

Proponente:
Proposta: 2023/695
del 21/11/2023



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 166

del 21/11/2023

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE E LIQUIDAZIONE CONSUNTIVI DI LAVORI DI SOMMA URGENZA CAUSATI DA EVENTI ATMOSFERICI AVVERSI DEL 3-4 LUGLIO 2020 INTERESSANTI NIDI E SCUOLE INFANZIA DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA

Premesso:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 17/12/2020 con deliberazione G.M. n.218 veniva approvato il nuovo contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia avente validità dal 1/1/2021 fino al 31/12/2024;
- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 19 del 21.11.2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 ed il Bilancio pluriennale 2023-2025 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°189 del 20.12.2022 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023, il Bilancio pluriennale 2023-2025 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia ed i relativi allegati.

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020 ed il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023.

Dato atto che :

nel contratto di servizio sopracitato tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia per il periodo 1/1/2021 - 31/12/2024, è previsto in particolare all'art. 4, punto 1 "I beni mobili ed immobili necessari allo svolgimento delle attività di cui al precedente art. 1, si confermano in capo all'Istituzione che risulta pertanto consegnataria di tali beni ed è responsabile della loro custodia e della loro conservazione. I beni in oggetto costituiscono pertanto capitale di dotazione a titolo di conferimento funzionale assegnato dal Comune all'Istituzione"...

Premesso che:

- in data 3 e 4 luglio 2020 si sono verificati eventi atmosferici avversi quali intensi temporali accompagnati da forti raffiche di vento e grandine di notevoli dimensioni che hanno causato danni al patrimonio comunale, di cui fanno parte anche alcuni beni immobili in dotazione all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia;
- a seguito di tali importanti fenomeni meteorologici veniva svolto un sopralluogo a cura dell'Ufficio Tecnico dell'Istituzione scuole e nidi dell'infanzia al fine di verificare lo stato dei luoghi per poi constatarne la necessità di intervenire senza indugio per l'esistenza di danni e pericolo concreti.

Considerato che:

- la circostanza sopra richiamata determinava pregiudizio alla pubblica incolumità e l'interruzione di un servizio di pubblica utilità e che pertanto occorreva procedere senza indugio all'esecuzione urgente delle opere di ripristino; ricorrendo le condizioni di cui ai commi 1 e 2 dell'art. 163 del D. Lgs. 50/2016;
- Valutata l'urgenza e l'indifferibilità dei suddetti interventi ;
- L'esecuzione dei lavori e l'acquisizione dei servizi e delle forniture di somma urgenza può essere affidata in forma diretta a uno o più operatori economici individuati dal RUP o da altro tecnico dell'amministrazione competente.
- stante la situazione è stato necessario reperire un Operatore Economico che fosse disposto, nella tempistica più stringente, a eseguire i lavori ordinati in somma urgenza sulla scorta delle situazioni individuate;
- l'intervento infatti ha previsto tempistiche di esecuzione delle attività che consentissero il completamento delle stesse nel minor tempo possibile in quanto nel mese di luglio 2020 era in corso nelle scuole e nidi dell'infanzia il progetto di esperienze estive all'interno dei propri servizi denominato "Prove di Futuro".

Richiamato l'art. 163 del D.lgs. 50/2016, il quale prevede che "In circostanze di somma urgenza che non consentono alcun indugio, il soggetto fra il responsabile del procedimento e il tecnico dell'amministrazione competente che si reca prima sul luogo, può disporre, contemporaneamente alla redazione del verbale, in cui sono indicati i motivi dello stato di urgenza, le cause che lo hanno provocato e i lavori necessari per rimuoverlo, la immediata esecuzione dei lavori entro il limite di 200.000 euro o di quanto indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica e privata incolumità".

Considerato che:

con determina dell'Istituzione RUID n. 52 del 16/04/2019 si è aggiudicato in via definitiva l'appalto di gestione integrata del patrimonio immobiliare e dei servizi di supporto per il funzionamento delle scuole e dei nidi d'infanzia, sotto riserva di legge e nelle more della stipula del contratto, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., all'operatore economico A.T.I. Costituenda tra:

COOPSERVICE SOCIETA' COOPERATIVA PER AZIONI (Mandante), con sede a REGGIO EMILIA, in Via Rochdale, 5 – C.F./P. IVA 00310180351;

GESTA S.p.A. con socio unico (Mandatario) con sede a REGGIO EMILIA, in Via Rochdale, 5 – C.A.P. 42124 – C.F. 09336350153, P. IVA: 01795380359 ;

KOINOS SOCIETA' CONSORTILE A R.L. (Mandante), con sede a REGGIO EMILIA, in Via A.

