

**Proponente: IST**  
**Proposta: 2023/620**

**del 26/10/2023**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.C. 16**

**del 26/10/2023**

## **CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

**OGGETTO:** INDIRIZZI PER AMPLIAMENTO OFFERTA E ACCESSO AL SISTEMA INTEGRATO DEI SERVIZI EDUCATIVI PER L'INFANZIA PER BAMBINI IN ETA' 0-3 ANNI PER L'ANNO EDUCATIVO 2023-24 - DELIBERA REGIONALE n. 1701 DEL 09.10.2023



Premesso che

in data 24 ottobre 2023 veniva convocato il Consiglio di Amministrazione per il 26 ottobre 2023 alle ore 18,00 con all'ordine del giorno il punto n° 2 "Indirizzi per l'ampliamento offerta e accesso al sistema integrato di posti nido anno educativo 2023-24 - Delibera regionale n 1701 del 09/10/2023"

Alle ore 18,00 la seduta è dichiarata regolarmente costituita in quanto presenti:

Gigliola Venturini	Presidente
Paola Campo	Consigliere
Margherita Chiarenza	Consigliere
Angelo Cigarini	Consigliere
Maurizio Pocaforza	Consigliere

Sono presenti il Direttore Dott. Nando Rinaldi.

Visto:

il Testo Unico degli Enti Locali Dlgs. 267/2000 art 227 e ss

Vista

- la competenza dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia (C. C. n. 19199/135 del 10.07.1998) sui servizi educativi con la quale nel 2003 il Comune di Reggio Emilia ha istituito l'Istituzione, organismo strumentale del Comune per la gestione di servizi gestione di servizi zerosei anni;
- il contratto di servizio con il Comune (Deliberazione n° 217 n data 17/12/2020) con il quale veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01.01.2021 al 31.12.2024;

Considerato:

- l'investimento dagli anni '90 del Comune di Reggio Emilia sulla costruzione di un sistema pubblico integrato di servizi 0/6 anni che vede la presenza e la collaborazione di Stato, Comune, FISM, cooperative educative e alcuni privati.
- la presenza di un sistema di accordi per la gestione indiretta di strutture comunali che vengono stipulati con soggetti individuati attraverso gare ad evidenza pubblica;
- il "Protocollo di Intesa tra Comune di Reggio Emilia, Ufficio Scolastico Provinciale di Reggio Emilia, FISM e altri gestori privati paritari di Reggio Emilia, per un sistema educativo di qualità: anni 2021-2024" deliberato dal Consiglio Comunale n.144 il 28 giugno 2021, che arricchisce di temi educativi e formativi i compiti che il Comune ha verso le scuole statali: strutture edilizie, arredi, mensa, sostegno, continuità, formazione, ecc;
- che Il sistema pubblico integrato ha consentito di raggiungere obiettivi importanti quali tassi di scolarizzazione significativi: nel a.e. 2022/23 il 55,51% per lo 0/3 e il 96,33% per il 3/6 per le scuole d'infanzia 3/6 anni; il sostanziale azzeramento delle liste d'attesa per le scuole dell'infanzia; un processo costante di qualificazione dei servizi educativi.

Considerato inoltre che:

- la Regione Emilia-Romagna ha approvato la "*MISURA A SOSTEGNO DELL'AMPLIAMENTO DELL'OFFERTA E DELL'ACCESSO AL SISTEMA INTEGRATO DEI SERVIZI EDUCATIVI PER L'INFANZIA PER I BAMBINI IN ETÀ 0-3 ANNI PER L'ANNO*

*EDUCATIVO 2023-2024. PR FSE+2021/2027 PRIORITÀ 3. INCLUSIONE SOCIALE”* con deliberazione n. 1701 del 09/10/2023;

