

**Proponente:**  
**Proposta: 2023/598**  
**del 18/10/2023**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.D. 143**

**del 19/10/2023**

## **ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**

**Dirigente: RINALDI dott. Nando**

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** CONFERIMENTO DI INCARICO PROFESSIONALE PER UNA FORMAZIONE RIVOLTA AL COORDINAMENTO PEDAGOGICO TERRITORIALE COME APPROFONDIMENTO DELL'INIZIATIVA FORMATIVA REALIZZATA A BARBIANA, VICCHIO MUGELLO (FI).

## IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia;
- in data 17/12/2020 con deliberazione n°217 veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01.01.2021 al 31.12.2024;
- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore.

Rilevato che:

con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 19 del 21.11.2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 ed il Bilancio pluriennale 2023-2025 nonché i relativi allegati.

con deliberazione del Consiglio Comunale CC n°189 del 20.12.2022 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023, il Bilancio pluriennale 2023-2025 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia ed i relativi allegati;

con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 4 del 27.03.2023 sono stati approvati il Bilancio Consuntivo dell'Esercizio 2022 e relativi allegati;

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020 ed il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023.

Considerato che:

- *la Legge Regionale n°11 del 15.7.2016* "Modifiche legislative in materia di politiche sociali, abitative, per le giovani generazioni e servizi educativi per la prima infanzia, conseguenti alla riforma del sistema di governo locale e regionale" ha definito, all'art 60, che "presso ciascun Comune capoluogo è istituito un Coordinamento Pedagogico Territoriale, di ambito provinciale, formato dai coordinatori pedagogici dei servizi per

l'infanzia accreditati, con compiti di formazione, confronto e scambio delle esperienze, promozione dell'innovazione, sperimentazione e qualificazione dei servizi, nonché supporto al monitoraggio e valutazione del progetto pedagogico. La Regione promuove iniziative di raccordo di area vasta”.

- La Legge Regionale n. 19 del 25.11.2016 “Servizi educativi per la prima infanzia. Abrogazione della Legge Regionale n°1 del 10 gennaio 2000”, stabilisce all’art. 1 la competenza della Giunta regionale per la definizione dei requisiti\_strutturali e organizzativi, per la realizzazione e il funzionamento dei servizi educativi e ricreativi per la prima infanzia, e l’art.17 e art. 18 in cui la Regione definisce il sistema di regolazione attraverso l’accreditamento e il sistema di valutazione della qualità. All’art.33 stabilisce che “i Comuni e gli altri enti pubblici o soggetti gestori dei servizi accreditati garantiscono la partecipazione dei coordinatori pedagogici al CPT”.
- Con delibera del CdA n. 5 del 21.11.2016 e successiva determina n. 89 del 23.12.2016, l’Istituzione Scuole e Nidi d’Infanzia per il Comune di Reggio Emilia ha istituito il Coordinamento Pedagogico Territoriale e le sue linee d’indirizzo con la funzione, in coerenza con le disposizioni regionali, di qualificare il sistema dei servizi educativi, in un’ottica di qualità e sostenibilità dei servizi, attraverso:
  - la promozione di iniziative formative;
  - il confronto tra i servizi del territorio e i diversi orientamenti organizzativi e pedagogici che - li caratterizzano, attraverso il contributo dei coordinatori pedagogici dei soggetti pubblici e privati;
  - il coinvolgimento delle scuole dell’infanzia nella direzione di un progetto unitario per i bambini e le bambine da 0-6 anni, in un sistema pubblico integrato;
  - l’autovalutazione della qualità come strumento di trasparenza nei servizi.
- Con delibera del CdA n. 17 del 02.11.2022 e successiva determina n. 197 del 06.12.2022, l’Istituzione Scuole e Nidi d’Infanzia per il Comune di Reggio Emilia ha rinnovato il Coordinamento Pedagogico Territoriale nelle nomine e confermato le sue linee d’indirizzo.

Considerato inoltre che:

La Delibera di Giunta Regionale n. 704 del 13.05.2019 “Accreditamento dei nidi d’infanzia in attuazione della L.R. n. 19/2016” in cui definisce in modo puntuale i requisiti e le procedure per la valutazione della qualità dei nidi d’infanzia ai fini della concessione dell’accreditamento; le ultime disposizioni confermano e chiariscono “il ruolo di coordinamento dei Comuni per la promozione e la programmazione della rete dei servizi territoriali, anche in raccordo tra loro, coinvolgendo i soggetti del sistema integrato”, e la Regione destina per questo ruolo ai Comuni delle risorse finanziarie per l’attuazione del sistema e il funzionamento del coordinamento Pedagogico Territoriale.

All’interno della programmazione delle attività di formazione previste per il 2023/2024 il gruppo di Coordinamento Pedagogico del CPT, con rappresentanza di tutti i Distretti e come sopra formalizzato, ha convenuto di offrire la partecipazione in plenaria a tutti i coordinatori pedagogici della Provincia di Reggio Emilia ad una giornata di formazione presso Barbiana, Vicchio Mugello (FI), in quanto ritenuto di interesse per gli Enti e soggetti di tutto il territorio provinciale per la esperienza innovativa che propongono.

