

Proponente:
Proposta: 2023/528
del 19/09/2023



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 127

del 19/09/2023

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 50 DEL D.Lgs 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE PER DUE CLASSI DELLA SCUOLA PRIMARIA DEL CENTRO INTERNAZIONALE "LORIS MALAGUZZI" - ANNO SCOLASTICO 23/24

IL DIRETTORE

Premesso che:

1. l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
2. nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
3. in data 17/12/2020 con deliberazione G.M. n. 217 veniva altresì approvato il nuovo contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia dal 1/1/2021 fino al 31/12/2024.
4. Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 19 del 21.11.2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 ed il Bilancio pluriennale 2023-2025 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale CC n°189 del 20.12.2022 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023, il Bilancio pluriennale 2023-2025 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia ed i relativi allegati.
- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 4 del 27.03.2023 sono stati approvati il Bilancio Consuntivo dell'Esercizio 2022 e relativi allegati;

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020 ed il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023.

Considerato che:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 23602/309 del 29.11.2006 venivano assegnate all'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia le aree e gli edifici del Centro Internazionale per l'infanzia "Loris Malaguzzi" (complesso ex Locatelli) nonché l'incarico di completarne la progettazione;

- presso il Centro Internazionale L. Malaguzzi si trova la nuova scuola dell'infanzia, aperta il 23 febbraio 2009, struttura che già in fase di progettazione ha previsto la possibilità di realizzare una esperienza di *convivenza e continuità* con la scuola primaria.
- dall'anno scolastico 2010-11 si è avviata la sperimentazione, di un progetto 3-11 anni che cerchi di valorizzare *i cento linguaggi dei bambini* nella scuola primaria. L'architettura della scuola prevede l'utilizzo di spazi comuni quali la zona pranzo e gli atèliers – laboratori per approntare nuove forme di apprendimento, di documentazione, di partecipazione delle famiglie.

Considerato inoltre che:

- per i primi tre anni dall'apertura della scuola primaria, che offre un servizio a tempo pieno, il pranzo per i bambini è stato preparato dalla cucina della scuola dell'infanzia, ubicata nei locali attigui;
- dal quarto anno, il numero degli utenti della primaria, sommati ai bimbi frequentanti la scuola d'infanzia, risultava troppo alto per la capacità della cucina interna per cui sono state **valutate tutte le alternative possibili per garantire comunque il pasto all'utenza** poiché la mancata prestazione avrebbe determinato un grave danno all'interesse pubblico degli utenti iscritti alle scuole primarie statali a tempo pieno, essendo servizio in materia di diritto allo studio - competenza comunale obbligatoria ai sensi della L.R. 26/2001 - da garantirsi con completezza ed efficienza dall'inizio delle attività e lezioni scolastiche. In particolare:

1. nell'anno scolastico 2017/2018 erano state prese in esame possibilità diverse per la refezione delle due classi di scuola primaria in oggetto, legate all'ultimazione dei lavori di ampliamento della struttura, valutazioni che tuttavia non hanno trovato attuazione a causa di problemi tecnici legati al dimensionamento della cucina della Scuola dell'Infanzia.

2. l'utilizzo della cucina interna alla struttura: il dimensionamento della cucina della scuola dell'infanzia è congruo per un numero di pasti massimo previsti dalla normativa di riferimento Ausl corrispondente a tre sezioni di scuola dell'infanzia e tre classi di scuola primaria; al di sopra di tali numeri gli spazi e l'organizzazione non sono adeguati alla normativa vigente rispetto alle norme igienico - sanitarie, né alla sicurezza nei luoghi di lavoro e degli edifici scolastici in particolare (testo Unico Sicurezza n.81/2008 e DM 10 marzo 1998 antincendio);

3. Il pasto da asporto non avrebbe potuto contare né sugli spazi né sulla strumentazione per l'organizzazione del servizio: è necessario infatti rispettare precisi criteri derivanti dalle norme circa il dimensionamento del refettorio e lo spazio a disposizione per ogni bambino, nonché l'adeguatezza delle attrezzature per il mantenimento dell'idonea temperatura (banchi raffreddati o riscaldati, carrelli termici, contenitori isotermici attivi o passivi, piastre eutettiche, frigoriferi dimensionati).

Rilevato infatti che sebbene il contratto per la fornitura dei pasti nelle scuola primarie sia stato aggiudicato nel 2019 alla ditta CIR FOOD s.c. a seguito di gara aperta, e rinnovato nel 2022, la particolare dislocazione della scuola primaria al Centro Internazionale, il tema

degli spazi e delle strumentazioni più sopra descritto, non consentendo la somministrazione del pasto d'asporto in conformità con le norme, hanno pertanto determinato che questa struttura non potesse rientrare nelle previsioni di somministrazione previste dall'appalto.

