

Proponente: 53.E
Proposta: 2023/1849
del 24/10/2023



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 1793
del 24/10/2023

MOBILITA' URBANA

Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: PRESA D'ATTO DELL'ELENCO DEI CITTADINI IMPIEGATI DAL SERVIZIO MOBILITA' URBANA IN QUALITA' DI VOLONTARI SINGOLI NON ORGANIZZATI IN ASSOCIAZIONI. ANNO SOLARE 2023. INTEGRAZIONE.

Oggetto : **PRESA D'ATTO DELL'ELENCO DEI CITTADINI IMPIEGATI DAL SERVIZIO MOBILITA' URBANA IN QUALITA' DI VOLONTARI SINGOLI NON ORGANIZZATI IN ASSOCIAZIONI. ANNO SOLARE 2023. INTEGRAZIONE.**

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO MOBILITA' URBANA

Richiamati :

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 – 2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 74 del 17/04/2023 con cui è stata approvata la VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023-2025 e i relativi allegati ;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 31/1/2023 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione approvato con GC n. 2023/2 del 12/1/2023;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 136 del 25/7/2023, immediatamente esecutiva, con cui è stata approvata la verifica degli equilibri di bilancio e la conseguente variazione;
- il decreto del Sindaco PG nr. 174336 del 29/10/2020 con cui è stato attribuita all'Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy "Mobilità sostenibile";
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 55 del 07/03/2023 con la quale sono state approvate le modifiche alla macro-struttura organizzativa dell'ente Area sviluppo territoriale, compresa la ridenominazione della struttura di Policy mobilità sostenibile in Servizio Mobilità Urbana;
- il decreto del Sindaco P.G. nr. 82669 del 24.03.2023 con cui è stato attribuita all'Arch. Paolo Gandolfi la responsabilità di direzione ad interim del "Servizio Mobilità Urbana";
- la Determinazione del Direttore Generale RUD 628 del 21.06.2023 con cui è stata disposta la proroga del contratto di lavoro dell'Arch. Gandolfi dal 01.07.2023 fino alla scadenza del mandato elettivo del Sindaco.

Dato atto che la Corte dei Conti - Sez. Autonomie, con proprio parere n. 26/2017 del 24.11.2017, si è pronunciata sulla questione di massima relativa alla possibilità per gli Enti locali di assicurare volontari individuali, proposta della Sezione regionale di controllo per la Regione Friuli Venezia Giulia, enunciando il seguente principio di diritto:

"Gli Enti locali possono stipulare, con oneri a loro carico, contratti di assicurazione per infortunio, malattia e responsabilità civile verso terzi a favore di singoli

volontari in attività di utilità sociale, a condizione che con apposita disciplina regolamentare, siano salvaguardate la libertà di scelta e di collaborazione dei volontari, l'assoluta gratuità della loro attività, l'assenza di qualunque vincolo di subordinazione e la loro incolumità personale.”

Considerato che, con il parere suddetto la Corte dei Conti - Sez. Autonomie - specifica che:

“... occorre riconoscere che le Amministrazioni locali, ove ricevano l'offerta spontanea e disinteressata di singoli cittadini disposti a collaborare con l'ente per fini di solidarietà sociale, possono avvalersi del servizio di questi, a condizione che tale coinvolgimento nelle attività istituzionali dell'ente non pregiudichi la libera scelta dei volontari e non determini l'instaurazione di di vincoli di subordinazione”

“...”

“A tal fine dovrà essere prevista l'istituzione di un apposito registro dei volontari, le cui risultanze, se conformi ai criteri previsti per la tenuta dei registri in materia di volontariato, faranno fede ai fini della individuazione dei soggetti aventi diritto alla copertura assicurativa contro gli infortuni e le malattie nonché per la responsabilità civile per i danni causati a terzi conseguenti allo svolgimento dell'attività, con oneri a carico dell'ente locale in quanto beneficiario finale delle attività dei singoli volontari dallo stesso coordinato.

Il Regolamento dell'ente dovrà assicurare, altresì, che i requisiti soggettivi previsti per l'iscrizione nel registro dei volontari non abbiano carattere discriminatorio e che i requisiti psico-fisici e attitudinali eventualmente richiesti siano finalizzati esclusivamente a garantire agli aspiranti volontari attività compatibili con le condizioni soggettive di ciascuno di essi. Analogamente, le modalità di cancellazione dal registro dovranno garantire ai singoli volontari la facoltà di rinuncia incondizionata alla disponibilità da loro manifestata e non potranno avere carattere sanzionatorio, stante l'assenza di vincoli di subordinazione gerarchica o di poteri disciplinari.”

