

Proponente: 72.A
Proposta: 2023/549

del 28/09/2023



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1042

del 03/10/2023

OFFICINA EDUCATIVA

Dirigente: MONTAGNANI Dr. Roberto

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: DETERMINA DI APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO PER LA SELEZIONE DEL SOGGETTO A CUI AFFIDARE LA REALIZZAZIONE DEL PROGETTO EMILY – PROGETTO DI PREVENZIONE E CONTRASTO DEL FENOMENO DEL RITIRO SCOLASTICO E SOCIALE DEGLI ADOLESCENTI

OGGETTO: DETERMINA DI APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO PER LA SELEZIONE DEL SOGGETTO A CUI AFFIDARE LA REALIZZAZIONE DEL PROGETTO EMILY – PROGETTO DI PREVENZIONE E CONTRASTO DEL FENOMENO DEL RITIRO SCOLASTICO E SOCIALE DEGLI ADOLESCENTI

II DIRIGENTE DEL SERVIZIO

OFFICINA EDUCATIVA

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 – 2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con delibera di Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- con delibera di Giunta Comunale n. 13 del 31/1/2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione approvato con GC n. 2023/2 del 12/1/2023;
- con provvedimento pg. n. 57820 del 28/02/2023, il Sindaco ha prorogato le funzioni di Dirigente del Servizio Officina Educativa ad interim al Dott. Roberto Montagnani a partire dal 01/03/2023, sino alla scadenza del contratto di proroga, salvo revoca anticipata, ai sensi del già citato art. 13, e comunque non oltre il termine del mandato del sindaco.

Premesso inoltre che:

- le ricerche condotte a livello regionale negli ultimi anni (*“Noi al tempo della pandemia” e “Tra presente e futuro”*) hanno rilevato nei/le ragazzi/e un aumento dell'ansia e del senso di solitudine, una riduzione del desiderio di fare e di partecipare, una difficoltà a progettare il futuro e un crescente senso di rassegnazione. L'aumento delle fragilità emotive e relazionali e l'indebolimento delle reti sociali comporta un maggior rischio di dispersione scolastica, di povertà educativa, di marginalizzazione e di perdita improvvisa di relazioni;
- in particolare, sul fenomeno del ritiro scolastico e sociale, la Regione Emilia Romagna, in raccordo con l'Ufficio Scolastico Regionale, ha emanato le *“Linee di indirizzo su ritiro sociale. Prevenzione, rilevazione precoce ed attivazione di interventi di primo e secondo livello”*. Esse delineano percorsi di sostegno integrati secondo un approccio sistemico e multidimensionale, forniscono indicazioni operative in merito all'analisi del fenomeno del ritiro sociale, alle azioni di prevenzione *universale, selettiva e indicata* e all'attivazione di percorsi di trattamento di 1° e 2° livello con la partecipazione e il coinvolgimento delle istituzioni, i servizi e i soggetti implicati nel sostegno alla crescita di bambine, bambini e adolescenti;
- il Comune di Reggio Emilia, a partire dall'anno scolastico 2021/22 ha sostenuto, attraverso la precedente edizione del Progetto Emily, azioni specificamente dedicate alla prevenzione e al contrasto del ritiro scolastico e sociale. Grazie alle attività svolte in questi due anni di sperimentazione, la sensibilità al tema e la capacità di lettura delle situazioni è aumentata, sia internamente alle scuole che nei contesti educativi e familiari;
- inoltre tramite il Progetto Emily è stata avviata una raccolta di dati sulla dispersione scolastica, in collaborazione con UNIMORE, con le scuole secondarie di secondo grado e gli enti di formazione professionale di Reggio Emilia, utile a definire le peculiarità territoriali e contestuali del fenomeno e intervenire con sempre maggior efficacia;
- in coerenza con quanto previsto Piano regionale pluriennale per l'Adolescenza e dal Piano sociale e sanitario regionale, il presente progetto deriva da un approccio trasversale e

integrato, che il Comune di Reggio Emilia ha consolidato nell'ambito del Tavolo Distrettuale Adolescenza, luogo di confronto previsto da normativa Regionale tra i soggetti che si occupano di adolescenti sul nostro territorio.

