

Proponente: 85.B
Proposta: 2023/729
del 16/10/2023



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1291
del 23/11/2023

SERVIZIO POLITICHE DI WELFARE E INTERCULTURA

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: CONCESSIONE DI LOCALI DI PROPRIETÀ COMUNALE A FAVORE DI CORESS SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE (DGC 38334/316 DEL 2013 E 99 DEL 2016; PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE N° 440 DEL 2014 E N° 1544 DEL 2019) ACCERTAMENTI, IMPEGNI E REGOLARIZZAZIONI CONTABILI

OGGETTO: CONCESSIONE DI LOCALI DI PROPRIETÀ COMUNALE A FAVORE DI CORESS SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE (DGC 38334/316 DEL 2013 E 99 DEL 2016; PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE N° 440 DEL 2014 E N° 1544 DEL 2019) ACCERTAMENTI, IMPEGNI E REGOLARIZZAZIONI CONTABILI

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022 sono stati approvati con immediata esecutività il Bilancio di Previsione finanziario 2023-2025, la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione), ai sensi degli artt. 170 e 172 del D.Lgs. n. 267/2000 e relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- con delibera di Giunta Comunale n. 13 del 31/01/2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione approvato con GC n. 2023/2 del 12/1/2023;
- con Delibera di Consiglio n. 2023/74 del 17/04/2023 è stata approvata la Variazione al Bilancio di Previsione Finanziario 2023-2025 e relativi allegati;
- con Delibera di Consiglio Comunale n. 136 del 25/7/2023, immediatamente esecutiva, è stata approvata la verifica degli equilibri di bilancio e la conseguente variazione;
- con provvedimento PG n. 25249 del 31/01/2020 così come modificato con decreto PG n. 174332 del 29/10/2020 a decorrere dal 01/11/2020 il Sindaco ha incaricato ad interim la dott.ssa Lorenza Benedetti delle funzioni di Dirigente del Servizio “Politiche di Welfare e Intercultura”, ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267;
- con provvedimento PG n. 32023 del 31/01/2023 il Sindaco ha prorogato l'incarico dirigenziale ad interim alla Dr.ssa Lorenza Benedetti della responsabilità di direzione del Servizio “Politiche di Welfare e Intercultura”. L'incarico ha validità dal 01/02/2023 sino alla scadenza del contratto di proroga e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco;
- con provvedimento PG n. 42296, in data 20/02/2020, il Sindaco ha nominato la dott.ssa Lorenza Benedetti "Coordinatore del trattamento dati personali" per il Servizio “Politiche di Welfare e Intercultura”;
- Il Comune è proprietario dei seguenti fabbricati denominati:
 - CONIUGI TAGLIAVINI FERRARI, Via Gattalupa 5/2 e 5/3, censito al Catasto Fabbricati del Comune di Reggio Emilia al Fg 176, Mp 318, consistenza m3 3340 ed al Catasto Terreni al Fg 176 Mp 316, sup. mq 5068.destinato a servizi per disabili;
 - IL VILLAGGIO, Via Asseverati, 14, censito al Catasto Fabbricati del Comune di Reggio Emilia al Fg 196, Mp 38, consistenza m3 2592 ed al Catasto Terreni al Fg 196 Mp 128, sup. mq 805.destinato a servizi per disabili;
- la Cooperativa Sociale Coress gestisce Servizi socio-sanitari nel Distretto di Reggio Emilia su richiesta della programmazione di zona (Piano di Zona per la salute ed il

benessere/Programmi attuativi annuali e Piano distrettuale delle attività per la non autosufficienza, in attuazione dell'art. 23 della LR 4/2008 e s.m.i. e modifiche ed integrazioni delle DGR 514/2009 e DGR 2110/2009), tra i quali i Servizi accreditati di centro socio-riabilitativo residenziale per disabili adulti e centro socio-riabilitativi semiresidenziali per disabili adulti;