- tale misura ha come obiettivo sostenere la più ampia partecipazione dei bambini e delle bambine al sistema dei servizi per la prima infanzia, ampliando l’offerta da parte di Comuni/Unioni di servizi pubblici o convenzionati, al fine di garantire pari opportunità di accesso ai bambini/e della Regione;
- la misura in oggetto per l’anno educativo 2023-24 vuole sostenere due azioni e precisamente:
  - **consolidare l’ampliamento** dell’offerta educativa realizzata nell’a.e. precedente almeno fino alla conclusione del ciclo educativo medio, pari a due anni;
  - **sostenere l’ulteriore aumento** del numero dei bambini iscritti nel sistema dei servizi educativi 0-3 in capo a Comuni e Unioni di Comuni:

Precisato inoltre che:

- la Regione Emilia-Romagna, attraverso la presente procedura di evidenza pubblica, intende promuovere e raccogliere la candidatura da parte dei Comuni e Unioni di Comuni con riferimento ad una o entrambe le suddette azioni:
  - Azione A:** consolidamento, per l’a.e. 2023/2024, dei nuovi posti attivati nell’anno educativo 2022/2023 in attuazione delle DGR n. 1691/2022 e 1975/2022;
  - Azione B:** ampliamento, per l’a.e. 2023/2024, dell’offerta di servizi educativi per la prima infanzia.
- il contributo massimo finanziato su entrambe le azioni dalla Regione è di euro 5.346,00 per posto ricoperto per un massimo di 10 mesi ad anno educativo;
- tale contributo è rideterminato in funzione dell’effettiva apertura del servizio in misura proporzionale.

Si specifica inoltre che:

- **per l’ Azione A. consolidamento dei nuovi posti attivati nell’anno educativo 2022/23**  
Potranno presentare candidature e richieste di finanziamento i Comuni e/o le Unioni dei Comuni che nell’a.e. 2022/2023 abbiano presentato la propria candidatura per il finanziamento dell’ampliamento dei posti in attuazione delle DGR n.1691/2022 e DGR 1975/2022 Per “consolidamento dei posti” si intende la continuità per i soli posti effettivamente attivati nell’a.e. 2022/2023 anche in esito alle relative procedure di verifica e rendicontazione.
- **Per l’Azione B. attivazione di nuovi posti per l’anno educativo 2023/2024:**  
Potranno presentare candidature e richieste di finanziamento i Comuni e/o le Unioni dei Comuni che attestino, per l’anno educativo 2023/2024, la presenza di domande in lista di attesa per la frequenza ai servizi educativi per i bambini e bambine di età 0-3 o comunque di una domanda potenziale espressa e non evasa nel proprio territorio. Per “nuovi posti” si intendono posti aggiuntivi rispetto al numero di posti garantiti nell’ambito dell’offerta educativa pubblica (a gestione diretta o indiretta) dell’anno educativo precedente ovvero a.e. 2022/2023. I nuovi posti potranno essere attivati dal **04.09.2023 al 30.06.2024**

Dato atto che che per entrambe le azioni sono indicati i requisiti di ammissione al contributo tra i quali:

- il rispetto del limite massimo dei posti autorizzati al funzionamento e l'avvenuto accreditamento del servizio educativo;
- l'ISEE delle famiglie per cui si potrà richiedere il contributo non potrà essere superiore a 40.000 euro annui;
- il mantenimento delle medesime condizioni d'accesso e rette vigenti nell'anno educativo di riferimento;
- il diritto di accesso ai bambini con disabilità;
- la partecipazione economica delle famiglie, secondo un criterio di progressività, attraverso forme di contribuzione differenziata in relazione alle condizioni socioeconomiche delle famiglie.

