

Proponente:
Proposta: 2023/543
del 26/09/2023



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 131

del 26/09/2023

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

**OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZIO DI SOSTEGNO IN ALCUNI NIDI E SCUOLE
COOPERATIVI PER IL PERIODO SETTEMBRE 2023-GIUGNO 2024**

IL DIRETTORE

Premesso che:

1. l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
2. nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
3. in data 17/12/2020 con deliberazione G.M. n. 217 veniva altresì approvato il nuovo contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia dal 1/1/2021 fino al 31/12/2024.
4. Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 19 del 21.11.2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 ed il Bilancio pluriennale 2023-2025 nonché i relativi allegati;
 - con deliberazione del Consiglio Comunale CC n°189 del 20.12.2022 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023, il Bilancio pluriennale 2023-2025 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia ed i relativi allegati.
- a) con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 4 del 27.03.2023 sono stati approvati il Bilancio Consuntivo dell'Esercizio 2022 e relativi allegati;
 - b) con deliberazione del Consiglio Comunale CC n°78 del 26.04.2023 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio Consuntivo dell'Esercizio 2022 ed i relativi allegati dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia;
 - c) con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 5 del 25.05.2023 sono stati approvati gli indirizzi per la destinazione dell'avanzo di amministrazione del bilancio consuntivo 2022 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia;

Vista la determinazione dirigenziale R.U.I.D. n° 4 del 25.05.2023 con cui è stato approvato l'assestamento di bilancio con destinazione dell'avanzo di amministrazione del bilancio consuntivo 2022 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia – indicazioni contabili a seguito di delibera R.U.I.C. n° 5 del 25.05.2023 sopra richiamata;

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020 ed il successivo

provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023.

Premesso inoltre che:

- con determinazione dirigenziale n. 98 del 12 agosto 2021 legalmente esecutiva, si procedeva ad approvazione del verbale ed aggiudicazione definitiva dell'appalto relativo alla procedura aperta per l'affidamento della gestione di dodici servizi educativi nel comune di Reggio nell'Emilia per il periodo 01/09/2021-31/08/2024 per i seguenti lotti:

| Lotto: | CIG: | CUI: |
|-------------------------------|-------------|-----------------------|
| 1. nido Linus | 8734364131 | S00145920351202100006 |
| 2. nido Arca | 8734376B15 | S00145920351202100007 |
| 3. nido Airone | 87343895D1 | S00145920351202100008 |
| 4. nido scuola Rosa Galeotti | 873439284A | S00145920351202100009 |
| 5. nido scuola La Gabbianella | 8734400EE2 | S00145920351202100010 |
| 6. nido scuola Claudel | 87344063D9 | S00145920351202100011 |
| 7. nido scuola Giobi | 8734417CEA | S00145920351202100012 |
| 8. nido scuola Faber | 8734435BC5 | S00145920351202100014 |
| 9. nido scuola Choreia | 8734445408 | S00145920351202100015 |
| 10. nido Maramotti | 87344529CD | S00145920351202100016 |
| 11. nido scuola Sarzi | 873446655C | S00145920351202000015 |
| 12. nido scuola Haikù | 8734473B21 | S00145920351202000014 |

- con determinazione dirigenziale n. 99 del 18/08/2022 si è proceduto per il nido Aguas Claras a rinnovare l'acquisto e la gestione per 59 posti per il periodo 2022/2025;
- con determinazione dirigenziale n. 79 del 01/07/2022 si è proceduto per il nido Prampolini al rinnovo della gestione per 21 posti per il periodo 2022/2025.

