

**Proponente: IST  
Proposta: 2023/569**

**del 10/10/2023**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.C. 12**

**del 13/10/2023**

## **CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

**OGGETTO:** APPROVAZIONE DELLA NUOVA CONVENZIONE TRA ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI DELL'INFANZIA DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA E REGGIO CHILDREN – CENTRO INTERNAZIONALE PER LA DIFESA E LA PROMOZIONE DEI DIRITTI DELLE POTENZIALITÀ DEI BAMBINI E DELLE BAMBINE S.R.L.



Premesso che

in data 10 ottobre 2023 veniva convocato il Consiglio di Amministrazione per il 12 ottobre 2023 alle ore 18,30 con all'ordine del giorno il punto n° 3 "Approvazione della nuova convenzione tra Istituzione Scuole e Nidi dell'infanzia del Comune di Reggio Emilia e Reggio Children – Centro Internazionale per la difesa e la promozione dei diritti delle potenzialità dei bambini e delle bambine s.r.l."

Alle ore 18,30 la seduta è dichiarata regolarmente costituita in quanto presenti:

Gigliola Venturini	Presidente
Paola Campo	Consigliere
Margherita Chiarenza	Consigliere
Angelo Cigarini	Consigliere
Maurizio Pocaforza	Consigliere

Sono presenti il Direttore Dott. Nando Rinaldi.

Premesso che:

- con delibera n. 11 del 9/06//2009 del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi dell'infanzia del Comune di Reggio Emilia, d'ora in poi denominata "Istituzione", venne approvata la Convenzione tra l'Istituzione e la Società Reggio Children – Centro Internazionale per la difesa e la promozione dei diritti e delle potenzialità dei bambini e delle bambine s.r.l., d'ora in poi denominata "Reggio Children s.r.l."

- detta Convenzione all'art. 2 "Oggetto" prevedeva quanto segue:  
*"Nel quadro delle finalità sopraindicate, e con riferimento a quanto previsto dallo Statuto di Reggio Children, dal Regolamento dell'Istituzione e dal Regolamento delle scuole e dei nidi d'infanzia, la presente convenzione regola i rapporti tra l'Istituzione scuole e nidi d'infanzia e Reggio Children srl negli ambiti di attività che prevedono una costante collaborazione progettuale ed una forte integrazione di risorse.*

*Il Comune di Reggio Emilia, titolare delle istituzioni educative comunali, è proprietario del patrimonio culturale costituitosi nel corso degli anni e dei materiali in esse prodotti.*

*(...)*

*I tratti distintivi della collaborazione sono così riassumibili:*

- *diffusione e valorizzazione del patrimonio educativo e culturale delle scuole e nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia;*
- *tutela, promozione, valorizzazione della loro immagine in Italia e all'estero;*
- *promozione e realizzazione di attività finalizzate a favorire un processo di evoluzione e qualificazione di questa esperienza, dotandola di mezzi e strumenti, per promuovere studi, ricerche e sperimentazioni, per qualificare la cultura e la professionalità degli insegnanti e più in generale a diffondere un'idea forte dell'infanzia, dei diritti e delle potenzialità dei bambini;*
- *strategie per una gestione unitaria da parte di Reggio Children del Centro Internazionale Loris Malaguzzi quale perno di una complessa operazione culturale che guarda al futuro, produce ricerca, sperimentazione, innovazione sui contenuti e sui processi educativi nei diversi ambiti del sapere."*
- mentre all'art. 3 "Ambiti di attività" individuava i seguenti ambiti regolati dalla suddetta Convenzione;  
*"Vengono di seguito individuati gli ambiti di attività regolati dalla presente convenzione:*
  1. *gestione unitaria del Centro Internazionale Loris Malaguzzi e collaborazione nella costruzione di eventi e progetti;*
  2. *ateliers*
  3. *progetti di ricerca pedagogica e culturale;*

4. *attività di formazione e consulenza;*
5. *attività editoriale multimediale;*
6. *realizzazione, allestimento, gestione di mostre ed altre attività espositive;*
7. *altre possibili attività non prevedibili per le quali si rimanda a specifici atti di collaborazione.*

