

Proponente: 91.A
Proposta: 2023/835

del 22/11/2023



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1297

del 25/11/2023

SERVIZI CULTURALI

Dirigente: GALLONI Dr.ssa Valentina

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART 50, COMMA 1, LETT. B) DEL D.LGS 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DIRETTO SU PIATTAFORMA CONSIP MEPA DELLA FORNITURA DI PUBBLICAZIONI PERIODICHE ITALIANE E STRANIERE PER IL SISTEMA BIBLIOTECARIO COMUNALE, ANNO 2024. CIG A02BF26279.

DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART 50, COMMA 1, LETT. B) DEL D.LGS 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DIRETTO SU PIATTAFORMA CONSIP MEPA DELLA FORNITURA DI PUBBLICAZIONI PERIODICHE ITALIANE E STRANIERE PER IL SISTEMA BIBLIOTECARIO COMUNALE, ANNO 2024. CIG A02BF26279.

LA DIRIGENTE

Premesso:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 – 2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con delibera di Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co. 1 e 2;
- che con delibera di Giunta Comunale n. 13 del 31/1/2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione approvato con G.C. n. 2023/2 del 12/1/2023.
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 136 del 25/7/2023, immediatamente esecutiva, è stata approvata la verifica degli equilibri di bilancio e la conseguente variazione.

Premesso inoltre che:

- con Deliberazione della Giunta Comunale in data 30/01/2020, n. 20 I.D., è stata approvata la Struttura Organizzativa dell'Ente, modificata con Delibera di Giunta del 22/10/2020 n. 156 I.D;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 31 del 18/02/2020 è stata approvata la definizione dei nuovi centri di responsabilità a seguito della nuova struttura organizzativa ed assegnazione dei budget conseguenti; con deliberazione della Giunta Comunale n. 52 del 23/03/2021 è stato aggiornato il Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2021/2023.
- con atto del Sindaco PG n. 210276 del 30/09/2021 è stato conferito alla D.ssa Valentina Galloni l'incarico dirigenziale della responsabilità di direzione del Servizio "Servizi Culturali" ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, integrato con successivo atto del Sindaco PG n. 277196 del 17/12/2021;
- con atto del Sindaco PG 212148 del 04/10/2021 è stato conferito alla D.ssa Valentina Galloni l'incarico di Coordinatore del trattamento dei dati personali ai sensi del regolamento UE 679/2016, per le funzioni dirigenziali afferenti il Servizio Servizi Culturali.

Visto il Documento Unico di Programmazione (DUP) che contiene le linee di mandato e definisce gli obiettivi e i progetti che l'Amministrazione intende raggiungere nell'arco temporale di riferimento ed in particolare nell'anno 2023.

Considerato che:

- con Determinazione della Dirigente del Servizio Servizi Culturali RUD 590 del 09/06/2023 è stata indetta procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 95 c.4 del d.lgs. 50/2016 s.m.i. per la fornitura di libri, di risorse multimediali e di periodici in abbonamento, da destinare al Sistema Bibliotecario comunale e Spazio Culturale Orologio, CUI: F00145920351202300001, a due lotti: LOTTO 1: fornitura di pubblicazioni non periodiche (libri) CPV 22113000-5; LOTTO 2: fornitura di pubblicazioni periodiche (quotidiani e riviste – CPV 2212000-0) per il triennio 2024-2026;
- con Determinazione del Dirigente del Servizio Appalti e Contratti RUD 944 del 14/09/2023, è stato aggiudicato il Lotto 1 alla ditta Leggere Srl con sede in Via Grumello, 57, 24127 Bergamo, CF/Piva: 02511020162, sotto riserva di legge e nelle more delle verifiche previste dalla vigente normativa, stante il ribasso percentuale offerto del 33,50% sull'importo a base di gara, per un importo di aggiudicazione corrispondente a € 239.898,09 (IVA 4% compresa in quanto assolta a monte dall'editore ai sensi dell'art. 74 del D.P.R. n. 633/1972) [Offerta Registro di Sistema PI201353-23];
- con la medesima Determinazione dirigenziale sopra citata si è altresì preso atto e dichiarato l'**esito di gara deserta** relativamente al Lotto 2: fornitura di pubblicazioni periodiche, stante l'assenza di offerte allo scadere del termine per la presentazione delle stesse, come risultante dalla piattaforma telematica di gara SATER - INTERCENTER (RER) registro di sistema PI201353-23;
- conseguentemente all'esito di gara deserta, occorre procedere tempestivamente all'aggiudicazione della predetta fornitura al fine di garantire la continuità del servizio agli utenti del Sistema Bibliotecario Comunale dal 1° gennaio 2024.

Dato atto che:

- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 è la sottoscritta Dirigente del Servizio Servizi Culturali dott.ssa Valentina Galloni;
- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90;
- alla luce dell'istruttoria svolta dal RUP l'importo della fornitura/servizio è inferiore a 140mila euro;
- dato l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000,00), per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del Dlgs n.36/2023;
- l'art. 50, comma 1, let. b del Dlgs n.36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici.

