

**Proponente: 53.E**  
**Proposta: 2023/2057**  
**del 16/11/2023**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 1252**  
**del 16/11/2023**

**MOBILITA' URBANA**

**Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO SERVIZIO REALIZZAZIONE DELL'ATTIVITA'  
DIDATTICA DI "GUIDA SICURA" NELL'AMBITO DEL PROGETTO  
"GUIDA, BEVI, PERDI".

**OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZIO REALIZZAZIONE DELL'ATTIVITA' DIDATTICA DI "GUIDA SICURA" NELL'AMBITO DEL PROGETTO "GUIDA, BEVI, PERDI".**

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO MOBILITA' URBANA**

**Richiamati:**

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 – 2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 74 del 17/04/2023 con cui è stata approvata la VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023-2025 e i relativi allegati ;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 31/1/2023 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione approvato con GC n. 2023/2 del 12/1/2023;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 136 del 25/7/2023, immediatamente esecutiva, con cui è stata approvata la verifica degli equilibri di bilancio e la conseguente variazione;
- il decreto del Sindaco PG nr. 174336 del 29/10/2020 con cui è stato attribuita all'Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy "Mobilità sostenibile";
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 55 del 07/03/2023 con la quale sono state approvate le modifiche alla macro-struttura organizzativa dell'ente Area sviluppo territoriale, compresa la ridenominazione della struttura di Policy mobilità sostenibile in Servizio Mobilità Urbana;
- il decreto del Sindaco P.G. nr. 82669 del 24.03.2023 con cui è stato attribuita all'Arch. Paolo Gandolfi la responsabilità di direzione ad interim del "Servizio Mobilità Urbana";
- la Determinazione del Direttore Generale RUD 628 del 21.06.2023 con cui è stata disposta la proroga del contratto di lavoro dell'Arch. Gandolfi dal 01.07.2023 fino alla scadenza del mandato elettivo del Sindaco.

**Premesso che:**

- in data 14 settembre 2020, il Dipartimento per le politiche antidroga, della Presidenza del Consiglio dei Ministri, ha pubblicato l'Avviso pubblico per la selezione di progetti per la promozione, il coordinamento e il monitoraggio sul territorio nazionale di attività di prevenzione e contrasto dell'incidentalità stradale, causata dalla guida in stato di alterazione psico-fisica da alcol e droga correlata;
- l'Avviso, rivolto ai comuni capoluogo di regione/provincia/provincia autonoma, che, attraverso i progetti presentati, hanno la responsabilità della completa attuazione

dell'intero intervento in essi contenuto, nonché la relativa rendicontazione finanziaria, che sarà finanziata con risorse economiche stanziare e derivanti dal "Fondo contro l'incidentalità notturna", istituito presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'articolo 6-bis del decreto-legge 3 agosto 2007, n. 117, e convertito con legge n. 160/2007;

- in data 26 settembre 2020, è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, Serie Generale n. 239, il comunicato dell'avvenuta pubblicazione dell'Avviso sopra indicato, sul sito ufficiale del Dipartimento per le politiche antidroga, unitamente alla modulistica e documenti utili per la redazione, presentazione e accesso al contributo, specificando il termine di presentazione delle domande entro il 13 novembre 2020, termine altresì prorogato al 30 novembre 2020, con Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri P.C.M. n. 198 e pubblicato sullo stesso sito ufficiale del Dipartimento per le politiche antidroga, in data 28 ottobre 2020, in considerazione dello stato di emergenza relativo al rischio sanitario connesso al coronavirus (COVID-19);
- in data 25 settembre 2020, la locale Prefettura di Reggio Emilia ha trasmesso al Sindaco del Comune di Reggio Emilia, informativa sul progetto sopra menzionato, acquisita in atti al P.G. n. 151422, dando la propria disponibilità a collaborare nell'attuazione degli interventi programmati nella proposta progettuale da presentarsi.