*Tali attività, in coerenza con gli indirizzi assunti dai rispettivi Consigli di Amministrazione, verranno concordate e verificate con l'intento di rendere compatibili i calendari delle attività, fruibili i servizi necessari all'operatività, disponibili le strutture e la collaborazione degli operatori".*

Rilevato che:

- detta Convenzione, all'art. 7 "Durata" prevedeva che detta Convenzione avesse durata quinquennale decorrente dalla data di sottoscrizione;
- con delibera n. 6 del 14/07/2014 del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione, venne approvata la proroga della Convenzione suddetta fino al 8/06/2015 e con delibera 7 del 14/07/2014 venivano approvati gli allegati alla suddetta convenzione;
- con delibera n. 119 del 25/06/2015 la Giunta comunale vennero approvati gli "Orientamenti operativo/gestionali alla società Reggio Children SRL, all'Istituzione scuole e nidi d'infanzia e alla Fondazione Reggio Children – Centro Loris Malaguzzi, in cui si conferiva mandato per la ridefinizione e la stipula della convenzione regolatrice dei rapporti tra l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia e la società Reggio Children srl, confermando, anche con sperato atto, il diritto di utilizzo in esclusiva del marchio "Reggio Emilia Approach®" in capo a Reggio Children srl.

Ricordato come alla luce di detto orientamento fu costituita una commissione paritetica tra personale dell'Istituzione e Reggio Children srl, per la revisione della Convenzione, che iniziò i lavori a partire dall'ottobre 2019. I lavori di detta commissione proseguirono fino all'emergere della pandemia dovuta al Covid-19 e conseguentemente a ciò furono momentaneamente interrotti.

Al superamento dell'emergenza pandemica i lavori della commissione sono ripresi e nell'ultima seduta convocata in data 28 settembre 2023 la Commissione ha terminato l'esame del testo e dei suoi allegati.

Considerato che, essendo la Convenzione in oggetto scaduta si ritiene opportuno approvare una nuova Convenzione disciplinante i reciproci diritti e obblighi.

Dato atto che:

- l'Istituzione ai sensi dell'art.114 del TUEL è organismo strumentale dell'ente locale per l'esercizio di servizi sociali, dotato di autonomia gestionale;
- l'Istituzione conforma la propria gestione ai principi contabili generali e applicati allegati al Dlgs118/2011 e successive modificazioni e integrazioni ed adotta il medesimo sistema contabile dell'ente locale che lo ha istituito, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 151, comma 2 del TUEL;
- la società Reggio Childen s.r.l. è una società di capitale, costituita in data 11/03/1994 e avente per oggetto sociale:

*"La società ispira le proprie ragioni e finalità ai contenuti ed ai valori propri dell'esperienza educativa elaborata e praticata nelle Scuole e Nidi d'Infanzia gestiti dal Comune di Reggio Emilia in primis incentrati sull'affermazione dei diritti della persona fin dalla nascita, della cittadinanza e partecipazione attiva, in ogni fase della vita, allo sviluppo della comunità locale.*

*Tale esperienza, da tempo assunta a notorietà internazionale e riconosciuta come modello di riferimento, studio e applicazione in Italia e da parte di enti governativi pubblici e privati di molti paesi esteri, ha stimolato la nascita di istituzioni e luoghi di ricerca/studio sull'apprendimento attivo, alimentando uno stabile confronto*

culturale incentrato sul concetto di “comunità” e di coesione sociale conosciuto come “Reggio Emilia Approach®”.

La società collabora con gli altri enti presenti sul territorio (in primis l’Istituzione Scuole e Nidi d’Infanzia).

In termini operativi la società intende rafforzare e qualificare ulteriormente il patrimonio teorico e pratico dell’esperienza delle Scuole e dei Nidi d’infanzia sviluppare mezzi e strumenti atti a mantenere e promuovere la centralità dell’educazione nella definizione di tutte le politiche pubbliche, estendendo a tutto l’arco della vita e ad ogni settore delle politiche locali il concetto di educazione, contaminazione dei saperi, dialogo tra culture diverse.

