento dimostrandone la variazione avvenuta nel periodo, ed elencando i canoni aggiornati per ogni servizio compatibile. L'Istituzione, entro il mese di agosto, approva formalmente la proposta dell'Assuntore dando il via alla fatturazione dei nuovi canoni, oppure invia a sua volta una correzione alla proposta se, a suo insindacabile giudizio, il calcolo dell'aggiornamento non fosse stato effettuato correttamente.*

*Qualora la proposta di aggiornamento non pervenga all'Istituzione entro la data sopra indicata, i canoni e i costi unitari contemplati per l'anno successivo si intenderanno uguali a quelli dell'anno in corso e l'Assuntore non avrà più nulla a pretendere.*

*L'adeguamento annuale Istat si applicherà automaticamente e nella stessa misura sul valore delle penali.*

*L'onere per il calcolo della revisione prezzi rimane a totale carico dell'Assuntore.”*

Dato atto che già gli scorsi anni erano stati adeguati gli importi contrattuali, sia per i servizi a canone che per quelli a misura, rispettivamente con determina RUID n. 144/2021 con validità dal 1/8/2021 al 31/7/2022 e n. 137/2022 con validità dal 01/08/2022 al 31/07/2023;

Pervenuta la richiesta da parte dell'aggiudicatario di applicare l'adeguamento dei prezzi come previsto dal contratto (pec Protocollo PG/2023/0190249 del 25/07/2023 – Allegato A) con validità dal 1/8/2023 al 31/7/2024, e considerando che gli indici Istat saranno applicati ove previsto “nella misura pari al 80% della variazione annua dell'indice ISTAT nazionale dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati, calcolata sulla media degli indici dei dodici mesi dell'anno” (Allegato B);

Considerato che:

- l'aumento dei prezzi nel segmento dei lavori pubblici legato allo squilibrio economico post pandemico e alle politiche nazionali che hanno generato un aumento della domanda rispetto all'offerta nonché la crisi economica ed energetica connessa al drammatico scenario del conflitto in Ucraina, hanno innescato un continuo e costante aumento dell'inflazione.

Ravvisato che:

- è situazione nota ed incontrovertibile che, a partire dall'ultimo trimestre del 2021, si sia verificato un anomalo ed imprevedibile incremento, a livello mondiale, del prezzo

dei vettori energetici (energia elettrica e gas naturale), incremento confermato anche nel 2022 e con un trend in flessione soltanto a partire da aprile 2023, stante l'attuale scenario macroeconomico, gli ultimi dati di AREA parlano di una ripresa del prezzo del gas naturale con aumento stimato del 2,3% sui consumi di agosto 2023;

- la straordinarietà dell'aumento dei prezzi per il settore elettrico e del gas naturale è dimostrata dai documenti ufficiali predisposti dall'ARERA (Autorità Regolazione Energia Reti ed Ambiente);
- è evidente che tale situazione ha reso le prestazioni contrattuali, per quel che riguarda i servizi energia termica ed energia elettrica, eccessivamente ed eccezionalmente più onerose rispetto a quelle inizialmente pattuite.

Ritenuto pertanto di dover provvedere ad adeguare il prezzo dei servizi B1 e B4, essendo intervenute nel periodo considerato modificazioni significative in aumento nei costi medi annui dell'energia elettrica e dei combustibili, utilizzando come parametro di riferimento le tariffe medie ARERA, nella misura pari al 80% per il gas e al 100% per l'energia elettrica;

Precisato che:

ai fini dell'adeguamento dei prezzi e alla luce dell'andamento del costo delle materie prime registrato nel periodo considerato è stata condotta un'attenta analisi al fine di applicare l'indicatore più idoneo a rappresentare l'effettivo incremento del costo del combustibile e dell'energia elettrica ed ottimizzare l'utilizzo delle risorse pubbliche ed in particolare

- gli indici di riferimento sono notevolmente differenziati con adeguamento ISTAT sui servizi a canone A, B2 e B3 e sui servizi a misura C1, C2, C3, C4 e C5; ARERA CMEM gas per il servizio a canone B1, ARERA PE energia per il servizio a canone B4;
- a partire da luglio 2022 l'indicatore di riferimento della componente del prezzo del gas è CMEM e del prezzo dell'energia elettrica è PE per i clienti del mercato tutelato;
- l'indicatore è stato applicato in *"misura pari al 80% della variazione annua dell'indice ISTAT nazionale dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati, calcolata sulla media degli indici dei dodici mesi dell'anno"* dove è previsto dal contratto, nella misura pari all'80% della variazione dei prezzi medi di vendita sul mercato nazionale per il gas e nella misura pari al 100% per l'energia elettrica calcolati sulla media degli ultimi dodici mesi dell'anno;

