

**Proponente: 85.B**  
**Proposta: 2023/687**

**del 27/09/2023**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.A.D. 1626**

**del 27/09/2023**

**SERVIZIO POLITICHE DI WELFARE E INTERCULTURA**

**Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza**

**PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** PNRR-M5C2-I1.2 CUP J84F22000430001 – CIG 991316066B  
APPROVAZIONE VERBALI TAVOLO DI CO-PROGETTAZIONE E  
SCHEMA DI CONVENZIONE PER LA CO-PROGETTAZIONE E  
REALIZZAZIONE DI PERCORSI DI AUTONOMIA A FAVORE DI  
PERSONE CON DISABILITÀ, EX ART. 55 D. LGS. N. 117/2017 E DD  
N. 98 DEL 09.05.2022 - PNRR MISSIONE 5, COMPONENTE 2,  
SOTTOCOMPONENTE 1, INVESTIMENTO 1.2 - PERCORSI DI  
AUTONOMIA PER PERSONE CON DISABILITÀ

**OGGETTO: PNRR–M5C2-I1.2 CUP J84F22000430001 – CIG 991316066B  
APPROVAZIONE VERBALI TAVOLO DI CO-PROGETTAZIONE E SCHEMA DI  
CONVENZIONE PER LA CO-PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE DI  
PERCORSI DI AUTONOMIA A FAVORE DI PERSONE CON DISABILITÀ, EX ART.  
55 D. LGS. N. 117/2017 E DD N. 98 DEL 09.05.2022 - PNRR MISSIONE 5,  
COMPONENTE 2, SOTTOCOMPONENTE 1, INVESTIMENTO 1.2 - PERCORSI DI  
AUTONOMIA PER PERSONE CON DISABILITÀ**

## **LA DIRIGENTE**

### **Premesso che:**

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 – 2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con delibera di Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co. 1 e 2;
- con delibera di Giunta Comunale n. 13 del 31/1/2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione approvato con GC n. 2023/2 del 12/1/2023;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 2023/74 del 17/04/2023 è stata approvata la Variazione al bilancio di previsione finanziario 2023-2025 e relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 121 del 25/05/2023 è stata approvata la variazione al Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 136 del 25/07/2023 è stata approvata la variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario 2023-2025 e relativi allegati;
- con provvedimento PG n. 32023 del 31/01/2023 il Sindaco ha prorogato l'incarico dirigenziale ad interim alla Dr.ssa Lorenza Benedetti della responsabilità di direzione del Servizio "Politiche di *Welfare* e Intercultura"; l'incarico ha validità dal 01/02/2023 sino alla scadenza del contratto di proroga e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco;
- con provvedimento PG 42296 del 20/02/2020 il Sindaco ha designato la Dr.ssa Lorenza Benedetti coordinatore del trattamento dati personali per il servizio "Politiche di Welfare-Intercultura".

## Premesso che:

- con Provvedimento Dirigenziale R.U.D. n. 654 del 26.06.2023 si è proceduto ad approvare l'avviso pubblico di selezione per l'attivazione di un partenariato con ente del terzo settore ai fini della co-progettazione e realizzazione di percorsi di autonomia a favore di persone con disabilità con il comune di Reggio Emilia **CUP J84F22000430001, CIG 991316066B**;
- Il D. Lgs. 117/2017 all'art. 55 CTS stabilisce che "In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona";
- le disposizioni del Codice del Terzo Settore e del DM 72/2021 in materia di co-progettazione prevedono come iter amministrativo una selezione degli ETS potenzialmente interessati tramite procedura pubblica, successivamente una fase di coprogettazione con l'Ente affidante tramite appositi tavoli tecnici e infine la stipula di apposita convenzione regolante i rapporti reciproci;
- ai sensi dell'art 30 del Dlgs 50/2016 alle forme di co-programmazione e co-progettazione con enti del Terzo settore sono estranee alle disposizioni in materia di appalti e per quanto non espressamente previsto si applicano le disposizioni di cui alla L 241/1990;
- che l'Avviso pubblico è stato pubblicato all'Albo Pretorio dal 27.06.2023 sino al 13.07.2023 compreso, con durata di pubblicazione pari a n. 16 giorni e quindi nel pieno rispetto dei termini minimi previsti nei casi di urgenza dal Dlgs 50/2016 applicato in analogia per garantire adeguata pubblicità alla procedura;
- che il giorno 13.07.2023 alle ore 12.30 è scaduto il termine utile per l'invio delle domande di partecipazione alla procedura con ogni modalità prevista dall'Avviso (inoltre tramite PEC all'indirizzo: [comune.reggioemilia@pec.municipio.re.it](mailto:comune.reggioemilia@pec.municipio.re.it) e riportare come oggetto "Servizio Politiche di *Welfare* e Intercultura domanda partecipazione alla co-progettazione programma Percorsi di autonomia per persone con disabilità");
- l'Avviso pubblico prevedeva dopo la chiusura del termine per la ricezione delle domande, che il Responsabile del procedimento, con l'assistenza di due testimoni, verificasse in apposita seduta pubblica, presso la sede del Comune Reggio Emilia, la regolarità formale delle domande presentate, delle relative autodichiarazioni rese dai soggetti interessati, della presenza delle proposte progettuali (PP) e di ogni altro documento richiesto;