Considerato che:

- negli appalti sopra riportati il costo del personale educativo è finanziato dalla cooperativa che si è aggiudicata la gestione;
- che nei capitolati speciali delle gare sopra riportate al punto "6.4 Modalità di ammissione e frequenza dei bambini è riportato quanto segue: *"L'ammissione dei bambini avverrà su designazione dell'Istituzione effettuata in base alla graduatoria dei richiedenti, di norma non oltre il mese di luglio. Non può essere precluso l'accesso a nessun bambino; nel caso di bambini diversamente abili verrà valutata fra l'Appaltatore e la Direzione pedagogico didattico dell'Istituzione l'opportunità di personale di supporto, le cui spese saranno ripartite tra l'Appaltatore e Ente gestore, secondo l'offerta indicata in sede di gara"*;
- per far fronte alla crescente necessità di personale dedicato ai bambini diversamente abili le cooperative affidatarie, nelle migliori approvate all'interno delle gare aggiudicate più sopra richiamate, hanno previsto un numero annuo/settimanali di ore di sostegno.

Rilevato che la presenza di bambini diversamente abili all'interno delle strutture comunali e convenzionate è cresciuta esponenzialmente negli ultimi anni e che è importante dare

priorità alla prima scelta (in fase di iscrizione) delle famiglie e distribuire uniformemente questi bambini all'interno delle strutture così da non creare concentrazioni, in ottemperanza al Decreto Ministeriale 3 giugno 1999, n. 141 Formazione Classi con alunni in situazione di handicap, art. 10 comma 2 che sancisce: *"la presenza di più di un alunno in situazione di handicap nella stessa classe può essere prevista in ipotesi residuale ed in presenza di handicap lievi.."*

Considerato che la legge 104/92 afferma:

all'articolo 12 DIRITTO ALL'EDUCAZIONE E ALL'ISTRUZIONE

"1. Al bambino da 0 a 3 anni handicappato e' garantito l'inserimento negli asili nido.

2. E' garantito il diritto all'educazione e all'istruzione della persona handicappata nelle sezioni di scuola materna, nelle classi comuni delle istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado e nelle istituzioni universitarie.

3. L'integrazione scolastica ha come obiettivo lo sviluppo delle potenzialità della persona handicappata nell'apprendimento, nella comunicazione, nelle relazioni e nella socializzazione".

all'art. 13 INTEGRAZIONE SCOLASTICA, afferma al comma 2: ... *"gli enti locali e le unità sanitarie locali possono altresì prevedere l'adeguamento dell'organizzazione e del funzionamento degli asili nido alle esigenze dei bambini con handicap, al fine di avviarne precocemente il recupero, la socializzazione e l'integrazione, nonché l'assegnazione di personale docente specializzato e di operatori ed assistenti specializzati"*

E al comma 3. *"Nelle scuole di ogni ordine e grado, fermo restando, ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, l'obbligo per gli enti locali di fornire l'assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni con handicap fisici o sensoriali, sono garantite attività di sostegno mediante l'assegnazione di docenti specializzati"*.

Rilevato tuttavia che le ore offerte dalle cooperative aggiudicatrici non sono risultate sufficienti per coprire il fabbisogno per il periodo settembre 2023 - giugno 2024 per cui si rende indispensabile integrare la spesa affidando loro specificatamente il servizio di sostegno, così da consentire la continuità educativa – organizzativa indispensabile alla frequenza di tutti i minori richiedenti in ottemperanza alla normativa sopra richiamata.

Visto l'Art. 63 del D. Lgs. 50/2016 uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando gara che riporta quanto segue:

"1. Nei casi e nelle circostanze indicati nei seguenti commi, le amministrazioni aggiudicatrici possono indire appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, dando conto con adeguata motivazione, nel primo atto della procedura, della sussistenza dei relativi presupposti.

2. Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata:

a) ...omissis...;

b) quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni:

1. lo scopo dell'appalto consiste nella creazione o nell'acquisizione di un'opera d'arte o rappresentazione artistica unica;
2. la concorrenza è assente per motivi tecnici;
3. la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale.