Precisato che le fasce di valore che si ritengono ad oggi applicabili sono quelle proposte dalla Relazione AIR alle Linee Guida Anac aggiornate con delibera n. 206 del 01/03/2018, ovvero:

Forniture e servizi:

Fino a € 5.000

Da € 5.001 a € 20.000

Da € 20.001 a € 39.999

Da € 40.000 a € 139.999

DA 140.000 fino alla soglia di rilievo comunitario

Atteso che:

- il RUP, preso atto della mancata partecipazione di operatori economici alla gara con procedura aperta, ritiene opportuno procedere ad affidare la fornitura di pubblicazioni periodiche mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs 36/2023, per un periodo di 12 mesi a partire dal 1° gennaio 2024, corrispondente ad un importo che si colloca nella fascia di valore fra i € 20.001,00 e i 39.999,00 Euro;
- l'art. 17, comma 2, del Dlgs n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.

Rilevato che:

- l'istruttoria a cura del RUP ha verificato che non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative alla fornitura di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95/2012, art. 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai d.P.C.M. del 2016 e del 2018);
- il RUP ha svolto un'istruttoria informale finalizzata all'individuazione del miglior operatore economico presente sul mercato, in possesso di documentate esperienze pregresse e adeguate capacità tecnico-professionali per l'esecuzione delle prestazioni contrattuali, mediante un'indagine informale tra gli operatori del settore, anche mettendo a confronto offerte precedenti per commesse identiche/analoghe;
- l'esito dell'istruttoria, ritenuta adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art.1 del Dlgs n.36/2023, ha consentito di individuare quale operatore economico più idoneo la ditta Leggere Srl con sede in Via Grumello, 57, 24127 Bergamo, CF/Piva: 02511020162, che si è dichiarata disponibile ad eseguire la fornitura in oggetto per il periodo di un anno, per la somma di euro € 21.261,24 (IVA 4% compresa in quanto assolta a monte dall'editore ai sensi dell'art. 74 del D.P.R. n. 633/1972) come da preventivo assunto in atti alla PEC del Servizio Servizi Culturali PG/2023/0267708 del 14/11/2023, che si ritiene congruo e conveniente per l'amministrazione in relazione alle attuali condizioni del mercato;
- l'articolo 1, comma 450, della Legge 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145, ha reso obbligatorio il ricorso al mercato

elettronico da parte della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro.

Dato atto che:

- tramite il portale interattivo Mepa Consip in data 20/11/2023 si è quindi avviata una trattativa diretta n. 3856338 per l'affidamento della fornitura di pubblicazioni periodiche (quotidiani e riviste – CPV 22212000-0) alla ditta Leggere Srl come sopra identificata;
- entro le ore 23.00 del giorno 21/11/2023 il suddetto operatore economico ha inviato offerta economica sulla predetta piattaforma (OE_NG3856338_L0_NP994611) pari ad € 21.261,24 (IVA 4% compresa in quanto assolta a monte dall'editore ai sensi dell'art. 74 del D.P.R. n. 633/1972) (**Allegato 1**) parte integrante del presente atto);
- tramite il medesimo portale interattivo Mepa Consip è stata inoltre acquisita le seguente documentazione firmata digitalmente dalla ditta Leggere Srl:
 - lettera di richiesta offerta (**Allegato 2**) parte integrante del presente atto);
 - auticertificazione requisiti art. 94 e 95 D.Lgs 36/2023 (**Allegato A**) parte integrante del presente atto, non pubblicabile);
 - modello per la tracciabilità flussi finanziari (**Allegato A1**) parte integrante del presente atto, non pubblicabile);
 - elenco pubblicazioni periodiche (**Allegato B1**) parte integrante del presente atto;
- è stato inoltre acquisito sul sito INAIL/INPS Durc on Line, il DURC Numero Protocollo INPS_37921723 - Data richiesta 06/10/2023 - Scadenza validità 03/02/2024, che risulta regolare (**Allegato C**) parte integrante del presente atto).

Verificato che il presente affidamento diretto non viola il principio di rotazione degli affidamenti previsto dall'art. 49 del d.lgs 36/2023 in quanto, in data 15/11/2023, è stato estratto file in j-ente, utilizzando apposita query, come da modalità operative individuate con circolare del segretario generale PG n. 182301 del [14/07/2023](#), escludendo pertanto l'operatore suddetto dall'elenco degli affidatari uscenti, per categoria merceologica e fascia di valore.

Precisato che:

- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella sopra citata lettera di richiesta di offerta;
- la fornitura in argomento sarà pertanto effettuata alle condizioni stabilite dall'Amministrazione nella lettera di richiesta di offerta sottoscritta per accettazione dall'operatore economico affidatario, registrata agli atti della trattativa diretta n. 3856338 sulla piattaforma Mepa (**Allegato 2**);
- il contratto verrà stipulato secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica Mepa.