- con atto Dirigenziale n. 1263 del 21.07.2023 il dirigente competente ha approvato il verbale di verifica delle domande di partecipazione inoltrate dagli ETS interessati a partecipare alla co-progettazione.

### **Richiamati:**

- il Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE, 2007) - versione consolidata (GU 2016/C 202/1 del 7.6.2016);
- il Regolamento (UE) 2018/1046 del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione;
- il Regolamento (UE) 2020/2094, che istituisce uno strumento dell'Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19;
- il Regolamento (UE) 2021/2411 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- la Legge n. 144 del 17 maggio 1999 che istituisce il "Sistema di monitoraggio degli investimenti pubblici" (MIP), con il compito di fornire tempestivamente informazioni sull'attuazione delle politiche di sviluppo, con particolare riferimento ai programmi cofinanziati con i fondi strutturali europei";
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota del 14 luglio 2021;
- il Decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, recante "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti";
- il Decreto Legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: "*Governance* del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- il Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante: "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia";
- il Decreto Legge 6 novembre 2021, n.152, convertito con modificazioni dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233, recante "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose";
- il DPCM del 15 settembre 2021, che definisce le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativa a ciascun progetto finanziato nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, nonché dei *milestone* e *target* degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel Piano necessari per la rendicontazione alla Commissione europea;
- il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze dell'11 ottobre 2021, "Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR di cui all'art.1, comma 1042, della legge 30 dicembre 2020, n. 178;

- le Circolari del Ministero dell’Economia e delle Finanze nn. 31, 32, 33 del 2021; 4, 6, 27, 29, 30, 31, 34, 37 del 2022 e ss.mm.ii..

#### **Richiamati inoltre:**

- l’articolo 17 Regolamento (UE) 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, *Do no significant harm*), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante “Orientamenti tecnici sull’applicazione del principio «non arrecare un danno significativo» a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza”;
- i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l’altro, il principio del contributo all’obiettivo climatico e digitale (c.d. *tagging*), il principio di parità di genere (*gender equality*), l’obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali;
- gli obblighi di assicurare il conseguimento di *target* (obiettivi) e *milestone* (traguardi) e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR, intendendosi ai sensi dell’articolo 2 del Regolamento (UE) 2021/241, per «traguardi e obiettivi» le misure dei progressi compiuti verso la realizzazione di una riforma o di un investimento, e nello specifico intendendo:
  - per *target* (obiettivi) i risultati quantitativi,
  - per *milestone* (traguardi) i risultati qualitativi