In quest'ottica il Progetto Emily, oggetto del presente bando, si propone di promuovere azioni di rete per la prevenzione, l'ascolto, l'accompagnamento ed eventuale presa in carico di adolescenti che vivono situazioni di fragilità o a rischio abbandono scolastico e di ritiro sociale.

Preso atto che:

-l'attività progettuale è finanziata ed ha come riferimento quanto previsto dal Programma Regionale "Azioni di contrasto alla povertà minorile, educativa, relazionale e a contrasto del fenomeno del ritiro sociale di pre adolescenti ed adolescenti"- di cui alla DGR 832 del 22/05/2023, "PROGRAMMA ANNUALE 2023: RIPARTIZIONE DELLE RISORSE DEL FONDO SOCIALE REGIONALE AI SENSI DELLA L.R. N. 2/2003 E SS.MM.II..INDIVIDUAZIONE DELLE AZIONI PER IL PERSEGUIMENTO DEGLI OBIETTIVI DI CUI ALLA DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA LEGISLATIVA N. 120/2017 E AL DECRETO INTERMINISTERIALE DEL 22 OTTOBRE 2021. PROGRAMMA ATTUATIVO POVERTÀ 2023" Allegato A paragrafo 4.8 e Allegato 2, allegati al presente atto quali parti integranti (**Allegato 3 e 3A**).

Rilevato che:

- la finalità principale del Progetto Emily è quella di mettere in campo dispositivi di prevenzione in grado di intercettare tempestivamente le situazioni di potenziale fragilità e/o "ritiro sociale" di adolescenti e attivare percorsi di sostegno integrati secondo un approccio sistemico e multidimensionale. Tali finalità si potranno raggiungere attraverso la responsabilizzazione di tutta la comunità educante, favorendo la partecipazione e l'intervento di tutti i soggetti coinvolti, a partire dalla partecipazione attiva e diretta degli/delle adolescenti nei diversi ambiti/azioni che li coinvolgono, anche in una prospettiva di corresponsabilità, attivando forme di *empowerment* degli stessi e, nel contempo, supportando le competenze educative degli adulti di riferimento (genitori, insegnanti, educatori, ecc).
- il progetto intende perseguire i seguenti obiettivi generali:
 - sviluppare le *life skills* di ragazzi e ragazze, valorizzarne le diverse intelligenze, stimolare l'espressione delle loro potenzialità e la consapevolezza delle proprie competenze, favorendo lo sviluppo di una sana autostima;
 - migliorare la capacità di studenti/esse di gestire le frustrazioni e far fronte alle difficoltà scolastiche e relazionali;
 - favorire la costruzione di reti sociali per il sostegno dei percorsi individuali di riorientamento e recupero della motivazione di ragazzi e ragazze;
 - promuovere le competenze pro-sociali e contrastare l'isolamento e il senso di solitudine vissuto da molti adolescenti;
 - prevenire il fenomeno dei *neet*, ossia di ragazze e ragazzi – secondo l'acronimo inglese neither in employment or in education or training - che non sono occupati né inseriti in percorsi di istruzione o formazione;
 - sostenere la capacità del sistema scolastico di promuovere il benessere di studenti e studentesse e di leggere e intervenire precocemente sui segnali predittivi del fenomeno del ritiro scolastico e sociale;
 - incrementare le competenze delle famiglie e del sistema educativo territoriale rispetto alla promozione del benessere e al contrasto del disagio in adolescenza, con particolare riferimento al fenomeno del ritiro scolastico e sociale;
 - sostenere i genitori di ragazzi e ragazze a rischio ritiro scolastico e sociale e ridurre il loro senso di solitudine, attraverso il supporto alla comprensione delle dinamiche relazionali, il confronto e lo scambio di esperienze e condivisione delle difficoltà;