Le eccezioni di cui ai punti 2) e 3) si applicano solo quando non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto;"

Ritenuto pertanto doveroso e ragionevole, ai sensi del 63 comma 2 lettera b) punto 2 del D.Lgs. 50/2016, integrare la spesa per il servizio di sostegno secondo una valutazione del bisogno effettuata congiuntamente dall'equipe pedagogica dell'Istituzione e dai coordinatori pedagogici delle cooperative, sulla base della diagnosi funzionale e del piano educativo individualizzato (PEI), per il periodo settembre 2023 – giugno 2024 per un costo complessivo di **€ 557.822,16** IVA inclusa se dovuta e precisamente:

| COOPERATIVA SOCIALE PROGES Via Colorno, 63- 43122 Parma. P.IVA. 01534890346 | COSTO PREVISTO SENZA IVA | COSTO PREVISTO CON IVA |
|--|---------------------------------|-------------------------------|
| <i>scuola Rosa Galeotti</i> | 53.404,00 | 56.074,20 |
| <i>scuola Claudel</i> | 36.972,00 | 38.820,60 |
| <i>scuola Sarzi</i> | 36.972,00 | 38.820,60 |
| <i>nido la Gabbianella</i> | 16.432,00 | 17.253,60 |
| COOPERATIVA SOCIALE COOPSELIOS VIA GRAMSCI 54/S 42124 Reggio Emilia P.IVA 01164310359 | | |
| <i>scuola Haiku</i> | 113.549,33 | 119.226,80 |
| <i>nido Airone</i> | 10.849,33 | 11.391,80 |
| <i>nido Aguas</i> | 19.065,33 | 20.018,60 |
| PANTA REI società cooperativa sociale via Largo M.Gerra 1 42124 Reggio Emilia P.IVA 01846920351 | | |
| <i>nido scuola Choreia</i> | 98.592,00 | 103.521,60 |
| <i>nido scuola Faber</i> | 61.620,00 | 64.701,00 |
| <i>nido Maramotti</i> | 12.324,00 | 12.940,20 |
| COOPERATIVA SOCIALE ACCENTO Via della Costituzione,27 Reggio Emilia P.IVA 01486550351 | | |
| <i>nido scuola di via Verdi</i> | 71.479,20 | 75.053,16 |
| TOTALE COSTO | 531.259,19 | 557.822,15 |

In corso di esecuzione del servizio, nel caso si ravvisi necessità di ulteriori ore di sostegno - a fronte della presenza certificata di minori - è possibile dar corso ad estensioni o contrazioni del contratto nei limiti del quinto dell'importo complessivo del contratto, come da art. 106 comma. 12 del D.Lgs. 50/2017.

Ritenuto infine di definire il prezzo della prestazione sulla base delle tabelle ministeriali (settembre 2020) relative al costo del lavoro nelle cooperative del settore socio-sanitario, assistenziale educativo (euro 21,07 orarie oltre a IVA se dovuta).

Dato atto che i CIG verranno assunti in collaborazione con l'ufficio appalti e contratti e verranno comunicati agli operatori in fase di consegna anticipata d'urgenza in pendenza di stipula contrattuale.

Preso atto infine che per tale procedura non è presente il CUI all'interno della programmazione biennale 2023-24 del Comune di Reggio Emilia, essendo un affidamento non prevedibile e quantificabile al momento della redazione della stessa; si prevede pertanto di avviare le procedure di aggiornamento della programmazione come da art. 7 c.9 del Decreto Ministeriale 14 del 16 gennaio 2018 che sotto si riporta: *“Un servizio o una fornitura non inseriti nell'elenco annuale possono essere realizzati quando siano resi necessari da eventi imprevedibili o calamitosi o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari. Un servizio o una fornitura non inseriti nella prima annualità del programma possono essere altresì realizzati sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste tra i mezzi finanziari dell'amministrazione al momento della formazione dell'elenco, avviando le procedure di aggiornamento della programmazione”.*

Richiamata la Legge Regionale 25 novembre 2016, n.19 che detta i criteri generali per la realizzazione, la gestione, la qualificazione e il controllo dei servizi educativi per la prima infanzia pubblici e privati, nel riconoscimento del pluralismo delle offerte educative.

Visto:

- D.Lgs. 50/2016 in particolare l'art. 63 comma 2 lettera b) punto 2;
- l'art. 29 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti.

