

**Proponente: 85.B**  
**Proposta: 2023/704**

**del 03/10/2023**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 1064**

**del 09/10/2023**

**SERVIZIO POLITICHE DI WELFARE E INTERCULTURA**

**Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** DETERMINAZIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE DEL PROGETTO ESECUTIVO-CAPITOLATO SPECIALE RELATIVO ALLA PROCEDURA APERTA, EX ART. 71 D. LGS. 36/2023, PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI “GESTIONE DI ATTIVITÀ IN AMBITO DI CONTRASTO ALLA GRAVE EMARGINAZIONE ADULTA” TRA CUI PNRR-M5C2-I1.3 CUP J84H22000690001 E PNRR-M5C2-I1.3 CUP J84H22000710001 PER LA DURATA DI 30 MESI (DA GENNAIO 2024 A GIUGNO 2026) – CPV PREVALENTE 85312000-9 – CUI S00145920351202300072

**OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE DEL PROGETTO ESECUTIVO-CAPITOLATO SPECIALE RELATIVO ALLA PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D. LGS. 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI "GESTIONE DI ATTIVITÀ IN AMBITO DI CONTRASTO ALLA GRAVE EMARGINAZIONE ADULTA" – TRA CUI PNRR-M5C2-I1.3 POVERTÀ ESTREMA – HOUSING FIRST – CUP J84H22000690001 E PNRR-M5C2-I1.3 POVERTÀ ESTREMA – STAZIONI DI POSTA/CENTRI SERVIZI – CUP J84H22000710001 PER LA DURATA DI 30 MESI (INDICATIVAMENTE DA GENNAIO 2024 A GIUGNO 2026) – CPV PREVALENTE 85312000-9 – CUI S00145920351202300072**

## **LA DIRIGENTE**

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 – 2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con delibera di Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2;
- con delibera di Giunta Comunale n. 13 del 31/1/2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione approvato con GC n. 2023/2 del 12/1/2023;
- con delibera di Giunta Comunale n. 121 del 23.05.2023 è stata approvata la variazione al Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione;
- con provvedimento PG n. 32023 del 31/01/2023 il Sindaco ha prorogato l'incarico dirigenziale ad interim alla Dr.ssa Lorenza Benedetti della responsabilità di direzione del Servizio "Politiche di Welfare e Intercultura"; conferito con provvedimento PG n. 2020/106459 del 29/06/2020; l'incarico ha validità dal 01/02/2023 sino alla scadenza del contratto di proroga e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco;
- tra gli obiettivi del PEG 2023 sono stati individuati il PG 2022\_PG\_8555 PNRR-M5C2-I1.3 Housing temporaneo, il PG 2022\_PG\_8556 PNRR-M5C2-I1.3 Stazioni di posta, il PD\_2023\_8725 "Servizi di prossimità ambito giovani e prevenzione del disagio" e il PD\_2023\_8944 "Contrasto della grave emarginazione adulta e la condizione dei senza dimora";

#### Richiamati:

- il Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE, 2007) - versione consolidata (GU 2016/C 202/1 del 7.6.2016);
- il Regolamento (UE) 2018/1046 del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione;
- il Regolamento (UE) 2020/2094, che istituisce uno strumento dell'Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19;
- il Regolamento (UE) 2021/2411 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- la Legge n. 144 del 17 maggio 1999 che istituisce il "Sistema di monitoraggio degli investimenti pubblici" (MIP), con il compito di fornire tempestivamente informazioni sull'attuazione delle politiche di sviluppo, con particolare riferimento ai programmi cofinanziati con i fondi strutturali europei";
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota del 14 luglio 2021;
- il Decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, recante "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti";
- il Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- il Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante: "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia";
- il Decreto-legge 6 novembre 2021, n.152, convertito con modificazioni dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233, recante "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose";
- il DPCM del 15 settembre 2021, che definisce le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativa a ciascun progetto finanziato nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, nonché dei milestone e target degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel Piano necessari per la rendicontazione alla Commissione europea;
- il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze dell'11 ottobre 2021, "Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR di cui all'art.1, comma 1042, della legge 30 dicembre 2020, n.178;
- le circolari del Ministero dell'Economia e delle Finanze nn.31, 32, 33 del 2021; 4 e 6 del 2022 e ss.mm.ii.;

- Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali (L. 328/00);
- D.P.C.M. 30 marzo 2001 “Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti dall’art. 5 della Legge 8 novembre 2000, n. 328”;
- la L. R. 2/2003 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” e in particolare l’art. 5, comma 4 lett. d) della medesima il quale prevede servizi ed interventi residenziali e semi-residenziali volti all’accoglienza di persone i cui bisogni di cura, tutela ed educazione non possono trovare adeguata risposta al domicilio, e lett. i) servizi ed interventi di prima necessità rivolti a persona a rischio di emarginazione sociale, anche per l’accoglienza, il sostegno e l’accompagnamento nei percorsi di inserimento sociale; nonché l’art. 8 che prevede interventi volti a contrastare e prevenire le cause di esclusione sociale, con particolare riguardo al disagio giovanile, alle dipendenze patologiche ecc;
- il Piano Nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023, in particolare Scheda LEPS 3.7.2 “Accesso alla residenza anagrafica e fermo posta” e Scheda Leps 3.7.3 “Centro servizi per il contrasto alla povertà”;
- l’Avviso pubblico 1/2022 PNRR – Next generation EU – Proposte di intervento per l’inclusione sociale di soggetti fragili e vulnerabili con particolare riferimento ai senza dimora azione 1.1.3 (Housing temporaneo e centro servizi/stazioni di posta);
- le “Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia”, approvate in Conferenza unificata il 05/11/2015;
- il “Piano Regionale per il contrasto alla povertà 2022-2024 ai sensi del D.lgs. n. 147/2017” di cui alla Delibera di giunta della Regione Emilia-Romagna n. 1253 del 25 luglio 2022;
- la Delibera di Giunta RER n. 2307/2016 – Programma regionale dipendenze patologiche – Obiettivi 2017-2019;
- la Delibera di Giunta RER n. 1184/2017 “Approvazione indirizzi per l’attuazione di interventi di riduzione del danno in strada o in strutture a bassa soglia d’accesso per persone con problemi di abuso/dipendenza e requisiti organizzativi della Unità di strada”;
- la Delibera Giunta RER n. 2144 del 20/12/2021 – Approvazione del Piano regionale della prevenzione 2021-2025;

#### Richiamati inoltre:

- l’articolo 17 Regolamento (UE) 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, Do no significant harm), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante “Orientamenti tecnici sull’applicazione del principio “non arrecare un danno significativo” a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza”;
- i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l’altro, il principio del contributo all’obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere (gender equality), l’obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali;

- gli obblighi di assicurare il conseguimento di target (obiettivi) e milestone (traguardi) e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR, intendendosi ai sensi dell'articolo 2 del Regolamento (UE) 2021/241, per «traguardi e obiettivi» le misure dei progressi compiuti verso la realizzazione di una riforma o di un investimento, e nello specifico intendendo:
  - per target (obiettivi) i risultati quantitativi;
  - per milestone (traguardi) i risultati qualitativi.

Dato atto:

- che il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza è stato elaborato in conformità con le indicazioni del Regolamento (UE) 2021/241, che all'art.3 ne definisce l'ambito di applicazione individuandone i pilastri: transizione verde; trasformazione digitale; crescita intelligente, sostenibile e inclusiva, coesione sociale e territoriale; salute e resilienza economica, sociale e istituzionale; politiche per la prossima generazione;
- che il PNRR si articola rispettivamente in 6 missioni, 16 componenti, 197 misure che comprendono 134 investimenti e 63 riforme, coerenti con le priorità europee e funzionali a realizzare gli obiettivi economici e sociali definiti dal Governo italiano;
- che le 6 missioni sono rispettivamente:
  - Missione 1: digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura;
  - Missione 2: rivoluzione verde e transizione ecologica;
  - Missione 3: infrastrutture per una mobilità sostenibile;
  - Missione 4: istruzione e ricerca;
  - Missione 5: inclusione e coesione;
  - Missione 6: salute.

Rilevato che nell'ambito della Missione 5, si colloca la Componente M5C2-I1.1, in cui trovano spazio l'Investimento 1.3.1 Housing first il cui obiettivo è aiutare le persone senza dimora ad accedere facilmente all'alloggio temporaneo, e l'Investimento 1.3.2. Stazioni di posta/Centri servizi al fine di offrire alle persone senza dimora servizi completi per promuoverne l'autonomia e favorire una piena integrazione sociale.

Considerato che:

- il Piano Nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023 individua i Livelli Essenziali delle Prestazioni in ambito Sociale (LEPS) da garantire su tutto il territorio nazionale, in particolare Scheda LEPS 3.7.2 "Accesso alla residenza anagrafica e fermo posta", Scheda LEPS 3.7.3 "Centro servizi per il contrasto alla povertà" e Scheda LEPS "3.3.3.3 Housing first";
- il "Piano Regionale per il contrasto alla povertà 2022-2024 ai sensi del D.lgs. n. 147/2017" (approvato con Delibera di giunta della Regione Emilia-Romagna n. 1253 del 25 luglio 2022) individua obiettivi, criteri e risorse per la programmazione e la qualificazione degli interventi territoriali destinati a contrastare la povertà, l'esclusione sociale e a promuovere l'inserimento lavorativo delle persone più emarginate, in particolare, attraverso:
  - il servizio di supporto e accompagnamento delle persone senza dimora all'iscrizione anagrafica, al fine di rendere effettivo il diritto soggettivo alla

residenza, e il servizio di fermo posta per garantire il ricevimento delle comunicazioni istituzionali;

