

Proponente: 85.B
Proposta: 2023/657

del 18/09/2023



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.A.D. 1566

del 18/09/2023

SERVIZIO POLITICHE DI WELFARE E INTERCULTURA

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: PNRR-M5C2-I 1.1.1 – CUP J84H22000170001 – INTERVENTI FINALIZZATI A SOSTENERE LE CAPACITÀ GENITORIALI E A SUPPORTARE LE FAMIGLIE E I BAMBINI IN CONDIZIONI DI VULNERABILITÀ - PRESA D'ATTO ESITO DEI CONTROLLI SUI REQUISITI DICHIARATI DALL'ETS SELEZIONATO NELLA PROCEDURA DI CO-PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE DEL PROGRAMMA PER L'IMPLEMENTAZIONE DEL LEPS PREVENZIONE ALLONTANAMENTO FAMILIARE P.I.P.P.I, AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D.LGS. N. 117/2017 E DEL DD N. 98 DEL 09.05.2022 - CIG 96888335EC

OGGETTO: PNRR-M5C2-I 1.1.1 – CUP J84H22000170001 – INTERVENTI FINALIZZATI A SOSTENERE LE CAPACITÀ GENITORIALI E A SUPPORTARE LE FAMIGLIE E I BAMBINI IN CONDIZIONI DI VULNERABILITÀ - PRESA D'ATTO DELL'ESITO DEI CONTROLLI SUI REQUISITI DICHIARATI DALL'ETS SELEZIONATO NELLA PROCEDURA DI PARTENARIATO CON ENTE DEL TERZO SETTORE AI FINI DELLA CO-PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE DEL PROGRAMMA PER L'IMPLEMENTAZIONE DEL LEPS PREVENZIONE ALLONTANAMENTO FAMILIARE P.I.P.P.I CON IL COMUNE DI REGGIO EMILIA, AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D.LGS. N. 117/2017 E DEL DD N. 98 DEL 09.05.2022, CIG 96888335EC

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023-2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con delibera di Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co. 1 e 2;
- con delibera di Giunta Comunale n. 13 del 31/1/2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione approvato con GC n. 2023/2 del 12/1/2023;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 2023/74 del 17/04/2023 è stata approvata la Variazione al bilancio di previsione finanziario 2023-2025 e relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 121 del 25/05/2023 è stato approvato l'aggiornamento al piano esecutivo di gestione 2023 e del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025;
- con delibera di Giunta Comunale n. 127 del 01.06.2023 si è proceduto alla variazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2023- 2025 e relativi allegati.
- con delibera di Consiglio Comunale n. 136 del 25.07.2023 è stata approvata la variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario 2023-2025 e relativi allegati
- con provvedimento PG n. 32023 del 31/01/2023 il Sindaco ha prorogato l'incarico dirigenziale ad interim alla Dr.ssa Lorenza Benedetti della responsabilità di direzione

del Servizio “Politiche di Welfare e Intercultura”; l'incarico ha validità dal 01/02/2023 sino alla scadenza del contratto di proroga e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco;

- con provvedimento PG 42296 del 20/02/2020 il Sindaco ha designato la Dr.ssa Lorenza Benedetti coordinatore del trattamento dati personali per il servizio “Politiche di Welfare-Intercultura”;

Dato atto che:

- con Provvedimento Dirigenziale R.U.D. n. 216 del 03.03.2023 si è proceduto ad approvare l'avviso pubblico di selezione per l'attivazione di un partenariato con ente del terzo settore ai fini della co-progettazione e realizzazione del programma per l'implementazione del LEPS Prevenzione allontanamento familiare - P.I.P.P.I con il comune di Reggio Emilia, ai sensi dell'art. 55 del d. lgs. n. 117/2017 e del DD n. 98 del 09.05.2022 in attuazione del PNRR linea 1.1 CUP J84H22000170001 CIG 96888335EC;
- il Dlgs 117/2017 all'art. 55 CTS stabilisce che “In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché' delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona”;
- le disposizioni del Codice del terzo Settore e del DM 72/2021 in materia di co-progettazione prevedono come iter amministrativo una selezione degli ETS potenzialmente interessati tramite procedura pubblica, successivamente una fase di co-progettazione con l'Ente affidante tramite appositi tavoli tecnici e infine la stipula di apposita convenzione regolante i rapporti reciproci;
- ai sensi dell'art 30 del Dlgs 50/2016 alle forme di co-programmazione e co-progettazione con enti del Terzo settore sono estranee alle disposizioni in materia di appalti e per quanto non espressamente previsto si applicano le disposizioni di cui alla L 241/1990;
- l'Avviso pubblico è stato pubblicato all'Albo Pretorio dal 06.03.2023 sino al 22.03.2023 compreso, con durata di pubblicazione pari a n. 16 giorni e quindi nel pieno rispetto dei termini minimi previsti nei casi di urgenza dal D.lgs 50/2016 applicato in analogia per garantire adeguata pubblicità alla procedura;
- il giorno 22.03.2023 alle ore 12.30 è scaduto il termine utile per l'invio delle domande di partecipazione alla procedura con ogni modalità prevista dall'Avviso (inoltre tramite PEC all'indirizzo: comune.reggioemilia@pec.municipio.re.it e riportare come oggetto “Servizio Politiche di Welfare e Intercultura domanda partecipazione alla co-progettazione programma P.I.P.P.I.”);
- l'Avviso pubblico prevedeva dopo la chiusura del termine per la ricezione delle domande, che il Responsabile del procedimento, con l'assistenza di due testimoni, verificasse in apposita seduta pubblica, presso la sede del Comune Reggio Emilia, la

