

Proponente: 31.A
Proposta: 2023/1699

del 26/09/2023



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1016

del 27/09/2023

**GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE**

Dirigente: GIUBBANI Dr.ssa Battistina

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: IMPEGNO DELLA SPESA NECESSARIA ALLA PROROGA DELLA CONVENZIONE EX 30 D.LGS. 165/2001 E SS.MM.II. CON LE MODALITÀ DI CUI ALL' ART. 1 COMMA 124 L. 145/2018 PER L'UTILIZZO CONGIUNTO, TEMPORANEO E A TEMPO PARZIALE DI UN DIRIGENTE DIPENDENTE DELL'UNIONE BASSA REGGIANA A FAVORE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E DELL'ORGANIZZAZIONE

Poiché la presente determinazione, oggetto di pubblicazione all'Albo Pretorio, contiene dati personali oggetto di protezione, nel tempo, del cosiddetto "diritto all'oblio", la persona interessata verrà indicata all'interno del provvedimento con le sole iniziali del cognome e del nome. Il soggetto interessato sarà meglio generalizzato all'interno della Relazione Allegata al presente provvedimento che ne costituisce parte integrante non pubblicabile, ai fini del principio di pertinenza non eccedenza e nel rispetto della tutela, nel tempo, del diritto all'oblio dell'interessato.

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20.12.2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023-2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con delibera di Giunta Comunale n. 2 del 12.01.2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 77 di I.D. del 26.04.2023 sono stati approvati il Rendiconto della Gestione 2022 ed i relativi allegati;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 78 di I.D. del 26.04.2023 sono stati approvati anche il Bilancio Consuntivo dell'esercizio 2022 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia ed i relativi allegati;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 13 di I.D. del 31.01.2023 è stato approvato il *"PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2023/2025 E CONTESTUALE AGGIORNAMENTO DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE APPROVATO CON ATTO DI GIUNTA COMUNALE N. 2023/2 DEL 12/1/2023"*;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 121 di I.D. del 25.05.2023 è stato approvato *"AGGIORNAMENTO AL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2023 E DEL PIANO INTEGRATO ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) APPROVATO CON DELIBERAZIONE G.C. N. 2023/13 DEL 31/1/2023 ALLA SEZIONE 2.2 "PERFORMANCE" E 3.3 "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI", E ALTRI ALLEGATI"*;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 169 di I.D. del 27.07.2023, è stata approvata *"MODIFICA ALLA SEZIONE – 3- ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO DEL PIANO INTEGRATO ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) AGGIORNATO DA ULTIMO CON DELIBERAZIONE G.C. N. 2023/121 DEL 25/05/2023 E NOTA DI AGGIORNAMENTO ALLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE – ANNO 2023"*;

Vista la citata Deliberazione di Giunta Comunale n. 169 di I.D. del 27.07.2023 avente ad oggetto *"MODIFICA ALLA SEZIONE – 3- ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO DEL PIANO INTEGRATO ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) AGGIORNATO DA ULTIMO CON DELIBERAZIONE G.C. N. 2023/121 DEL 25/05/2023 E NOTA DI AGGIORNAMENTO ALLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE – ANNO 2023"* dove, considerato tutto quanto indicato in premessa, si deliberava, tra l'altro:

*"...di **confermare** mandato alla Dirigente del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" di provvedere, con propri atti, alla stipula di accordi con altri enti cui si applica il CCNL del comparto funzioni locali finalizzato all'utilizzo condiviso di personale, ai sensi della L. 145/2018 co. 124 e dell'art. 23 CCNL Funzioni Locali 2019/2021, per un tempo limitato (massimo 3 mesi) e in relazione ad esigenze eccezionali, al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e conseguire economie nella gestione delle risorse;*
...";

Visto inoltre quanto indicato alla **"SEZIONE 3 – ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO"** del PIAO del Comune di Reggio Emilia - Allegato A parte integrante della citata Delib. G.C. n. 169 di I.D. del 27.07.2023 - e precisamente al capitolo **"3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale"** in riferimento alla normativa applicabile alle assunzioni di personale negli Enti locali, ai criteri per la definizione delle capacità assunzionali degli stessi ed a tutto quanto riportato al paragrafo **"Capacità assunzionale"** in relazione alla sostenibilità finanziaria della spesa per assunzioni;

Preso atto che con proprio Verbale n. 22 del 24/07/2023 avente ad oggetto **"proposta variazione al piano dei fabbisogni"**, l'Organo di Revisione ha espresso *"parere favorevole alla proposta di deliberazione di Giunta comunale relativa alla variazione del piano dei fabbisogni confluito nel PIAO e assevera il mantenimento dell'equilibrio pluriennale di bilancio 2023/2025 del Comune di Reggio*

