

Proponente:
Proposta: 2023/634
del 02/11/2023



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 153

del 03/11/2023

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART 50 DEL D.LGS 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI FORMAZIONE SULL'ARTE DEL NARRARE RIVOLTO AL PERSONALE DELL'ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA E AI GENITORI PER L'ANNO SCOLASTICO 2023/2024 – CIG A025B18122 – CPV 80511000-9 – CUP J84E23000190004

Premesso che:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia;
- in data 17/12/2020 con deliberazione n°217 veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01.01.2021 al 31.12.2024;
- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore.

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 19 del 21.11.2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 ed il Bilancio pluriennale 2023-2025 nonché i relativi allegati.
- con deliberazione del Consiglio Comunale CC n°189 del 20.12.2022 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023, il Bilancio pluriennale 2023-2025 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia ed i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 4 del 27.03.2023 sono stati approvati il Bilancio Consuntivo dell'Esercizio 2022 e relativi allegati;

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020 ed il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023.

Considerato che:

- che "ReggioNarra" nasce nel 2006, per iniziativa dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia, come progetto di approfondimento sull'arte della narrazione e sul valore educativo all'ascolto che trova origine e ragione d'essere nel Reggio Approach, la filosofia educativa che vede al centro l'essere umano come soggetto portatore di diritti che cresce nella relazione con gli altri;
- che negli anni l'evento ha suscitato sempre maggiore interesse in termini di richiamo

per un pubblico diversificato, composto non solo da famiglie con bambini, dimostrando in tal modo come la nostra città possa aspirare a divenire un importante punto di riferimento sull'arte della narrazione rivolta, in particolar modo, alla fascia 0/11 anni;

- che le potenzialità dell'evento sono quelle di un progetto culturale in grado di ampliare il suo target e l'ambito territoriale di attrazione imponendosi all'attenzione di un pubblico nazionale e, in prospettiva, internazionale, con positive ricadute sull'economia del territorio;
- che Reggionarra ha rappresentato un punto di svolta sul piano delle sinergie tra soggetti istituzionali della città, alcuni dei quali attivi protagonisti nella sua realizzazione, che hanno riconosciuto nell'evento, per la sua valenza culturale, educativa e di marketing territoriale, un progetto strategico a livello cittadino;
- che il Comune di Reggio Emilia, l'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia, le Farmacie Comunali Riunite, la Fondazione I Teatri, la Fondazione Nazionale della Danza, la Fondazione Reggio Children - Centro Loris Malaguzzi, l'Istituto Di Alta Formazione Di Studi Musicali A. Peri e Reggio Children Srl hanno ritenuto importante formalizzare il loro impegno per la coprogettazione di *Reggionarra* attraverso la stipula di un Protocollo d'Intesa per il periodo 2016 – 2019 (in atti P.G. 45411 del 27/6/2016) nell'ottica di assicurare alla programmazione dell'evento una prospettiva culturale e temporale di sviluppo;
- che tale Protocollo basa il suo valore sull'idea che l'*educazione* è per Reggio Emilia il tratto distintivo della propria identità e delle proprie politiche nella convinzione che essa è un diritto degli esseri umani fin dalla nascita, una responsabilità della società, un processo multidisciplinare che coinvolge non solo gli insegnanti e le istituzioni scolastiche ma anche gli enti locali, le istituzioni e tutta la società civile;
- che le Istituzioni firmatarie hanno ritenuto di fondamentale importanza creare una forte sinergia riconoscendo in Reggionarra, in relazione al proprio ruolo e alle proprie competenze, un progetto strategico della loro azione e programmazione;
- che nel 2019 il Comune di Reggio Emilia, sentiti i partner istituzionali, ha approvato l'adesione della Fondazione Palazzo Magnani al suddetto Protocollo d'Intesa (in atti Del. G.C. n. 83 del 16/4/2019);
- che nel 2022 il Comune di Reggio Emilia, sentiti i partner istituzionali, ha approvato il Protocollo d'Intesa per la coprogettazione di Reggionarra per il triennio 2022-2024 (in atti Del. G.C. n. 81 del 10/05/2022).

Rilevato che:

- fin dalla prima edizione di Reggionarra si è puntato a valorizzare il ruolo dei genitori dei bambini che frequentano i nidi e le scuole dell'infanzia e primarie della città, offrendo loro l'opportunità di partecipare a laboratori sull'arte del narrare promossi dal Laboratorio teatrale "Gianni Rodari" dell'Istituzione Nidi e Scuole dell'infanzia;
- l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia promuove ogni anno un laboratorio sull'arte del narrare: "Il Cerchio delle Parole", rivolto a genitori ed insegnanti di nidi e scuole dell'infanzia e ha l'intento di realizzare un percorso formativo per offrire opportunità e occasioni di confronto e sperimentazione attorno al valore e al piacere di raccontare storie.
- il corso di formazione vede negli eventi " la Notte dei racconti" e Reggionarra un'occasione estremamente significativa di cittadinanza e vuole essere un ulteriore modo per offrire a genitori e insegnanti la possibilità di divenire protagonisti del progetto partecipativo attraverso l'arte della narrazione.