Onde realizzare tali fini di alta valenza sociale e culturale la società potrà:

- promuovere, valorizzare e tutelare il patrimonio educativo e culturale delle Scuole e Nidi d’infanzia del Comune di Reggio Emilia;
- promuovere studi, ricerche e sperimentazioni attorno ai temi dell’educazione privilegiando i temi dell’apprendere attivo, costruttivo e creativo dei bambini;
- effettuare attività di formazione, anzitutto del personale educativo dell’amministrazione comunale, secondo gli elevati standard qualitativi, noti ed apprezzati a livello mondiale, della tradizione pedagogico-educativa reggiana (c.d. Reggio Approach®), alle quali il mercato non provvede direttamente;
- qualificare una più avanzata professionalità e cultura degli insegnanti e in generale degli operatori dei servizi all’infanzia ed alla famiglia, anche attraverso la realizzazione di interventi di formazione al lavoro e nei luoghi di lavoro;
- determinare attraverso detti interventi formativi, anche la nascita ed il riconoscimento di nuove figure professionali da impiegare nel mondo dei servizi all’infanzia ed alla famiglia;
- realizzare incontri e seminari nelle scuole di Reggio Emilia, aperti alle famiglie dei bambini ed alla cittadinanza, in ordine alle suddette tematiche;
- valorizzare i temi della ricerca, dell’osservazione, della documentazione, dell’interpretazione dei processi di apprendimento e di costruzione della conoscenza dei bambini;
- incentivare il valore della documentazione del lavoro degli insegnanti e dei bambini utilizzando tutte le tecniche massmediali: soprattutto i processi di formazione delle idee, delle ipotesi, delle teorie dei bambini mentre sono impegnati nei vari campi del sapere e dell’esperienza;
- organizzare, realizzare, allestire e gestire al Centro Internazionale Loris Malaguzzi di proprietà del Comune di Reggio Emilia mostre, eventi pubblici ed altre attività espositive in ordine alle tematiche dell’infanzia, con specifico riguardo a quella dell’educazione alimentare, nonché della tutela dei diritti e la promozione dello sviluppo delle potenzialità dei bambini;
- sviluppare e promuovere la diffusione dei valori legati a tale patrimonio culturale, fornendo mezzi e/o strumenti e/o attività di consulenza, anche mediante la promozione di studi, ricerche e sperimentazioni per qualificare la cultura e la qualità degli insegnanti e/o la commercializzazione di prodotti e servizi collegati alla filosofia ed ai valori propri del Reggio Emilia Approach®;
- gestire il Centro Internazionale Loris Malaguzzi, quale luogo di promozione, ricerca, innovazione e sperimentazione del Reggio Emilia Approach®, nonché di riferimento per la comunità locale in particolare sui temi dell’educazione, anche alimentare, della multiculturalità e dello scambio intergenerazionale;
- contribuire allo sviluppo e alla promozione di politiche di accoglienza e di integrazione nella comunità locale delle famiglie provenienti da altri paesi;
- sviluppare, attraverso la ricerca, attività di consulenza e di formazione su vari ambiti tra le quali a titolo esemplificativo: progetti di gestione di servizi educativi e di servizi locali alla persona; collaborazione allo sviluppo di progetti di arredi e materiali didattici, progetti di edilizia scolastica, formazione aziendale;

- *partecipare a progetti, anche se avviati e/o proposti da altri enti, purché coerenti con le finalità indicate;*
- *stipulare intese, convenzioni, collaborazioni con altri organismi pubblici e privati, italiani e stranieri per iniziative formative, culturali, promozionali anche legate alla gestione di servizi educativi o di altre politiche pubbliche locali;*

*omissis*

*Per il raggiungimento del proprio scopo la società potrà compiere ogni altra operazione commerciale, mobiliare, immobiliare e finanziaria che l'organo amministrativo ritenga necessaria o opportuna. In particolare la Società potrà ricevere dai soci finanziamenti a qualunque titolo, fruttiferi o infruttiferi con o senza l'obbligo di rimborso. E' in ogni caso esclusa l'attività di raccolta del risparmio tra il pubblico, nonché ogni altra attività finanziaria soggetta a leggi speciali.*

