

Proponente: 29.B
Proposta: 2023/615

del 13/10/2023



COMUNE DI REGGIO NELL'EMILIA

R.U.D. 1093

del 16/10/2023

POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

Dirigente: LEVI dott.ssa Nicoletta

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AGGIUDICAZIONE DEL SERVIZIO DI IDEAZIONE, ORGANIZZAZIONE E GESTIONE DI PERCORSI LABORATORIALI IN MATERIA DI EDUCAZIONE ALLA LEGALITÀ (CIG Z0D3C76152), NELL'AMBITO DEL PROGETTO COMUNALE “(RI)EDUCAZIONE ALLA LEGALITÀ” (CUP J89I23000890006). AFFIDAMENTO DIRETTO (art.50, co.1, lett.b) D.Lgs n.36/2023) TRAMITE RDO ESPERITA SULLA PIATTAFORMA MEPA DI CONSIP SPA

LA DIRIGENTE DELLA STRUTTURA DI POLICY POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

premessato:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n.188 del 20/12/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023-2025 ed i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con deliberazione di Giunta Comunale n.2 del 12/01/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 - Assegnazione risorse finanziarie per macro obiettivi, ai sensi dell'art.169, commi 1 e 2 del TUEL;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n.13 del 31/01/2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione, approvato con delibera di Giunta Comunale n.2 del 12/01/2023;
- che con deliberazione di di Giunta Comunale n.33 del 3/03/2022, è stato approvato l'aggiornamento del Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia, triennio 2022-2024, in applicazione della Legge del 6/11/2012, n.190;
- che con provvedimento n.45088 del 25/02/2020, il Sindaco ha conferito a Nicoletta Levi l'incarico di Dirigente della Struttura di Policy Politiche di Partecipazione, (art.13, Sez.A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi) e con determinazione n.171 del 17/02/2023 del Direttore Generale, è stata disposta la proroga del contratto sopraindicato - a decorrere dal 1/03/2023 fino al termine del mandato elettivo del Sindaco;

viste e richiamate:

- la Legge Regionale 28/10/2016, n. 18 recante "*Testo Unico per la promozione della legalità e per la valorizzazione della cittadinanza e dell'economia responsabili*";
- la Legge 6/11/2012, n.190 recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione*";

considerato:

- che l'Amministrazione Comunale in questi anni ha portato a compimento molteplici linee di intervento nel segno della promozione di una cultura solidaristica dell'antimafia e dell'impegno civile, con azioni orientate a fornire strumenti di conoscenza in materia di anticorruzione alla cittadinanza, ed interventi extracurricolari di educazione alla legalità, alla non discriminazione ed al rispetto dei beni comuni alle giovani generazioni;
- che fin dall'avvio del progetto comunale "Cultura della legalità a Reggio Emilia" e sulla scorta di sette Accordi di Programma siglati con la Regione Emilia-Romagna, nel periodo 2011-2022 sono stati attivati molteplici interventi finalizzati ad orientare la comunità studentesca verso riferimenti promotori di una cultura del "rispetto delle regole", dei diritti e dei doveri di cittadinanza attiva;
- che in attuazione degli obiettivi previsti dall'art.7 della L.R. n.18/2016 ("*Testo Unico per la promozione della legalità e per la valorizzazione della cittadinanza e dell'economia responsabili*"), tra Comune di Reggio Emilia e Regione Emilia-Romagna si è addivenuti alla stipula di un Accordo di Programma (deliberazione di Giunta Regionale PG n.1292 del 31/07/2023 e susseguente deliberazione di Giunta Comunale ID n.205 del 7/09/2023), per

mezzo del quale la Regione ha garantito un contributo economico per la realizzazione del progetto comunale denominato “(Ri)educazione alla Legalità”;

- che, in continuità con l'impegno sin qui assunto, l'Amministrazione Comunale intende garantire continuità al processo di sensibilizzazione della comunità scolastica e studentesca sui temi dell'affermazione dei principi dell'etica e della legalità, attraverso i “Laboratori della Legalità”;
- che, per mezzo del summenzionato progetto: *“... Giacché nella Scuola avviene il passaggio di consegne tra generazioni, nella Scuola occorre dare stabilità ai percorsi di diffusione della cultura della legalità, conferendo a queste esperienze un carattere di centralità e trasversalità nei processi formativi, rendendo studenti e studentesse custodi attivi delle regole fondamentali della Costituzione e della convivenza civile in genere.*