#### **Dato atto che:**

- con propria deliberazione di Giunta comunale del 26.11.2020, I.D. n. 185 è stato approvato lo schema di domanda di ammissione e la proposta progettuale, riportante il vincolo di finanziamento, del progetto presentato dal Comune di Reggio Emilia per attività di prevenzione, sperimentazione e contrasto all'incidentalità stradale provocate da alcol e droga correlata, dove, tra altro, al punto 2 del dispositivo, l'organo deliberante dispone che l'attuazione dell'intervento contenuto nella proposta progettuale, nonché la relativa rendicontazione finanziaria, sia mantenuta in capo al Servizio Polizia Locale e Protezione Civile;
- in data 26.11.2020, il progetto, denominato "Guida, Bevi, Perdi", è stato inserito nella piattaforma di gestione avvisi del Dipartimento per le politiche antidroga, con ricevuta di avvenuta iscrizione, trasmessa in Pec nella stessa data e acquisita in atti al P.G. 197483;
- a conclusione dei lavori della Commissione di valutazione delle proposte progettuali presentate nell'ambito dell'Avviso pubblico in questione, con Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per le politiche antidroga, n. 34822387 del 20.07.2021 è stata pubblicata l'approvazione della graduatoria con i soggetti beneficiari del finanziamento, dove, all'Art. 2, si evince, che il progetto presentato dal Comune di Reggio Emilia, denominato "Guida, Bevi, Perdi", è stato ammesso al finanziamento, con la concessione dell'intera somma richiesta;
- l'Art. 5 dello stesso Decreto sopra richiamato dispone che tutti i soggetti beneficiari sono tenuti a comunicare al Dipartimento per le politiche antidroga, la conferma dell'accettazione del finanziamento e di voler procedere con la stipula della Convenzione.

#### **Considerato che:**

- in data 18 agosto 2022, con P.G. n. 182733/2021 è stata comunicata, a pena di decadenza dal finanziamento, nei tempi e nei modi prescritti dall'art. 5, del sopra citato Decreto n. 34822387/2021, l'accettazione del finanziamento concesso per

l'importo complessivo di Euro 287.700,00 e la disponibilità del Comune di Reggio Emilia alla successiva stipula della Convenzione;

- il progetto in argomento prevede ancora la collaborazione del Comune con la Prefettura UTG di Reggio Emilia, in forma di Accordo tra le parti, a conferma dell'impegno già assunto il 26.11.2020, in sede di iscrizione del progetto stesso nella piattaforma del Dipartimento;
- in data 10 gennaio 2022, il Dipartimento per le politiche antidroga, della Presidenza del Consiglio dei Ministri, con pec acquisita in atti al P.G. 5336/2022, ha inviato richiesta di formalizzazione dell'impegno assunto tra la Prefettura e l'Amministrazione comunale, con la sottoscrizione dell'accordo tra le parti, al fine di addivenire alla stipula della convenzione per la realizzazione del progetto denominato "Guida, Bevi, Perdi";
- in esito alla richiesta sopra riportata, l'accordo di collaborazione, sottoscritto tra le parti, è stato inviato in Pec al Dipartimento per le politiche antidroga, in data 21 febbraio 2022 - P.G. 18654.

#### **Considerato altresì che:**

- in data 17 marzo 2022, con posta elettronica certificata, acquisita in atti al P.G. n. 69439, la Presidenza del Consiglio dei Ministri ha inviato la Convenzione, sottoscritta dal Capo Dipartimento Politiche Antidroga e da restituire sottoscritta in digitale dal Comune di Reggio Emilia, beneficiario del finanziamento in causa;
- in data 22 marzo 2022, è stata inviata in pec con P.G. 73004, la Convenzione sottoscritta anche dal Sindaco del Comune di Reggio Emilia, dove, tra altro, all'art. 2 "Durata, avvio attività e proroghe", si dispone:
  - comma 1) "Il soggetto beneficiario si impegna a concludere il progetto entro dodici mesi a decorrere dalla data di avvio delle attività progettuali, così come previsto dall'art. 6 dell'avviso pubblico";
  - comma 2) "L'avvio delle attività dovrà avvenire inderogabilmente, pena la revoca del finanziamento, entro trenta giorni dalla comunicazione, da parte del Dipartimento, di avvenuta registrazione della Convenzione da parte degli organi di controllo. Di esso dovrà essere data apposita comunicazione al Dipartimento, all'indirizzo [direzionedpa@pec.governo.it](mailto:direzionedpa@pec.governo.it)";
- in data 28 aprile 2022, è stata acquisita in atti al P.G.103608 la sopramenzionata comunicazione del Dipartimento, inviata in data 21.04.2022 a conferma dell'avvenuta registrazione della summenzionata Convenzione da parte dall'Ufficio di Bilancio della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

**Rilevato che** il progetto "Guida, Bevi, Perdi", prevede, per la sua realizzazione, una complessa articolazione organizzativa e un Piano Finanziario ripartito per macrocategorie di costi diretti ed indiretti, suddivisi in spese di investimento e spese correnti, così come riportato nella SEZIONE 7 – PIANO FINANZIARIO, del progetto allegato, di importo complessivo pari a Euro 287.700,00.