Visto che con deliberazione di Giunta Comunale ID n. 247 del 21.12.2017 sono state approvate le “Linee di indirizzo in materia di utilizzo di volontari individuali nelle more dell'adozione di apposito regolamento” - aventi valenza nel periodo transitorio dell'approvazione del Regolamento e del relativo Registro dei volontari individuali, al fine di non interrompere l'attività di volontariato operante presso i Servizi dell'Ente – e nello specifico e' stato disposto:

1. di predisporre un Regolamento per la gestione dei volontari da sottoporre al Consiglio comunale, prevedendo l'istituzione del Registro dei volontari individuali secondo le indicazioni del succitato parere della Corte dei Conti-Sezione Autonomie, stabilendo che la gestione dei rapporti con i singoli volontari e l'iscrizione degli stessi nel Registro sarà affidata ai singoli Servizi dell'Ente;
2. di dare mandato al Dirigente del Servizio “Appalti Contratti e Semplificazione amministrativa” di stipulare polizza assicurativa contro gli infortuni e le malattie nonché per la responsabilità civile per i danni causati a terzi conseguenti allo svolgimento dell'attività, con oneri a carico dell'Amministrazione comunale;
3. di dare mandato a tutti i Dirigenti dell'Ente presso i cui Servizi operano volontari individuali in attività istituzionali dell'Ente di adottare proprio provvedimento dirigenziale in cui siano elencati i volontari impegnati presso i servizi di propria competenza.

Considerato che a seguito di tale Deliberazione il Dirigente del Servizio Mobilità Urbana ha provveduto con propri provvedimenti a prendere atto dei volontari operanti nelle iniziative di pertinenza e cioè BiciBus/PediBus e Strade Scolastiche nelle more di ulteriori evoluzioni normative e in attesa dell'adozione di apposito regolamento.

Dato atto che con deliberazione di Consiglio comunale ID n. 52 del 21.05.2018 è stato approvato il nuovo Regolamento del volontariato civico singolo e associato, che ha definito diritti e doveri del volontario, procedure e garanzie, ambiti possibili di attività e modalità di gestione del rapporto, e con il quale è stato istituito il Registro Generale del Volontariato Civico, al quale vengono iscritti tutti/tutte coloro che prestano opera volontaria a beneficio di attività ai fini di utilità sociale per conto del Comune di Reggio Emilia per formalizzare la loro presenza all'interno dell'Amministrazione e per assicurarne la tutela e la sicurezza.

Visti:

- il Piano Aria Integrato Regionale (PAIR2020) dell'Emilia-Romagna - approvato con deliberazione dell'Assemblea Legislativa n. 115 dell'11/04/2017 - che si pone l'obiettivo di ridurre le emissioni degli inquinanti più critici (PM10, biossido di azoto e ozono) nel territorio regionale attraverso una serie di provvedimenti che consentano il risanamento della qualità dell'aria e di rientrare nei valori limite fissati dalla direttiva europea 2008/50/CE e dal decreto legislativo che la recepisce (D.Lgs 155/2010);
- il P.U.M.S. – Piano Urbano della Mobilità Sostenibile di Reggio Emilia – approvato con deliberazione di Giunta comunale ID n. 96 del 15/05/2023 – che rappresenta uno strumento che sviluppa un insieme di progetti sulla mobilità sostenibile con un orizzonte temporale di dieci anni, al 2030; in particolare, agisce perseguendo politiche e azioni che siano in grado di incrementare spostamenti sostenibili, con misure dedicate alla ciclabilità, alla messa in sicurezza delle infrastrutture, alla riduzione del traffico nel centro storico;
- le linee programmatiche di mandato 2019 – 2024, che prevedono, nella linea strategica 3, AMBIENTE E CURA DEL TERRITORIO - III.2 “Mobilità”, in particolare lo sviluppo di politiche e azioni per rendere gli spostamenti casa-scuola sicuri, sostenibili e rispettosi dell'ambiente, anche attraverso il rilancio di BiciBus e PediBus.

Viste altresì le politiche del P.U.M.S. – sopra richiamato – che considerano la “mobilità casa-scuola” come un'azione strategica.

Richiamata la Delibera di Giunta Comunale 136/2020 del 10.09.2020 avente ad oggetto “PIANO DELLA MOBILITA' CASA-SCUOLA DI REGGIO EMILIA 2020 – APPROVAZIONE DEL PIANO E DELLE LINEE DI INDIRIZZO IN ESSO CONTENUTE, IN CONFORMITA' ALLE LINEE PROGRAMMATICHE DEL MANDATO 2019-2024 – LINEA STRATEGICA 3 “AMBIENTE E CURA DEL TERRITORIO” (III. 2 “MOBILITA'”)” che conferma l'implementazione di BiciBus e PediBus riconoscendone la valenza di progetto qualificante la gestione della Mobilità Scolastica del Comune, dando mandato al contempo per diffondere e ampliare l'iniziativa.