Emilia a seguito dell'adozione del Piano del fabbisogno di personale 2023/2025 confluito nel PIAO di cui alla proposta esaminata...";

Richiamate le disposizioni normative applicabili alla convenzione di cui all'oggetto:

- art. 30 co. 2-sexies D.Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- art. 1, co. 124 L. 145/2018;

Considerato che, mediante Convezione ai sensi dell'art. 30 D.Lgs. 165/2001 con le modalità di cui all'art. 1 co. 124 L. 145/2018 - approvata rispettivamente con Deliberazione di Giunta dell'Unione Bassa Reggiana n. 78 del 28.06.2023 e con Determina R.U.D. n. 690 del 04.07.2023 della Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione del Comune di Reggio Emilia – l'Unione Bassa Reggiana, nella persona del suo direttore operativo, dott. Nicola Rebecchi, e il Comune di Reggio Emilia, rappresentato dalla Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione, dott.ssa Battistina Giubbani, si accordavano per l'utilizzo congiunto, temporaneo e a tempo parziale di un dirigente dipendente dell'Unione Bassa Reggiana – dott. P.A. - a favore del Comune di Reggio Emilia, con l'espresso consenso del diretto interessato che a tal fine controfirmava la Convenzione, per le finalità ed alle condizioni sintetizzate di seguito:

- al fine di garantire l'ordinaria gestione del servizio APPALTI E CONTRATTI del Comune di Reggio Emilia, nonché un ordinato avvicendamento con il nuovo dirigente da reclutare per lo svolgimento delle funzioni di cui il dott. P.A. era stato incaricato fino alla data del 30 giugno 2023;
- l'Unione Bassa Reggiana autorizzava il proprio dipendente a tempo pieno e indeterminato con profilo di Dirigente, dott. P.A., a svolgere la propria attività presso il Comune di Reggio Emilia dal 01.07.2023 al 30.09.2023, salvo eventuali proroghe concordate tra le Parti, per un tempo lavoro pari a due intere giornate lavorative a settimana, indicativamente nei giorni di MARTEDI' e GIOVEDI';
- veniva riconosciuto all'Unione Bassa Reggiana il rimborso degli oneri sostenuti per i compensi corrisposti al dipendente a titolo di retribuzione, in relazione all'effettiva prestazione lavorativa eseguita dallo stesso a favore del Comune di Reggio Emilia nel periodo di cui sopra;
- con propri atti e secondo il proprio ordinamento interno, il Comune di Reggio Emilia avrebbe provveduto altresì a corrispondere pro quota, direttamente al dirigente interessato, la corrispondente retribuzione di risultato quantificata sulla base delle soglie retributive applicate nell'Ente;

Richiamato testualmente l'art. 1 della Convenzione di che trattasi, dove si prevede espressamente la possibilità di prevedere eventuali proroghe, concordate tra le Parti, della durata dell'assegnazione temporanea: *"L'Unione Bassa Reggiana autorizza il proprio dipendente a tempo pieno e indeterminato, Dr. Alberto Prampolini, DIRIGENTE, a svolgere la propria attività presso il Comune di REGGIO EMILIA, con il suo consenso che, a tal fine, controfirma il presente accordo, dal 1 LUGLIO 2023 al 30 SETTEMBRE 2023, salvo eventuali proroghe concordate tra le Parti, per un tempo di lavoro pari a 2 (due) giornate settimanali, definite indicativamente nelle giornate di MARTEDI' e GIOVEDI' PER L'INTERA GIORNATA LAVORATIVA ..."*;

Dato atto che:

- stante il perdurare delle esigenze organizzative di cui si dava conto nella citata D.D. R.U.D. n. 690 del 04.07.2023 e vista la facoltà già prevista dall'art. 1 della Convenzione di cui sopra di prorogare, d'accordo tra le Parti, la durata della stessa, questa A.C., nella persona della Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione, richiedeva all'Unione Bassa Reggiana il consenso a prorogare l'assegnazione temporanea e a tempo parziale del dipendente di che trattasi fino al 31.12.2023, alle medesime condizioni convenute (nota in atti al n. 219110 di P.G. del 15.09.2023);
- con lettera acquisita agli atti di questa A.C. con P.G. n. 224522 del 22.09.2023, l'Unione Bassa Reggiana nella persona del suo Direttore Operativo, dott. Nicola Rebecchi, preso atto della motivazione alla base dell'istanza del Comune di Reggio Emilia e ritenuta la stessa meritevole di accoglimento, in un'ottica di collaborazione tra le parti, comunicava parere favorevole alla proroga dell'assegnazione temporanea in oggetto per n. 2 giorni a settimana fino al 31.12.2023 alle medesime condizioni convenute nella citata Convenzione;
- il dipendente dell'Unione Bassa Reggiana di che trattasi, dott. P.A., al quale sono state trasmesse, per conoscenza, le comunicazioni di cui sopra, ha espresso per le vie brevi il proprio assenso alla proroga per ulteriori 3 mesi dell'assegnazione temporanea, alle medesime condizioni già accettate mediante sottoscrizione della Convenzione in oggetto;