Si attesta che in allegato alla presente determinazione dirigenziale è stata apposta firma aggiuntiva del Direttore d'Area visto il provvedimento del Direttore generale R.U.A.D. 1584 del 15/09/2022..

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell' art. 107 D. Lgs. 267/2000.

D E T E R M I N A

1. Per le valutazioni di cui in narrativa di affidare il servizio di sostegno, sensi del 63 comma 2 lettera b) punto 2, per il periodo settembre 2023 - giugno 2024 alle medesime cooperative aggiudicatrici della gestione delle diverse strutture elencate in tabella per le motivazioni sopra espresse per un costo complessivo di **€ 557.822,16** IVA inclusa se dovuta e precisamente:

| COOPERATIVA SOCIALE PROGES Via Colorno, 63- 43122 Parma. P.IVA. 01534890346 | COSTO PREVISTO SENZA IVA | COSTO PREVISTO CON IVA |
|--|--------------------------|------------------------|
| <i>scuola Rosa Galeotti</i> | 53.404,00 | 56.074,20 |
| <i>scuola Claudel</i> | 36.972,00 | 38.820,60 |
| <i>scuola Sarzi</i> | 36.972,00 | 38.820,60 |
| <i>nido la Gabbianella</i> | 16.432,00 | 17.253,60 |
| COOPERATIVA SOCIALE COOPSELIOS VIA GRAMSCI 54/S 42124 Reggio Emilia P.IVA 01164310359 | | |
| <i>scuola Haiku</i> | 113.549,33 | 119.226,80 |
| <i>nido Airone</i> | 10.849,33 | 11.391,80 |
| <i>nido Aguas</i> | 19.065,33 | 20.018,60 |
| PANTA REI società cooperativa sociale via Largo M.Gerra 1 42124 Reggio Emilia P.IVA 01846920351 | | |
| <i>nido scuola Choreia</i> | 98.592,00 | 103.521,60 |
| <i>nido scuola Faber</i> | 61.620,00 | 64.701,00 |
| <i>nido Maramotti</i> | 12.324,00 | 12.940,20 |
| COOPERATIVA SOCIALE ACCENTO Via della Costituzione,27 Reggio Emilia P.IVA 01486550351 | | |
| <i>nido scuola di via Verdi</i> | 71.479,20 | 75.053,16 |
| TOTALE COSTO | 531.259,19 | 557.822,15 |

2. di impegnare la spesa complessiva di **€ 557.822,16** IVA inclusa se dovuta (non rilevante ai fini della competenza ambientale) come segue:

per l'anno 2023:

- per i nidi **€ 50.539,78** da riferirsi alla missione 12 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.010 del Bilancio pluriennale 2023-2025- Esercizio 2023 - Cap. 4410 "Gestione Nidi Convenzionati";
- per le scuole d'infanzia **€ 169.704,64** da riferirsi alla Missione/Programma 04.01 - Piano dei Conti 1.03.02.15.999 del Bilancio pluriennale 2023-2025- Esercizio 2023 - al Capitolo 4450 "Gestione Scuole Convenzionate", dando atto che la copertura finanziaria totale è garantita dall'economia di spesa dell'impegno 2023/54 di importo pari a (€ 20.524,77);

per l'anno 2024:

- per i nidi € **77.490,78** da riferirsi alla missione 12 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.010 del Bilancio pluriennale 2023-2025- Esercizio 2024
- Cap. 4410 "Gestione Nidi Convenzionati";

- per le scuole d'infanzia € **260.086,96** da riferirsi alla missione 4 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.999 del Bilancio pluriennale 2023-2025- Esercizio 2024 - Cap. 4450 "Gestione Scuole Convenzionate";

3. che i CIG verranno assunti in collaborazione con l'ufficio appalti e contratti e verranno comunicati agli operatori in fase di consegna anticipata d'urgenza in pendenza di stipula contrattuale.

4. di disporre la trasmissione del presente atto al Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa per gli adempimenti di legge e seguito di competenza.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

Visto di Regolarità contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 26/09/2023

IL DIRETTORE