

Proponente: PO
Proposta: 2023/691
del 10/10/2023



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1142
del 25/10/2023

UFFICIO PARI OPPORTUNITA'

Dirigente: BATTINI Dr. Maurizio

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: REALIZZAZIONE DI UNA PUBBLICAZIONE RELATIVA AI PROGETTI SULLE DISCRIMINAZIONI E SULLA PREVENZIONE E CONTRASTO ALLA VIOLENZA MASCHILE SULLE DONNE ATTRAVERSO L'OPERA 'PAROLE, PAROLE, PAROLE' DELL'ARTISTA ELENA MAZZI

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022, dichiarata immediatamente esecutiva, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023–2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co. 1 e 2 e con Deliberazione di Consiglio Comunale ID n. 178 del 25/07/2023 è stata approvata la Variazione al Bilancio di previsione finanziario 2023/2025 e relativi Allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 13 del 31/1/2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione approvato con GC n. 2023/2 del 12/1/2023;
- in data 26/07/2019 è stata approvata Delibera di Giunta Comunale n. 2019/127 avente per oggetto l'Assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo, al fine di procedere con la gestione finanziaria;
- con delibera di G.M n. 240 del 16/12/2021 è stato attribuito al Direttore generale la responsabilità per le funzioni di promozione e valorizzazione dei diritti civili e delle pari opportunità ;

Considerato che:

- il Comune di Reggio Emilia da decenni è impegnato in prima linea nella lotta contro la violenza, contro ogni forma di discriminazione e nel riconoscimento del valore della differenza di genere. Un impegno che si è concretizzato con la messa in atto di politiche volte a valorizzare la diversità ontologica dell'umano, ossia quella tra maschile e femminile, intesa come ricchezza, risorsa e valore per la comunità;
- nello specifico, sul fronte della sensibilizzazione e dell'azione nelle politiche e azioni di contrasto alla violenza di genere, a partire dalla metà degli anni '90, il Comune di Reggio Emilia ha assunto con fermezza una precisa politica di contrasto alla violenza maschile sulle donne con l'apertura del Centro Antiviolenza - Casa delle donne, affidata fin da subito all'Associazione femminile Nondasola che, dal 1996, lo gestisce. Una scelta politica lungimirante in un momento storico in cui la violenza contro le donne – soprattutto nelle relazioni di intimità – rappresentava un argomento rimosso, negato, minimizzato nel discorso pubblico e politico. Negli anni successivi l'Amministrazione si è mossa, insieme a Nondasola, in una duplice azione di prevenzione, formazione e sensibilizzazione da un lato, e di lavoro di rete, dall'altro,

- nell'idea di sollecitare l'assunzione di responsabilità sociale da parte delle istituzioni e delle diverse agenzie del territorio, a sostegno delle donne che subiscono violenza;
- da anni l'amministrazione , in collaborazione con l'Associazione Nondasola , con il sostegno della Regione Emilia Romagna promuove e realizza attività di prevenzione all'interno delle scuole di ogni ordine e grado;
 - la consapevolezza che la violenza ha radici culturali ha portato l'amministrazione alla scelta di avvalersi del linguaggio dell'arte per comunicare alla città in modo permanente l'importanza di una responsabilità collettiva nel prevenire e contrastare la violenza,.
 - per questo nel 2019 è stata coinvolta l'artista Elena Mazzi che ha realizzato un'opera collettiva 'Parole, parole, parole' frutto di un percorso partecipato nel quale Elena ha raccolto le emozioni delle persone coinvolte per la loro esperienza diretta con le donne che hanno vissuto una situazione di violenza , con l'idea di tradurle in segni grafici che fanno parte dell'opera;
 - l'opera d'arte pubblica e diffusa nasce dalla sinergia tra l'Ufficio Pari Opportunità del Comune di Reggio Emilia, i Musei Civici e i Servizi Culturali con le principali realtà che in città si occupano del contrasto e della prevenzione della violenza maschile sulle donne: l'Associazione Nondasola, che gestisce dal 1996 il Centro Antiviolenza – Casa delle Donne, con il coinvolgimento, in modo protetto, di alcune donne ospiti presso le case rifugio del Centro e delle volontarie operatrici che vi operano; il Pronto Soccorso, attraverso la dott.ssa medico legale e referente per l'ASMN al Tavolo interistituzionale per il contrasto alla violenza maschile sulle donne, coordinato dal Comune di Reggio Emilia; il Consultorio familiare, attraverso la dott.ssa ginecologa referente per l'Asl al medesimo Tavolo; i Servizi Sociali del Comune, con assistenti sociali impegnate in prima persona nella gestione di donne vittime di violenza;
 - la capacità che l'artista ha avuto di lasciarsi attraversare dai complessi vissuti delle donne che hanno subito violenza e la capacità di restituire alla città un'opera d'arte collettiva che racconta con un linguaggio nuovo la violenza sulle donne, ha innescato un processo divulgativo in grado di contaminare più spazi veicolando un pensiero, ma soprattutto interrogativi per aprirsi a nuovi sguardi e nuove consapevolezze;
 - Inizialmente l'opera è stata allestita in spazi e luoghi vissuti e abitati da tutta la cittadinanza: Biblioteca Panizzi, Palazzo dei Musei - Musei Civici di Reggio Emilia; Spazio Gerra - Centro culturale, Centro antiviolenza Casa delle donne, sede legale dell'Associazione Nondasola, Spazio IAT - ufficio comunale di informazione e accoglienza turistica, Casa della cultura del Comune di Casina, Questura di Reggio Emilia, Casa Circondariale di Reggio Emilia e in alcune scuole del territorio : Liceo artistico statale "Gaetano Chierici" , Istituto di Istruzione Superiore "Leopoldo Nobili" –, Liceo scientifico statale "Aldo Moro" , Istituto di Istruzione Superiore "Cattaneo Dall'aglio" - Castelnovo Monti , Istituto di Istruzione Superiore "Nelson Mandela" - Castelnovo Monti, Istituto comprensivo "Alessandro Manzoni" – Reggio Emilia; Istituto Comprensivo "G. B. Toschi" di Baiso – Viano;
 - l'esito di questo processo è stata la base per laboratori nelle scuole per la prevenzione all'interno di progetti regionali (L.R 6/2014 -Delibera di G.R Emilia Romagna n.14573 del 2021 , accertamento 2023/305 e Delibera di G. R. Emilia