- i centri servizi per il contrasto alla povertà, finalizzati non solo alla presa in carico integrata delle persone senza dimora ma anche al supporto per l'ottenimento della residenza anagrafica e all'erogazione del servizio di fermo posta;
- il potenziamento dell'housing first, che mette al primo posto il diritto alla casa per le persone senza dimora accompagnato da una presa in carico strutturata e multidisciplinare al fine di arrivare alla riconquista dell'autonomia o quantomeno delle capacità "sopite" dalla vita di strada;
- il servizio in argomento è previsto dalla Legge 328/2000 e rientra tra i summenzionati Livelli Essenziali di Assistenza Sociale (LEPS), con l'obiettivo di potenziare le capacità della persona per favorirne l'uscita dalla condizione di disagio e un maggior grado di inclusione sociale e autonomia, attraverso servizi e interventi di bassa soglia o di riduzione del danno;
- gli investimenti del PNRR (Investimento 1.3 – Housing First (innanzitutto la casa) e stazioni di posta per persone senza fissa dimora) finanziano interventi per aiutare le persone senza dimora ad accedere facilmente all'alloggio temporaneo, in appartamenti o in case di accoglienza, e offrire loro servizi completi sia con il fine di promuoverne l'autonomia che per favorire una piena integrazione sociale;
- il servizio oggetto di gara intende costruire e implementare un sistema articolato e organizzato in grado di favorire l'accessibilità ai servizi essenziali anche per le persone senza dimora e in condizioni di marginalità e deprivazione presenti nei nostri territori, assicurando loro la possibilità di fruire di opportunità e interventi correlati ai diritti costituzionalmente garantiti, rafforzando la rete tra le realtà del territorio che a vario titolo si occupano di povertà e di emarginazione sociale per monitorare l'erogazione di servizi e i bisogni e per sostenere un'appropriata lettura dei fenomeni sociali emergenti; promuovendo l'attivo coinvolgimento delle organizzazioni di volontariato, favorendo il collegamento con i servizi per l'impiego, le Agenzie per il lavoro, gli enti di formazione e le misure e gli strumenti di politiche attive per il lavoro e la messa in rete con le misure di sostegno al reddito e all'inclusione, promuovendo le connessioni possibili con il mercato del lavoro e il "Patto locale per il lavoro". Inoltre, intende favorire l'aggancio ai servizi specializzati nella cura e nel trattamento del disagio mentale e delle dipendenze patologiche.

Evidenziato che:

- le attività relative al servizio oggetto di gara sono previste nell'ambito del Piano di zona 2018-2020, e nei relativi Programmi attuativi annuali, è rivolto a persone in condizione di disagio sociale senza dimora e si contestualizza, nelle sue diverse prestazioni, nella gestione dei servizi per l'accoglienza e nell'accompagnamento in contesti di prossimità e di bassa soglia;
- per l'integrazione socio-sanitaria che caratterizza l'attività, la stessa è inserita nell'"Accordo di Programma sulle Politiche e sui Servizi a tutela della Salute Mentale e per la prevenzione, la cura e il contrasto delle dipendenze e di altre forme di disagio correlate", allegato al Piano di zona;
- all'attività svolta dal Comune concorre infatti un finanziamento da parte dell'Azienda USL di Reggio Emilia di c.a € 150.000,00 annui (per anno 2023 € 101.630,87 riparto esatto annuale su popolazione distrettuale con riferimento ai servizi di prossimità, ed € 50.000,00 quale potenziamento dei servizi di prossimità);

- il servizio in argomento concorre alla composizione del sistema di servizi a bassa soglia d'accesso, finalizzati alla prevenzione, al trattamento e al contrasto della grave emarginazione adulta, oltre che all'aggancio ai servizi specializzati nella cura e nel trattamento del disagio mentale e delle dipendenze patologiche, attraverso servizi per accoglienza e servizi di educativa di prossimità, tra cui il progetto di Housing temporaneo e il progetto di Stazione di posta/Centro servizi finanziati dall'Avviso pubblico 1/2022 PNRR – Next generation EU;
- il sistema servizi in essere (Servizio di Accoglienza notturna di persone alcoltossicodipendenti senza dimora e Servizi di Prossimità) è stato ripensato come sistema articolato e organizzato per favorire l'accessibilità ai servizi essenziali anche per le persone senza dimora e in condizioni di marginalità e deprivazione, non più solo come servizi a bassa soglia d'accesso, ma anche come azioni di "presa in carico" che, partendo dal riconoscimento dello stato di bisogno del soggetto, siano declinate in progetti mirati a potenziare le capacità della persona e che portino all'autonomia della stessa;
- a differenza di quanto previsto nella programmazione biennale di acquisti di forniture e servizi, la presente procedura ha ad oggetto l'affidamento di un servizio per cui non è prevista la suddivisione in lotti;
- nell'ambito dei bisogni evidenziati, si ritiene pertanto di procedere all'affidamento, del servizio di "Gestione di attività in ambito di contrasto alla grave emarginazione adulta" – tra cui PNRR-M5C2-I1.3 Povertà estrema – Housing first – CUP J84H22000690001 e PNRR-M5C2-I1.3 Povertà estrema – Stazioni di posta/Centri servizi – CUP J84H22000710001, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, mediante procedura aperta e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 1 del D.Lgs 36/2023, secondo il **progetto esecutivo-capitolato speciale d'oneri allegato e in conformità ai requisiti e criteri fissati nell'allegato OEV**, quali parti integranti e sostanziali del presente atto;