Dato atto inoltre che :

- l'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia ha in essere polizza R.C.T. e Infortuni che copre i rischi derivanti dallo svolgimento delle presenti attività;
- afferiscono al Servizio Mobilità Urbana del Comune di Reggio Emilia volontari impegnati nelle iniziative BiciBus/PediBus e Strade Scolastiche;
- è stata rinnovata la modulistica relativa ai volontari a seguito di confronto coi colleghi dell'Ufficio Privacy sia per la parte dei dati che per quella delle immagini che li ritraggono e che è seguito un confronto speditivo con la nuova compagnia assicurativa relativa alla polizza infortuni ed RCT cumulativa per la categoria dei volontari.

Richiamati :

i seguenti Provvedimenti dirigenziali aventi ad oggetto *“Preso d'atto dell'elenco dei cittadini impiegati dalla struttura di Policy Mobilità sostenibile in qualità di volontari singoli non organizzati in associazioni. Anno solare 2023”* con i quali si prende atto e si integra l'elenco dei soggetti che hanno dato disponibilità come volontari singoli per l'anno scolastico 2022/2023:

- R.U.A.D. 2275 del 28/12/2022
- R.U.A.D. 302 del 20/02/2023
- R.U.A.D. 551 del 29/03/2023
- R.U.A.D. 721 del 26/04/2023
- R.U.A.D. 1656 del 29/09/2023
- R.U.A.D. 1715 del 10/10/2023

Richiamata inoltre la comunicazione email della Mobility Manager Scolastica della Scuola Primaria “Zibordi” del 18/10/2023 (agli atti PG 250042 del 24/10/2023) riguardante la disponibilità di nuova volontaria per il Progetto “Controviale Viale dei Mille_Strada Scolastica” e l'invio della relativa modulistica assicurativa ed in particolare il Modulo Disponibilità Accompagnatore, corredato di copia del documento di identità, documentazione che resta archiviata agli Atti del Servizio Mobilità Urbana, che attesta la disponibilità a prestare tale servizio nell'anno scolastico 2023/24, come indicato nell'Allegato 1.

Richiamata altresì la comunicazione email della Mobility Manager Scolastica della Scuola Primaria “Bartali” del 21/10/2023 e successive (agli atti PG 2023/249971 del 24/10/2023) riguardante l'intenzione di attivare percorsi BiciBus/PediBus nell'anno scolastico 2023/24, la disponibilità di volontari accompagnatori per il progetto “BiciBus e PediBus” e l'invio della relativa modulistica assicurativa ed in particolare i Moduli Disponibilità Accompagnatori, corredati di copia del documento di identità, che attestano la disponibilità a prestare tale servizio di accompagnamento nell'anno scolastico 2023/24 da parte di alcuni volontari già presenti nell'elenco dei cittadini impiegati dal Servizio Mobilità Urbana in qualità di volontari singoli non organizzati in associazioni per l'anno solare 2023, elencati nell'Allegato 1.

Visti:

- Il ‘Testo unico degli Enti locali: D.Lgs. n.267 del 18/8/2000;
- Il D. Lgs. n.165 del 30/03/2001;
- Lo Statuto Comunale;
- Il Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- Il D.Lgs. n. 117/2017 del 03/07/2017 “Codice del Terzo Settore”;

- Il "Regolamento del volontariato civico singolo ed associato".

DETERMINA

- 1) di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di dare atto che presso il Servizio Mobilità Urbana operano a titolo gratuito in qualità di volontari singoli non organizzati in associazioni nelle seguenti iniziative:
 - BICIBUS e PEDIBUS - gruppo di scolari che va e torna da scuola accompagnato in bicicletta o a piedi da volontari lungo percorsi prestabiliti e segnalati;
 - STRADA SCOLASTICA - strada in prossimità di una o più scuole in cui viene bloccato temporaneamente il transito degli autoveicoli mediante posizionamento e successiva rimozione di transenne negli orari di ingresso e uscita degli alunni per allontanare il traffico dalle strutture scolastiche e favorire la sicurezza di pedoni e ciclisti in ottemperanza ad Ordinanza Dirigenziale;i cittadini riportati nell'**Allegato 1** quale parte integrante del presente atto, e che saranno assicurati per l'anno solare 2023;
- 3) di dare atto che i sopra-citati volontari operano sulla base della loro offerta spontanea e disinteressata a collaborare con l'Ente per fini di solidarietà sociale, nel rispetto della piena libertà di scelta e di collaborazione, in condizione di assoluta gratuità della sua attività, in assenza di qualunque vincolo di subordinazione e rispetto della loro incolumità personale come prescritto nel parere n. 26/2017 del 4. 1.2017 della Corte dei Conti - Sez. Autonomie;
- 4) di dare altresì atto che il Comune di Reggio Emilia ha stipulato apposita polizza assicurativa a copertura dei rischi derivanti dallo svolgimento delle attività in argomento.

Il Dirigente del Servizio
Arch. Paolo Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.