**Dato atto che** la delibera n. 143 del 27.12/2002 del C.I.P.E. (Comitato Internazionale per la Programmazione Economica), in attuazione della Legge 144/1991 e dell'Art. 11 commi 1) e 2) della Legge 3/2003 "Disposizioni ordinamentali in materia di Pubblica Amministrazione", in base alla quale il progetto in causa, è stato attribuito il Codice C.U.P. - Codice Unico di Progetto - n. J89J21009500001;

**Dato atto altresì che** con Determinazione dirigenziale R.U.D. n. 466 del 16/05/2022 del Dirigente del Servizio Polizia locale e Protezione civile si è provveduto alla presa d'atto della Convenzione sottoscritta tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le Politiche Antidroga e il Comune di Reggio Emilia, procedendo in contempo alla regolarizzazione contabile delle somme concesse con il finanziamento accordato, con cui si sono avviate le attività progettuali sia dal punto di vista organizzativo che economico, così come disposto dal sopra citato art. 2 della Convenzione sottoscritta.

**Considerato inoltre che** con PEC del 17.03.2023 si è provveduto a richiedere proroga del termine per la conclusione del progetto, concessa dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri-Dipartimento Politiche Antidroga, come da comunicazione DPA-0000646-P-20/03/2023, agli atti, fino al **16/11/2023**.

**Vista** la lettera datata 16/10/2023 e allegata al presente atto (**Allegato 1**) con la quale il Dirigente del Servizio Polizia locale e Protezione civile autorizza il Dirigente del Servizio Mobilità Urbana ad impegnare la somma di € 30.000,00 sul Cap. 13347 del proprio PEG per l'attuazione delle attività del Progetto in oggetto di rispettiva competenza.

**Dato atto che** le attività di competenza del Servizio Mobilità Urbana sono:

**1) Corsi di guida sicura**

Si tratta di sperimentare una modalità di intervento già presente in molte nazioni europee, dove i giovani neopatentati, in tutta sicurezza con istruttori preparati, possono conoscere come affrontare le situazioni di pericolo che si verificano sulle strade, dalla guida sul bagnato, alla frenata di emergenza, frenata di emergenza con evitamento ostacoli, sottosterzo, sovrasterzo.

**2) “Un taxi per amico”**

Azione sperimentale finalizzata a calmierare il prezzo delle corse taxi negli orari notturni durante i week end. L'azione è una sorta di piano “B” per la comunità di guidatori reggiani per evitare di mettersi alla guida quando durante il fine settimana si accorgono di aver bevuto troppo e il gruppo di amici non dispone di un guidatore designato “sobrio”. In questo modo il progetto completa il proprio catalogo di azioni per raggiungere il proprio obiettivo di riduzioni di incidenti stradali causati dall'uso di alcol o di sostanze stupefacenti.

**Considerato che:**

- è stato richiesto un preventivo all'Associazione di Categoria delle Autoscuole UNASCA, con sede a Reggio Emilia 42121, P.le Duca d'Aosta 2/d, che si allega al presente atto quale parte integrante, PG 2023/0273056 DEL 16/11/2023 (**Allegato 2**), per la realizzazione di n.10 corsi di circa 4 ore l'uno di “GUIDA SICURA”, al fine di insegnare ai giovani neopatentati del nostro territorio come fronteggiare gli imprevisti e come gestire situazioni critiche che potrebbero verificarsi alla guida, con l'obiettivo di ridurre realmente gli incidenti stradali e i morti sulla strada;
- grazie a questi corsi, gli allievi saranno in grado di affrontare circostanze di

pericolo nel miglior modo possibile, diminuendo drasticamente le probabilità di incidente;

- per partecipare al Corso Guida Sicura bisognerà aver già conseguito la patente B per cui il corso sarà indirizzato ad un campione di allievi che avranno da poco concluso il percorso di scuola guida scelti tra le varie autoscuole della città;
- la **lezione pratica di guida sicura** sarà programmata in modo da migliorare la tecnica di guida, la capacità di attenzione e reazione e quindi mettere gli allievi nella condizione di apprendere le tecniche di base sui metodi volti ad ottenere il pieno controllo della vettura, le corrette traiettorie da seguire, le reazioni del mezzo nelle diverse condizioni che possano presentarsi e come imparare a fronteggiarle acquisendo il pieno controllo della vettura grazie all'assistenza degli istruttori e dei diversi programmi di guida che verranno svolti;
- le prove saranno:
  - quelle dell'evitamento dell'ostacolo, dell'aquaplaing, del sottosterzo, del tornante scivoloso, della frenata al limite di aderenza e dello slalom con contestuale digitazione di sms al fine di rendere evidente la difficoltà nel controllo della vettura in circostanze di distrazione.Ogni esercizio sarà sempre accompagnato da un'introduzione teorico-schematica delle procedure corrette.

La durata di ciascun corso sarà di circa 4 ore nelle giornate che verranno stabilite per un totale di circa 10 allievi alla volta.