Romagna n. 16166/2021, accertamento 2023/307 del Capitolo 3845 – esercizio 2023;

- il Comune intende proseguire nella diffusione dell'opera e del messaggio che l'installazione concettuale di Elena Mazzi conserva in sé: promuovere il contrasto alla violenza sulle donne, e quindi una maggiore conoscenza tra i soggetti del territorio che si occupano di donne e stimolare una riflessione allargata sulla fenomeno della violenza di genere;
- il Comune intende realizzare una pubblicazione che consenta di utilizzare i risultati del progetto e quindi diffondere questa esperienza e buona pratica soprattutto in merito all'approccio al tema delle discriminazioni;

Rilevato che:

- l'art. 50, comma 1, lett. b), D.Lgs. 36/2023, nuovo codice degli appalti, prevede l'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000,00 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- l'art. 17, comma 2, del D. Lgs n. 36/2023 prevede che In caso di affidamento diretto, la stazione appaltante individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 è il sottoscritto dirigente dell'ufficio Pari Opportunità, Direttore Generale Maurizio Battini

- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90;

- Il Segretario Generale con circolari interne PG 182293 e 182301 del 14/07/2023 il Segretario Generale ha dato le prime indicazioni rispettivamente in ordine a "Controlli sul possesso dei requisiti degli affidamenti ex art. 52 D.lgs 36/2023 fino a euro 40.000,002 e "Applicazione della misura di rotazione degli affidamenti contrattuali";

- è stata quindi effettuata istruttoria informale a cura del RUP finalizzata all'individuazione di un operatore economico in possesso di documentate esperienze pregresse idonee per l'affidamento del servizio in oggetto, svolta mediante una indagine di mercato tra gli operatori del settore;

Preso Atto che:

- l'esito dell'istruttoria, ritenuta adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art.1 del Dlgs n.36/2023, ha consentito di individuare quale soggetto in possesso di idonee esperienze e adeguate competenze professionali/tecniche il seguente operatore economico: casa editrice Corsiero Editore, al quale con PEC Protocollo

C_H223/C_H223_01 PG/2023/0238843 del 12/10/2023 è stato richiesto un preventivo di spesa per la stampa e pubblicazione del volume in argomento (Allegato A);

- l'editore Corsiere si è dichiarato disponibile ad eseguire il servizio in oggetto ed ha presentato un preventivo di euro 4.950,00 oltre IVA al 4%, assunto in atti alla PEC protocollo_PG_2023_0243505, (Allegato B), che si ritiene congruo e conveniente per l'amministrazione in relazione alle attuali condizioni del mercato;

- l'operatore economico suddetto ha esperienze pregresse idonee all'esecuzione della prestazione in oggetto, documentate anche dal sito internet dell'editore;

Accertato che:

- per l'affidamento in oggetto è stato acquisito il il Codice Identificativo Gara CIG: A01F4A66BF, tramite SIMOG ANAC presso l'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici, sia ai fini della tracciabilità di cui alla legge 136/2010 che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;

- l'operatore economico ha trasmesso la comunicazione resa ai sensi dell'art. 3, comma 7, Legge 13/08/2010, n. 136, in ordine agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari;

Ritenuto di poter procedere senza l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione, in ottemperanza del comma 130 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019) con il quale è stato modificato l'articolo 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, che ha innalzato da 1.000 Euro a 5.000,00 l'importo oltre il quale è obbligatorio ricorrere al MEPA.