Dato atto altresì che:

- per la spesa in oggetto non risulta necessaria l'acquisizione del CUP;

- è stato acquisito il Codice Identificativo Gara – CIG: A02BF26279 tramite il sistema SIMOG- ANAC presso l'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici ai fini sia della tracciabilità di cui alla legge 136/2010 che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;
- il RUP provvederà a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del D.lgs n.36/2023;
- per l'avvio immediato dell'esecuzione del contratto l'operatore economico ha autocertificato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà l'assenza di cause di esclusione automatica ai sensi dell'art. 94 e cause di esclusione non automatiche ai sensi dell'art. 95 del D.lgs 36/2023;
- trattandosi di affidamento di fornitura di importo inferiore a 40.000 euro, la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, qualora queste vengano sorteggiate sulla base del sorteggio a campione individuato con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione (Cfr. Circolare segretario generale PG. 182293 del 14/07/2023);
- ai sensi dell'art. 52 comma 2, quando in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procede alla risoluzione del contratto, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;
- in conformità all'art.18 del D.Lgs 36/2023 il contratto verrà stipulato mediante la modalità prevista dalla piattaforma interattiva Mepa.

Verificato inoltre che per l'affidamento in oggetto non si rende necessario, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. n. 81/2008, la redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenti (DUVRI), trattandosi di attività di mera fornitura di materiali.

Ritenuto pertanto opportuno e necessario, a seguito di esperimento della procedura di trattativa diretta n. 3856338 sul Mercato Elettronico Consip MEPA, aggiudicare in via definitiva l'affidamento della fornitura di pubblicazioni periodiche (quotidiani e riviste) alla ditta Leggere Srl come sopra identificata, per l'importo di **€ 21.261,24** (IVA 4% compresa in quanto assolta a monte dall'editore ai sensi dell'art. 74 del D.P.R. n. 633/1972);

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti:

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il D.Lgs. 36/2023
- il vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti

DETERMINA

1. di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. a) del D.Lgs n.36/2023, della fornitura di pubblicazioni periodiche (quotidiani e riviste) occorrenti al Sistema Bibliotecario Comunale per il periodo di 12 mesi, dal 01/01/2024 al 31/12/2024, alla ditta Leggere Srl con sede in Via Grumello, 57, 24127 Bergamo, CF/Piva: 02511020162, per l'importo di **€ 21.261,24** (IVA 4% compresa in quanto assolta a monte dall'editore ai sensi dell'art. 74 del D.P.R. n. 633/1972) alle condizioni e specifiche tecniche indicate negli atti registrati sulla trattativa diretta n. 3856338 della piattaforma del Mercato elettronico Consip Mepa, e precisamente:
 - offerta economica (registro di sistema: OE_NG3856338_L0_NP994611) (**Allegato 1**) parte integrante del presente atto;
 - lettera di richiesta di offerta (**Allegato 2**) parte integrante del presente atto;
 - autocertificazione requisiti art. 94 e 95 D.Lgs 36/2023 (**Allegato A**) parte integrante del presente atto, non pubblicabile;
 - modello per la tracciabilità flussi finanziari (**Allegato A1**) parte integrante del presente atto, non pubblicabile;
 - elenco pubblicazioni periodiche (**Allegato B1**) parte integrante del presente atto;
2. di dare atto che il Codice Identificativo Gara attribuito al presente affidamento è CIG: A02BF26279;
3. di dare atto che è stato acquisito il DURC (**Allegato C**) parte integrante del presente atto;
4. di prendere atto dell'economia di **€ 214,76**, confermando la prenotazione 2024/338 assunta con propria Determinazione dirigenziale a contrarre RUD 590 del 09/06/2023, della spesa di **€ 21.261,24** (IVA 4% compresa in quanto assolta a monte dall'editore ai sensi dell'art. 74 del D.P.R. n. 633/1972) con imputazione alla Missione 05 Programma 02 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.01.01.001 del Bilancio pluriennale 2023-2025 annualità **2024**, al capitolo che nel PEG 2024 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **21015** del P.E.G. 2023 denominato "Acquisto libri e collezioni per biblioteche", codice prodotto-progetto PD_9302, pubblicazioni periodiche (quotidiani e riviste) centro di costo 0170, codice Modalità di gestione Conto annuale 002;
5. di azzerare, a seguito di dichiarazione di gara deserta del lotto 2, le prenotazioni di spesa 2025/145 di € 21.476,00 e 2026/45 di € 21.476,00, assunte sul medesimo capitolo sopra citato con propria Determinazione dirigenziale a contrarre RUD 590 del 09/06/2023;
6. di dare atto che l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
7. di provvedere alla stipula del contratto in conformità all'art.18 del D.Lgs 36/2023 secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica Mepa, ad avvenuta esecutività del presente atto;

8. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
9. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, agli artt. 20 e 23 del D.lgs n. 36/2023;
10. di disporre l'invio del presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/00;

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo alla Dirigente firmataria.

La Dirigente del Servizio
Servizi Culturali
dott.ssa Valentina Galloni