Considerato che

La scuola di Barbiana è un’esperienza educativa sperimentale avviata e animata da don Lorenzo Milani, di cui ricorre il centenario dalla nascita, dal 1954 al 1967. L’innovativa scuola

è stata promotrice di un ampio dibattito sulle innovazioni da apportare in materia di pedagogia, il cui obiettivo ha avuto come centro l'emancipazione delle classi subalterne e di un insegnamento volto a compensare quelle differenze di classe, che nella scuola pubblica italiana di allora avevano fortemente penalizzato i ragazzi più poveri e provenienti da contesti di disagio. Barbiana fu una scuola totale, un impegno volto all'emancipazione e alla realizzazione dell'uguaglianza.

La partecipazione è rientrata pienamente tra le competenze all'attività istituzionale del Coordinamento Pedagogico Territoriale rappresentando una opportunità di arricchimento per il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti.

Rilevato che Edoardo Martinelli, saggista e testimone dell'ultimo periodo di vita di Don Milani, quando i ragazzi di Barbiana attraverso la scrittura collettiva elaborarono il famoso libro "Lettera a una professoressa", ha scritto diversi libri riportando alla luce i nuclei fondanti della pedagogia del Priore di Barbiana di cui ne è un profondo conoscitore. Martinelli è Coordinatore Attività Formative e didattiche Centro Ricerca e Formazione Don Lorenzo Milani e Scuola di Barbiana. – Vicchio Mugello - Gruppo Storico della Lettera a una professoressa, relatore, docente e coordinatore di Laboratori di Scrittura Creativa in Apprendimento Cooperativo, promotore del "Progetto Lorenzo" Centro di Vicchio e Rete Nazionale delle Scuole. Ha lavorato, in qualità d'esperto e autore multimediale del Comune di Prato, nelle scuole del territorio per la formazione degli operatori e la produzione di software didattici a supporto del disagio e delle disabilità di apprendimento.

Rilevato che :

Edoardo Martinelli ha dichiarato la propria disponibilità ad un incontro di formazione rivolto ai membri del gruppo plenario del CPT da svolgersi in modalità online entro la fine di ottobre 2023, il cui intento è quello di approfondire la figura di Don Milani e le tematiche a lui connesse rispetto al suo progetto educativo.

Il preventivo P.G. 2023/245281, allegato non pubblicabile perché contenente dati personali, inviato dal professionista relativo al percorso formativo più sopra menzionato riporta una spesa di € 702,00 esclusa ritenuta d'acconto al 20%;

**Rilevato che** sono rispettati i presupposti di legittimità per il conferimento di incarichi professionali di natura occasionale ad esperti di particolare e comprovata specializzazione, come da comma 6 dell'art. 7 del D. Lgs. 165/2001 e nel rispetto dell'art. 46 della Legge n. 133 del 06/08/2008 in particolare:

- a) *l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;*
- b) *l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;*
- c) *la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata;*
- d) *devono essere preventivamente determinati durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione.*

Si ritiene di procedere al conferimento d'incarico a Edoardo Martinelli, alle condizioni di cui sopra, ai sensi del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi - Allegato 4 - Capo III - Affidamento incarichi diretti - Articolo 5 comma1 trattandosi di soggetto con particolare qualificazione nell'ambito specifico dell'iniziativa formativa proposta come si evince dal CV allegato al presente atto e per tanto escluso dall'esperimento di procedure comparative;

Dato atto che:

la spesa trova copertura nel budget per il coordinamento pedagogico territoriale finanziato con le risorse del Fondo Nazionale per il sistema integrato di educazione e istruzione D.Lgs 65/2017 assegnate al Comune di Reggio Emilia con D.G.R. E/R n. 1360 del 31/07/2023, di cui all'impegno 2023/1294 (RUID 119 del 07/09/2023);

Visti :

il nuovo T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL approvato con D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 ed in particolare gli artt. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza) e 183 comma 9 (impegni di spesa) e 151 comma 4 (principi in materia di contabilità);

il Decreto legislativo n. 165/2001, ed in particolare l'art. 4 – 2° comma e l'art. 7 comma 6;

la Circolare Ministero dell'Interno 22.06.1993, n. 6;

l'art. 56 e 57 dello Statuto Comunale;

In termini generali il vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

il Regolamento comunale per il conferimento di incarichi esterni;

Attesa la competenza del dirigente all'adozione del presente atto ai sensi dell'art. 107 D.Lgs 107/2000 e dell'art.3 (sezione A: l'Organizzazione) del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

#### DETERMINA

- di approvare per le motivazioni espresse in narrativa, il conferimento dell'incarico professionale al prof. Edoardo Martinelli per un incontro di formazione rivolto ai membri del gruppo plenario del CPT – coordinamento pedagogico territoriale - da svolgersi entro la fine di Ottobre 2023;
- di dare atto che la prestazione comporterà un costo pari a € 842,40 (onnicomprensivo);
- di impegnare la relativa spesa pari ad € 842,40 imputandola alla Missione 01 PROGRAMMA 11 - TIT 1, CODICE DEL PIANO DEI CONTI 1.03.02.04.999 Capitolo 6130 "Prestazioni per progetti di qualificazione servizi" del Bilancio 2023 utilizzando le risorse di cui all'impegno 2023/1294 come descritto in narrativa;
- di disporre l'invio all'ufficio bilancio dell'Istituzione per le procedure di competenza.

#### **Visto di Regolarità Contabile**

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 18/10/2023

Il Direttore  
dott. Nando Rinaldi