- la società Reggio Childen s.r.l. è una società avente capitale sociale di € 1.000.000,00 le cui quote sono le seguenti:
  - Comune di Reggio Emilia: € 510.000,00 pari al 51% delle quote
  - Fondazione Reggio Children-Centro Loris Malaguzzi-ETS: € 467.376,00 pari al 46,74% delle quote;
  - altri soci: € 22.624,00 pari al 2,27% delle quote.
- a sua volta la Fondazione Reggio Children Centro Loris Malaguzzi-ETS, detentrica del 46,74% delle quote della società Reggio Children s.r.l., è una Fondazione della quale il Comune di Reggio Emilia:
  - è Fondatore promotore di diritto;
  - esprime, da parte del Sindaco, due membri su 6 del Consiglio di Amministrazione della Fondazione tra i quali il Presidente della Fondazione e Presidente del Consiglio di Amministrazione;
  - la Fondazione non ha scopo di lucro.

Nel perseguimento del pubblico interesse e vista la reciproca intenzione tra Istituzione scuole e nidi e Reggio Children S.r.L. di regolamentare attraverso l'istituto di una convenzione, concepito nella sua natura di accordo, ai sensi del combinato disposto dell'art. 1 comma 1 e comma 1 bis e art. 11 della Legge 241 del 1990, tra due o più soggetti con il quale gli stessi regolano questioni di interesse comune.

La positiva collaborazione che si è instaurata negli anni tra le parti ha permesso di consolidare un patto di reciproco impegno e responsabilità tra due diverse realtà che condividono una comune finalità indirizzata a promuovere, valorizzare, diffondere e arricchire il patrimonio culturale dell'esperienza educativa reggiana riconosciuto nel mondo come Reggio Emilia Approach®.

Valutato l'interesse pubblico ad addivenire al rinnovo di detta convenzione, interesse che si incarna nel buon risultato culturale ed economico che tale rapporto ha prodotto negli anni rafforzando forme di coordinamento e collaborazione solide e durature, rapporto che ha consentito di non disperdere il patrimonio rappresentato dal know out dei Nidi e delle Scuole dell'Infanzia, ma viceversa di tutelarlo e di promuoverlo.

Considerato che:

- l'accordo in oggetto ha il compito, nel rispetto dei principi di imparzialità e di buon andamento, di disciplinare le modalità operative del rapporto concreto che si instaurerà tra Istituzione e Reggio Children s.r.l. definendo nel dettaglio anche le entrate per l'Istituzione che si configurano prevalentemente a titolo di rimborso spese calcolate come evidenziato dall'Art. 3 e dall'Allegato 1 al testo della Convenzione, allegato quale parte integrante al presente atto;

- la società Reggio Children s.r.l. è stata espressamente costituita al fine di rafforzare e qualificare il patrimonio teorico e pratico dei Nidi e delle Scuole dell'infanzia del Comune di Reggio Emilia ed ha per oggetto sociale, come sopra riportato proprio:
 

“rafforzare e qualificare ulteriormente il patrimonio teorico e pratico dell'esperienza delle Scuole e dei Nidi d'infanzia sviluppare mezzi e strumenti atti a mantenere e promuovere la centralità dell'educazione nella definizione di tutte le politiche pubbliche, estendendo a tutto l'arco della vita e ad ogni settore delle politiche locali il concetto di educazione, contaminazione dei saperi, dialogo tra culture diverse promuovere, valorizzare e tutelare il patrimonio educativo e culturale delle Scuole e Nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia;

organizzare, realizzare, allestire e gestire al Centro Internazionale Loris Malaguzzi di proprietà del Comune di Reggio Emilia mostre, eventi pubblici ed altre attività espositive in ordine alle tematiche dell'infanzia, con specifico riguardo a quella dell'educazione alimentare, nonché della tutela dei diritti e la promozione dello sviluppo delle potenzialità dei bambini;