Richiamato l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) l'importo presunto del contratto;
- d) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Richiamato, l'art. 17 c. 1 del D.Lgs. 36/2023 che stabilisce che, prima dell'avvio dell'affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Rilevato che:

- ai sensi dell'art. 26, comma 3, della legge 488/1999, le amministrazioni pubbliche che non abbiano aderito alle convenzioni Consip di cui al comma 1 dell'articolo citato, ed intendano espletare autonome procedure di gara per l'acquisto di beni/servizi

comparabili con quelli oggetto delle predette convenzioni, sono tenute ad utilizzarne i relativi parametri di prezzo e qualità;

- non sono attive convenzioni Consip o SATER di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 aventi ad oggetto beni/servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

Dato atto che:

- la scelta del contraente verrà effettuata ai sensi dell'art. 108, comma 1 del D. Lgs. 36/2023 mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità-prezzo più basso in conformità ai criteri fissati nell'allegato OEV, dando atto che tra i sub-criteri di valutazione sono inseriti elementi di premialità relativamente alla promozione delle pari opportunità e dell'inclusione lavorativa ex art. 47 c. 5 L. 108/2021 in conformità al par. 9 Allegato 1 DPCM 07/12/2021;
- l'affidamento avrà durata di 30 mesi, con possibilità di rinnovo per un massimo di ulteriori due anni ai sensi dell'art. 35 c. 4 del D.Lgs 36/2023, nonché di proroga di durata del contratto ai sensi dell'art. 120 c. 10 e 11 del D.Lgs 36/2023 alle medesime condizioni tecniche, nelle more di istruzione delle procedure concorsuali della nuova gara di appalto per un periodo non superiore a mesi 6 (sei), previo avviso da comunicarsi all'aggiudicatario in forma scritta almeno 30 giorni prima della scadenza contrattuale;
- l'importo a base di gara per l'intera durata del contratto (30 mesi) è di 1.215.000,00 (oltre IVA se dovuta) di cui € 950.000,00 quale costo di manodopera, comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi conseguenti all'affidamento dell'oggetto;
- il valore massimo stimato dell'appalto, comprensivo della facoltà di rinnovo, della proroga tecnica e della facoltà di aumento fino ad un massimo di un quinto dell'importo del contratto è di € 3.159.000,00 (oltre IVA se dovuta);
- le condizioni contrattuali regolanti il servizio in argomento sono contenute nel Progetto esecutivo-capitolato speciale allegato al presente provvedimento quale allegato pubblicabile ma non visibile all'esterno al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima della pubblicazione del bando di gara della stessa;
- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e non sono stati riscontrati i suddetti rischi; pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI in quanto si tratta di servizi di natura intellettuale e, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-*bis*, del d.lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto, non è necessario redigere il DUVRI;
- il documento DURC sarà recepito in atti al momento dell'individuazione dell'aggiudicatario della procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002, unitamente a tutti i controlli sui requisiti generali, morali di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
- in conformità all'art. 35 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 18 del D.Lgs. 36/2023, il contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa con modalità digitale e oneri a carico dell'aggiudicatario;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L. 136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge n. 217/2010, al

presente approvvigionamento verrà assegnato il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) in collaborazione con il Servizio Appalti e Contratti e indicato nel bando di gara;

Evidenziato che:

- l'appalto di cui al presente provvedimento è finanziato sia con risorse proprie che con finanziamenti specifici quali l'Avviso pubblico 1/2022 PNRR – Next generation EU – Proposte di intervento per l'inclusione sociale di soggetti fragili e vulnerabili (azioni 1.3.1. e 1.3.2. della Missione 5, C2 del PNRR), oltre alle risorse concesse dall'AUSL di Reggio Emilia in ambito dipendenze patologiche e ulteriori altre risorse che dovessero rendersi necessarie quali il Fondo povertà senza dimora;
- il servizio è stato previsto nella programmazione biennale di acquisti di forniture e servizi (CPV 85312000-9) con il seguente CUI S00145920351202300072;
- la presente determinazione e gli atti parte integrante sono stati redatti con il supporto amministrativo e la consulenza del Servizio Appalti e Contratti, che fornirà inoltre supporto nelle attività di gara, nonché nella redazione dei successivi conseguenti atti e nella gestione delle procedure, secondo quanto previsto all'art. 4 del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 il responsabile unico del progetto (RUP) della fase di gara è individuato nella persona del Dirigente del Servizio "Appalti e Contratti", dr. Alberto Prampolini;
- ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 il responsabile unico del progetto (RUP) della fase esecutiva del contratto sarà la Dirigente del Servizio "Politiche di Welfare e Intercultura", dr.ssa Lorenza Benedetti;
- ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs 36/2023 il Direttore dell'esecuzione (DEC) sarà la dott.ssa Maria Michela Caporusso, Funzionaria Reti Sociali del servizio "Politiche di Welfare e Intercultura".

Precisato, con riferimento all'art. 58 del D.Lgs. 36/2023, che la gara in argomento prevede un unico lotto in quanto il servizio da svolgere richiede, per le modalità previste, una gestione unitaria, finalizzata alla sistematizzazione degli interventi in ambito di prevenzione, trattamento e contrasto della grave emarginazione adulta, attività connesse fra loro sia dal punto di vista tecnico che organizzativo. Considerato, inoltre, che per l'Amministrazione tale scelta risulta maggiormente vantaggiosa, non solo a livello finanziario ma anche e soprattutto dal punto di vista realizzativo del servizio nel suo complesso, proprio per l'attenzione ai principi di buon andamento dell'Amministrazione, che pone come interesse primario l'economicità dell'azione amministrativa.

Ritenuto pertanto opportuno:

- attivare le procedure necessarie per l'affidamento del suddetto servizio per la durata di 30 mesi a decorrere indicativamente **da gennaio 2024 a giugno 2026** approvando il progetto esecutivo-capitolato speciale d'oneri nel testo di cui all'**Allegato A**) quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento nonché assumendo la spesa complessiva;

- assumere, unitamente alla spesa per la gara in argomento di € 1.275.750,00 IVA 5% compresa, gli impegni di spesa per i costi di incentivo ex art. 45 c. 2 del D.Lgs. 36/2023 e “Regolamento per la ripartizione del fondo incentivante funzioni tecniche” approvato con DGC n. 241 del 16/12/2021 di € 12.750,00, nonché la spesa di € 600,00 quale contributo ANAC, per un impegno complessivo di € **1.288.500,00**;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell’azione amministrativa come prescritto dall’art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti:

- la “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” n. 328/2000, finalizzata a promuovere interventi sociali, assistenziali e socio-sanitari che garantiscano un aiuto concreto alle persone e alle famiglie in difficoltà;
- la L.R. 12 marzo 2003, n. 2 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” che detta norme per la promozione della cittadinanza sociale, dei diritti e delle garanzie ad essa correlati, per la definizione e realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali;
- il Piano Nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023;
- il T.U. delle leggi sull’ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l’art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. n. 36/2023, in particolare art. 71;
- l’art. 26 della legge n. 488/1999 e s.m.i.;
- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

## **DETERMINA**

1. di indire, per le motivazioni espresse in premessa e richiamate quali parti integranti, una procedura aperta ai sensi dell’art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 avente ad oggetto il servizio di **“Gestione di attività in ambito di contrasto alla grave emarginazione adulta” – tra cui PNRR-M5C2-I1.3 Povertà estrema – Housing first – CUP J84H22000690001 e PNRR-M5C2-I1.3 Povertà estrema – Stazioni di posta/Centri servizi – CUP J84H22000710001 per la durata di 30 mesi (con decorrenza presunta da gennaio 2024 e così fino a giugno 2026)**;
2. di approvare le modalità contrattuali inerenti l’aggiudicazione del servizio in oggetto contenute nel progetto **esecutivo-capitolato speciale d’oneri allegato A) e nell’allegato OEV e requisiti quali parti integranti e sostanziali, pubblicabili ma non visibili all’esterno**, al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima della pubblicazione del bando di gara della stessa;
3. di dare atto che:

- l'affidamento avrà durata di **30 mesi** a decorrere **indicativamente da gennaio 2024 e così fino a giugno 2026** con possibilità di rinnovo per uguale periodo ai sensi dell'art. 14 c. 4 del D.Lgs. 36/2023, nonché della proroga di durata del contratto ai sensi dell'art. 120 c. 10 e 11 del D.Lgs 36/2023 alle medesime condizioni tecniche, nelle more di istruzione delle procedure concorsuali della nuova gara di appalto, per un periodo non superiore a mesi 6 (sei), previo avviso da comunicarsi all'aggiudicatario in forma scritta almeno 30 giorni prima della scadenza contrattuale. In caso di slittamento dell'avvio del servizio oltre il 1 gennaio 2024 si procederà alla riduzione dell'affidamento in misura corrispondente stante la necessità di concludere le attività relative all'appalto entro il 30/06/2026, relativamente alle prestazioni di cui ai punti B1 e B2 dell'art. 6 del capitolato, salvo eventuali proroghe previste per la realizzazione dei progetti PNRR;
  - con riferimento all'art. 58 del D.Lgs. 36/2023, la gara in argomento non prevede lotti né funzionali né prestazionali in quanto il servizio da svolgere richiede, per le modalità previste, una gestione unitaria;
  - l'importo a base di gara per l'intera durata del contratto è complessivamente stimato in **€ 1.215.000,00** oltre IVA se dovuta, di cui **€ 950.000,00** quale costo di manodopera, comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi conseguenti all'affidamento in oggetto;
  - il valore massimo stimato dell'appalto, comprensivo della facoltà di rinnovo, della proroga tecnica e della facoltà di aumento fino ad un massimo di un quinto dell'importo del contratto di cui all'art. 120, c. 9 del D.Lgs. 36/2023 è di **€ 3.159.000,00** oltre IVA se dovuta;
  - le offerte presentate saranno valutate secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 108, c. 1 del D.Lgs 36/2023;
  - non sono stati riscontrati i rischi di interferenza di cui in narrativa, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI, in quanto si tratta di servizi di natura intellettuale in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis del D.Lgs. 81/2008, poiché per le modalità di svolgimento dell'appalto non sussistono conseguentemente rischi né costi per la sicurezza;
  - al presente affidamento sono assegnati i seguenti CUP:
    - CUP J84H22000690001 (PNRR Housing first);
    - CUP J84H22000710001 (Stazioni di posta/Centri servizi);
4. di delegare il dirigente del Servizio Appalti e Contratti ad assumere il ruolo di Responsabile unico di Progetto sino alla dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione in conformità al vigente Regolamento dei Contratti;
  5. di demandare l'esame delle offerte e della documentazione di gara ad una apposita Commissione nominata ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs.36/2023;
  6. di riservare all'Amministrazione la facoltà di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida;
  7. di prevedere la consegna anticipata del servizio in via d'urgenza, nelle more della stipula del contratto;
  8. di accertare l'entrata complessiva di **€ 210.000,00** al titolo 2, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art.5 e 6 D.Lgs. 118/2001 **2.01.01.01.001** del Bilancio Pluriennale 2023-2025 al **Capitolo 3608** "PNRR-M5C2-I1.3 – Trasferimenti dal Ministero per progetto HOUSING FIRST - CUP

J84H22000690001 == VEGG. CAP. U 33608-33614==”, CUP **J84H22000690001**, Cod. Prodotto/progetto **2022\_PG\_8555**, Centro di costo **0239**, come segue:

- quanto ad € 84.000,00 esercizio 2024
- quanto ad € 84.000,00 esercizio 2025
- quanto ad € 42.000,00 esercizio 2026

9. di accertare l’entrata complessiva di € **180.000,00** al titolo 2, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art.5 e 6 D.Lgs. 118/2001 **2.01.01.01.001** del Bilancio Pluriennale 2023-2025 al **Capitolo 3610** “PNRR-M5C2-I1.3 - Trasferimenti dal Ministero per progetto STAZIONI DI POSTA - CUP J84H22000710001 == VEGG. CAP. U 33610-33615 ==”, CUP **J84H22000710001**, Cod. Prodotto/progetto **2022\_PG\_8556**, Centro di costo **0239**, come segue:

- quanto ad € 72.000,00 esercizio 2024
- quanto ad € 72.000,00 esercizio 2025
- quanto ad € 36.000,00 esercizio 2026

10. di prenotare la spesa complessiva presunta relativa alla presente procedura di affidamento di € **1.275.750,00 IVA 5% compresa**, aumentata della spesa massima presunta di € **12.150,00** relativa all’incentivo al 1% ex art. 45 c. 2 del D.Lgs. 36/2023 e “Regolamento per la ripartizione del fondo incentivante funzioni tecniche” approvato con DGC n. 241 del 16/12/2021, nonché della spesa di € **600,00** per la tassa di gara, per un impegno complessivo di € **1.288.500,00** ripartito come segue:

#### **ANNO 2023 (€ 600,00)**

- quanto ad € **600,00 (tassa di gara)**, quota del programma finalizzato supervisione operatori sociali con imputazione al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.15.008** del Bilancio Pluriennale 2023-2025 – **Esercizio 2023** al **Cap. 31416** “Spesa per la gestione di strutture e servizi per accoglienza agli immigrati indigenti ed inabili” del PEG 2023, cod. prodotto **2023\_PD\_8944**, Centro di Costo **0239**; codice di modalità di gestione conto annuale 001; **dando atto che si autorizza il Responsabile di procedura 34 ad operare sull’impegno in argomento;**