regolarità formale delle domande presentate, delle relative autodichiarazioni rese dai soggetti interessati, della presenza delle proposte progettuali (PP) e di ogni altro documento richiesto;

- con atto Dirigenziale n. 525 del 24.03.2023 il RUP del Procedimento ha approvato il verbale di verifica delle domande di partecipazione inoltrate dagli ETS interessati a partecipare alla co-progettazione.

Richiamati:

- il Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE, 2007) - versione consolidata (GU 2016/C 202/1 del 7.6.2016);
- il Regolamento (UE) 2018/1046 del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione;
- il Regolamento (UE) 2020/2094, che istituisce uno strumento dell'Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19;
- il Regolamento (UE) 2021/2411 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- la Legge n. 144 del 17 maggio 1999 che istituisce il "Sistema di monitoraggio degli investimenti pubblici" (MIP), con il compito di fornire tempestivamente informazioni sull'attuazione delle politiche di sviluppo, con particolare riferimento ai programmi cofinanziati con i fondi strutturali europei";
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota del 14 luglio 2021;
- il Decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, recante "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti";
- il Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- - il Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante: "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia";
- il Decreto-legge 6 novembre 2021, n.152, convertito con modificazioni dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233, recante "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose";
- il DPCM del 15 settembre 2021, che definisce le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativa a ciascun progetto finanziato nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, nonché dei milestone e target degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel Piano necessari per la rendicontazione alla Commissione europea;

- il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze dell'11 ottobre 2021, "Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR di cui all'art.1, comma 1042, della legge 30 dicembre 2020, n.178;
- le circolari del Ministero dell'Economia e delle Finanze nn. 31, 32, 33 del 2021; 4, 6, 27, 29, 30, 31, 34, 37 del 2022 e ss.mm.ii.;

Richiamati inoltre:

- l'articolo 17 Regolamento (UE) 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, Do no significant harm), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante "Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio "non arrecare un danno significativo" a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza";
- i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere (gender equality), l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali;
- gli obblighi di assicurare il conseguimento di target (obiettivi) e milestone (traguardi) e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR, intendendosi ai sensi dell'articolo 2 del Regolamento (UE) 2021/241, per «traguardi e obiettivi» le misure dei progressi compiuti verso la realizzazione di una riforma o di un investimento, e nello specifico intendendo:
 - per target (obiettivi) i risultati quantitativi
 - per milestone (traguardi) i risultati qualitativi

Dato atto che:

- come da Verbale della seduta pubblica, approvato con atto dirigenziale n. 525/2023, è pervenuta, nei termini e secondo le modalità previste nell'Avviso, l'unica domanda presentata da Consorzio solidarietà sociale Oscar Romero Consorzio Cooperative Sociali – Società Cooperativa;
- con atto dirigenziale n 577 del 03.04.2023 il RUP del procedimento ha proceduto a nominare la Commissione per la valutazione dell'unico progetto pervenuto;
- in data 17.04.2023 si è riunita la Commissione, ed i membri hanno proceduto a depositare dichiarazione di accettazione dell'incarico e di assenza di cause di incompatibilità;
- al termine della seduta la Commissione ha rilasciato apposito verbale da considerarsi parte integrante del presente atto, da cui emerge che la proposta progettuale presentata dal Consorzio solidarietà sociale Oscar Romero Consorzio Cooperative sociale-Società cooperativo ha ottenuto in base ai criteri indicati nel bando un punteggio di 87/100;
- con atto dirigenziale n 704 del 21.04.2023 il RUP ha proceduto ad approvare il verbale della Commissione di gara, a fissare la data del 28.04.23 per la seduta pubblica di comunicazione dell'ammissione al Tavolo di co-progettazione, a fissare le date per i primi due incontri del tavolo di co-progettazione ed a indicare i soggetti delegati a partecipare al tavolo in rappresentanza del Comune;
- in data 24.03.2023 è stata data comunicazione dell'ammissione al tavolo di co-progettazione all'operatore ammesso Consorzio Solidarietà Sociale Oscar Romero Consorzio Cooperative sociali tramite pec PG 2023/109795;