Valutato che:

- per quanto riguarda i posti attivati nell'anno educativo 2022-23 (**azione A**) l'Istituzione ha mantenuto i 14 posti presso il nido comunale Picasso come da procedura di rendicontazione della precedente misura;
- l'Istituzione ha, per l'anno 2023-24, raccolto le domande di iscrizione al Nido (Determina n. 92 del 18/07/2023), assegnando alla data del 20/7/2023 n. 620 posti in 12 strutture a gestione diretta (39 sezioni) e 13 strutture (31 sezioni) a gestione convenzionata indiretta, in sezioni differenziate in lattanti, medi, grandi;
- la lista di attesa pubblica di posti a gestione diretta ed indiretta presenta, alla data del 20/7/2023, n. **327 bambini** (di cui 244 lattanti/piccoli e 83 medi/grandi), e alla data del 1 ottobre 2023 245 bambini (di cui 194 per la sezione dei lattanti e/piccoli e 51 tra medi e grandi), a cui si aggiungono le domande pervenute fuori termine di + 65 (ad oggi 19/10/2023) fuori termine di cui 2 già evase (n. 63 bambini in attesa);
- esiste inoltre una "potenziale domanda espressa e non evasa da parte dei cittadini" anche tra i servizi privati che offrono servizi educativi in questa fascia di età;

Atteso che sul territorio comunale sono presenti servizi educativi a titolarità pubblica e servizi educativi a gestione privata, tutti autorizzati al funzionamento e taluni accreditati.

Valutato per quanto sopra di aderire alla misura in oggetto a sostegno dell'ampliamento dell'offerta e dell'accesso al sistema integrato dei servizi educativi per l'infanzia per i bambini in età 3-36 mesi anche per l'anno educativo 2023-2024 – Programma FSE+ Priorità inclusione sociale, di cui alla Delibera di Giunta Regionale n. 1701 del 09/10/2023, sia per quanto attiene all'**azione A** - consolidamento posti attivati anno 2022-23 - che per l'**azione B** ovvero l'ulteriore ampliamento posti 2023-24 per l'abbattimento della lista di attesa pubblica e della "potenziale domanda espressa e non evasa"

Dato inoltre atto che, come esplicitato nell'Allegato 1 della DGR n 1701 del 09/10/2023, "l'accesso ai nuovi posti è riservato a bambini/e appartenenti a famiglie con attestazione ISEE pari o inferiore a 40.000,00 euro in analogia alla misura "Bonus asilo nido" erogata dall'INPS per l'anno 2022 e il requisito ISEE potrà essere documentato dall'attestazione ISEE 2023 o in alternativa l'ISEE 2022, nonché nei casi previsti dalle disposizioni vigenti, dall'ISEE corrente.

Ritenuto opportuno dare mandato al Direttore di predisporre mediante successiva apposita determinazione dirigenziale una procedura di evidenza pubblica per l'individuazione dei nuovi posti di nido attivati o attivabili a valere sull'anno educativo 2023/2024 e ammissibili al

contributo, nonché di predisporre tutti gli atti e i procedimenti amministrativi e contabili anche in relazione alla successiva rendicontazione e monitoraggio della presente misura.

Ritenuto inoltre di confermare le tipologie di gestione ammissibili al contributo in oggetto e precisamente:

- servizi educativi a gestione diretta
- servizi educativi a gestione in appalto a soggetti privati individuati dall'Istituzione mediante procedura ad evidenza pubblica;
- servizi educativi gestiti da parte di soggetti privati, convenzionati con i comuni e accreditati (art. 17 della L. R. 19/2016).

Visti:

- Il D. lgs. 65/2017 "Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107" ha istituito all'art. 12 il Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione, da ripartire per le finalità previste dal decreto stesso, in particolare G.R. 814/2020;

- la Delibera di Giunta Comunale n. 230 del 17/11/2022 "Approvazione delle tariffe dei servizi comunali per l'esercizio 2023 e del relativo prontuario", e in particolare il punto 2) del dispositivo che considera la competenza del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione per l'applicazione della misura "al nido con la Regione" nella determinazione tariffaria.

