



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **258**

in data **02/11/2023**

Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventitre** addì **02 - due** - del mese **novembre** alle ore **09:30** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

ARMONIZZAZIONE SU SCALA REGIONALE DELLE REGOLE DI ACCESSO ALLE ZTL PER I VEICOLI MERCI IN ATTUAZIONE DELL'ACCORDO DI PROGRAMMA 2012-2015 "PER LA GESTIONE DELLA QUALITA' DELL'ARIA E PER IL PROGRESSIVO ALLINEAMENTO AI VALORI FISSATI DALLA UE DI CUI AL D.LGS N. 155 DEL 13 AGOSTO 2010". APPROVAZIONE SCHEMA DI PROTOCOLLO D'INTESA REGIONALE 2023 IN AGGIORNAMENTO DEL PRECEDENTE (DGR n. 1000/2022)

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	SI
PRATISSOLI Alex	Vicesindaco	SI
BONVICINI Carlotta	Assessore	SI
CURIONI Raffaella	Assessore	SI
DE FRANCO Lanfranco	Assessore	NO
MARCHI Daniele	Assessore	NO
RABITTI Annalisa	Assessore	SI
SIDOLI Mariafrancesca	Assessore	NO
TRIA Nicola	Assessore	NO

Presiede: **VECCHI Luca**

Assiste il Segretario Generale: **GANDELLINI Dr. Stefano**

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 – 2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 74 del 17/04/2023 con cui è stata approvata la VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023-2025 e i relativi allegati ;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 31/1/2023 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione approvato con GC n. 2023/2 del 12/1/2023;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 136 del 25/7/2023, immediatamente esecutiva, con cui è stata approvata la verifica degli equilibri di bilancio e la conseguente variazione;
- il decreto del Sindaco PG nr. 174336 del 29/10/2020 con cui è stato attribuita all'Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy "Mobilità sostenibile";
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 55 del 07/03/2023 con la quale sono state approvate le modifiche alla macro-struttura organizzativa dell'ente Area sviluppo territoriale, compresa la ridenominazione della struttura di Policy mobilità sostenibile in Servizio Mobilità Urbana;
- il decreto del Sindaco P.G. nr. 82669 del 24.03.2023 con cui è stato attribuita all'Arch. Paolo Gandolfi la responsabilità di direzione ad interim del "Servizio Mobilità Urbana";
- la Determinazione del Direttore Generale RUD 628 del 21.06.2023 con cui è stata disposta la proroga del contratto di lavoro dell'Arch. Gandolfi dal 01.07.2023 fino alla scadenza del mandato elettivo del Sindaco.

Premesso che:

- in data 26 luglio 2012, il Comune di Reggio Emilia ha sottoscritto con la Regione Emilia Romagna, insieme alle 9 province e ai Comuni con popolazione superiore ai 50.000 abitanti, il 'X Accordo di Programma 2012-2015' per la gestione della Qualità dell'Aria per il progressivo allineamento ai valori fissati dall'UE di cui al D. lgs. n. 155/2010 e per la messa in atto di misure dirette alla mitigazione degli episodi di inquinamento atmosferico;
- la Regione Emilia Romagna, insieme ai Comuni facenti parte dell'Accordo sulla qualità dell'aria, il 29 gennaio 2013 ha istituito un Tavolo di coordinamento per l'armonizzazione delle regole di accesso al centro dei veicoli merci, con l'obiettivo

di individuare regole armonizzate su base regionale in merito alla distribuzione urbana delle merci;

- i risultati cui è pervenuto il Tavolo di coordinamento per l'armonizzazione delle regole di accesso al centro dei veicoli merci, sono in linea con la legge di semplificazione n. 18/2011, riguardante il riordino e la semplificazione di regolamenti e norme e il miglioramento dell'azione amministrativa regionale e locale;
- il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto indispensabile ed urgente procedere alla sottoscrizione di un Accordo che la Regione Emilia Romagna ha proposto ai Comuni Capoluogo ed ai Comuni con popolazione superiore a 50.000 abitanti, per recepire quanto concordato nel Tavolo di coordinamento;
- con Delibera G.R. n. 896/2013 è stato approvato l'accordo per l'armonizzazione su scala regionale delle regole di accesso alle ZTL per i veicoli merci in attuazione dell'Accordo di Programma 2012-2015 per la gestione della qualità dell'Aria e per il progressivo allineamento ai valori fissati dalla UE di cui al D. Lgs. n.155 del 13 agosto 2010";
- con delibera G.C. I.D. n. 200 del 09/10/2013 il Comune di Reggio Emilia ha approvato e sottoscritto l'Accordo di cui sopra;