Alla luce del numero crescente di richieste di adesione e dell'interesse dimostrato dalle classi studentesche aderenti, ribadiamo l'efficacia di sostenere l'educazione alla legalità nelle scuole tramite metodologie attive che vedano gli alunni partecipi, che li rendano propositivi, sensibili a forme di solidarietà, interattivi con il territorio e, rispettosi delle regole, vissute non in modo interdittivo o coercitivo, ma come patto sociale che garantisce la formazione di cittadini responsabili e consapevoli. Parimenti, si conferma l'organizzazione presso il “Centro di Documentazione ed Iniziative sulla criminalità organizzata” di pratiche formative del “fare memoria” e di incontri di approfondimento anche su tematiche trasversali di educazione alla pace, gestione dei conflitti, cultura delle differenze e del dialogo ...”;

rilevata la necessità di procedere all'avvio delle attività laboratoriali nel rispetto delle tempistiche stabilite nell'Accordo di Programma siglato con la Regione Emilia-Romagna, giacché la mancata esecuzione delle prestazioni determinerebbe danno o pregiudizio all'interesse pubblico connesso, in quanto oggetto di un cofinanziamento ai sensi dell'art.7, Legge Regionale n.18/2016;

visto l'art.1, co. 450 della Legge 296/2006, come modificato da ultimo l'art.1, co.130, della Legge n. 145/2018, che sancisce l'obbligo per le Amministrazioni Statali centrali e periferiche di ricorrere agli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A, ovvero da altre Centrali di Committenza regionali, per l'acquisizione di beni e servizi di importo al di sotto della soglia di rilievo comunitario;

appurata l'assenza di convenzioni attive di Consip o di altre centrali di committenza regionali che includano servizi in acquisto per la specifica tipologia oggetto della presente procedura (art.26, Legge n. 488/1999);

rilevata altresì la necessità di individuare un contraente cui affidare il servizio di ideazione, organizzazione e gestione di percorsi laboratoriali in materia di educazione alla legalità e **stabilito** di procedere mediante l'utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, ai sensi dell'art. 328 del DPR 207/2010, in conformità a quanto disposto dall'art.7 del D.L n.52/2012, convertito in Legge 94/2012;

dato atto:

- che in data 26/09/2023, tramite l'utilizzo della piattaforma di e-procurement del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) della Centrale di Committenza Consip SpA, è stata indetta una specifica richiesta di offerta (RDO rubricata con n.3760395) per l'affidamento del servizio di ideazione, organizzazione e gestione di percorsi laboratoriali in materia di educazione alla legalità, con corrispettivo economico a base d'asta fissato in €30.000,00 (euro trentamila/00) I.V.A. esclusa, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art.108 del D.Lgs. n.36/2023) per singolo lotto indivisibile sulla base dei seguenti criteri: Offerta Tecnica max punti 90; Offerta economica max punti 10 (Allegato A);
- che tramite la succitata richiesta di offerta, si è provveduto ad invitare per l'affidamento del servizio in parola tutti gli operatori economici abilitati alla piattaforma MePA di Consip SpA nell'ambito del Settore/Bando "Servizi", Macrocategoria "Servizi sociali e di welfare" Cat.1 "Servizi sociali vari" CPV 85320000-8, attiva al momento della presentazione dell'istanza;

preso atto dell'avvenuto inoltro sulla piattaforma MePA di Consip - entro il termine ultimo assegnato delle ore 13:00 del 9/10/2023 - di n. 2 offerte dei sotto riportati operatori economici:

- Centro Sociale Papa Giovanni XXIII SCS Onlus, avente sede legale in via Madre Teresa di Calcutta n.1/E - 42124 REGGIO EMILIA - C.F. 80039730355 - Partita I.V.A. 01838960357;

- PIRENE S.r.l. avente sede legale in via Montenapoleone n.8 - 20121 MILANO - C.F. 04991070485 - Partita I.V.A. 04991070485;

dato atto:

- che in data 10/10/2023 si è provveduto, in seduta telematica tramite la piattaforma informatica MePA, alla verifica ed all'accertamento della completezza e della correttezza formale della documentazione amministrativa inoltrata e successivamente, all'apertura delle offerte tecniche degli operatori economici ammessi alla prosecuzione della gara;
- che in data 10/10/2023, la dott.ssa Nicoletta Levi, dirigente della Struttura di Policy Politiche di Protagonismo e in qualità di Responsabile del Procedimento (RUP), ha avviato l'istruttoria relativa alla valutazione delle offerte tecniche ricevute, i cui esiti sono riassunti nel prospetto di seguito riportato:

Elementi di valutazione	C.S.PAPA GIOVANNI XXIII	PIRENE Srl
Proposta Progettuale: max punti 90		
A1) Esperienza del soggetto proponente (30/100)	28	13
A2) Elementi progettuali (60/100)	50	47
TOTALE	78	60