Considerato che:

- la Convenzione prevede espressamente, all'art. 1, la possibilità di prorogare, d'accordo tra le parti, la durata dell'assegnazione temporanea a tempo parziale presso il Comune di Reggio Emilia del dipendente dell'Unione Bassa Reggiana, dott. P.A;
- le Parti hanno raggiunto un accordo sulla proroga dell'assegnazione temporanea fino al 31.12.2023, ritenendo di mantenere invariate tutte le condizioni definite nella Convenzione con la quale l'assegnazione è stata disposta;
- pertanto le Parti hanno ritenuto di disporre tale proroga mediante lo scambio di corrispondenza agli atti delle rispettive Amministrazioni, trasmessa per conoscenza al dipendente interessato;

Ritenuto pertanto di dover procedere ad impegnare la spesa necessaria a garantire la prosecuzione dell'utilizzo condiviso del dipendente dell'Unione Bassa Reggiana fino al 31.12.2023 alle medesime condizioni convenute, le quali prevedono:

- il rimborso degli oneri sostenuti dall'Unione Bassa Reggiana per il compenso corrisposto al proprio dipendente a titolo di retribuzione, in relazione all'effettiva prestazione lavorativa eseguita presso il Comune di Reggio Emilia;
- la corresponsione pro quota, direttamente al dirigente interessato, della retribuzione di risultato quantificata sulla base delle soglie retributive applicate da questo Ente;

Dato conseguentemente atto, per quanto attiene alla spesa necessaria all'attuazione di quanto disposto dal presente provvedimento, che:

- le risorse economiche necessarie sono previste nell'attuale Bilancio Pluriennale 2023-2025 - esercizio 2023, in quanto la spesa per la posizione di Dirigente del Servizio Appalti e Contratti era già stata integralmente prevista per l'intero esercizio 2023;
- la stessa rientra ed è contenuta nei vincoli e limiti di spesa di personale di cui alla vigente normativa in materia assuntiva e pertanto il presente provvedimento risulta conforme a quanto previsto dall'art. 1 commi 557, 557-bis, -ter e -quater della Legge 296/2006 e ss.mm.ii. in materia di contenimento e riduzione della spesa di personale rispetto alla spesa media sostenuta nel triennio 2011-2013 e di tutte le disposizioni legislative successivamente intervenute ivi compresa la normativa per la definizione delle capacità assunzionali degli enti in termini di "sostenibilità finanziaria" della relativa spesa, di cui si dà conto nella citata Delib. G.C. n. 169 di I.D. del 27.07.2023;
- la fattispecie in esame non è soggetta ai limiti previsti dall'articolo 9, comma 28, del D.L. 78/2010, convertito con L. 122/2010, in materia di assunzioni flessibili, in quanto assimilabile all'istituto del comando che risulta escluso dall'ambito applicativo di detta norma (Corte Conti – Sezione Autonomie – n. 12 del 04/05/2017);

Dato infine atto che, ai sensi del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia, nonché dell'art. 50 - comma 10 del D.Lgs. n. 267/2000, il Sindaco con proprio atto provvederà alla proroga del rispettivo incarico dirigenziale;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

VISTI inoltre:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 ed in particolare gli artt. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza), 183 commi 7 e 9 (impegni di spesa) e 151 comma 4 (principi in materia di contabilità);
- il Decreto Legislativo n. 165/2001, art. 4 - 2° comma;
- la Circolare Ministero dell'Interno 22.06.1993, n. 6;
- gli articoli 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- i vigenti CCNL relativi al personale con qualifica dirigenziale ed al personale del comparto Funzioni Locali;

Visto l'incarico attribuito alla Dott.ssa Battistina Giubbani dal Sindaco Luca Vecchi in data 31.01.2023 (P.G. n. 32027 del 31/01/2023 della direzione *ad interim* del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" a decorrere dal 01.02.2023;