- ad ogni corso sarà necessario impegnare: 2 vetture (+ una di scorta) e 2 istruttori più una persona dedita all'accoglienza e alla gestione della giornata, occupando un piazzale completamente riservato.
- a fine attività verrà rilasciato un attestato di partecipazione intestato Comune di Reggio Emilia in collaborazione con UNASCA.

**Visto che** per quanto fin qui esposto è possibile procedere in modo legittimo e giustificato, mediante affidamento diretto del servizio di cui al presente atto a **UNASCA Unione Nazionale Autoscuole e Studi di Consulenza Automobilistica – SEZIONE REGIONALE EMILIA ROMAGNA AUTOSCUOLE.**

**Si ritiene** pertanto opportuno affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023 la realizzazione del servizio di n.10 corsi di circa 4 ore di Guida Sicura per circa 100 partecipanti, a **UNASCA Unione Nazionale Autoscuole e Studi di Consulenza Automobilistica – SEZIONE REGIONALE EMILIA ROMAGNA AUTOSCUOLE**, con sede legale in P.le Duca d'Aosta 2/d - 42121 Reggio Emilia, C.F. 01969910585, P.IVA 01022261000, per una spesa complessiva di **€ 20.000,00 (Iva compresa).**

**Precisato che**, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente servizio è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara (C.I.G): ZBB3D5078C.

**Preso atto che:**

- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;
- l'art. 328 del DPR n. 207/2010 (regolamento attuazione codice contratti pubblici) prevede che, in assenza di apposita convenzione Consip, le stazioni appaltanti possono effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia mediante un confronto concorrenziale delle offerte pubblicate all'interno del mercato elettronico (M.E.P.A.) o delle offerte ricevute sulla base di una richiesta di offerta rivolta ai fornitori abilitati;
- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della L. 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;
- non si procederà mediante l'utilizzo del mercato elettronico della PA ai sensi dell'art. 328 del d.p.r. 2017/2010 in conformità a quanto disposto dall'art. 7 d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012, in quanto il fornitore non è iscritto al mercato elettronico e la categoria merceologica non è presente.

**Dato atto che:**

- il documento DURC sarà recepito a cura del Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 2 della Legge n. 266/2002;
- in conformità all'art. 18, comma 1 del D.Lgs. 36/2023 e all'art. 42, comma 1 lett. c) del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti, il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata da registrarsi in caso d'uso a spese dei contraenti;
- ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, il responsabile del procedimento è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Mobilità Urbana, Arch. Paolo Gandolfi.

**Atteso che** sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

**Visti:**

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con d.lgs. n. 267/2000, ed in particolare gli articoli 107 e 183;
- lo Statuto Comunale, approvato con C.C. n.177 del 29.11.2017, ed in particolare gli artt. 59 e 60;
- in termini generali il vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il D.Lgs. 36/2023 ed in particolare l'art. 50, comma 1, lett. b);
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- il vigente regolamento di contabilità del Comune di Reggio Emilia;
- il vigente regolamento per la disciplina dei contratti

**DETERMINA**

1. di affidare, per i motivi indicati in premessa, alle condizioni in essa esplicitate che qui si intendono integralmente riportati, il servizio di realizzazione del servizio di n.10 corsi di circa 4 ore di Guida Sicura per circa 100 partecipanti, a **UNASCA Unione Nazionale Autoscuole e Studi di Consulenza Automobilistica – SEZIONE REGIONALE EMILIA ROMAGNA AUTOSCUOLE**, con sede legale in P.le Duca d'Aosta 2/d - 42121 Reggio Emilia, C.F. 01969910585, P.IVA 01022261000, per una spesa complessiva di **€ 20.000,00 (Iva compresa)**.
2. di dare atto che la spesa di **€ 20.000,00 (Iva inclusa)** trova copertura alla prenotazione di spesa **2023/2772** capitolo 13347 che è stata reimputata contestualmente all'accertamento **2023/344** capitolo 3347 nel bilancio di esercizio 2023, con imputazione Missione/Programma 03.02, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio 2023-2025, annualità 2023, al **Capitolo 13347** di spesa denominato "PRESTAZIONE DI SERVIZI PER REALIZZAZIONE PROGETTO "GUIDA, BEVI, PERDI" SULL'INCIDENTALITÀ STRADALE==VEGG. CAP. E 3347 ==" del PEG 2023, codice prodotto 2023\_PD\_4903, centro di costo 193, codice conto annuale 002, codice identificativo gara (CIG) ZBB3D5078C, codice unico di progetto (CUP) J89J21009500001;
3. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
4. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
5. di dare atto che il documento DURC sarà recepito a cura del Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 2 della Legge n. 266/2002;
6. di inviare alla Ragioneria il presente atto per le procedure all'art. 183 comma 7 D. Lgs. 267/2000;

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
MOBILITA' URBANA  
*Arch. Paolo Gandolfi*

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