Rosmini, 1 – C.A.P. 42123 – C.F./P.IVA 02317000350;
CONSORZIO INNOVA SOCIETA' COOPERATIVA (Mandante), con sede a BOLOGNA, in Via G. Papini, 5 – C.A.P. 40128 – C.F./P.IVA 03539261200;
COOPERATIVA SOCIALE BIRICC@ - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE (Mandante), con sede a PARMA, in Via Colorno, 63 – C.A.P. 43122 – C.F./P.IVA 02272010345;
L'OVILE COOPERATIVA DI SOLIDARIETA' SOCIALE – SOCIETA' COOPERATIVA A RESPONSABILITA' LIMITATA (Mandante), con sede a REGGIO EMILIA, in Largo Gerra, 1 – C.A.P. 42124 – C.F./P.IVA 01541120356

Dato inoltre atto che:

- si è provveduto alla consegna anticipata del servizio ai sensi dell'art. 32 del D. Lgs. 50/2016, il giorno 25 del mese di luglio dell'anno 2019;
- a seguito atto di fusione per incorporazione delle società Gesta Spa, Adpersonam srl ed Electric System srl nella società Coopservice Soc. Coop. p.a. con atto del notaio Giovanni Arico' di Reggio Emilia del 17 dicembre 2019, prot. 2020/11956, tutti i rapporti in essere con Gesta Spa, Adpersonam srl ed Electric System srl sono considerati in capo a Coopservice Soc. Coop. p.a. a decorrere dal 01 gennaio 2020;
- il giorno 17/11/2020 a Reggio Emilia veniva stipulato il contratto tra Istituzione Nidi e Scuole dell'Infanzia e Coopservice Soc. Coop. p.a. registrato al n. Repertorio 55964/2020 e al Numero 15574 serie 1T.

Dato atto che:

- nel capitolato di gara sono ricompresi a canone gli interventi di manutenzione ordinaria e gli interventi di manutenzione straordinaria degli immobili che non sono volti alla trasformazione dell'immobile in uso diverso, mentre ulteriori interventi di manutenzione straordinaria sono da considerarsi extracanone;
- l'Istituzione ha la facoltà di assegnare all'impresa aggiudicataria gli interventi di manutenzione straordinaria extracanone;

Dato atto che:

- i suddetti lavori di somma urgenza sono stati affidati dal RUP, ai sensi del comma 2 dell'art. 163 del D.Lgs. n. 50/2016, all'operatore economico Coopservice Società Cooperativa per Azioni con sede a REGGIO EMILIA, in Via Rochdale, 5 – C.F./P. IVA 003101803 per un importo definito a consuntivo in complessivi € 37.257,63 (IVA 22% compresa) inclusi costi della sicurezza;
- è stato necessario procedere, data la somma urgenza del caso e trattandosi di lavori entro il limite di € 200.000, con affidamento in forma diretta ai sensi dell'art. 163, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016.

Considerato :

- l'urgenza di ripristinare le condizioni di sicurezza del personale e dei bambini delle nostre strutture ;

- che la ditta Coopservice societa' cooperativa per azioni con sede a Reggio Emilia, in via Rochdale 5, c.f./p. Iva 00310180351 è già affidataria del contratto d'appalto di Gestione integrata del patrimonio immobiliare e dei servizi e svolge tale attività con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, rispettando puntualmente la disciplina del singolo rapporto contrattuale ed offrendo un prezzo adeguato di mercato e ribassando rispetto alla richiesta media;
- che per tali motivazioni quindi si è provveduto a contattare la suddetta ditta per le vie brevi la quale ha dato la disponibilità ad intervenire immediatamente.

Vista la linea guida n. 4 dell'ANAC in materia di "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato, formazione e gestione degli elenchi di operatori economici".

Nel caso di specie, in ragione dell'eccezionalità dell'evento, si è ritenuto di dovere assegnare i lavori in somma urgenza al medesimo affidatario del contratto di appalto di Gestione Integrata .

