

Proponente: 31.A
Proposta: 2023/1681
del 22/09/2023



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 1605
del 25/09/2023

**GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE**

Dirigente: GIUBBANI Dr.ssa Battistina

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: INDIZIONE DI CONCORSO PUBBLICO PER ESAMI PER LA COPERTURA DI 1 POSTO VACANTE DI "FUNZIONARIO RETI EDUCATIVE" AREA DEI FUNZIONARI E DELL'ELEVATA QUALIFICAZIONE (EX CAT. D).

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E DELL'ORGANIZZAZIONE**

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 di I.D. del 20.12.2022, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023-2025 e la nota di aggiornamento al DUP (Documento Unico di Programmazione) e relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 2 di I.D. del 12.01.2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 77 di I.D. del 26.04.2023 sono stati approvati il Rendiconto della Gestione 2022 ed i relativi allegati;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 78 di I.D. del 26.04.2023 sono stati approvati anche il Bilancio Consuntivo dell'esercizio 2022 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia ed i relativi allegati;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 112 di I.D. del 22.06.2021 è stata disposta l'“APPROVAZIONE DEL PIANO TRIENNALE PER LE AZIONI POSITIVE (PAP) DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA. PERIODO 1/1/2021 – 31/12/2023”;
- con Deliberazione G.C. N. 13 del 31.01.2023 è stata disposta l' “APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2023/2025 E CONTESTUALE AGGIORNAMENTO DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE APPROVATO CON ATTO DI GIUNTA COMUNALE N. 2003/2 DEL 12/01/2023” così come riconfermato e integrato da ultimo con Deliberazione G.C. n. 169 del 27.07.2023;

Tenuto conto che con Deliberazione di G.C. 31.01.2023 n. 13 di I.D. si approvava il PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2023/2025, così come aggiornato con Deliberazione G.C. n. 121 del 25.05.2023 e da ultimo con Deliberazione di G.C. 169 del 27.07.2023 alla cui sezione 3 dell'allegato “Organizzazione e capitale umane” – Paragrafo 3.3 “Piano triennale dei fabbisogni di personale”, capoverso “Strategie di copertura del fabbisogno - Quadro di sintesi” è prevista la copertura di n. 1 posto di Funzionario Reti Educative mediante Indizione di nuovo Concorso Pubblico, ed in particolare:

TABELLA DI SINTESI ASSUNZIONI 2023 AUTORIZZATE CON DELIBERAZIONE DI G.C. N. 121 DEL 25.05.2023

N.	PROFILO PROFESSIONALE	MODALITA' DI COPERTURA AUTORIZZATA	DECORRENZA PREVISTA	AREA
	Omissis...			
1	FUNZIONARIO RETI EDUCATIVE	Indizione concorso pubblico	01/11/2023	FEQ
	Omissis...			

Preso atto che, la Dotazione Organica del Comune di Reggio Emilia prevede, allo stato attuale, il posto vacante con profilo di “Funzionario Reti Educative” – Area dei Funzionari e dell'elevata Qualificazione (ex.cat. D1), di cui sopra;

Ritenuto pertanto conseguentemente doversi provvedere - in esecuzione di quanto disposto dalla più volte citata Deliberazione di G.C. 31.01.2023 n. 13 di I.D. e s.m.i all'indizione del Bando di Concorso Pubblico per l'assunzione di n. 1 unità di personale con profilo di “FUNZIONARIO RETI EDUCATIVE – Area dei Funzionari e dell'elevata Qualificazione (ex.cat. D1) a tempo indeterminato e pieno;

Visto quanto stabilito dall'art. 34-*bis* del D.Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii. (“*comunicazione obbligatoria*” da trasmettere al Dipartimento della Funzione Pubblica), come da ultimo modificato dal D.L. n. 36/2022 convertito con modificazioni dalla Legge n. 70/2022 il quale prevede che prima di avviare le procedure di assunzione di personale, sono tenute a comunicare ai soggetti di cui all'articolo 34, commi 2 e 3 del medesimo D.Lgs., i posti per i quali si intende bandire il concorso e che decorso infruttuosamente (ovvero senza alcuna assegnazione di personale) il termine di 20 giorni, gli Enti possono procedere ad effettuare le assunzioni;

