

Proponente: 53.E
Proposta: 2023/1990

del 10/11/2023



COMUNE DI REGGIO NELL'EMILIA

R.U.A.D. 1919

del 13/11/2023

MOBILITA' URBANA

Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROGRAMMA SPERIMENTALE NAZIONALE DI MOBILITA' SOSTENIBILE CASA-SCUOLA E CASA LAVORO DI CUI ALL'ART. 5 DELLA LEGGE N. 221/2015 (Decreto Ministeriale n. 208 del 20 luglio 2016).
APPROVAZIONE DELLA PROPOSTA DI RIMODULAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO DI DETTAGLIO (POD) DEL PROGETTO "RE_CLACS – REGGIO EMILIA CASA LAVORO CASA SCUOLA" -
RICHIESTA DI PROROGA DELLA DATA DI CONCLUSIONE DEL PROGETTO

**Oggetto: PROGRAMMA SPERIMENTALE NAZIONALE DI MOBILITA' SOSTENIBILE CASA-SCUOLA E CASA LAVORO DI CUI ALL'ART. 5 DELLA LEGGE N. 221/2015 (Decreto Ministeriale n. 208 del 20 luglio 2016).
APPROVAZIONE DELLA PROPOSTA DI RIMODULAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO DI DETTAGLIO (POD) DEL PROGETTO "RE_CLACS – REGGIO EMILIA CASA LAVORO CASA SCUOLA" -
RICHIESTA DI PROROGA DELLA DATA DI CONCLUSIONE DEL PROGETTO**

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO MOBILITA' URBANA

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 – 2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 74 del 17/04/2023 con cui è stata approvata la VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023-2025 e i relativi allegati ;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 31/1/2023 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione approvato con GC n. 2023/2 del 12/1/2023;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 136 del 25/7/2023, immediatamente esecutiva, con cui è stata approvata la verifica degli equilibri di bilancio e la conseguente variazione;
- il decreto del Sindaco PG nr. 174336 del 29/10/2020 con cui è stato attribuita all'Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy "Mobilità sostenibile";
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 55 del 07/03/2023 con la quale sono state approvate le modifiche alla macro-struttura organizzativa dell'ente Area sviluppo territoriale, compresa la ridenominazione della struttura di Policy mobilità sostenibile in Servizio Mobilità Urbana;
- il decreto del Sindaco P.G. nr. 82669 del 24.03.2023 con cui è stato attribuita all'Arch. Paolo Gandolfi la responsabilità di direzione ad interim del "Servizio Mobilità Urbana";
- la Determinazione del Direttore Generale RUD 628 del 21.06.2023 con cui è stata disposta la proroga del contratto di lavoro dell'Arch. Gandolfi dal 01.07.2023 fino alla scadenza del mandato elettivo del Sindaco.

Dato atto che:

- la Legge n. 221 del 28/12/2015 “Disposizioni in materia ambientale per promuovere misure di green economy e per il contenimento dell'uso eccessivo delle risorse naturali” all'art. 5 commi 1 e 2 dispone che il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del territorio e del Mare predisponga il “Programma sperimentale nazionale di mobilità sostenibile casa-scuola e casa-lavoro” per il quale vengono destinati 35 milioni di euro;
- il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, con Decreto ministeriale n. 208 del 20/07/2016, ha approvato il “Programma sperimentale nazionale di mobilità sostenibile casa-scuola e casa lavoro”, finalizzato a favorire gli spostamenti casa-scuola e casa-lavoro con mezzi di trasporto sostenibili in linea con gli obiettivi nazionali comunitari di riduzione delle emissioni di gas serra derivanti dal settore dei trasporti;
- tale Programma promuove in sede locale azioni che abbiano come finalità la riduzione del numero di autoveicoli privati favorendone la sostituzione con mobilità ciclistica o pedonale, trasporto pubblico locale e uso dell'automobile condivisa con riduzione del traffico, dell'inquinamento e della sosta degli autoveicoli in prossimità degli istituti scolastici e delle sedi di lavoro;
- tale Programma è rivolto agli Enti Locali, anche riuniti, purché riferiti ad un ambito territoriale con popolazione superiore ai 100.000 abitanti; ogni ente locale può presentare un solo progetto finalizzato alla realizzazione di iniziative afferenti anche a più tipologie in una logica integrata;
- i progetti sono finanziati dal Ministero con una percentuale non superiore al 60% del totale dei costi ammissibili, iva inclusa, secondo quanto richiesto dall'Ente Locale e la quota di finanziamento da parte del Ministero potrà variare da € 200.000,00 a € 1.000.000,00;
- il Comune di Reggio Emilia, con Delibera di Giunta Comunale - in atti ID 278 del 29/12/2016 - approva PROPOSTA DI PARTECIPAZIONE AL PROGRAMMA SPERIMENTALE NAZIONALE DI MOBILITA' SOSTENIBILE CASA-SCUOLA E CASA-LAVORO. APPROVAZIONE DEL PROGETTO "RE_CLACS"; APPROVAZIONE DELL'ACCORDO DI COLLABORAZIONE FRA COMUNE-PROVINCIA-AGENZIA LOCALE PER LA MOBILITA' DI REGGIO EMILIA RELATIVA AI POLI SCOLASTICI; ATTI CONSEGUENTI”;
- con Decreto Ministeriale n. 282 del 17/10/2017, viene definita la graduatoria delle istanze presentate dagli Enti Locali nell'ambito del Programma in oggetto e Il Comune di Reggio Emilia risulta al 55° posto della graduatoria, risulta beneficiario di €1.000.000,00 a fronte della quota parte di cofinanziamento di € 680.000,00;
- con Notifica del Decreto Ministeriale n. 282 del 17/10/2017 di ripartizione delle risorse e di individuazione degli Enti Locali beneficiari del Programma sperimentale nazionale di mobilità sostenibile casa-scuola e casa-lavoro di cui all'art 5 della Legge 221/2015 viene richiesto al Comune di Reggio Emilia di inviare il POD del progetto selezionato entro 30 giorni e viene precisato che [...] *non è consentito apportare modifiche e/o varianti al progetto finanziato.*