Rilevato inoltre che :

- il Comune di Reggio Emilia, alla data degli eventi citati, risultava dotato di apposite coperture assicurative contenute nella polizza incendio beni comuni n. 370248543 della Compagnia Generali Italia Spa - mandataria - e Unipolsai Assicurazione – mandante- alle quali il servizio assicurativo citato è stato affidato, ai sensi dell'art. 57, co 5 lett. b) del Dlgs 163/2006 e ss.mm.ii., fino al 31/12/2020, con Determinazione Dirigenziale R.U.D. N. 1588 del 28/12/2017;
- che la polizza incendio beni comuni è comprensiva anche della copertura assicurativa dei beni immobili in dotazione all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia;
- che le attività e gli adempimenti a tutela contro il rischio di danni patrimoniali da eventi avversi sono effettuati direttamente dall'Ufficio Assicurazioni del Comune ai sensi dell'art. 9 (Obblighi del Comune) punto 2 comma b) del contratto di servizio tra Comune e Istituzione;
- che, in dettaglio, nella precitata polizza il limite di indennizzo previsto per gli eventi atmosferici era stabilito nella misura dell'80% del valore delle somme assicurate, con scoperto pari al 15%- minimo € 5.000,00 – per singolo fabbricato e relativo contenuto e, per quanto concerne i danni derivanti da smottamenti, franamenti e cedimenti del terreno, un limite di indennizzo di € 2.500.000,00 per sinistro ed anno, con uno scoperto pari al 10% - minimo € 25.000,00.

Richiamata:

- la Determina Dirigenziale RUD 879 del 12/10/2020 del Comune di Reggio Emilia con la quale si provvedeva ad affidare alla Soc. Marsh Risk Consulting Services Srl di Milano, il servizio peritale di parte finalizzato all'analisi e definizione dei sinistri verificatisi a seguito di eventi atmosferici avversi del 3-4 luglio 2020 e interessanti beni dell'Ente, compresi i beni immobili comunali adibiti ad asili nido e scuole comunali dell'infanzia;
- che la Soc. Marsh Spa – broker dell'Ente a seguito di proroga tecnica del servizio dalla stessa svolto fino al 31/07/2021 (Provvedimento RUAD N. 837 del 21/05/2021)

in data 04/08/2020 provvedeva a effettuare presso la Compagnia Generali Italia Spa una apertura generica relativa ai sinistri di cui trattasi;

- che in data 05/08/2020 l'Ufficio Assicurazioni del Comune di Reggio Emilia inviava alla Società Marsh Spa a seguito della documentazione pervenuta dall'Ufficio Tecnico dell'Istituzione stessa, ai fini dell'apertura di n. 1 sinistro riguardante beni immobili di competenza dell'Istituzione Scuole e Nidi dell'infanzia, rientranti nella polizza beni comuni ha riconosciuto un indennizzo pari ad € € 18.354,00 quale quota a favore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, comprensiva di € 1.470,00 per spese di demolizione e sgombero a parziale copertura dei danni definiti a consuntivo come dettagliati di seguito:
 - Scuola Comunale dell'Infanzia "Martiri di Villa Sesso" – danni al controsoffitto per un ammontare di € 17.792,93 iva al 22% compresa (consuntivo opere di ripristino del 02/09/2020);
 - Scuola Comunale dell'Infanzia "Robinson" – danni al controsoffitto e corpi illuminanti per un ammontare di € 2.449,19 iva al 22% compresa (consuntivo opere di ripristino del 02/09/2020);
 - Asilo Nido "Alice" – danni al controsoffitto per un ammontare di € 6.218,97 iva al 22% compresa (consuntivo opere di ripristino del 02/09/2020);
 - Scuola Comunale dell'Infanzia "Girotondo" – danni al controsoffitto, soffitto e corpi illuminanti per un ammontare di € 9.832,31 iva al 22% compresa (consuntivo opere di ripristino del 02/09/2020);
 - Asilo Nido "Peter Pan" - danni al controsoffitto per un ammontare di € 964,23 iva al 22% compresa (consuntivo opere di ripristino del 02/09/2020).