- contribuire a consolidare a livello territoriale la capacità di lettura, analisi e intervento sul fenomeno, tramite la raccolta di dati, il monitoraggio, la valutazione degli interventi attuati in rete;
- contribuire allo sviluppo di reti territoriali per il sostegno educativo/formativo verso cui indirizzare **i ragazzi e le ragazze interessate fin dalle prime fasi del manifestarsi di difficoltà socio-relazionali con l'obiettivo di intercettare tempestivamente i neet e prevenire le forme più severe di ritiro sociale.**

Rilevato pertanto che:

- si intende procedere all'individuazione del soggetto cui affidare "LA REALIZZAZIONE DEL PROGETTO EMILY – PROGETTO DI PREVENZIONE E CONTRASTO DEL FENOMENO DEL RITIRO SCOLASTICO E SOCIALE DEGLI ADOLESCENTI", tramite procedura di avviso pubblico, che si allega al presente atto quale parte integrante (**Allegato 1**);

- la gara verrà aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023, per quanto applicabile. Sono inoltre applicabili le vigenti disposizioni del "Regolamento comunale per la disciplina dei contratti – Parte prima – Appalti di servizi, forniture, lavori e concessioni" del Comune di Reggio Emilia.

- l'avviso è rivolto ai soggetti di cui agli artt. 65, 67, 68 del D. Lgs. 36/2023, in possesso dei requisiti di cui agli artt. 94, 95, 96, 97 e 100, 101, 102 del D.Lgs 36/2023 da dichiararsi in conformità alle disposizioni di cui al D.P.R. 28/12/2000, n. 445.

I soggetti proponenti devono inoltre essere iscritti entro la data di scadenza dell'avviso, al Mercato elettronico della pubblica amministrazione CONSIP – Acquistinrete.it nella categoria di iniziative Servizi – Servizi sociali vari, CPV 80410000-1.

- l'ammontare complessivo del corrispettivo a base di gara ammonta ad un importo di **Euro 39.500,00 (Iva esclusa).**

Saranno ammesse soltanto offerte in ribasso.

Dato atto che:

- con deliberazione di Giunta Regionale n. 1246 del 25/07/2022, avente ad oggetto "L.R. n. 14/2008 – Approvazione graduatorie e assegnazione contributi regionali di spesa corrente a beneficiari pubblici (Unioni di Comuni-Comuni capoluogo di provincia e Associazioni di Comuni capoluogo) per attività a favore dei giovani, in attuazione della propria deliberazione n. 599/2022" è stato approvato e finanziato il progetto presentato dal Comune di Reggio Emilia dal titolo "**Reggio Emilia una città con i giovani, 2022-2024**" con un contributo di **€ 28.350,00** per l'anno 2022, corrispondente al 45% della spesa complessiva prevista, di **€ 29.625,00** per l'anno 2023, corrispondente al 40% della spesa complessiva prevista e di **€ 30.000,00** per l'anno 2024 corrispondente al 39,5% della spesa complessiva prevista - **spesa corrente**;
- con provvedimento dirigenziale R.U.A.D 1362 del 01/08/2022 si è provveduto ad accertare le somme come di seguito indicato:
 - € 28.350,00, corrispondenti alla prima annualità del progetto, al capitolo 3527, **accertamento 2023/241**;
 - € 29.625,00 corrispondenti alla seconda annualità del progetto, al capitolo 3527, **accertamento 2023/44**;
 - € 30.000,00 corrispondenti alla terza annualità del progetto, al capitolo 3527, **accertamento 2024/14**;

- tra gli obiettivi del progetto approvato e finanziato dalla Regione Emilia Romagna vi è anche la prevenzione ed il contrasto al “disagio giovanile” anche attraverso il potenziamento degli “sportelli di ascolto” all’interno delle scuole secondarie di secondo grado della città, in collaborazione con la rete dei soggetti del privato sociale che già attualmente ne sono i gestori, volta alla prevenzione del ritiro scolastico e sociale.