- con deliberazione di Giunta Comunale n° 38334/316 del 30/12/2013 “Autorizzazione alla concessione amministrativa a COOP.VA SOC. CO.RE.S.S. (Cooperativa Reggiana Servizi Sociali) di immobili di proprietà comunale sede di centro socio-riabilitativo semiresidenziale e residenziale per disabili adulti, per il periodo di anni 6, con decorrenza dall'1/1/2014 e fino al 31/12/2019”, si è autorizzata la concessione alla Cooperativa Sociale Coress, in ottemperanza alla normativa del processo di accreditamento dei servizi socio sanitari, degli immobili sopra elencati quali sedi di Centro socio-riabilitativo residenziale e semiresidenziale per disabili adulti;
- con determinazione dirigenziale n° 440 del 24/03/2014 si è provveduto ad approvare gli atti di concessione amministrativa alla Cooperativa Sociale Coress, per la durata di anni 6 (1 anno di accreditamento transitorio + 5 anni di previsto accreditamento definitivo), dei due immobili di proprietà comunale detti sopra: “Coniugi Tagliavini Ferrari” sede di centro socio-riabilitativo semiresidenziale e residenziale per disabili adulti, e “Il Villaggio” sede centro socio-riabilitativo semiresidenziale per disabili adulti, così come identificati nelle rispettive planimetrie allegate ai singoli atti di concessione;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 99 del 05/05/2016, per le mutate caratteristiche del servizio residenziale di persone disabili, è stata autorizzata la parziale modifica della concessione amministrativa per l'immobile “Coniugi Tagliavini Ferrari”, per la sola parte relativa all'ex centro socio-riabilitativo residenziale da destinarsi a residenza di secondo livello per disabili adulti, dando atto che l'impianto complessivo di calcolo della concessione resta il medesimo, valorizzando l'immobile in concessione con i parametri calcolati dalla Regione Emilia-Romagna per i servizi accreditati (euro 7,50 per ogni giornata di presenza), trattandosi di servizio non accreditato, ma del tutto analogo per modalità di gestione dell'immobile ad un centro socio-riabilitativo residenziale per disabili, per il periodo rimanente di concessione;
- con provvedimento dirigenziale n° 719 del 18/05/2016 si è provveduto ad approvare la modifica degli atti di concessione amministrativa alla Cooperativa Sociale Coress, per la sola parte relativa all'ex centro socio-riabilitativo residenziale “Coniugi Tagliavini Ferrari”, da servizio accreditato centro socio-riabilitativo residenziale per disabili adulti a residenza di secondo livello per disabili adulti con decorrenza 06/05/2016, dando atto che la modalità di calcolo del canone sono le medesime applicate al servizio accreditato residenziale (euro 7,50 per ogni giornata di presenza e presunte circa 1860 giornate annue, tra presenze ed assenze), visto che si tratta di un servizio non accreditato, ma del tutto analogo per modalità di gestione dell'immobile ad un centro socio-riabilitativo residenziale per disabili;
- con il provvedimento dirigenziale n° 1348 del 06/10/2017 e n° 1839 del 21/12/2017 si è preso atto della fusione per incorporazione di Cooperativa Sociale Coress, Coop.va Reggiana Serv. Sociali con la società Il Piccolo Principe – Soc Coop.va Sociale attraverso atto pubblico del 2 agosto 2017, rep. n. 32058 – raccolta n. 10320, del Notaio dott.ssa Elena Covi. A seguito dell'operazione di fusione la società incorporante ha variato la propria denominazione sociale, CO.RE.S.S. - IL PICCOLO PRINCIPE Società Cooperativa Sociale , e la sede legale, trasferita in Via Terrachini n. 18/F Reggio Emilia. L'operazione di fusione non ha comportato modifiche alla sostanza, alla natura, alla funzione o alle finalità dell'attività oggetto del provvedimento autorizzatorio originario;
- con determinazione dirigenziale n°1544 del 30/12/2019 si è provveduto a rinnovare gli atti di concessione amministrativa alla Cooperativa Sociale Coress , per la durata di anni 5