- in data 28.04.2023 alle ore 9.00 presso la sede del Servizio Politiche di Welfare ed Intercultura il RUP ha dato comunicazione in seduta pubblica dell'esito della valutazione della commissione;
- che in data 28.04.2023 alle ore 9.30 ed in data 03.05.2023 alle ore 14.30 si sono svolti rispettivamente i primi due incontri del Tavolo di co-progettazione al fine di discutere i contenuti puntuali della proposta progettuale presentata dall'Operatore Oscar Romero;
- a seguito di suddetti incontri sono state apportate alla proposta progettuale le modifiche indicate nei verbali stessi;
- come risulta da verbale del 03.05.2023, i soggetti delegati ufficialmente dal RUP a partecipare al Tavolo di co-progettazione in nome del Comune hanno dichiarato conclusa la fase di co-progettazione avendo il tavolo raggiunto lo scopo di coniugare in modo innovativo gli interessi del committente e dell'operatore selezionato nonché di precisare alcuni aspetti della proposta metodologica salva comunque la facoltà di riconvocare il tavolo in caso di necessità;
- con determinazione dirigenziale n. 588 del 09.06.2023 il Responsabile del procedimento ha proceduto ad approvare i verbali del tavolo di co-progettazione sopra richiamati;
- con la medesima determinazione dirigenziale si è proceduto, ai sensi dell'art 32 D.lgs. 50/2016, applicato in analogia, alla consegna anticipata del servizio, in pendenza dei controlli sui requisiti generali e morali ex art. 80 D. Lgs. 50/2016 nelle more della stipula della convenzione e sotto le riserve di legge al fine di assicurare il rispetto delle tempistiche previste nel bando ministeriale per non perdere i fondi PNNR.

Considerato che:

- il Servizio Appalti e Contratti, competente in materia di controlli sulle procedure di affidamento di servizi e lavori, in data 03.08.2023 ha inoltrato allo scrivente Servizio la relazione PG n. 0194761/2023 allegata al presente provvedimento (Allegato A);
- dalla relazione emerge che i controlli effettuati sull'ETS affidatario del progetto e sulle sue consorziate hanno avuto esito positivo;
- risulta pertanto necessario formalizzare l'esecutività dell'affidamento del progetto e sottoscrivere la Convenzione con il Consorzio solidarietà sociale Oscar Romero Consorzio Cooperative Sociali – Società Cooperativa.

Dato atto che unitamente alla Convenzione verrà fatto sottoscrivere al Consorzio solidarietà sociale Oscar Romero Consorzio Cooperative Sociali – Società Cooperativa ai sensi dell'art 28 del REG UE 679/2016 la nomina a Responsabile esterno per il trattamento dei dati personali

Attesa la competenza della Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii..

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Dato atto che il Responsabile unico del procedimento è la Dirigente del Servizio Politiche di Welfare ed Intercultura, Dott.ssa Lorenza Benedetti.

Visti:

- il D. Lgs 267/2000;
- la L. 241/1990;
- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizio;
- il Dlgs 117/2017 testo unico degli enti del Terzo Settore;
- le Linee Guida Anac n 17 approvate con delibera 382/2022;
- il Decreto del Ministro del lavoro e delle Politiche Sociali n. 72/2021;
- il D.lgs 33/2013 recante la normativa sulla trasparenza della Pubblica amministrazione.

DETERMINA

- 1) di dare atto dell'esito positivo dei controlli effettuati, come da relazione allegata (All. A);
- 2) di dare atto che l'aggiudicazione è divenuta pertanto efficace ed è pertanto possibile sottoscrivere la Convenzione nel cui testo è stata inserita anche la nomina quale Responsabile esterno del trattamento dei dati personali in capo a Consorzio solidarietà sociale Oscar Romero Consorzio Cooperative Sociali – Società Cooperativa (All. B);
- 3) di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui al D.lgs. n. 33/2013 nonché alla pubblicazione nell'apposita sezione relativa al PNNR del sito istituzionale;
- 4) di pubblicare il presente provvedimento ed i suoi allegati sul sito istituzionale del Comune (www.comune.re.it) e all'albo pretorio on-line del Comune di Reggio Emilia.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo alla Dirigente firmataria.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
DOTT.SSA LORENZA BENEDETTI