Valutata l'applicazione degli indicatori ufficiali FOI-Istat medi annuali, nonché quella delle tariffe ARERA per il gas (CMEM) e per l'energia elettrica (PE) come sotto dettagliato per ogni differente fornitura oggetto di appalto, da applicarsi sul valore definitivo aggiudicato con gli atti sopra citati;

Si riporta la tabella riassuntiva (esclusa IVA) della revisione prezzi 1 agosto 2023-31 luglio 2024 richiesta, rispetto alla situazione iniziale aggiudicata, per servizio oggetto di appalto :

	dic-17	Ipotesi 23-24	delta	variazione media		<b>coefficiente revisione Istat</b>	
ISTAT	101,10	117,42	16,32	0,16	0,8	<b>12,91%</b>	
ARERA CMEM gas	0,202	0,713	0,510	2,523	0,8	<b>201,82%</b>	
ARERA PE energia	0,066	0,285	0,219	3,334	1	<b>333,36%</b>	
			aggiudicazione	Incremento %	incremento	nuovo canone	mese

				annuo rivalutato	
a	56.289,19 €	12,91%	7.267,67 €	63.556,86 €	5.296,40 €
b1	334.778,25 €	201,82%	675.646,97 €	1.010.425,22 €	84.202,10 €
b2	623.277,44 €	12,91%	80.473,28 €	703.750,72 €	58.645,89 €
b3	174.938,30 €	12,91%	22.586,82 €	197.525,12 €	16.460,43 €
b4	221.577,92 €	333,36%	738.657,73 €	960.235,65 €	80.019,64 €
	<b>1.410.861,09 €</b>		<b>1.524.632,47 €</b>	<b>2.935.493,56 €</b>	<b>€ 244.624,46</b>
c1	14.339,21 €	12,91%	1.851,38 €	16.190,59 €	1.349,22€
c2	108.518,80 €	12,91%	14.011,20 €	122.530 €	10.210,83 €
c3	14.339,21 €	12,91%	1.851,38 €	16.190,59 €	1.349,22 €
c4	106.701,10 €	12,91%	13.776,51 €	120.477,61 €	10.039,80 €
c5	20.000,00 €	12,91%	2.582,26 €	22.582,26 €	1.881,86 €
	<b>263.898,32 €</b>		<b>34.072,73 €</b>	<b>297.971,05 €</b>	<b>24.830,92 €</b>
	<b>1.674.759,41 €</b>		<b>1.558.705,20 €</b>	<b>3.233.464,61 €</b>	

Dato atto che :

- non si sono applicati aumenti nel primo anno sugli importi aggiudicati in quanto “*i prezzi di tutti i servizi (a canone e a misura) saranno fissi ed invariabili per i primi 12 mesi a partire dalla data di inizio del contratto*” secondo quanto riportato nelle Disposizioni Amministrative al punto 29, pertanto i prezzi sono stati mantenuti fissi ed invariati dal 1 agosto 2019 al 31 luglio 2020;
- dal 1 agosto 2021 al 31 luglio 2022 con Determina n. 144/2021, su richiesta dell'Assuntore, è stato applicato l'aumento Istat previsto da capitolato;
- dal 1 agosto 2022 al 31 luglio 2022 con Determina n. 137/2022, su richiesta dell'Assuntore, è stato applicato l'aumento Istat previsto da capitolato;
- il calcolo è stato effettuato con riferimento alla data iniziale di gara ultimo trimestre 2017;

Rilevato che:

- l'aumento Istat 2021-2022 è stato applicato nella misura dello 0,99% per il gas, del 5,90% per l'energia elettrica e del 1,45% sui restanti servizi oggetto di appalto con un incremento medio del 1,85% e una maggiore spesa complessiva pari a € 30.361,06;
- l'aumento Istat 2022-2023 è stato applicato nella misura dello 51,80% per il gas, del 102,38% per l'energia elettrica e del 5,53% sui restanti servizi oggetto di appalto con un incremento medio del 27,59% e una maggiore spesa complessiva pari a € 462.130,96;
- l'aumento Istat 2023-2024 richiesto comporta un incremento medio del 108,06% e una maggiore spesa complessiva pari a € 1.524.632,47 rispetto al valore iniziale di aggiudicazione;

Tutto ciò detto in previsione dell'adeguamento prezzi sugli acquisti e forniture oggetto di appalto, in particolare Gas e Calore, si era già tenuto conto degli importi presunti di adeguamento in sede di assestamento di bilancio effettuato nel mese di luglio 2023 sui corrispondenti capitoli di spesa del bilancio dell'Istituzione, verificando i relativi stanziamenti che sono pertanto confermati e capienti (Determina RUID n. 95 del 27/7/2023);