- che, avendo le proposte progettuali ottenuto un punteggio tecnico preliminare non inferiore alla soglia di sbarramento fissata in 60 punti su 90 punti applicabili per i criteri di natura qualitativa, entrambe le Società sono ammesse alla valutazione dell'offerta economica;
- che, successivamente, il RUP ha proceduto all'apertura delle offerte economiche, i cui esiti sono di seguito riassunti:
 - C.S.PAPA GIOVANNI XXIII: valore offerto Euro 29.999,00 (Allegato B);
 - PIRENE Srl: valore offerto Euro 21.850,00 (Allegato C);
- che il sistema della piattaforma MePA ha proceduto direttamente al calcolo del punteggio economico attraverso l'applicazione della formula individuata dalle condizioni di RdO, ossia: "Formula non lineare a proporzionalità inversa (interdipendente) $PE = P_{max} * R / R_{max}$ ";
- che, in base al punteggio assegnato automaticamente dal sistema alle offerte economiche, complessivamente si è ottenuta la seguente graduatoria:

	Punteggio tecnico	Punteggio economico	TOTALE
- C.S.PAPA GIOVANNI XXIII	78	7,28	85,28
- PIRENE Srl	60	10	70

preso atto che, sulla scorta di quanto sopra esposto, la Società C.S. PAPA GIOVANNI XXIII risulta aggiudicataria proposta, avendo ottenuto il punteggio complessivo di 85,28/100;

ritenuto, sulla scorta dell'istruttoria condotta, di approvarne le relative risultanze e conseguentemente provvedere all'aggiudicazione nei confronti della Società Centro Sociale Papa Giovanni XXIII SCS Onlus, con sede legale in via Madre Teresa di Calcutta n.1/E - 42124 REGGIO EMILIA - C.F. 80039730355 - Partita I.V.A. 01838960357, come sopra individuata, quale contraente per l'affidamento del servizio di ideazione, organizzazione e gestione di percorsi laboratoriali in materia di educazione alla legalità nell'ambito del progetto comunale "(Ri)educazione alla Legalità" - periodo Ottobre-Dicembre 2023, alle condizioni previste e con i criteri esplicitati nella lettera di invito e nel Capitolato Prestazionale posti a base della Richiesta di Offerta rubricata con n.3760395, comportante una spesa di €29.999,00 oltre I.V.A. 5%;

dato atto inoltre:

- che dall'autocertificazione prodotta e sottoscritta dalla summenzionata Società, ai sensi dell'art.47 del DPR n.445/2000, risulta verificato positivamente il possesso dei requisiti di ordine generale (artt. 94 e 95 del D.Lgs n.36/2023);
- che, conformemente alle disposizioni dell'art. 2, Legge n. 266/2002 e ss.mm.ii, il documento DURC è stato recepito in atti e risulta regolare ed in corso di validità (Allegato D);
- che in ordine al computo degli oneri della sicurezza, trattandosi di servizio intellettuale, non è stato redatto il D.U.V.R.I. (Documento unico di valutazione dei rischi da interferenze);

riscontrata la regolarità delle procedure eseguite e rilevata la necessità di dovere procedere all'avvio delle attività oggetto della gara nel rispetto delle tempistiche definite nell'ambito del progetto comunale "(Ri)educazione alla Legalità", oggetto di un cofinanziamento ai sensi dell'art.7 della Legge Regionale n.18/2016, in quanto la mancata esecuzione delle prestazioni entro il 31/12/2023 determinerebbe danno o pregiudizio all'interesse pubblico connesso;

dato atto:

- della necessità di procedere, ai sensi dell'art.17, co.9 del D.Lgs. n.36/2023, all'esecuzione anticipata del presente appalto di servizio, nelle more della stipula del contratto e sotto le riserve di legge, al fine di garantire l'implementazione del progetto comunale "(Ri)educazione alla Legalità" entro le tempistiche pattuite con la Regione Emilia-Romagna;
- che il contratto verrà formalizzato con la Società affidataria in forma di scrittura privata non autenticata, secondo le modalità previste dalla piattaforma telematica MePA della Centrale di Committenza Consip S.p.A, ai sensi dell'art. 18, co.1 del D.Lgs. n. 36/2023;
- che, conformemente alle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (ex art.3, Legge n.136/2010, così come modificata con D.L. n.187/2010 convertito in Legge n.217/2010), è stato assegnato il relativo Codice Identificativo di Gara Z0D3C76152;
- che trattasi di provvedimento che non prevede l'invio alla competente sezione della Corte dei Conti (art. 1, comma 173, Legge n. 266/2005);
- che sul presente provvedimento, con la sottoscrizione dello stesso, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, come prescritto dall'art. 147bis del D.Lgs. n. 267/2000;

visti:

- il Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267;
- l'art.50, comma 1, lett.b) del Decreto Legislativo n.36/2023
- il Decreto Legislativo 14/03/2013, n.33, ad oggetto il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni;
- il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
- il vigente Regolamento Comunale per la Disciplina dei Contratti;

per le motivazioni riportate nella premessa narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo

D E T E R M I N A

1. di dare atto dell'esito della procedura negoziata per l'affidamento diretto, ai sensi dell'art.50, co.1, lett.b) del D.Lgs n.36/2023, tramite RDO n.3760395 pubblicata in data 26/09/2023, aperta a tutti gli operatori economici abilitati alla piattaforma MePA di Consip SpA nell'ambito del Settore/Bando "Servizi", Macrocategoria "Servizi sociali e di welfare" Cat.1 "Servizi sociali vari" CPV 85320000-8, approvandone le risultanze delle operazioni di gara;

2. di provvedere pertanto all'aggiudicazione dell'affidamento del servizio di ideazione, organizzazione e gestione di percorsi laboratoriali in materia di educazione alla legalità, da realizzarsi nel periodo Ottobre-Dicembre 2023, a **Centro Sociale Papa Giovanni XXIII SCS Onlus**, con sede legale in via Madre Teresa di Calcutta n. 1/E - 42124 REGGIO EMILIA (C.F. 80039730355 - Partita I.V.A. 01838960357), per un corrispettivo pari a €29.999,00 oltre I.V.A. 5%;

3. di dare atto che la spesa complessiva, computata in **€31.498,95** risulta già impegnata come di seguito specificato:

- quanto a **€20.000,00** alla Missione 12 Programma 07, Titolo I Codice del piano dei conti integrato U.1.03.02.99.999 del Bilancio 2023-2025, Cap.31857 del PEG 2023, Cod.Prodotto 9524, Centro di Costo 0173, **Impegno di Spesa n. 2023/6799**;
- quanto a **€11.498,95** alla Missione 03 Programma 02, Titolo I Codice del piano dei conti integrato U.1.03.02.99.999 del Bilancio 2023-2025, Cap.30494 del PEG 2023, Cod.Prodotto 9524, Centro di Costo 0173, **Impegno di Spesa n.2023/6798**;

4. di dare atto inoltre:

- che il Codice Unico di Progetto (CUP) risulta essere J89I23000890006 ed il Codice Identificativo di Gara (CIG) attribuito dall'AVCP è Z0D3C76152;

- che la Società aggiudicataria è stata informata preventivamente della non sussistenza di rischi interferenziali di cui all'art. 26, co.3 del D.Lgs n. 81/2008 e che, pertanto, l'importo dei relativi oneri di sicurezza equivale a zero;

5. di procedere, ai sensi dell'art.17, co.9 del D.Lgs. n.36/2023, all'esecuzione anticipata in via d'urgenza del presente appalto di servizio, nelle more della stipula del contratto e sotto le riserve di legge, al fine di garantire l'implementazione del progetto comunale "(Ri)educazione alla Legalità" entro le tempistiche pattuite con la Regione Emilia-Romagna;

6. di disporre che il contratto verrà formalizzato con la società affidataria in forma di scrittura privata non autenticata, secondo le modalità previste dalla piattaforma telematica MePA della Centrale Consip S.p.A, e che il contratto in menzione sarà regolamentato sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui l'affidatario si è abilitato sul portale di Consip SpA, che dalle condizioni di cui al Capitolato Prestazionale allegato alla RDO n.3760395, che si intendono accettate integralmente dall'affidatario all'atto di sottoscrizione dell'offerta;

7. di disporre che i pagamenti verranno effettuati a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine a regolarità e rispondenza formale e fiscale, ed ottemperando a quanto disposto relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;

8. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183, 7° comma, del D.Lgs n. 267/2000;

9. di dare atto:

- che ai sensi dell'art.15 D.Lgs n.36/2023, il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona della dirigente della Struttura di Policy Politiche di Partecipazione - dott.ssa Nicoletta Levi;

- che contestualmente all'adozione del presente provvedimento, si ottempera agli obblighi di pubblicazione dei dati richiesti sul sito web dell'Ente, sezione "Amministrazione Trasparente", in conformità a quanto previsto dall'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013;

- che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo alla Dirigente firmataria del presente provvedimento ed al responsabile del procedimento.

LA DIRIGENTE

(dott.ssa Nicoletta Levi)