#### **ANNO 2024 (€ 518.805,00)**

- quanto a € **84.000,00** con imputazione al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.04.04.01.001** del Bilancio Pluriennale 2023-2025 – **Esercizio 2024** al capitolo che nel PEG 2024 sarà iscritto in corrispondenza del **Cap. 33614** “PNRR-M5C2-I1.3 Trasferimento a privati per Progetto HOUSING FIRST - CUP J84H22000690001==VEGG. CAP. E 3608==” del PEG 2023, cod. prodotto **2022\_PG\_8555**, Centro di Costo **0239**, CUP **J84H22000690001**; codice di modalità di gestione conto annuale 002;
- quanto a € **72.000,00** con imputazione al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.04.04.01.001** del Bilancio Pluriennale 2023-2025 – **Esercizio 2024** al capitolo che nel PEG 2024 sarà iscritto in

corrispondenza del **Cap. 33615** “PNRR-M5C2-I1.3 – Trasferimento a privati per Progetto "STAZIONI DI POSTA"- CUP J84H22000710001==VEGG. CAP. E 3610==” del PEG 2023, cod. prodotto **2022\_PG\_8556**, Centro di Costo **0239**, CUP **J84H22000710001**; codice di modalità di gestione conto annuale 002;

- quanto a € **140.000,00** con imputazione al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.15.008** del Bilancio Pluriennale 2023-2025 – **Esercizio 2024** al capitolo che nel PEG 2024 sarà iscritto in corrispondenza del **Cap. 31416** “Spesa per la gestione di strutture e servizi per accoglienza agli immigrati indigenti ed inabili” del PEG 2023, cod. prodotto **2023\_PD\_8944**, Centro di Costo **0239**, codice di modalità di gestione conto annuale 002; dando atto che si provvederà successivamente a impegnare la quota relativa al finanziamento AUSL al capitolo 31421;
- quanto a € **214.300,00** con imputazione al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.15.008** del Bilancio Pluriennale 2023-2025 – **Esercizio 2024** al capitolo che nel PEG 2024 sarà iscritto in corrispondenza del **Cap. 31420** “Attività di prevenzione al disagio” del PEG 2023, cod. prodotto **2023\_PD\_8944**, Centro di Costo **0239**, codice di modalità di gestione conto annuale 002; dando atto che si provvederà successivamente a impegnare la quota relativa al finanziamento AUSL al capitolo 31421;
- quanto a € **8.505,00 (70% incentivi)** con imputazione al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.15.008** del Bilancio Pluriennale 2023-2025 – **Esercizio 2024** al capitolo che nel PEG 2024 sarà iscritto in corrispondenza del **Cap. 31420** “Attività di prevenzione al disagio” del PEG 2023, cod. prodotto **2023\_PD\_8944**, Centro di Costo **0239**, codice di modalità di gestione conto annuale 002;

#### **ANNO 2025 (€ 510.300,00)**

- quanto a € **84.000,00** con imputazione al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.04.04.01.001** del Bilancio Pluriennale 2023-2025 – **Esercizio 2025** al capitolo che nel PEG 2025 sarà iscritto in corrispondenza del **Cap. 33614** “PNRR-M5C2-I1.3 Trasferimento a privati per Progetto HOUSING FIRST - CUP J84H22000690001==VEGG. CAP. E 3608==” del PEG 2023, cod. prodotto **2022\_PG\_8555**, Centro di Costo **0239**, CUP **J84H22000690001**; codice di modalità di gestione conto annuale 002;
- quanto a € **72.000,00** con imputazione al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.04.04.01.001** del Bilancio Pluriennale 2023-2025 – **Esercizio 2025** al capitolo che nel PEG 2025 sarà iscritto in corrispondenza del **Cap. 33615** “PNRR-M5C2-I1.3 – Trasferimento a privati per Progetto "STAZIONI DI POSTA"- CUP J84H22000710001==VEGG. CAP. E 3610==” del PEG 2023, cod. prodotto **2022\_PG\_8556**, Centro di Costo **0239**, CUP **J84H22000710001**; codice di modalità di gestione conto annuale 002;