(come provvedimento di rinnovo accreditamento definitivo), degli immobili “Il Villaggio” e “Coniugi Tagliavini Ferrari”, per la sola parte relativa al centro socio-riabilitativo semiresidenziale per disabili adulti, così come identificati nelle rispettive planimetrie allegata ai singoli atti di concessione, rinviando a successivo atto la concessione relativa all’immobile “Coniugi Tagliavini Ferrari” adibito a servizio residenziale di secondo livello per disabili adulti, sulla base dei provvedimenti che verranno adottati in merito da FCR;

- FCR a seguito di proprie procedure, al fine di garantire la continuità del Servizio, nelle more di un’aggiudicazione definitiva, ha prorogato, ad identiche condizioni, l’affidamento del Servizio residenziale di secondo livello per disabili adulti alla Cooperativa Sociale Coress per il periodo fino al 30/06/2021;
- con deliberazione di Giunta Comunale n° 146 del 2021 e successive modifiche “Contratto di servizio conferimento di servizi socio-assistenziali, socio-educativi e socio-sanitari all’Azienda Speciale Farmacie Comunali Riunite e l’ASP Reggio Emilia Città delle Persone per il periodo 2020-2021 – approvazione modifiche ed integrazioni delle schede progettuali” il Comune ha concesso a titolo gratuito la porzione di immobile sito al primo piano di via Gattalupa 5/2, “Coniugi Tagliavini Ferrari”, per la sola parte relativa all’ex centro socio-riabilitativo residenziale da destinarsi a residenza di secondo livello per disabili adulti, tramite procedura di FCR;
- FCR, a seguito di propria procedura, ha affidato il Servizio residenziale di secondo livello per disabili adulti alla Cooperativa Sociale Coress dal 01/07/2021 fino al 30/10/2023, definendo le modalità di calcolo relative al calcolo della valorizzazione della concessione per € 4,5 per ogni giornata di presenza;
- con il provvedimento dirigenziale n° 1622 del 05/10/2021 si è preso atto della fusione per incorporazione di “Co.re.ss – Il Piccolo Principe Società Cooperativa Sociale”, con sede legale in Reggio Emilia, Piazzale Monsignor Oscar Romero n. 1/F, con la società “ANEMOS SOCIETA’ COOPERATIVA SOCIALE A RESPONSABILITA’ LIMITATA”, con sede legale in Reggio Emilia, Viale Ramazzini n. 33, avvenuta con atto pubblico del 24 aprile 2019, rep. n. 34657 – raccolta n. 11423, del Notaio dott.ssa Elena Crovi; la fusione produce effetti giuridici dal 1° giugno 2019; a seguito dell’operazione di fusione la società incorporante varia la propria denominazione sociale in “CORESS SOCIETA’ COOPERATIVA SOCIALE” abbreviabile in “CORESS S.C.S”

Dato atto che:

- le concessioni in argomento non sono da considerarsi quale attribuzione di vantaggio economico, in quanto è posto come onere al soggetto concessionario la manutenzione straordinaria (integrata con quella ordinaria), in misura corrispondente all’andamento d’uso dei Centri socio-riabilitativi semiresidenziale per disabili adulti stessi e come valorizzazione del fattore produttivo corrispondente nella tariffazione regionale, avendo come riferimento i parametri regionali stabiliti nella elaborazione delle tariffe connesse all’accreditamento (euro 4,5 per ogni giornata di effettiva presenza in Centro socio-riabilitativo semiresidenziale per disabili adulti ai sensi della DGR 514/2009 e s.m.i. e circolari attuative);
- l’ammontare del canone di concessione è stabilito in pari importo e deve essere rendicontato annualmente (entro il 30/06 di ogni anno) e complessivamente sugli immobili dati in concessione d’uso (quindi senza vincolo di utilizzo su un singolo Centro Diurno e con meccanismi di compensazione tra un anno e l’altro nella durata della concessione) al Servizio Ingegneria Edifici e alla U.O.C. Attività amministrative Area Servizi alla Persona

del Comune di Reggio Emilia secondo i termini del programma di manutenzione allegato delle concessioni