Dato conseguentemente atto, con riferimento all'indizione del presente Bando di Concorso Pubblico:

- che la stessa avrà luogo senza il previo esperimento delle procedure di mobilità volontaria tra Enti di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- in relazione agli adempimenti obbligatori previsti dal suddetto art. 34-bis del D.Lgs. n. 165/2001, il Comune di Reggio Emilia sta provvedendo ad attivare le procedure di mobilità, trasmettendo via PEC alla Regione Emilia Romagna e al Dipartimento della Funzione Pubblica per conoscenza, la comunicazione con l'indicazione del numero dei posti, del profilo professionale e delle mansioni che ha l'intenzione di ricoprire nel 2023 mediante nomina del vincitore del Concorso Pubblico in via di indizione;
- che tale procedura si considererà conclusa, come previsto dalla norma, trascorsi 20 giorni dall'avvenuta comunicazione al Dipartimento della Funzione pubblica senza alcuna assegnazione di soggetti né da parte della Regione Emilia Romagna che dal Dipartimento, e di ciò si prenderà atto con successivo apposito provvedimento;
- che comunque, il presente Bando di Concorso e la relativa assunzione del vincitore a tempo indeterminato è subordinata all'esito negativo della procedura di mobilità obbligatoria sopraindicata e di ciò ne verrà data espressa informazione sul Bando di Concorso che costituisce *lex specialis* della procedura;

Vista la Deliberazione G.C. n. 182 del 19.11.2020 avente ad oggetto *“RECEPIMENTO NELL'ORDINAMENTO DEL COMUNE DI R.E. DELLE FACOLTÀ, DEGLI INDIRIZZI E DEI PRINCIPI GENERALI DI CUI ALL'ART.3 DELLA L. N.56/2019 E SMI, DI ALTRE NORME IN MATERIA DI SEMPLIFICAZIONE ED ACCELERAZIONE DEI PROCEDIMENTI ASSUNTIVO/CONCORSUALI, NONCHÈ DEI MODELLI E BANDI-TIPO ELABORATI DAL DIPARTIMENTO FUNZIONE PUBBLICA - CON FACOLTÀ DI AVVALIMENTO TOTALE O PARZIALE DEI CONTENUTI DI TALI BANDI E NORME. ADEGUAMENTO DEL REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO GENERALE UFFICI E SERVIZI – SEZ. B L'ACCESSO”* nella quale, ai punti 1) e 2) del dispositivo, per tutte le motivazioni indicate nell'atto, si recepisce nell'ordinamento Comunale, in materia di procedure concorsuali, quanto contenuto e/o indicato da specifiche norme e Modelli di Bandi tipo, con facoltà di avvalimento totale o parziale, e si approvava l'art. “49 – Recepimento ed adeguamento dell'Ordinamento Comunale in materia di procedimento concorsuale alla normativa intervenuta”;

Visti inoltre, per la redazione del presente Bando e richiamati:

- il **“Bando-tipo” per AREA III (funzionariato) elaborato dal Dipartimento della Funzione Pubblica**, ai sensi e per gli effetti del citato art. 3 comma 5-bis della Legge 56/2019, messo a disposizione e pubblicato sul Sito Internet della Funzione Pubblica nel mese di Ottobre 2020, che servirà da “Modello” a tutte le pubbliche amministrazioni che se ne vogliono avvalere, in linea con l'obiettivo di avviare e svolgere tempestivamente le procedure concorsuali
- il D.L. 44/2021 così come convertito dalla Legge n. 76 del 28.05.2021 - Art. 10;
- il D.Lgs. n. 165/2001 – art. 35 quater, così come inserito dal D.L. 36/2022, convertito con modifiche dalla Legge n. 79/2022;
- il *“Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi”* approvato con Deliberazione G.C. del 01.12.2010 n. 22519/267 e successive modificazioni ed integrazioni, ed in particolare la Sezione B “L'Accesso”;

Visto in relazione alla previsione di riserve da indicare su Bandi di Concorso:

- quanto previsto, in materia di riserve di legge, alle “Forze Armate”:
 - dall'art. 1014 del Decreto Legislativo n. 66/2010 “Codice dell'ordinamento militare” e ss.mm.ii., ed in particolare:
 - al comma 1 – lettera a)**, relativamente alla riserva obbligatoria del 30% di posti nei concorsi per l'assunzione di personale non dirigente nelle pubbliche amministrazioni a favore di volontari in ferma breve o ferma prefissata delle Forze Armate congedati senza demerito ovvero durante il periodo di rafferma nonché dei volontari in servizio permanente;
 - al comma 4** nel quale si specifica che, nel caso in cui la riserva per i volontari in ferma prefissata di cui sopra non possa operare integralmente o parzialmente, perché dà luogo a frazioni di posto, la frazione di posto determinatasi dovrà essere cumulata con la riserva relativa ad altri concorsi banditi dalla stessa amministrazione ovvero ne è prevista l'utilizzazione nell'ipotesi in cui l'Amministrazione procede ad assunzioni attingendo dalla graduatoria degli idonei;
 - e dall'art. 678 comma 9 del medesimo Decreto Legislativo n. 66/2010 “Codice dell'ordinamento militare” e s.m.i. recitante quanto segue: *“Le riserve di posti di cui all'art. 1014, si applicano*

anche agli Ufficiali di complemento in ferma biennale e agli Ufficiali in ferma prefissata che hanno completato senza demerito la ferma contratta.”;

- che, inoltre, nel caso di selezione volta alla formazione di graduatorie senza indicazione del numero di posti e per tutti i casi in cui si prevedono assunzioni ulteriori al di là del numero già previsto dal bando di concorso, la riserva per i volontari delle FF.AA. si applica a scorrimento della graduatoria e, pertanto, ai sensi dell'articolo 1014, comma 4 e dell'articolo 678 comma 9, del Decreto Legislativo n. 66/2010, la riserva per i volontari delle FF.AA. si applicherà ad eventuale scorrimento della graduatoria degli idonei (1 riserva su 3 candidati = 30%), nonché nel caso di utilizzo della graduatoria per assunzioni a tempo determinato;
- quanto previsto, in materia di riserve di legge, agli operatori volontari che hanno concluso il servizio civile universale senza demerito ai sensi del comma 4 dell'articolo 18 del decreto legislativo 6 marzo 2017, n. 40, come modificato dal D.L. 44/2023 convertito in Legge n. 74/2023, che testualmente recita:
 - *A favore degli operatori volontari che hanno concluso il servizio civile universale senza demerito è riservata una quota pari al 15 per cento dei posti nei concorsi per l'assunzione di personale non dirigenziale indetti dalle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, dalle aziende speciali e dagli enti di cui al testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, fermi restando i diritti dei soggetti aventi titolo all'assunzione ai sensi della legge 12 marzo 1999, n. 68, e tenuto conto dei limiti previsti dall'articolo 5, primo comma, del testo unico delle disposizioni concernenti lo statuto degli impiegati civili dello Stato, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 10 gennaio 1957, n. 3, e dall'articolo 52, comma 1-bis, del citato decreto legislativo n. 165 del 2001. Se la riserva di cui al primo periodo non può operare integralmente o parzialmente, perché da' luogo a frazioni di posto, tali frazioni si cumulano con le riserve relative ai successivi concorsi per l'assunzione di personale non dirigenziale banditi dalla medesima amministrazione, azienda o ente oppure sono utilizzate nei casi in cui si procede a ulteriori assunzioni attingendo alla graduatoria degli idonei".*

Considerato in merito ai posti da riservare presso il Comune di Reggio Emilia nella presente procedura concorsuale:

- che, in relazione alla riserva ai beneficiari di cui agli artt. 1014 co. 1) lettera a) e 678 comma 9) del Decreto Legislativo n. 66/2010 e s.m.i., nella Determinazione Dirigenziale n. 1500 di R.U.A.D. del 07/09/2023 di indizione del bando di concorso per Funzionario Amministrativo, ultima procedura concorsuale indetta dal Comune di Reggio Emilia, era stata applicata la riserva prevedendo n. 4 posti in copertura nel succitato Bando, con un residuo pari a zero per i prossimi Concorsi Pubblici;
- che conseguentemente nella presente indizione di Concorso Pubblico il Comune di Reggio Emilia si debba calcolare da zero la percentuale spettante alle riserve di posti FF.AA.;
- che pertanto nel presente Concorso pubblico sul totale di 1 posto, si debba calcolare 0,3 posti da riservare alle FF.AA. (corrispondente al 30% di 1), che verrà portato in aumento nei prossimi Concorsi Pubblici non determinandosi una unità intera;
- che, in relazione alla riserva a favore degli operatori volontari che hanno concluso il servizio civile universale senza demerito ai sensi del comma 4 dell'articolo 18 del decreto legislativo 6 marzo 2017, n. 40 nella Determinazione Dirigenziale n. 1500 di R.U.A.D. del 07/09/2023 di indizione del bando di concorso per Funzionario Amministrativo, ultima procedura concorsuale indetta dal Comune di Reggio Emilia, era stata applicata la riserva prevedendo n. 1 posto in copertura nel succitato Bando, con un residuo pari a 1 (oltre a residuo pari a 0,1; non applicato per arrotondamento) per carenza di posti da riserva alle riserve di legge (pari al massimo 50% dei posti messi in copertura) disponendo, tuttavia, che qualora non fosse possibile soddisfare pienamente o parzialmente una delle riserve previste per i soggetti tutelati dalla Legge 68/99 oppure per le FF.AA., la riserva sarebbe stata applicata agli operatori volontari che hanno concluso il servizio civile universale di cui sopra, fino al raggiungimento della quota d'obbligo pari a n. 2 posti;
- che nel presente Bando di Concorso in relazione alla riserva a favore degli operatori volontari che hanno concluso il servizio civile universale senza demerito ai sensi del comma 4 dell'articolo 18 del decreto legislativo 6 marzo 2017, n. 40 la quota da prevedersi ai sensi di legge nella presente procedura concorsuale per il Comune di Reggio Emilia è pari a **0,15 posto** (corrispondenti al 15% di 1 posto messo in copertura) oltre al residuo di 0,1 di cui sopra, per un totale pari a 0,25 posto, che verrà portato in aumento nei prossimi Concorsi Pubblici non determinandosi una unità intera;

Preso atto inoltre che non potendosi superare, ai sensi di legge, il 50% dei posti messi a Concorso a favore di varie categorie di riserve, non verranno applicate riserve nel presente Bando di Concorso, ma le stesse verranno applicate unicamente a scorrimento;

Rilevato, a norma dell'art 6 del DPR n. 487/1994 come modificato dal DPR n. 82/2023 che la percentuale di rappresentatività dei generi nell'Amministrazione relativi all'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione calcolata alla data del 31/12/2022, è la seguente:

Maschi 28,84%

Femmine 71,16%

Differenziale tra i generi: 42,32%

e che, pertanto, si applica il titolo di preferenza di cui alla lettera o) dell'art 5 comma 4 del DPR n. 487/1994 come modificato dal DPR n. 82/2023 in favore dei candidati appartenenti al genere maschile.

Visto l'articolo 35-ter del decreto legislativo n. 165 del 2001 in materia di "Portale unico del reclutamento", così come introdotto dall'articolo 2 del citato decreto-legge 30 aprile 2022, n. 36, il quale prevede:

- al comma 1 che l'assunzione a tempo determinato e indeterminato nelle amministrazioni pubbliche centrali di cui all'articolo 1, comma 2, del medesimo decreto e nelle autorità amministrative indipendenti avviene mediante concorsi pubblici orientati alla massima partecipazione ai quali si accede mediante registrazione al Portale;
- al comma 2-bis che a decorrere dall'anno 2023 la pubblicazione delle procedure di reclutamento nei siti istituzionali e sul Portale unico del reclutamento esonera le amministrazioni pubbliche, inclusi gli enti locali, dall'obbligo di pubblicazione delle selezioni pubbliche nella Gazzetta Ufficiale;
- al comma 4 che l'utilizzo del Portale è esteso a Regioni ed enti locali per le rispettive selezioni di personale.