Considerato che :

- con Comunicazione in atti Prot. 00137979 del 14/12/2017 inviata via PEC viene trasmesso al Ministero dell'Ambiente il Programma Operativo di Dettaglio (POD) del Progetto “RE_CLACS – Reggio Emilia Casa Lavoro Casa Scuola”;
- con Decreto Direttoriale della Direzione Generale per il Clima e l'Energia Prot. 29 del 30/01/2018 viene notificato che [...], *è approvato e reso esecutivo il*

Programma Operativo di Dettaglio trasmesso dal Comune di Reggio Emilia con PEC del 14 dicembre 2017, acquisita agli atti con prot. 14840 del 14 dicembre 2017 relativo all'intervento "RE_CLACS – Reggio Emilia Casa Lavoro Casa Scuola".

- contestualmente al Comune di Reggio Emilia, è trasferito, ai sensi dell'articolo 6 comma 4 del Programma l'importo di € 300.000,00 (euro Trecentomila), pari al 30% del cofinanziamento attribuito con D.M. n. 282 del 17 ottobre 2017, per la realizzazione dell'intervento "RE_CLACS – Reggio Emilia Casa Lavoro Casa Scuola" e dalla data del 30.01.2018 decorrono i termini previsti dal POD in 36 mesi per la conclusione dell'intero Progetto che dovrà concludersi quindi il 30.01.2021.

Dato atto che:

- con Provvedimento Dirigenziale RUAD 1676/2020 del Dirigente del Servizio Struttura di Policy Mobilità Sostenibile è stata approvata la RIMODULAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO DI DETTAGLIO (POD) DEL PROGETTO "RE_CLACS – REGGIO EMILIA CASA LAVORO CASA SCUOLA" E RICHIESTA DI PROROGA DELLA DATA DI CONCLUSIONE DEL PROGETTO;
- con Decreto Direttoriale 77 del 25.03.2021, in Atti PG 75985 del 29.03.2021 il Ministero dell'Ambiente e della Transizione Ecologica ha approvato il nuovo POD e la contestuale proroga di data conclusiva del Progetto portata al 31/12/2022;
- con comunicazione in Atti Ministeriali 49481 del 11/05/2021 è stato notificato il Decreto Direttoriale n. 126 del 03/05/2021 con il quale sono state trasferite risorse per € 250.000,00 pari alla seconda quota del cofinanziamento al Comune di Reggio Emilia per l'attuazione del Progetto RE_CLACS, a seguito del superamento del limite del 30% di avanzamento della rendicontazione del progetto;
- con Provvedimento Dirigenziale in Atti RUAD 2196/2021 del 29/12/2021 del Dirigente della Struttura di Policy Mobilità Sostenibile è stata approvata la PROPOSTA DI RIMODULAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO DI DETTAGLIO (POD) DEL PROGETTO "RE_CLACS – REGGIO EMILIA CASA LAVORO CASA SCUOLA" E RICHIESTA DI PROROGA DELLA DATA DI CONCLUSIONE DEL PROGETTO;
- su tale proposta il Ministero competente ha espresso parere favorevole con decreto Direttoriale in Atti PG 2023/62246 del 07/03/2021.