E' stato concordato di imputare, a spese dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia, l'importo per l'affidamento del servizio di formazione sull'arte del narrare rivolto al personale dipendente dell'istituzione e ai genitori relativamente all'anno scolastico 2023/2024.

Dato atto che:

- alla luce dell'istruttoria svolta l'importo della fornitura/servizio è inferiore a 140mila euro;
- dato l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000,00), per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del Dlgs n.36/2023;

Considerato inoltre che:

- occorre procedere ad affidare il servizio di formazione sull'arte del narrare rivolto al personale dipendente dell'istituzione e ai genitori relativamente all'anno scolastico 2023/2024;
- l'art. 50, comma 1, let. b del Dlgs n.36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, si possa procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- l'art. 17, comma 2, del Dlgs n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 è il Dott. Nando Rinaldi.

Vista l'istruttoria a cura del RUP che ha verificato che non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative alla fornitura/servizio di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95/2012, art. 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai d.P.C.M. del 2016 e del 2018).

Ritenuto di poter procedere senza l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione, in ottemperanza del comma 130 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 legge di Bilancio 2019) con il quale è stato modificato l'articolo 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 che ha innalzato la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al MEPA, da 1.000 euro a 5.000 Euro.

Ritenuto di non aver potuto procedere mediante l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione trattandosi di specifico evento artistico e non risulta presente nelle categorie ivi contemplate;

Visto pertanto:

l'istruttoria informale, P.G. 2023/248274 (all. A), a cura del RUP finalizzata all'individuazione dell'operatore economico, è stata svolta attraverso la richiesta di n. 1 preventivo a

personalità di provata esperienza in campo artistico e in particolare specializzata nella narrazione rivolta a bambini ed adulti:

- con nota P.G. 2023/251900 del 26.10.2023 l'Associazione Teatro dell'Orsa, P.Iva 02073040350, ha proposto un preventivo di spesa pari ad € 4.500,00, esclusa Iva al 22%.

L'esito dell'istruttoria, ritenuta adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art.1 del Dlgs n.36/2023, ha consentito di individuare quale soggetto affidatario il seguente operatore economico: l'Associazione Teatro dell'Orsa, Via Freddi, 69, Reggio Emilia, - Cod. Fisc. e P.Iva 02073040350, che si è dichiarato disponibile ad eseguire il servizio di formazione sull'arte del narrare relativamente all'anno scolastico 2023/2024 ed ha presentato il preventivo di € 4.500,00, esclusa Iva al 22%, che si ritiene congruo e conveniente per l'amministrazione in relazione alle attuali condizioni del mercato;

Dato atto inoltre che

il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 4 del medesimo, può essere derogato in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, per cui il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto.

Ritenuto infatti che

l'operatore economico - negli anni passati - abbia fornito un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, rispettando puntualmente la disciplina del singolo rapporto contrattuale.

Dato atto che:

che è stato acquisito lo CIG A025B18122 tramite il sistema SIMOG presso l'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici ai fini sia della tracciabilità di cui alla legge 136/2010 che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;

che, ai sensi dell'art.106 del Dlgs n.36/2023 non sussistono particolari ragioni per richiedere la cauzione provvisoria;

che il RUP ha provveduto a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del Dlgs n.36/2023;

per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano estratte sulla base del sorteggio a campione individuato con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione (cfr. Circolare Segretario PG. 182293 del 14/07/2023);

che, ai sensi dell'art. 52 comma 2, quando in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procede alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

che in conformità all'art.18 del D.Lgs 36/2023 il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in uno scambio di lettere tramite posta elettronica certificata.

Dato atto infine che per il servizio in oggetto sono stati condotti gli opportuni accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione e che non si rende necessario, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D.lgs. n. 81/2008, il documento unico dei rischi da interferenze (DUVRI), in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti:

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il D.Lgs. 36/2023
- il vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti

DETERMINA

- 1) di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
- 2) di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. a) del Dlgs n.36/2023 all'operatore economico Associazione Teatro dell'Orsa, Via Freddi, 69, Reggio Emilia, - Cod. Fisc. e P.Iva 02073040350, per il servizio di formazione sull'arte del narrare rivolto al personale dipendente dell'istituzione ed ai genitori relativamente all'anno scolastico 2023/2024, alle condizioni di cui al preventivo acquisito dell'ente in data 26.10.2023 P.G. 2023/251900 che prevede l'importo di € 4.500,00, esclusa Iva al 22%;
- 3) di impegnare la spesa complessiva di € **5.490,00** imputandola alla Missione 01, Programma 11 del Bilancio Pluriennale 2023-2025 per l'Esercizio 2024, al capitolo 6030 con denominazione "Servizi per iniziative culturali" - Codice piano dei conti integrato 1.03.03.02.005;
- 4) di dare atto altresì che il Codice Identificativo Gara, attribuito al presente affidamento, è A025B18122;
- 5) di dare atto che l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
- 6) di dare atto che in conformità all'art.18 del D.Lgs 36/2023 il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in uno scambio di lettere tramite posta elettronica certificata;
- 7) di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 02/11/2023

Il Direttore
Nando Rinaldi