Visto l'art. 49, comma 6 del D.Lgs 36/2023 che prevede che per affidamenti diretti di importo inferiore a € 5.000,00 è consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione, come declinato nelle previgenti Linee guida ANAC n. 4 approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 01/03/2018;

Dato atto:

- che per la spesa in oggetto non risulta necessaria l'acquisizione del CUP;
- che, ai sensi dell'art.106 del Dlgs n.36/2023 non sussistono particolari ragioni per richiedere la cauzione provvisoria;
- che ai sensi dell'art. 52 del D.lgs. 36/2023 nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e che la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano estratte sulla base del sorteggio a campione individuato con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione (cfr. Circolare Segretario PG. 182293 del 14/07/2023);
- che, ai sensi dell'art. 52 comma 2, quando in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procede alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

- che in conformità all'art.18 del D.Lgs 36/2023 il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014; precisamente il contratto si intenderà stipulato alla data di ricezione della comunicazione di affidamento;
- che per il servizio in oggetto sono stati condotti gli opportuni accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione e che non si rende necessario, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. n. 81/2008, il documento unico dei rischi da interferenze (DUVRI), in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D. Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.lgs. 18/4/2016 n. 50 art. 36 co. 2 lett. a) e art. 32, comma 14;
- il DL 77/21 e la L. 108/21;
- il D.P.R. n. 207/2010, regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti in vigore;
- il D.Lgs. 36/2023;
- il Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti ed in particolare l'art 35 com. 1, lett. d);
- il d.lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26 comma 6;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune;
- il Vigente Regolamento di Contabilità del Comune.

Ritenuto, per quanto sopra esposto, di provvedere alla realizzazione della pubblicazione così come descritto in premessa, trattandosi di attività finalizzata al raggiungimento degli obiettivi dell'Ufficio Pari Opportunità, inerenti, in particolare, le azioni di sensibilizzazione finalizzate al contrasto alle discriminazioni di genere e alla valorizzazione del ruolo femminile;

DETERMINA

di richiamare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

- di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs n.36/2023, all'operatore economico Corsiero Editore di Casoli Andrea, via Giambattista Bodoni n. 2, 42124 Reggio Emilia, PI 01984990356, C.F. CSLNDR72A15H223P, del servizio di realizzazione della pubblicazione 'Parole, parole, parole' alle condizioni contenute nella richiesta di preventivo di cui al PG/2023/0238843 del 12/10/2023 (Allegato A) e del preventivo acquisito dell'ente in data al PG 2023_0243505. (Allegato B), per l'importo di euro 4.950,00 oltre Iva 4% , per un totale di euro 5.148,00, CIG A01F4A66BF;
- di imputare l'importo complessivo di **€ 5.148,00** (IVA 4% inclusa) come segue:
 - quanto ad **€ 2.371,26** alla Missione 01 Programma 01 Titolo 1, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011: 1.03.02.99.999 del Bilancio pluriennale 2023-2025, Esercizio 2023, al Cap. 31875 del PEG 2023 denominato "Prestazioni di servizi per iniziative di responsabilità sociale e pari opportunità finanziate da contributi da enti locali (vegg. Cap E 3845", centro di costo 0200, codice prodotto 2023_PD_A501, codice modalità gestione conto annuale 002, impegno n. 2023/2743 (rif. acc. 2023/307, dando atto che trattasi della spesa conclusiva del progetto e che la Regione erogherà il finanziamento a consuntivazione del progetto stesso);
 - quanto ad **€ 1.378,74** alla Missione 01 Programma 01 Titolo 1, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011: 1.03.02.99.999 del Bilancio pluriennale 2023-2025, Esercizio 2023, al Cap. 31875 del PEG 2023 denominato "Prestazioni di servizi per iniziative di responsabilità sociale e pari opportunità finanziate da contributi da enti locali (vegg. Cap E 3845", centro di costo 0200, codice prodotto 2023_PD_A501, codice modalità gestione conto annuale 002, impegno n. 2023/2766 (rif. acc. 2023/305, dando atto che trattasi della spesa conclusiva del progetto e che la Regione erogherà il finanziamento a consuntivazione del progetto stesso);
 - quanto ad **€ 1.398,00** alla Missione 01 Programma 01 Titolo 1, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011: 1.03.02.99.999 del Bilancio pluriennale 2023-2025, Esercizio 2023, al Cap. 31875 del PEG 2023 denominato "Prestazioni di servizi per iniziative per le pari opportunità", centro di costo 0200, codice prodotto 2023_PD_A501, codice modalità gestione conto annuale 002;
- di provvedere alla stipula del contratto in conformità all'art.18 del D.Lgs 36/2023 mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014; precisamente il contratto si intenderà stipulato alla data di ricezione della comunicazione di affidamento;
- di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010;
- di adempiere agli obblighi di pubblicità e trasparenza ai sensi dell'art. 20 del D.lgs 36/2023 di cui agli artt. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), e all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012;

- di disporre l'invio del presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/00;

II DIRETTORE GENERALE
Maurizio Battini

Attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.