#### **Dato atto che:**

- come da verbale della seduta pubblica approvato con atto dirigenziale n. 1263/2023 sono pervenute, nei termini e secondo le modalità previste nell’Avviso, le domande presentate da Consorzio solidarietà sociale Oscar Romero Consorzio Cooperative Sociale – Società Cooperativa e da Consorzio Cooperative Sociali Quarantacinque Società Cooperativa;
- con il medesimo atto il RUP del procedimento ha proceduto a nominare la Commissione per la valutazione dei progetti pervenuti dando atto dell’assenza di cause di incompatibilità dei membri nominati;
- in data 24.07.2023 si è riunita la Commissione che, al termine della seduta, ha rilasciato apposito verbale da considerarsi parte integrante del presente atto, da cui emerge che la proposta progettuale presentata dal Consorzio solidarietà sociale Oscar Romero Consorzio Cooperative sociale - Società cooperativa ha ottenuto in base ai criteri indicati nel bando un punteggio di 94/100, qualificandosi prima in graduatoria;
- con atto dirigenziale n 1283 del 26.07.2023 il RUP ha proceduto ad approvare il verbale della Commissione di gara, ad ammettere al tavolo di co-progettazione Consorzio solidarietà sociale Oscar Romero Consorzio Cooperative Sociale – Società Cooperativa fissando il calendario delle riunioni del tavolo e a indicare i soggetti delegati a partecipare al tavolo in rappresentanza del Comune;
- in data 27.07.2023 è stata data comunicazione dell’ammissione al tavolo di co-progettazione all’operatore ammesso Consorzio Solidarietà Sociale Oscar Romero Consorzio Cooperative sociali tramite pec PG 2023/190732;

- che successivamente in data 01.08.2023 ore 14.30, in data 17.08.2023 ore 14.30 ed in data 23.08.2023 ore 10.00 si sono svolti rispettivamente i primi tre incontri del tavolo di co-progettazione al fine di discutere i contenuti puntuali della proposta progettuale presentata dall'operatore Oscar Romero;
- che a seguito di suddetti incontri sono state apportate alla proposta progettuale le precisazioni indicate nei verbali stessi (Allegato 1) da considerarsi parte integrante del presente atto;
- che come risulta da verbale del 23.08.2023 (Allegato 1) i soggetti delegati ufficialmente dal RUP a partecipare al tavolo di co-progettazione in nome del Comune hanno dichiarato conclusa la fase di co-progettazione avendo il tavolo raggiunto lo scopo di coniugare in modo innovativo gli interessi del committente e dell'operatore selezionato nonché di precisare alcuni aspetti della proposta metodologica salva comunque la facoltà di riconvocare il tavolo in caso di necessità.

**Considerato che:**

- risulta necessario ora procedere all'approvazione dei verbali del tavolo di co-progettazione dando altresì atto che i contenuti dei verbali di co-progettazione andranno ad integrare la proposta progettuale presentata, in sede di richiesta di ammissione alla procedura, da parte del Consorzio Oscar Romero;
- occorre altresì integrare lo schema di Convenzione (Allegato 2) prevista dall'art 56 del Dlgs 117/2017 avente ad oggetto il progetto definitivo costituito dalla proposta progettuale di Oscar Romero così come specificata ed integrata dai verbali del tavolo di co-progettazione;
- il tavolo di co-progettazione potrà essere riaperto qualora necessario al fine di garantire la buona riuscita del progetto, come previsto all'art 8.2 dello schema di convenzione allegato all'Avviso.

**Dato atto che:**

- Il RUP ha proceduto a verificare, con esito positivo, l'iscrizione al RUNTS dell'operatore ammesso al tavolo di co-progettazione ed i requisiti di idoneità tecnico-professionale dichiarati al momento della presentazione della domanda di ammissione;
- che in capo al Servizio appalti e contratti sono attualmente in corso le verifiche ex art 80 e 83 del Dlgs 50/2016;
- che ai sensi dell'art 55 del D. Lgs. 117/2017 le parti stipuleranno apposita convenzione scritta regolante la disciplina del progetto e le rispettive obbligazioni;
- il documento DURC è in corso di validità, verrà allegato alla presa d'atto della conclusione delle verifiche, e sarà verificato durante tutta la vigenza della Convenzione;
- non sono stati accertati rischi da interferenza e pertanto non è necessario predisporre il relativo documento DUVRI e non esistono oneri legati alla sicurezza.