- con determinazione dirigenziale n°1572 del 13/09/2022, relativamente alle concessioni degli immobili sopra richiamati, si è provveduto alla rettifica e regolarizzazione dei valori contabili fino al 2019, approfondendo il dialogo per gli anni 2020, 2021 e 2022 caratterizzati dall'emergenza sanitaria Covid-19;
- con PG 2021/222690 del 15/10/2021 il Servizio Amministrativo Lavori Pubblici e Gestione del Patrimonio, includendo il parere favorevole espresso dal Servizio Ingegneria Edifici, ha autorizzato la Cooperativa Sociale Coress all'esecuzione delle opere di manutenzione straordinaria richiesti con PG 2021/200308 del 16/09/2021;

Considerato che:

- con comunicazione PG 2023/183506 del 17/07/2023, al fine di provvedere alla regolarizzazione delle poste contabili, è stato richiesto a CORESS S.C.S di fornire il dettaglio dei lavori svolti relativamente all'ammontare degli oneri di manutenzione ordinaria e straordinaria per gli anni 2022;
- CORESS S.C.S ha trasmesso il dettaglio dei lavori svolti detti sopra in data 24/08/2023;
- per la particolare situazione degli anni 2020 – 2022, come anche definito nella determinazione dirigenziale n°1572 del 13/09/2022, è stato necessario provvedere a un approfondimento con i Concessionari e Azienda Usl, che ha portato a nuovi conteggi delle effettive giornate di presenza, tenuto conto dei criteri adottati per la remunerazione nei periodi di restrizioni imposte dalla normativa nazionale e regionale per l'emergenza sanitaria Covid-19.

Si ritiene ora necessario procedere ad accertare e impegnare le risorse dei periodi rendicontati e procedere alle necessarie registrazioni e variazioni contabili annuali in misura corrispondente all'andamento d'uso effettivo dei centri stessi, precisando al riguardo che:

- i dati annuali sull'andamento d'uso dei centri (giornate di effettiva presenza) sono desunti dalle certificazioni giornate annue;
- l'ammontare definitivo degli accertamenti e impegni costituiscono, come previsto negli atti di concessione amministrativa stipulati, valore del canone concessorio cui ci si dovrà rapportare per la determinazione dell'ammontare dei lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria da effettuarsi globalmente sugli immobili con meccanismi di compensazione nell'arco di durata della concessione, ed eventuale congruaggio in base ai lavori effettivamente svolti e documentati dal Concessionario;
- la chiusura contabile delle diverse scritture contabili avviene quando sono recepiti i dati di rendicontazione (con emissione di mandati e reversali per il periodo), considerando i dati relativi alle giornate rendicontate, le spese di manutenzione e gli eventuali congruaggi.
- l'ammontare del canone concessorio riferito Servizio residenziale di secondo livello per disabili adulti, affidato da FCR con propria procedura, verrà regolarizzato con apposito atto successivo;

- le spese relative alla manutenzione straordinaria, non ancora interamente eseguite e rendicontate verranno regolarizzate con apposito atto, entro il termine della concessione 31/12/2024

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis D. Lgs. 267/2000;

Visti altresì:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l'artt. 107, 151, 179, 183 e 184;
- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n.118 ed il DPCM 28 dicembre 2011;
- il vigente Regolamento di contabilità comunale in particolare artt. 24, 25, 30 e 32;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi del Comune;
- gli artt. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- il D.Lgs 14/03/2013 n. 33

DETERMINA

1. di rettificare gli accertamenti 2020 e 2021:

- modificando il valore in € **24.193,80** al Titolo III codice del piano dei conti finanziario 3.01.03.01.003 del Bilancio 2023 – 2025, al Capitolo E 3493 denominato “CANONE DI CONCESSIONE AMMINISTRATIVA FABBRICATI CENTRI DIURNI A SOGGETTI ACCREDITATI= VEGG. CAP. U 32326 =” all'accertamento 2020/60;
- modificando il valore in € **28.034,10** al Titolo III codice del piano dei conti finanziario 3.01.03.01.003 del Bilancio 2023 – 2025, al Capitolo E 3493 denominato “CANONE DI CONCESSIONE AMMINISTRATIVA FABBRICATI CENTRI DIURNI A SOGGETTI ACCREDITATI= VEGG. CAP. U 32326 =” all'accertamento 2021/22;