Visto, inoltre, il Decreto ministeriale del Ministro della Funzione Pubblica (registrato alla Corte dei Conti il 9/11/2022 n. 2812 Pubblicato nella Gazzetta Ufficiale – Serie Generale n. 9 del 12 gennaio 2023) il quale disciplina le modalità di utilizzo da parte di Regioni ed Enti Locali del Portale InPA;

Preso atto inoltre, in termini di principio, ed in linea generale, dei contenuti, dei principi, degli indirizzi, della "ratio" ed in generale di tutto quanto indicato dalla Direttiva n. 3 del 24/04/2018 del Ministro per la semplificazione e la Pubblica Amministrazione "*Linee guida sulle procedure concorsuali*", pubblicata in G.U. in data 12.06.2018, ed in particolare di quanto ivi indicato in merito alle "prove", alla opportunità di selezionare i candidati su prove non solo mnemoniche o nozionistiche, ma anche basate sul ragionamento, sulla soluzione di problemi e di casi, sull'applicazione della conoscenza ai casi concreti; alla opportunità e necessità di ammettere alle successive fasi concorsuali i candidati "migliori" coi punteggi più alti;

Ritenuto in particolare opportuno, alla luce di tutto quanto anzidetto, prevedere nel Bando di Concorso, prove concorsuali che tendano a verificare sia le conoscenze/competenze tecnico/nozionistiche che le capacità/competenze personali, ivi compresa la capacità di applicare le conoscenze possedute a casi concreti in relazione al profilo professionale e/o di produrre documentazione, la capacità di ragionamento e di soluzione di casi, di problemi logico/astratti, deduttivi, i comportamenti organizzativi, la motivazione dei candidati, con riferimento alle attività che i medesimi saranno chiamati a svolgere, tenuto conto del contenuto professionale del posto messo a concorso, dei principali processi di riferimento e delle conoscenze e competenze specialistiche e comportamentali caratterizzanti il profilo professionale ed indicate sul bando stesso;

Visto il Decreto 82/2023 con cui è stato modificato il D.P.R. 487/94 "Regolamento recante norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi";

Dato atto:

- che le singole date e i luoghi di svolgimento delle diverse prove d'esame verranno stabiliti dalla Commissione nel corso dei propri lavori, tenuto conto del numero dei candidati partecipanti alle singole prove;

- che i candidati verranno convocati alle prove mediante pubblicazione sul Portale InPa e nella Sezione Amministrazione Trasparente/Bandi di concorso del sito Internet del Comune di Reggio Emilia www.comune.re.it/concorsi.

Tenuto conto di tutto quanto sopraevidenziato;

Visto l'incarico attribuito alla Dott.ssa Battistina Giubbani dal Sindaco Luca Vecchi in data 31.01.2023 (P.G. n. 32027) della direzione *ad interim* del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" a decorrere dal 01.02.2023;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. di indire - per tutte le motivazioni di cui in premessa, in esecuzione di quanto disposto dalla Deliberazione G.C. 31/01/2023 n. 13, come successivamente integrato con Deliberazione G.C. n. 211 del 25.05.2023 e riconfermato nella deliberazione di G.C. 169 di I.D. del 27.07.2023 – il sottoindicato Bando di Concorso Pubblico e precisamente:

CONCORSO PUBBLICO PER ESAMI per la copertura di 1 posto di "FUNZIONARIO RETI EDUCATIVE" - Area dei Funzionari e dell'elevata Qualificazione" (ex categoria D1);

2. di approvare contestualmente, come risulta in **ALLEGATO A)** al presente provvedimento, il Bando di Concorso Pubblico che costituisce "lex specialis" del concorso stesso;

3. di stabilire:

- in 30 giorni la pubblicazione del Bando di Concorso di cui sopra;
- che tale bando debba essere pubblicato – così come previsto dall'art. 15 Sezione B del "Regolamento sull'Ordinamento generale degli uffici e dei Servizi" del Comune di Reggio Emilia - all'Albo Pretorio Online Comunale, inviato ai Comuni della Provincia, alle Biblioteche civiche, al Centro per l'Impiego di Reggio Emilia, alle Organizzazioni Sindacali territoriali di categoria e aziendali, al Ministero della Difesa – Ufficio Generale per il sostegno alla ricollocazione professionale dei volontari congedati, pubblicato sull'apposito sito INTERNET del Comune di Reggio Emilia, sezione Amministrazione Trasparente / Bandi di concorso, il cui indirizzo è indicato all'interno del Bando di concorso, nonché sul Portale Unico del reclutamento InPA (<https://www.inpa.gov.it/>).

Si attesa che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(Dr.ssa Battistina Giubbani)