Richiamate le seguenti norme e i seguenti atti sul sistema integrato di educazione ed istruzione, in particolare per i servizi da 0 a 3 anni:

- Legge Regionale 25/11/2016, n. 19 "Servizi Educativi per la prima infanzia, Abrogazione della L. R. 1/2000";
- Delibera della Giunta Regionale della Regione Emilia Romagna n. 1564 del 16/10/2017 ad oggetto "Direttiva in materia di requisiti strutturali ed organizzativi dei servizi educativi per la prima infanzia e relative norme procedurali. Disciplina dei servizi ricreativi e delle iniziative di conciliazione in attuazione della L.R. 19/2016";
- Delibera della Giunta Regionale della Regione Emilia Romagna n. 704 del 13/05/2019 ad oggetto "Accreditamento dei nidi d'infanzia in attuazione della L. R. n. 19/2016";
- Delibera della Giunta Regionale dell'Emilia-Romagna n. 31 del 29/06/2021 ad oggetto "Approvazione del percorso di transizione delle procedure previste dalla delibera di giunta regionale n. 704/2019 per pervenire progressivamente all'accREDITAMENTO dei nidi d'infanzia";

A VOTI unanimi espressi per alzata di mano, il Consiglio di Amministrazione;

#### DELIBERA

1. di aderire alla "MISURA A SOSTEGNO DELL'AMPLIAMENTO DELL'OFFERTA E DELL'ACCESSO AL SISTEMA INTEGRATO DEI SERVIZI EDUCATIVI PER L'INFANZIA PER I BAMBINI IN ETÀ 0-3 ANNI PER L'ANNO EDUCATIVO 2023-2024. PR FSE+2021/2027 PRIORITÀ 3. INCLUSIONE SOCIALE", approvata con deliberazione regionale n. 1701 del 09/10/2023;

2. di dare mandato al Direttore di predisporre, al fine dell'assegnazione formale del finanziamento, nell'ambito dell'azione A e B, tutti i procedimenti e gli atti utili per gestire anche economicamente e finanziariamente la nuova misura e la relativa rendicontazione, e precisamente:

- per **azione A**: candidare i 14 posti comunali del nido Picasso attivati nell'anno educativo 2022-23 e verificare dagli altri Enti gestori quali posti attivati nell'anno precedente sono stati mantenuti procedendo così alla richiesta di consolidamento per l'anno 2023-24;
- per **l'azione B**: avviare apposita procedura ad evidenza pubblica per acquisire la disponibilità dei soggetti **gestori in appalto** a mettere a disposizione nuovi posti da assegnare mediante scorrimento della graduatoria comunale vigente per l'A.E. 2023/2024, approvata con Determina n. 92 del 18/07/2023;
- stipulare appositi accordi convenzionali per regolare la predetta disponibilità e le modalità di copertura dei costi, nonché le modalità di rendicontazione;
- applicare ai nuovi posti attivati con i gestori in appalto le medesime condizioni d'accesso e le rette vigenti nell'anno educativo 2023/2024 nei servizi educativi del Comune.
- di considerare candidabili nel sistema a gestione diretta comunale:
  - ulteriori 10 posti attivabili da gennaio 2024 sul Nido Picasso;
  - 10 posti di nido presso la scuola dell'infanzia Martiri di Sesso.

3. di dare atto che per i **servizi educativi privati** con i requisiti richiesti sarà pubblicata apposita sezione all'interno della procedura ad evidenza pubblica sopra richiamata al fine di conoscere la "potenziale domanda espressa e non evasa" da parte dei cittadini e verranno pertanto stipulati appositi accordi convenzionali per regolare la disponibilità ad attivare nuovi posti e le relative modalità di copertura dei costi, nonché le modalità di rendicontazione; ai nuovi posti attivati con i gestori privati si applicheranno le medesime condizioni d'accesso e le rette vigenti nell'anno educativo 2023/2024.

4. di dare mandato al Direttore, nel rispetto della procedura fissata dalla Regione Emilia-Romagna, di trasmettere la richiesta di finanziamento per dare attuazione alla citata misura entro il 16 novembre 2023.

La seduta è terminata alle ore 19,15  
Reggio Emilia, 26/10/2023

La Presidente  
dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia  
Gigliola Venturini