**Attesa** la competenza della Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii..

**Visto:**

- il provvedimento PG n. 32023 del 31/1/2023 con cui il Sindaco ha incaricato *ad interim* la Dott. ssa Lorenza Benedetti delle funzioni di Dirigente del Servizio “Politiche di *Welfare* e Intercultura”, ai sensi dell’art. 110 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, con decorrenza dal 01/02/2023;
- l’incarico attribuito dal Sindaco alla Dott.ssa Lorenza Benedetti, con PG 2023/032023 del 31/01/2023, di Coordinatore del trattamento dei dati personali per il Servizio Politiche di *Welfare* e Intercultura;

**Atteso che:**

sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell’azione amministrativa come prescritto dall’art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

**Dato atto che:**

il Responsabile unico del procedimento è il Dirigente del Servizio Politiche di *Welfare* ed intercultura Dott.ssa Lorenza Benedetti.

**Visti:**

- il D. Lgs. 267/2000
- L. 241/1990
- il vigente Statuto Comunale
- il vigente Regolamento Comunale sull’ordinamento degli uffici e dei servizi
- il D. Lgs. 117/2017 Testo Unico degli Enti del Terzo Settore
- Linee Guida ANAC n. 17 approvate con delibera 382/2022
- Decreto del Ministro del lavoro e delle Politiche Sociali n. 72/2021
- il D. Lgs. 33/2013 recante la normativa sulla trasparenza della Pubblica Amministrazione

**DETERMINA**

- 1) **di approvare** i verbali del tavolo di co-progettazione aventi ad oggetto gli incontri svolti (Allegato 1);
- 2) **di dare atto** che il Progetto Definitivo ( PD) oggetto della presente procedura risulta costituito dalla proposta dell’operatore Consorzio solidarietà sociale Oscar Romero - Consorzio Cooperative sociali - Società cooperativa così come integrata e specificata dai verbali del tavolo di co-progettazione;
- 3) **di approvare** lo schema di Convenzione (Allegato 2) ex art 55 D. Lgs 117/2017 di cui la proposta progettuale ed i verbali del tavolo di co-progettazione costituiscono parte integrante;

- 4) **di dare atto che** verificata l'urgenza del servizio stante l'esigenza di assicurare il rispetto delle tempistiche previste nel bando ministeriale per non perdere i fondi PNRR si rende necessario procedere, ai sensi dell'art. 32 del D. Lgs 50/2016, alla consegna anticipata del servizio, in pendenza dei controlli sui requisiti generali e morali ex art. 80 D. Lgs. 50/2016 e nelle more della stipula del contratto e sotto le riserve di legge, intendendosi sciolte le riserve non appena verrà stipulato il relativo contratto;
- 5) **di dare atto che** ai sensi dell'art. 32, c. 7, D. Lgs. 50/2016 s.m.i., l'aggiudicazione diverrà efficace all'esito positivo delle suddette verifiche ex artt. 80 e 83 del medesimo decreto, da ratificarsi con apposita Attestazione Dirigenziale, e che la stipula contrattuale è subordinata a tale esito positivo e all'espletamento con esito favorevole di tutti gli ulteriori adempimenti di legge. Prima della stipula contrattuale verrà verificata l'assenza di procedimenti per l'applicazione di una delle misure di prevenzione di cui all'art. 6 del D.Lgs. 159/2011 s.m.i. o di una delle cause ostative di cui all'art. 67 del D.Lgs. 159/2011 s.m.i.;
- 6) **di dare atto che**, successivamente, si procederà ad approvare con apposito atto di Giunta un *Addendum* alla Convenzione in essere con ASP al fine di rendere disponibili secondo il crono-programma indicato nei verbali del tavolo di co-progettazione gli immobili di Via Mazzini e di Via Franchetti;
- 7) di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui al D. Lgs. n. 33/2013, nonché alla pubblicazione nell'apposita sezione sopra riportato nella prima variazione di bilancio relativa al PNRR del sito istituzionale;
- 8) di pubblicare il presente provvedimento ed i suoi allegati sul sito istituzionale del Comune ([www.comune.re.it](http://www.comune.re.it)) e all'albo pretorio on-line del Comune di Reggio Emilia.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo alla Dirigente firmataria.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Dott.ssa Lorenza Benedetti