Visti:

- il D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000, ed in particolare l'art. 48
- il D. lgs n. 118 /2011 e successive modificazioni e variazioni
- il Regolamento dei nidi e delle scuole dell'infanzia
- il Regolamento di contabilità del Comune
- la Delibera di variazione di bilancio comunale C.C. ID 136 del 25/07/2023
- il D.Lgs. 50/2016 art. 106 comma 1

## DETERMINA

1. di approvare la richiesta di adeguamento ISTAT e coefficienti ARERA come sopra specificato per i servizi oggetto di appalto "Gestione integrata del patrimonio immobiliare e dei servizi di supporto per il funzionamento delle scuole e dei nidi d'infanzia ( 2019-2024)" CIG: 7469116D7F (Allegati A e B parte integrante) per il periodo 1 agosto 2023 – 31 luglio 2024;
2. di dare atto che gli importi relativi ai canoni rivalutati suddivisi per capitolo di spesa sono già previsti e stanziati sul bilancio pluriennale in corso 2023-2025 per l'Esercizio 2023;
3. di impegnare la spesa integrativa di € **436.323,72** sul bilancio 2023-2025 dal 1 agosto 2023 al 31 dicembre 2023, adeguando gli impegni di spesa assunti con Determina dell'Istituzione RUID n. 52 del 16/04/2019 di aggiudicazione dell'appalto, ridefiniti in applicazione alla Determina RUID 144/2021 di adeguamento Istat 2021-22 e RUID 137/2022 di adeguamento Istat 2022-23 come segue, e come dettagliato nell'Allegato C parte integrante del presente provvedimento, per i seguenti importi complessivi iva compresa:
  - MISSIONE 01 € 90.911,90
  - MISSIONE 04 € 228.015,98
  - MISSIONE 12 € 117.395,84
4. di dare atto che gli impegni di spesa per l'Esercizio 2023 saranno adeguati previo storno compensativo dai seguenti capitoli di spesa:

MISSIONE	PROGRAMMA	MACROAGGREGATO	CAPITOLO DA FINANZIARE	DENOMINAZIONE	IMPORTO	CAPITOLO FINANZIATORE	IMPORTO
01	11	103	4060	SERVIZI VARI EXTRAGLOBAL - DIREZIONE	1,30	1860	-1,30
04	01	103	1880	COORDINAMENTO TECNICO-OPERATIVO - Scuole Infanzia statali	146,82	1930	-146,82
04	01	103	1940	GESTIONE CALORE GLOBAL - Scuole Infanzia statali	4.036,88	1930	-1.334,73
04	01	103				2170	-2.702,15
04	01	103	2000	MANUTENZIONE ORDINARIA STRAORD. IMMOBILI GLOBAL - Scuole Infanzia statali	164,04	1930	-164,04
04	01	103	2310	SERVIZIO DI DERATTIZZAZIONE E DISINFESTAZIONE - Scuole Infanzia comunali	15,75	2170	-15,75
04	01	103	2320	SERVIZIO DI DERATTIZZAZIONE E DISINFESTAZIONE -	30,51	2170	-30,51

				Scuole Infanzia statali			
04	01	103	2370	LAVAGGIO E NOLEGGIO BIANCHERIA GLOBAL - Scuole Infanzia comunali	359,20	2170	-359,20
04	01	103	2380	LAVAGGIO E NOLEGGIO BIANCHERIA GLOBAL - Scuole Infanzia statali	36,89	2170	-36,89
12	01	103	1950	GESTIONE CALORE GLOBAL - nidi d'infanzia	1.640,71	2275	-1.640,71
12	01	103	2010	MANUTENZIONE ORDINARIA STRAORD. IMMOBILI GLOBAL - nidi d'infanzia	1.285,59	2275	-1.285,59
12	01	103	2190	ENERGIA ELETTRICA GLOBAL - nidi d'infanzia	369,19	2275	-369,19
12	01	103	2330	SERVIZIO DI DERATTIZZAZIONE E DISINFESTAZIONE - nidi d'infanzia	7,27	2275	-7,27

5. di dare atto che gli impegni di spesa per l'esercizio 2024 saranno assunti successivamente all'approvazione del bilancio di previsione 2024-2026;
6. di attestare che non sussistono conflitti di interesse in capo al dirigente firmatario.

### **Visto di Regolarità Contabile**

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia,      12/09/2023

Il Direttore