Rilevato altresì:

- che a conclusione delle attività peritali concernenti l'evento atmosferico del 3-4 luglio 2020, in data 14/04/2023 il perito Ing. Luigi Berra della Marsh Advisory Srl trasmetteva all'Ufficio Assicurazioni il file riepilogativo riportante gli indennizzi presunti per ciascuna ubicazione interessata dall'evento stesso, al netto delle franchigie previste dalla polizza citata e dei sinistri chiusi in quanto non erano stati riscontrati danni a beni vincolati, per un importo complessivo arrotondato a € 25.000,00, così suddiviso:
 - ✓ € 6.646,00 quale quota a favore del Comune di Reggio Emilia, comprensiva di € 1.470,00 per spese di demolizione e sgombero;
 - ✓ € 18.354,00 quale quota a favore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, comprensiva di € 1.470,00 per spese di demolizione e sgombero;

Ritenuto pertanto, sulla base degli indennizzi quantificati ed esplicitati sopra, di aver provveduto all'accertamento dell'entrata di € 18.354,00 (iva compresa) sul Titolo 3 - Codice del Piano dei conti integrato 3.05.01.01.001 - del Bilancio pluriennale 2023-2025 annualità 2023 con imputazione al capitolo 1560 denominato "RIMBORSO per assicurazioni immobili" con determina R.U.I.D. 2023/101 e al relativo incasso regolarizzato in data 26/10/2023 .

Avvenuta pertanto solo nell'anno in corso la definizione del risarcimento riconosciuto dalla Compagnia assicurativa.

Tutto ciò premesso e considerato, visti:

- l' art. 24 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

- l'art.14 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il D. Lgs, n. 267/2000 "Testo Unico degli Enti Locali";
- il Contratto di servizio tra Comune e Istituzione;

Dato atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs. 33/2013 e s.m.i.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall' art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Rilevato che:

- il Codice Identificativo di Gara (CIG) relativo al presente provvedimento e' il seguente: A02DF0D617;
- il CPV di appartenenza è: 50711000-2 Servizi di riparazione e manutenzione di impianti elettrici di edifici
- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 è Nando Rinaldi.

Tutto ciò visto, premesso e considerato :

D E T E R M I N A

- 1) di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
 - 2) di liquidare, per le motivazioni espresse in narrativa, le spese quantificate in complessivi € 37.257,63 (IVA 22% compresa) derivanti dai consuntivi delle opere di ripristino del 02/09/2020;
 - 3) di dare atto che a conclusione delle attività peritali concernenti l'evento atmosferico avvenuto tra i giorni 3-4 luglio 2020, è stato regolarizzato in data 26/10/2023 a titolo di indennizzo assicurativo l'importo di €18.354,00 (iva compresa) quale entrata spettante all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia con imputazione al Titolo 3 codice del piano dei conti integrato 3.05.01.01.001 del Bilancio Pluriennale 2023-2025 annualità 2023, al capitolo 1560 denominato "RIMBORSO per assicurazioni immobili";
 - 4) di approvare le attività ai sensi dell'art. 163 D.Lgs. n. 50/2016;
 - 5) di liquidare la spesa per un totale di 37.257,63 previo storno compensativo pari ad € 20.000 (ventimila/00) dalla Missione 4 Capitolo 20240 Fabbricati ad uso Scolastico – Scuole Infanzia Statali codice piano dei conti 2.02.01.09.003 alla Missione 4 Capitolo 20230 Fabbricati ad uso Scolastico – Scuole dell'Infanzia Comunali codice piano dei conti 2.02.01.09.003 del Bilancio Pluriennale 2023-2025 annualità 2023;
- quanto a 30.074,43 al capitolo 20230 Fabbricati ad uso Scolastico – Scuole dell'Infanzia Comunali codice piano dei conti 2.02.01.09.003 del Bilancio Pluriennale 2023-2025 annualità 2023 relativamente alle scuole comunali dell'infanzia Girotondo, Martiri di Sesso e Robinson.
 - quanto a 7.183,20 al capitolo 20250 Fabbricati ad uso Scolastico NIDI d'Infanzia codice piano dei conti 2.02.01.09.017 del Bilancio Pluriennale 2023-2025 annualità 2023 relativamente ai nidi dell'infanzia Alice e Peter Pan.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d' interesse in capo al Dirigente firmatario.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 21/11/2023

Il Direttore