- quanto a € **140.000,00** con imputazione al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.15.008** del Bilancio Pluriennale 2023-2025 – **Esercizio 2025** al capitolo che nel PEG 2025 sarà iscritto in corrispondenza del **Cap. 31416** “Spesa per la gestione di strutture e servizi per accoglienza agli immigrati indigenti ed inabili” del PEG 2023, cod. prodotto **2023\_PD\_8944**, Centro di Costo **0239**, codice di modalità di gestione conto annuale 002; dando atto che si provvederà successivamente a impegnare la quota relativa al finanziamento AUSL al capitolo 31421;
- quanto a € **214.300,00** con imputazione al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.15.008** del Bilancio Pluriennale 2023-2025 – **Esercizio 2025** al capitolo che nel PEG 2025 sarà iscritto in corrispondenza del **Cap. 31420** “Attività di prevenzione al disagio” del PEG 2023, cod. prodotto **2023\_PD\_8944**, Centro di Costo **0239**, codice di modalità di gestione conto annuale 002; dando atto che si provvederà successivamente a impegnare la quota relativa al finanziamento AUSL al capitolo 31421;

#### **ANNO 2026 (€ 258.795,00)**

- quanto a € **42.000,00** con imputazione al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.04.04.01.001** del futuro Bilancio Pluriennale 2024-2026 – **Esercizio 2026**, al capitolo che nel PEG 2026 verrà iscritto in corrispondenza del **Cap. 33614** “PNRR-M5C2-I1.3 Trasferimento a privati per Progetto HOUSING FIRST - CUP J84H22000690001==VEGG. CAP. E 3608==” del PEG 2023, cod. prodotto **2022\_PG\_8555**, Centro di Costo **0239**, **CUP J84H22000690001**; codice di modalità di gestione conto annuale 002;
- quanto a € **36.000,00** con imputazione al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.04.04.01.001** del futuro Bilancio Pluriennale 2024-2026 – **Esercizio 2026**, al capitolo che nel PEG 2026 verrà iscritto in corrispondenza del **Cap. 33615** “PNRR-M5C2-I1.3 – Trasferimento a privati per Progetto "STAZIONI DI POSTA"- CUP J84H22000710001==VEGG. CAP. E 3610==” del PEG 2023, cod. prodotto **2022\_PG\_8556**, Centro di Costo **0239**, **CUP J84H22000710001**; codice di modalità di gestione conto annuale 002;
- quanto a € **70.000,00** con imputazione al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.15.008** del futuro Bilancio Pluriennale 2024-2026 – **Esercizio 2026**, al capitolo che nel PEG 2026 verrà iscritto in corrispondenza del **Cap. 31416** “Spesa per la gestione di strutture e servizi per accoglienza agli immigrati indigenti ed inabili” del PEG 2023, cod. prodotto **2023\_PD\_8944**, Centro di Costo **0239**, codice di modalità di gestione conto annuale 002; dando atto che si provvederà successivamente a impegnare la quota relativa al finanziamento AUSL al capitolo 31421;
- quanto a € **107.150,00** con imputazione al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.15.008** del futuro Bilancio

Pluriennale 2024-2026 – **Esercizio 2026**, al capitolo che nel PEG 2026 verrà iscritto in corrispondenza del **Cap. 31420** “Attività di prevenzione al disagio” del PEG 2023, cod. prodotto **2023\_PD\_8944**, Centro di Costo **0239**, codice di modalità di gestione conto annuale 002; dando atto che si provvederà successivamente a impegnare la quota relativa al finanziamento AUSL al capitolo 31421;

- quanto a € **3.645,00 (30% incentivi)** con imputazione al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.15.008** del futuro Bilancio Pluriennale 2024-2026 – **Esercizio 2026**, al capitolo che nel PEG 2026 verrà iscritto in corrispondenza del **Cap. 31420** “Attività di prevenzione al disagio” del PEG 2023, cod. prodotto **2023\_PD\_8944**, Centro di Costo **0239**, codice di modalità di gestione conto annuale 002;

11. di dare atto che:

- in sede di aggiudicazione gli impegni e gli accertamenti saranno rimodulati sulla base del cronoprogramma e delle variazioni di bilancio, con ridefinizione dei capitoli di spesa e dei prodotti/progetti previsti dal PEG;
- si procederà al versamento del contributo previsto dalla deliberazione dell’Autorità di Vigilanza dei contratti pubblici del 1 marzo 2009;
- il CIG relativo alla presente indizione della procedura di gara verrà assunto dal RUP di gara del Servizio Appalti e Contratti, che ha collaborato anche nella stesura del progetto esecutivo-capitolato speciale d’oneri;
- le spese di pubblicità legale della presente procedura sono a carico del Servizio Appalti e Contratti che ne richiederà il rimborso nei modi e termini di legge all’operatore economico aggiudicatario;

12. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all’art. 1 c. 32 della L. 190/2012 e all’art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

13. di disporre l’invio al Servizio Finanziario, per le procedure di cui all’art. 183 comma 7 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267;

14. di trasmettere il presente atto al Servizio Appalti e Contratti per il seguito di competenza.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d’interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
POLITICHE DI WELFARE E INTERCULTURA  
Dott.ssa Lorenza Benedetti

MC/DDD058