2. di rettificare impegni per 2020 e 2021:

- inserendo il valore di € **24.193,80** al Titolo I codice del piano dei conti finanziario 1.04.04.01.001 del Bilancio 2023 – 2025, al Capitolo U 32326 denominato “CONTRIBUTI CORRELATI ALLA CONCESSIONE FABBRICATI CENTRI DIURNI A SOGGETTI ACCREDITATI = VEGG. CAP/E 3493 =” all'impegno 2020/565;
- inserendo il valore di € **28.034,10** al Titolo I codice del piano dei conti finanziario 1.04.04.01.001 del Bilancio 2023 – 2025, al Capitolo U 32326 denominato “CONTRIBUTI CORRELATI ALLA CONCESSIONE FABBRICATI CENTRI DIURNI A SOGGETTI ACCREDITATI = VEGG. CAP/E 3493 =” all'impegno 2021/143;

3. di riscuotere e liquidare € 77.522,10 così ripartiti:

Anno	Importo	E 3493	U 32326
2019	€ 25.294,20	Accertamento 2019/6	Impegno 2019/48
2020	€ 24.193,80	Accertamento 2020/60	Impegno 2020/565
2021	€ 28.034,10	Accertamento 2021/22	Impegno 2021/143

4. Accertare € 62.748,00 così ripartiti:

- € 31.374,00 al Titolo III codice del piano dei conti finanziario 3.01.03.01.003 del Bilancio 2023 – 2025, annualità 2023, al Capitolo E 3493 denominato “CANONE DI CONCESSIONE AMMINISTRATIVA FABBRICATI CENTRI DIURNI A SOGGETTI ACCREDITATI= VEGG. CAP. U 32326 =”;
- € 31.374,00 al Titolo III codice del piano dei conti finanziario 3.01.03.01.003 del Bilancio 2023 – 2025, annualità 2024, al Capitolo E 3493 denominato “CANONE DI CONCESSIONE AMMINISTRATIVA FABBRICATI CENTRI DIURNI A SOGGETTI ACCREDITATI= VEGG. CAP. U 32326 =”

5. impegnare € 62.748,00 così ripartiti:

- € 31.374,00 al Titolo I codice del piano dei conti finanziario 1.04.04.01.001 del Bilancio 2023 – 2025, annualità 2023, al Capitolo U 32326 denominato “CONTRIBUTI CORRELATI ALLA CONCESSIONE FABBRICATI CENTRI DIURNI A SOGGETTI ACCREDITATI = VEGG. CAP/E 3493 =”
- € 31.374,00 al Titolo I codice del piano dei conti finanziario 1.04.04.01.001 del Bilancio 2023 – 2025, annualità 2024, al Capitolo U 32326 denominato “CONTRIBUTI CORRELATI ALLA CONCESSIONE FABBRICATI CENTRI DIURNI A SOGGETTI ACCREDITATI = VEGG. CAP/E 3493 =”

6. di provvedere annualmente alla rettifica degli registrazioni contabili sulla base del rendiconto annuale delle giornate di attività realmente svolte;

7. di dare atto che, in riferimento al rinnovo della concessione (2020 – 2024), si procederà con la chiusura contabile delle poste quando verranno recepiti gli ultimi dati di rendicontazione (dopo il 31/12/2024) e quindi con la definitiva regolarizzazione contabile considerando il dato relativo alle giornate svolte, le spese di manutenzione sostenute e gli eventuali conguagli, tenendo conto dei nuovi provvedimenti di accreditamento;

8. di trasmettere copia del presente atto a CORESS S.C.S;

9. di trasmettere copia del presente atto ai Servizi comunali “Servizio Amministrativo Lavori Pubblici e Gestione del Patrimonio, “Ingegneria edifici” e “Cura della città”.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Dr.ssa Lorenza Benedetti