Rilevato che:

- la Regione, in collaborazione con l'Istituto sui Trasporti e la Logistica – ITL, nell'ambito del progetto europeo NOVELOG (*New Cooperative Business Models and Guidance for Sustainable City Logistics*) e con la collaborazione dei Comuni sottoscrittori dell'Accordo, tra cui il Comune di Reggio Emilia, e di Lepida Scpa, ha studiato la realizzazione di un portale web regionale per uniformare l'accesso da parte degli utenti ai vari sistemi dei Comuni, per il rilascio dei permessi in ZTL per i mezzi adibiti al trasporto merci su base regionale;
- il percorso di co-progettazione del portale del progetto Novelog, iniziato a dicembre 2016, si è concluso con la riunione del 04/05/2018 in cui è stata confermata dalle Amministrazioni partecipanti l'utilità dello strumento e la fattibilità tecnica espressa da Lepida Spa, in quanto mira al miglioramento ed alla semplificazione del rapporto tra pubblica amministrazione, cittadini e professionisti;
- la finalità del progetto è quello di fornire un punto unico di accesso regionale per la richiesta dei permessi merci in ZTL, che agisca da front-end, ovvero di sportello telematico, lasciando inalterata la struttura tecnologica dei backend dei Comuni (banche dati dei vari sistemi locali), essendo questi ultimi necessariamente legati ai sistemi tecnologici di controllo, che presentano un forte livello di articolazione in criteri specifici ed eccezioni;
- gli aspetti sui quali sarà opportuno lavorare sono quelli dell'acquisizione dati da database esterni ed autocertificazione, dematerializzazione dei permessi da rilasciare con conseguente riduzione degli accessi agli sportelli, e pagamenti on-line con riduzione ulteriore dei costi sia per il cittadino che per la PA;
- il percorso di sviluppo del portale è in linea con l'Agenda Digitale della Regione Emilia Romagna che si pone l'obiettivo di arrivare nel 2025 ad una Pubblica Amministrazione in Emilia Romagna 100% digitale;

- le Amministrazioni partecipanti alla riunione del 04/05/2018 hanno manifestato interesse affinché il portale abbia un “follow-up” anche per la gestione dei permessi di accesso e soste per altre categorie di utenti (cittadini residenti, area di sosta e veicoli elettrici) e che il Tavolo di lavoro per la realizzazione del progetto continui attraverso nuovi incontri tra Enti e Regione per condividere informazioni sui sistemi software attualmente in uso e valutare l’impatto economico dell’operazione, con il supporto di Lepida S.c.p.A.
- Lepida S.c.p.A. è stata individuata come soggetto attuatore per conto della Regione del servizio di interscambio dati;
- il “progetto per l’armonizzazione su scala regionale delle regole di accesso alle ztl per i veicoli merci” si affianca alla realizzazione parallela, altrettanto promossa e coordinata dal **Servizio Trasporto pubblico e mobilità sostenibile** della Regione Emilia Romagna, di un sistema regionale di interscambio dati per favorire la mobilità delle persone con disabilità nelle zone a traffico limitato della Regione Emilia-Romagna, già in corso ed attivato con DGR 2133/2015, a cui il Comune di Reggio Emilia ha espresso la propria adesione con la delibera G.C. ID n. 62 del 09/04/2020;

Dato atto che:

- in data 31.07.2018, P.G. n. 98612, la Regione Emilia Romagna ha inoltrato via Pec al Comune di Reggio Emilia, ed ai Comuni coinvolti nel Tavolo di lavoro, il modulo per la Manifestazione di Interesse con la lettera di invito e le Specifiche tecnico funzionali e sistemistiche, richiedendo l’adesione allo sviluppo di un portale regionale ai fini dell’armonizzazione delle regole di rilascio permessi e accesso dei mezzi adibiti al trasporto merci in ZTL, chiedendo nel contempo la condivisione delle informazioni sui sistemi software attualmente in uso, da presentare entro il 15/09/2018, scadenza successivamente prorogata seppur informalmente;
- in data 05/12/2019 P.G. n. 219809 la Regione ha inviato tramite PEC ai Comuni coinvolti nel Tavolo di lavoro una nuova convocazione per ulteriori approfondimenti per il giorno 19/12/2019;
- sulla base degli esiti dell’incontro, in data 18/02/2020 l’Amministrazione Comunale, con Delibera di Giunta comunale ID n. 30 del 18/02/2020, ha aderito alla manifestazione di interesse avente ad oggetto lo “Sviluppo di un portale regionale per l’armonizzazione su scala regionale delle regole di accesso alle ZTL per i veicoli merci in attuazione dell’accordo di programma 2012-2015 per la gestione della qualità dell’aria e per il progressivo allineamento ai valori fissati dalla UE di cui al D. lgs n. 155 del 13 agosto 2010”;
- inoltre, con la stessa Delibera l’Amministrazione ha preso atto delle ‘specifiche tecnico funzionali e sistemistiche della soluzione per una procedura armonizzata di rilascio permessi per veicoli merci’;
- in data 16/11/2020 è stata approvata la delibera di Giunta Regionale n. 1608 “Approvazione schema di protocollo d’intesa per lo sviluppo di un portale regionale ai fini dell’armonizzazione delle regole di rilascio permessi e accesso dei mezzi adibiti al trasporto merci nelle ztl” con scadenza 31/10/2021;

- 1) il Comune di Reggio Emilia ha approvato lo schema di protocollo d'intesa con delibera di Giunta n. 221 del 22/12/2020;
- 2) il Protocollo di intesa ai sensi dell'art. 15 della l. 241/90 e s.m. è stato effettivamente sottoscritto tra il comune di Bologna, la regione Emilia-Romagna (con funzioni di coordinamento fra gli ee.ll.), Lepida s.c.p.a. e i comuni con più di cinquantamila abitanti per la "REALIZZAZIONE DI UN SISTEMA DI INTERSCAMBIO DATI VOLTO ALLA PROMOZIONE DELL'ACCESSIBILITÀ DEI VEICOLI A VARIO TITOLO AUTORIZZATI AL TRANSITO IN TUTTE LE ZONE A TRAFFICO LIMITATO (ZTL) DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA" con numero di repertorio della regione E-R n.89 del 03/02/2021;
- 3) In data 02/03/2022 la Regione Emilia Romagna ha indetto un tavolo tecnico coi Comuni aderenti al Protocollo di intesa avente come tema la prosecuzione delle attività per la realizzazione del suddetto portale e come verbalizzato dalla stessa regione le amministrazioni aderenti hanno indicato la volontà di proseguire nella attività, poiché le attività in esso previste non sono state tutte completate entro la scadenza definitiva;
 - con PEC PG 2022/101896 del 26/04/2022, l'Amministrazione Comunale ha confermato ufficialmente, dopo richiesta fatta dalla Regione Emilia Romagna via email in data 03/03/2022, di voler proseguire l'attività di realizzazione del nuovo portale regionale per le ZTL merci dei centri urbani e quindi di procedere alla successiva approvazione e sottoscrizione del nuovo protocollo per l'attuazione delle fasi del progetto non ancora concluse;
 - in data 20/06/2020 è stata approvata la delibera di Giunta Regionale n. 1000: "Approvazione del protocollo d'intesa per lo sviluppo di un portale regionale ai fini dell'armonizzazione delle regole di rilascio permessi e accesso dei mezzi adibiti al trasporto merci nelle ZTL" con scadenza 31/12/2022 e la sua trasmissione via PEC PG 161767/2022 del 30/06/2022;
 - il suddetto protocollo d'intesa riprende i contenuti del precedente protocollo sottoscritto, fissando la scadenza delle attività al 31/12/2022 indicando gli impegni dei Comuni sottoscrittori e quelli della regione stessa per il perseguimento degli obiettivi del protocollo;

Considerato che:

1. principalmente per problemi legati a tempistiche amministrative nella esecuzione delle gare per la realizzazione dei singoli portali di alcuni Comuni, non è stato possibile avviare l'integrazione del portale regionale con i sistemi di back-end e concluderla entro il 31/12/2022 come da Protocollo sottoscritto;
2. in data 20/07/2023 la Regione Emilia Romagna ha indetto un nuovo incontro del tavolo tecnico coi comuni aderenti al protocollo di intesa, avente come tema la prosecuzione delle attività per la realizzazione del suddetto portale e come verbalizzato dalla stessa regione le amministrazioni aderenti hanno indicato la volontà di proseguire nella attività, poiché le attività in esso previste non sono state tutte completate entro la scadenza definitiva;
3. **con PEC PG 251549 del 25/10/2023, la Regione Emilia Romagna ha inviato ai comuni sottoscrittori dei protocolli la bozza del testo del protocollo aggiornato (allegato A) con nuova scadenza al 31/12/2026 e nuovo cronoprogramma di**

attività chiedendo loro di comunicare ufficialmente di voler aderire e di approvare il nuovo protocollo ad aggiornamento del precedente;