sviluppare e promuovere la diffusione dei valori legati a tale patrimonio culturale, fornendo mezzi e/o strumenti e/o attività di consulenza, anche mediante la promozione di studi, ricerche e sperimentazioni per qualificare la cultura e la qualità degli insegnanti e/o la commercializzazione di prodotti e servizi collegati alla filosofia ed ai valori propri del Reggio Emilia Approach ®;”
- nello specifico:
  - a) l'attività della società Reggio Children s.r.l. è finalizzata, come dimostra l'oggetto sociale della stessa, allo svolgimento dei compiti tesi alla valorizzazione dell'esperienza dei Nidi e delle Scuole comunali dell'Infanzia dei quali l'Istituzione è gestore ed alla promozione del Reggio Emilia Approach ®;
  - b) i capitali privati presenti nella compagine sociale della Società Reggio Children s.r.l., non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante su detta società.

Dato atto pertanto che la convenzione e sui allegati consentano il mantenimento all'interno del gruppo amministrazione pubblica del Comune di Reggio Emilia delle risorse e degli utili derivanti dall'accordo in oggetto e che in assenza di tale soggetto non sarebbe possibile intercettare le risorse economiche e strumentali necessarie per proseguire nello sviluppo delle attività di promozione, tutela e valorizzazione del Reggio Emilia Approach®.

Richiamata la delibera n. 184/2022 di revisione periodica delle partecipazioni approvata dal Consiglio Comunale in data 12/12/2022, laddove in riferimento ai requisiti previsti dal D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 per Reggio Children s.r.l. si sancisce quanto segue:

*La società è strettamente necessaria per il perseguimento delle finalità istituzionali (articolo 4,*

*comma 1); la società è indispensabile a supporto dei programmi e delle politiche istituzionali dell'Ente: l'esperienza educativa praticata nelle Scuole e Nidi di Reggio Emilia, da tempo assunta a notorietà internazionale e riconosciuta come modello di riferimento, studio e applicazione da parte di enti pubblici e privati di molti paesi esteri, ha generato un network internazionale di rilievo, che ha stimolato la nascita di istituzioni e luoghi di ricerca/studio sull'apprendimento attivo, alimentando uno stabile confronto culturale incentrato sul concetto di “comunità” conosciuto come “Reggio Emilia Approach®”. La società si occupa della gestione*

*e qualificazione del Centro Internazionale Loris Malaguzzi, quale luogo di promozione, ricerca,*

*innovazione e sperimentazione del Reggio Emilia Approach ® nonché della consulenza e formazione in ambito educativo e della promozione a livello nazionale e internazionale del marchio Reggio Emilia Approach, di proprietà dell'Istituzione Scuole e Nidi, organismo strumentale del Comune di Reggio Emilia.*

Ritenuto, pertanto, di approvare il nuovo testo della Convenzione tra Istituzione e Reggio Children s.r.l. Allegato A quale parte integrante al presente atto ivi compresi i due Allegati 1 e 2 alla stessa;

Visti :

- il TUEL D. Lgs. n. 267/2000;
- la Legge 241/90;
- il D.lgs. n. 175/2016;
- il Regolamento dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia;
- il Regolamento di contabilità del Comune di Reggio Emilia;
- il contratto di servizio tra Comune di Reggio Emilia e Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed in particolare l'art. 1 comma 3 lettera B.

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del Testo unico sono:

- favorevole sulla Regolarità tecnica che si allega alla presente delibera.

Il Consiglio di Amministrazione a voti unanimemente espressi delibera:

1. di approvare il nuovo testo della Convenzione tra Istituzione e Reggio Children s.r.l. Allegato A quale parte integrante al presente atto ivi compresi i due Allegati 1 e 2 alla stessa;
2. di stabilire la durata di detta convenzione in anni tre (3) dalla data dell'effettiva sottoscrizione tra le parti.
3. di dare mandato al direttore alla sottoscrizione dell'accordo.

La seduta è terminata alle ore 19,45

Reggio Emilia, 12 ottobre 2023

La Presidente dell'Istituzione  
Scuole e Nidi d'infanzia  
Giliola Venturini