DETERMINA

- 1) di impegnare la spesa necessaria a provvedere - mediante apposita liquidazione dirigenziale e previa presentazione di richiesta e prospetto riepilogativo - al rimborso degli oneri pro quota - derivanti dalla proroga – dal 01.10.2023 al 31.12.2023 - della Convenzione ex art. 30 D.Lgs. 165/2001 con le modalità di cui all'art. 1 co. 124 L. 145/2018 per l'utilizzo congiunto, temporaneo e a tempo parziale per n. 2 giorni a settimana (indicativamente il martedì ed il giovedì) del Dr. P.A., dipendente a tempo indeterminato dell'Unione dei Comuni Bassa Reggiana con profilo di Dirigente, quantificati sulla base dei seguenti parametri:

- Stipendio tabellare base	€ 3.481,60
- Indennità vacanza contrattuale	€ 41,78
- Indennità una tantum	€ 52,22
- Retribuzione di posizione	€ 2.005,05
- Retribuzione di risultato	€ 300,76

- 2) di impegnare la complessiva spesa di € 7.967,59 con riferimento al Bilancio Pluriennale 2023-2025 Esercizio 2023 al capitolo 3150 del PEG 2023 denominato "PERSONALE U.O.C. APPALTI E CONTRATTI" - Centro di costo 114 – codice Modalità di gestione Conto Annuale: 001 – Interventi in economia diretta come segue:

art. 1 € 6.160,49 – Retribuzione lorda - COGE HA – PD 3102
codifica transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011:
codice funzionale missione / programma: 01.11
codice piano dei conti integrato: 1.01.01.01.002
codice COFOG: 01.3.1
codice transazione UE: 8 (Spese non correlate ai finanziamenti dell'UE)
codice SIOPE: 1106

art. 2 € 1.518,09 – Contributi a carico dell'Ente COGE HC - PD 3104
codifica transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011:
codice funzionale missione / programma: 01.11
codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.001
codice COFOG: 01.3.1
codice transazione UE: 8 (Spese non correlate ai finanziamenti dell'UE)
codice SIOPE: 1111

art. 2 € 289,01 – Contributi a carico dell'Ente COGE HC - PD 3104 (TFR)
codifica transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011:
codice funzionale missione / programma: 01.11
codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.003
codice COFOG: 01.3.1
codice transazione UE: 8 (Spese non correlate ai finanziamenti dell'UE)
codice SIOPE: 1113

- 3) di dare atto, per quanto attiene alla spesa necessaria all'attuazione di quanto disposto dal presente provvedimento, che:
- le risorse economiche necessarie sono previste nell'attuale Bilancio Pluriennale 2023-2025 - esercizio 2023, in quanto la spesa per la posizione di Dirigente del Servizio Appalti e Contratti era già stata integralmente prevista per l'intero esercizio 2023;
 - la stessa rientra ed è contenuta nei vincoli e limiti di spesa di personale di cui alla vigente normativa in materia assuntiva e pertanto il presente provvedimento risulta conforme a quanto previsto dall'art. 1 commi 557, 557-bis, -ter e -quater della Legge 296/2006 e ss.mm.ii. in materia di contenimento e riduzione della spesa di personale rispetto alla spesa media sostenuta nel triennio 2011-2013 e di tutte le disposizioni legislative successivamente intervenute ivi

compresa la normativa per la definizione delle capacità assunzionali degli enti in termini di "sostenibilità finanziaria" della relativa spesa, di cui si dà conto nella citata Delib. G.C. n. 169 di I.D. del 27.07.2023;

- la fattispecie in esame non è soggetta ai limiti previsti dall'articolo 9, comma 28, del D.L. 78/2010, convertito con L. 122/2010, in materia di assunzioni flessibili, in quanto assimilabile all'istituto del comando che risulta escluso dall'ambito applicativo di detta norma (Corte Conti – Sezione Autonomie – n. 12 del 04/05/2017);
- la fattispecie in esame non è soggetta ai limiti previsti dall'articolo 9, comma 28, del D.L. 78/2010, convertito con L. 122/2010, in materia di assunzioni flessibili, in quanto assimilabile all'istituto del comando che risulta escluso dall'ambito applicativo di detta norma (Corte Conti – Sezione Autonomie – n. 12 del 04/05/2017).

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

Ai sensi dell'art. 147-bis e 183 comma 7, del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., si trasmette il presente provvedimento al Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

LA DIRIGENTE DI SERVIZIO
(Dr.ssa Battistina Giubbani)