Dato atto inoltre che:

- l'avviso pubblico **Allegato 1** contiene: il progetto cui fare riferimento per le proposte di cui in oggetto, i criteri di valutazione delle stesse, oltre che le condizioni e le modalità di partecipazione che qui si intendono integralmente approvati, così come il modello di domanda di partecipazione e dichiarazione sostitutiva di certificazione e di atto notorio (**Allegato A**) e il modello dell’offerta economica (**Allegato B**);
- **la proposta che avrà ottenuto il punteggio maggiore nella suddetta valutazione sarà quindi oggetto di invito tramite trattativa diretta, ai sensi dell’art. 1 comma 130 della L. 30/12/2018, n. 145, sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione Consip-Acquistinrete.it;**
- il CIG (Codice Identificativo di Gara), verrà assunto successivamente all'individuazione dell'operatore economico e richiamato nell'apposito successivo atto;

Preso atto infine che:

- con lettera a firma della Dirigente del Servizio Politiche di Welfare e Intercultura, che si allega al presente atto (**Allegato 2**) si autorizza il Servizio Officina Educativa ad impegnare € 35.000,00 al capitolo finalizzato 31425 del bilancio 2023-2025, annualità 2023, codice prodotto PD_8501, a fronte di accertamenti sul cap. E 3641/1;
- con lettera a firma della Dirigente del Servizio Politiche di Welfare e Intercultura, che si allega al presente atto (**Allegato 4**) si autorizza il Servizio Officina Educativa ad accertare € 35.000,00 al capitolo finalizzato 3641/1 del bilancio 2023-2025, annualità 2023, codice prodotto PD_8501;

Tutto ciò premesso e considerato, si ritiene opportuno approvare l'avviso pubblico per la selezione del soggetto a cui affidare la realizzazione del “PROGETTO EMILY – PROGETTO DI PREVENZIONE E CONTRASTO DEL FENOMENO DEL RITIRO SCOLASTICO E SOCIALE DEGLI ADOLESCENTI”.

Preso atto che si provvederà ad integrare gli impegni di spesa assunti nell'ipotesi in cui l'aggiudicatario della procedura di gara non rientrasse tra i soggetti di cui all'art. 4 del D.lgs. 03/07/2017 n. 117 “Codice del Terzo Settore”, che godono di un’Iva agevolata, introdotta dal comma 960 dell’articolo unico della legge di stabilità 2016 per le prestazioni socio-educative, assistenziali ed educative rese dalle coop.ve sociali e dai loro consorzi, pertanto soggetti ad un differente regime fiscale;

Di dare atto che l'avviso ed i relativi allegati saranno pubblicati all'Albo pretorio on line del Comune di Reggio Emilia e sul sito istituzionale dell’Amministrazione comunale nella sezione Avvisi e Bandi – Altri Bandi: <https://www.comune.re.it/documenti-e-dati/avvisi-e-bandi> per un minimo di 15 giorni naturali e consecutivi, escluso il giorno di pubblicazione;

Di dare atto che ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Officina Educativa Dott. Roberto Montagnani;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, come prescritto dall'art. 147 bis del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare l'art. 107;
- il D.Lgs. n. 36 del 31/03/2023;
- l'art. 14 del vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi del Comune;
- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