Dato atto che:

- negli ultimi quattro anni, per garantire comunque il pasto all'utenza, si è ritenuto di affidare il servizio in oggetto a l'atelier del Gusto "Pause" presso il Centro Internazionale Loris Malaguzzi, gestito prima da Reggio Children s.r.l. poi dalla società PAUSE Atelier dei Sapori s.r.l.- società unipersonale con sede in Reggio Emilia, via Bligny,1/a (C.F. e P.IVA 02771650351), società interamente partecipata dalla Fondazione Reggio Children Centro Loris Malaguzzi;

- L'atelier del Gusto "Pause" è dimensionato per la preparazione di 400 pasti al giorno ed è ubicato nei locali attigui alla scuola primaria e alla scuola d'infanzia all'interno dell'area del Centro Internazionale.

Rilevato che anche per l'anno scolastico 2023-24, occorre garantire il pasto ai bambini delle due classi di scuola primaria del Centro Internazionale e precisamente la seconda e la terza classe per un numero di **pasti giornaliero pari a 50** (45 bambini e 5 adulti).

Ritenuto di affidare anche per l'anno scolastico 2023-24 il servizio ad una ditta esterna che possa garantire il servizio di preparazione e somministrazione pasti per le due classi di scuola primaria in un luogo dedicato e nelle vicinanze della scuola primaria del Centro Internazionale e con lo stesso menu' predisposto dalle cucine interne della scuola dell'infanzia (autorizzato dal SIAN).

Dato inoltre atto che:

- alla luce dell'istruttoria svolta l'importo del servizio è inferiore a 140mila euro;

- il presente affidamento è stato inserito nel programma biennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del Dlgs n.36/2023 e riporta il seguente codice CUI S00145920351202300059;

- l'art. 17, comma 2, del Dlgs n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto, il provvedimento a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 è il Dott. Nando Rinaldi.

Considerato che nelle vicinanze del Centro internazionale ha aperto da poco un nuovo punto di ristorazione che potrebbe essere interessato ad offrire il servizio in oggetto rispettando tutte le condizioni richieste dall'Istituzione come da preventivo allegato.

Ritenuto pertanto di richiedere preventivo per il presente affidamento al gestore uscente e ad un altro operatore economico ubicato nelle vicinanze del Centro internazionale.

Considerato che tramite Posta Elettronica Certificata:

- con nota Prot. N° 208987 del 30.08.2023 è stato richiesto un preventivo di spesa per il servizio in oggetto alla società PAUSE Atelier dei Sapori s.r.l. con sede legale in via Bligny,1/a - P.IVA 02771650351 (all. A);
- con nota Prot. N° 209000 del 30.08.2023 è stato richiesto un preventivo di spesa per il servizio in oggetto alla società L&i food s.r.l. con sede legale in via Palmiro Togliatti, 22 - P.IVA 02691180356 (all. B);
- con nota Prot. N° 210412 del 01/09/2023 la società PAUSE Atelier dei Sapori s.r.l. con sede legale in via Bligny,1/a - P.IVA 02771650351 ha presentato preventivo per il servizio in oggetto dichiarando un costo pasto pari a **€ 5,45 + iva a 4%** (all. C);
- con nota Prot. N° 213261 del 06/09/2023 la società L&i food s.r.l. con sede legale in via Palmiro Togliatti, 22 - P.IVA 02691180356 ha declinato l'invito a presentare offerta per il servizio in oggetto.

Dato atto che:

- l'offerta della società PAUSE Atelier dei Sapori s.r.l. risulta unica ed economicamente vantaggiosa: il costo pasto a bambino risulta infatti inferiore rispetto al costo del contratto del Comune per la fornitura dei pasti d'asporto nella scuola dell'obbligo (Cirfood € 5.73 oltre a IVA per ogni pasto);
- l'offerta economica della società PAUSE Atelier dei Sapori s.r.l. prevede inoltre, insieme al servizio del pranzo, dei percorsi di educazione al gusto in forma di atelier sui linguaggi del cibo da rivolgere a bambini, insegnanti e genitori delle classi secondo un programma da concordare con le insegnanti della scuola primaria del Centro Internazionale Loris Malaguzzi.

Dato atto inoltre che il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 4 del medesimo, può esser derogato in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, per cui il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto.

Ritenuto infatti che l'operatore economico - negli anni passati - abbia fornito un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, rispettando puntualmente la disciplina del singolo rapporto contrattuale e offrendo un prezzo competitivo rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento.

In tal senso depone la prevalente giurisprudenza amministrativa, cfr., ex multis, Consiglio di Stato sez. V, 31/03/2020, n.2182, T.A.R. Genova, sez. II, 17/07/2020, n.505; T.A.R. Cagliari, sez. II, 15/02/2021, n.94).