4. il nuovo protocollo in particolare, afferma:

- all'articolo 3 'Fasi di realizzazione del Portale' che la realizzazione del portale regionale consiste in:

1. FASE A): Completamento della progettazione funzionale e tecnica per rendere il portale funzionale alla richiesta e al rilascio dei permessi di accesso e sosta in ZTL, per veicoli adibiti al trasporto merci, attraverso l'integrazione con i sistemi di backend degli Enti e la definizione del modello di gestione;
2. FASE B): Realizzazione dell'integrazione tra il Portale ZTL e i servizi messi a disposizione da ACI Informatica per la consultazione dell'Archivio PRA, ai fini di recuperare i dati relativi alla motorizzazione dei veicoli per i quali vengono gestiti i permessi di accesso e sosta alle ZTL;
3. FASE C): Realizzazione dell'evoluzione del portale con un periodo di test con un Ente.

- all'articolo 4 'Impegni dei soggetti sottoscrittori dell'Accordo' gli impegni per:

a. i Comuni di :

collaborare a massimizzare le sinergie per il miglioramento della sicurezza stradale nei centri urbani;

fornire tutte le informazioni necessarie a Lepida ScpA per la progettazione tecnica del portale;

a seguito della sperimentazione di cui alla suindicata FASE C), valutare tempi, modalità ed eventuali risorse necessarie all'adeguamento dei propri sistemi software per l'implementazione del portale e per le interrogazioni al PRA, verificata la compatibilità con gli eventuali sistemi di interrogazione già in dotazione;

in seguito a tali verifiche, partecipare all'implementazione del portale sviluppando i web services per l'integrazione con il proprio backend sulla base delle specifiche tecniche trasmesse da Lepida Scpa;

b. la Regione Emilia Romagna di:

- coordinare le attività di supporto all'attuazione di quanto contenuto nel presente accordo;
- formalizzare e sostenere i costi delle attività di Lepida ScpA per la realizzazione e gestione del portale regionale, compresa la collaborazione con i singoli Comuni per la consultazione dell'Archivio PRA (verificata la compatibilità con eventuali sistemi di interrogazione già in dotazione) o dei servizi alternativi con cui sarà necessaria la connessione;
- promuovere l'avvio e l'attività del portale presso gli stakeholder.

Ritenuto di autorizzare l'Assessora alle Politiche per la Sostenibilità con deleghe ad Ambiente, Agricoltura e Mobilità sostenibile a sottoscrivere il Protocollo d'Intesa il cui schema viene approvato con il presente atto;

Visti:

- il D. Lgs 267/2000 ed in particolare l'art. 48;
- il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi;
- il parere di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'Art. 49 del D. Lgs. 267/00 dal dirigente servizio "Mobilità urbana".

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

- di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di approvare, per le motivazioni espresse, lo schema di Protocollo di intesa regionale per la prosecuzione dello sviluppo del portale regionale ai fini dell'armonizzazione delle regole di rilascio permessi e accesso dei mezzi adibiti al trasporto merci nelle ZTL, allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di dare atto che il Protocollo di intesa costituisce atto di indirizzo e coordinamento delle attività progettuali il cui contenuto è propedeutico alla assunzione dei conseguenti provvedimenti nel rispetto dei vincoli di bilancio;
- di impegnarsi a rispettare quanto previsto all'articolo 4 del suddetto protocollo, a patto che le eventuali risorse necessarie all'adeguamento del sistema software per l'implementazione del portale e per le interrogazioni al PRA rientrino nelle effettive disponibilità finanziarie dell'Ente;
- che il Protocollo avrà validità a partire dalla sua sottoscrizione con scadenza prevista per 31 dicembre 2026;
- di autorizzare l'Assessore alle Politiche per la Sostenibilità con deleghe ad Ambiente, Agricoltura e Mobilità sostenibile a sottoscrivere il Protocollo di intesa con la Regione Emilia Romagna, che potrà apportare eventuali modifiche che si rendessero necessarie in sede di stipula, fermi restando gli elementi essenziali;
- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267 del 18.08.2000, al fine di potere rispettare le tempistiche del protocollo stesso.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

VECCHI Luca

IL SEGRETARIO GENERALE

GANDELLINI Dr. Stefano