Sottolineato che:

- con comunicazione PEC in Atti PG 2022/22779 del 28/01/2022 il Comune di Reggio Emilia ha inviato al Ministero competente la 6^ rendicontazione semestrale del progetto RE_CLACS;
- come meglio motivato in Relazione, il Servizio Mobilità Urbana ha saputo informalmente, in prossimità della scadenza della 7^ rendicontazione di luglio 2022, che il sito del Ministero aveva subito un attacco hacker e che non era possibile accedervi per proseguire nelle operazioni di impegno di spesa, fatturazione e liquidazione delle spese sostenute;
- in conseguenza di detti importanti problemi informatici, la Notifica di approvazione del SAP6 è stata inviata dal Ministero competente con PEC in

Atti PG 62246 del 07/03/2023, 14 mesi dopo la consegna della documentazione da parte del Comune di Reggio Emilia;

- nell'incertezza legata all'approvazione e all'avanzamento del Progetto, stante le difficoltà a contattare i referenti ministeriali e l'impossibilità di accesso alla piattaforma di rendicontazione, le attività del progetto RE_CLACS sono riprese nel secondo semestre 2023 avendo cumulato un ritardo nell'avanzamento del Progetto stesso di circa 15 mesi.

Considerato che, come meglio illustrato nella Relazione di rimodulazione, parte integrante e sostanziale del presente atto (allegato B), la situazione di incertezza complessiva legata a difficoltà contingenti nel quadro delle opere approvate nel dicembre 2016 e presentate dal Comune di Reggio Emilia nell'ambito del progetto RE_CLACS – vedi Domanda di partecipazione al Bando del 10/01/2017 e POD in atti al PG. n. 2017/131779 del 14/12/2017 - ha rallentato lo svolgimento del progetto RE_CLACS.

Tutto ciò premesso appare indispensabile rimodulare il Programma Operativo di Dettaglio (POD) del Progetto RE_CLACS, come da allegato A al presente Atto, chiedendo una proroga della tempistica progettuale e lasciandone inalterato l'equilibrio tecnico e ambientale approvato dal Ministero.

Richiamate inoltre:

- le rendicontazioni che da gennaio 2018 ad oggi si sono susseguite e hanno accompagnato lo svolgimento del Progetto RE_CLACS e che hanno tutte avuto esito positivo; ed in particolare, il campo "note" presente nella stessa modulistica semestrale di rendicontazione nel quale sono esplicitate le difficoltà che hanno accompagnato le rendicontazioni stesse, approfonditamente spiegate anche nella Relazione allegata al presente atto.

Dato atto inoltre che in conseguenza delle motivazioni meglio esplicitate nella Relazione allegato B del presente atto nonché nelle rendicontazioni semestrali che si sono susseguite, il Comune di Reggio Emilia risulta non in linea con il cronoprogramma previsto nel POD e in ritardo sulla tempistica delle azioni previste, con particolare riguardo all'attuazione delle azioni del prospetto B.

Preso inoltre atto che il Responsabile Unico del Procedimento è individuato nell'arch. Paolo Gandolfi, Dirigente *ad interim* del Servizio Mobilità Urbana.

Visti:

- Il 'Testo unico degli Enti locali: D.Lgs. n.267 del 18/8/2000;
- Lo Statuto Comunale;
- Il Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune.

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare la proposta di RIMODULAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO DI DETTAGLIO (POD) DEL PROGETTO "RE_CLACS –

REGGIO EMILIA CASA LAVORO CASA SCUOLA” E RICHIESTA DI PROROGA DELLA DATA DI CONCLUSIONE DEL PROGETTO **allegato A** facente parte integrante e sostanziale del presente atto;

3. di approvare la “RELAZIONE ILLUSTRATIVA_ richiesta di proroga” del Progetto RE_CLACS **allegato B** facente parte integrante e sostanziale del presente atto;
4. di inviare al Ministero competente la suddetta Rimodulazione contenente richiesta di proroga, per la conclusione del Progetto, di 15 mesi portando quindi la data di conclusione dello stesso al 30/04/2025;
5. di dare atto che il Dirigente delegato alla firma degli Atti è l’Arch. Paolo Gandolfi in qualità di Dirigente *ad interim* del Servizio Mobilità Urbana.

Il Dirigente del Servizio
Arch Paolo Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.