Dato infine atto che:

- che è stato acquisito il **CIG A00C142C0C** tramite il sistema SIMOG presso l'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici ai fini sia della tracciabilità di cui alla legge 136/2010 che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;

- che, ai sensi dell'art.106 del Dlgs n.36/2023 non sussistono particolari ragioni per richiedere la cauzione provvisoria;
- che il RUP ha provveduto a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del Dlgs n.36/2023;
- che ai sensi dell'art. 117 del Dlgs n.36/2023, l'affidatario è tenuto a presentare cauzione definitiva di euro 4.632,50;
- che l'operatore economico ha autocertificato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà l'assenza di cause di esclusione automatica ai sensi dell'art. 94 e cause di esclusione non automatiche ai sensi dell'art. 95 del Dlgs 36/2023 (allegato non pubblicabile per motivi di privacy);
- che la stazione appaltante ha effettuato la verifica dei requisiti dell'aggiudicatario e che è confermato il possesso dei requisiti generali (ad eccezione dei carichi pendenti per i quali si è ancora in attesa) e pertanto si può disporre l'aggiudicazione all'operatore economico PAUSE Atelier dei Sapori s.r.l.; nel caso, a seguito della verifica dei requisiti relativi ai carichi pendenti, non sia confermato il possesso di quest'ultimi, la stazione appaltante procede alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento.
- che in conformità all'art.18 del D.Lgs 36/2023 il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in uno scambio di lettere tramite posta elettronica certificata.

Precisato atto che per il servizio in oggetto sono stati condotti gli opportuni accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione e che non si rende necessario, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. n. 81/2008, il documento unico dei rischi da interferenze (DUVRI), in quanto il datore di lavoro, in questo specifico affidamento, non ha la disponibilità giuridica dei luoghi in cui si svolge l'appalto"

Ribadito quindi l'interesse e la convenienza dell'Istituzione ad affidare, in via diretta, il servizio (CPV 55524000-9) alla Società PAUSE Atelier dei Sapori s.r.l. società interamente partecipata dalla Fondazione Reggio Children Centro Loris Malaguzzi per una spesa massima corrispondente ad **€ 46.325,00** oltre ad IVA 4% di legge per l'anno scolastico 2023-24 e precisamente dal 21 settembre 2023 al 7 giugno 2024.

Si attesta che in allegato alla presente determinazione dirigenziale è stata apposta firma aggiuntiva del Direttore d'Area visto il provvedimento del Direttore generale R.U.A.D. 1584 del 15/09/2022.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti:

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il D.Lgs. 36/2023

- il vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti

D E T E R M I N A

1. di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. a) del Dlgs n.36/2023 all'operatore economico **PAUSE Atelier dei Sapori s.r.l. con sede legale in via Bligny,1/a - P.IVA 02771650351**, del servizio in oggetto (CPV 55524000-9) per l'importo di **euro € 46.325,00** oltre Iva 4% alle condizioni e specifiche tecniche indicate nello schema di contratto che si allega quale parte integrante del presente provvedimento per l'anno scolastico 2023-24 e precisamente dal 21 settembre 2023 al 7 giugno 2024;

2. di impegnare la corrispondente spesa di **€ 48.178,00** (IVA 4% compresa) come segue:

- **quanto a € 18.987,80** con imputazione alla missione 04- programma 02- TIT 1, codice del piano dei conti 1.03.02.14.999 iscritto nel Bilancio pluriennale 2023/2025, esercizio 2023, al capitolo 7070 "Servizio di somministrazione pasti scuola primaria";
- **quanto a € 29.190,20** con imputazione alla missione 04- programma 02- TIT 1, codice del piano dei conti 1.03.02.14.999 che verrà iscritto nel Bilancio pluriennale 2023/2025, esercizio 2024, al capitolo 7070 "Servizio di somministrazione pasti scuola primaria" .

3) di dare atto altresì che il Codice Identificativo Gara CIG attribuito al presente affidamento, è **A00C142C0C**;

4) di dare atto che l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;

5) di prevedere che il contratto verrà stipulato secondo le modalità previste dall'art. 18 del Dlgs n.36/2023 ovvero mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in uno scambio di lettere tramite posta elettronica certificata.

6) di procedere, nel caso in cui dalla verifica dei requisiti relativi ai carichi pendenti, non risulti confermato il possesso di quest'ultimi, alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento.

7) di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;

8) di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;

9) di disporre l'invio del presente atto all'ufficio Bilancio per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/00.

IL DIRETTORE

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 19/09/2023

Il Responsabile del Servizio