DETERMINA

- di approvare lo schema di avviso pubblico per la selezione del soggetto a cui affidare la realizzazione del "PROGETTO EMILY – PROGETTO DI PREVENZIONE E CONTRASTO DEL FENOMENO DEL RITIRO SCOLASTICO E SOCIALE DEGLI ADOLESCENTI" come dettagliato nel testo allegato 1 e relativi allegati A e C parti integranti del presente atto, approvandone contestualmente contenuti, criteri, patti e condizioni in essi indicati;
- di dare atto che la proposta che avrà ottenuto il punteggio maggiore nella suddetta valutazione sarà oggetto di invito tramite trattativa diretta, ai sensi dell'art. 1 comma 130 della L. 30/12/2018, n. 145, sul mercato elettronico della pubblica amministrazione Consip – Acquistinrete.it;
- di dare atto che l'avviso ed i relativi allegati saranno pubblicati all'Albo pretorio on line del Comune di Reggio Emilia e sul sito istituzionale dell'Amministrazione comunale nella sezione Avvisi e Bandi – Altri Bandi: <https://www.comune.re.it/documenti-e-dati/avvisi-e-bandi> per un minimo di 15 giorni naturali e consecutivi, escluso il giorno di pubblicazione;
- di accertare l'entrata di **€ 35.000,00** al titolo 2 codice del piano dei conti integrato **2.01.01.02.001** del Bilancio 2023-2025, annualità 2023, al Capitolo **3641/1** del PEG 2023 denominato "Concorso regionale alla costituzione del FSL quota finalizzata Comune di RE – Vegg. Cap. U/22579-30857/1/2/3-31451/1-31292-31412-31419-31423-31425-31508", Codice Prodotto **2023_PD_8501**, centro di Costo 0210;
- di assumere la conseguente prenotazione di spesa complessiva di **€ 41.475,00** impegnandola come di seguito indicato:
 - quanto a **€ 6.912,50** alla missione/programma 12 01 Titolo 1, al codice del piano dei conti integrato **1.03.02.99.999** del Bilancio 2023-2025, **annualità 2023**, al Capitolo **31425** del PEG 2023 denominato "Prestazione di servizio finanziati da Regione Emilia Romagna programma finalizzato contrasto Ritiro Sociale adolescenti e pre-adolescenti" Codice Prodotto **2023_PD_8501**, centro di Costo 0210, codice modalità di gestione conto annuale 002;
 - quanto a **€ 28.087,50** alla missione/programma 12 01 Titolo 1, al codice del piano

dei conti integrato **1.03.02.99.999** del Bilancio 2023-2025, **annualità 2023**, al Capitolo **31425** del PEG 2023 denominato "Prestazione di servizio finanziati da Regione Emilia Romagna programma finalizzato contrasto Ritiro Sociale adolescenti e pre-adolescenti" Codice Prodotto **2023_PD_8501**, centro di Costo 0210, codice modalità di gestione conto annuale 002, **dando atto che tale quota sarà oggetto di reimputazione sul bilancio d'esercizio 2024 tramite il fondo pluriennale vincolato;**

- quanto a **€ 6.475,00** alla missione/programma 06 02 Titolo 1, al codice del piano dei conti integrato **1.03.02.99.999** del Bilancio 2023-2025, **annualità 2024**, al Capitolo **22585** del PEG 2023 denominato "Prestazioni di servizio per progetto promozione e sviluppo di servizi rivolti ai giovani ==Vegg. Cap/E 3527==" Codice Prodotto **2023_PG_7253**, centro di Costo 0264, codice modalità di gestione conto annuale 002,

- preso atto che si provvederà ad integrare gli impegni di spesa assunti nell'ipotesi in cui l'aggiudicatario della procedura di gara non rientrasse tra i soggetti di cui all'art. 4 del D.lgs. 03/07/2017 n. 117 "Codice del Terzo Settore", che godono di un'Iva agevolata, introdotta dal comma 960 dell'articolo unico della legge di stabilità 2016 per le prestazioni socio-educative, assistenziali ed educative rese dalle coop.ve sociali e dai loro consorzi, pertanto soggetti ad un differente regime fiscale;
- di dare atto che il CIG (Codice Identificativo di Gara), verrà assunto successivamente all'individuazione dell'operatore economico e richiamato nell'apposito successivo atto;
- di attestare che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo alla Dirigente firmataria e Responsabile del procedimento.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
OFFICINA EDUCATIVA

Dott. Roberto Montagnani