

**Proponente: IST**  
**Proposta: 2023/713**

**del 29/11/2023**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.C. 20**

**del 29/11/2023**

## **CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

**OGGETTO:** RECEPIMENTO TRASFERIMENTO A SEGUITO DELIBERA C.C. DI  
VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO AL BILANCIO DI PREVISIONE  
FINANZIARIO 2023-2025 E RELATIVI PROVVEDIMENTI



Premesso che:

in data 23 novembre 2023 veniva convocato il Consiglio di Amministrazione per il 29 novembre 2023 alle ore 12,00 con all'ordine del giorno il punto n°1 "Recepimento trasferimento a seguito Delibera C.C. di variazione di Assestamento al Bilancio di Previsione finanziario 2023-2025 e relativi provvedimenti".

Alle ore 12,00 la seduta è dichiarata regolarmente costituita in quanto presenti:

|                      |             |
|----------------------|-------------|
| Gigliola Venturini   | Presidente  |
| Paola Campo          | Consigliere |
| Margherita Chiarenza | Consigliere |
| Angelo Cigarini      | Consigliere |
| Maurizio Pocaforza   | Consigliere |

È presente il Direttore Dott. Nando Rinaldi.

Visto:

- il Testo Unico degli Enti Locali Dlgs. 267/2000 art. 175 e ss
- le disposizioni contabili di cui al Dlgs 23.06.2011 n. 118 e successive modificazioni in base al quale sono stati redatti i documenti contabili sulla base delle nuove disposizioni in tema di contabilità armonizzata;

Dato atto della competenza dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a svolgere le funzioni assegnate in materia di servizi per l'infanzia, in quanto l'Istituzione è organismo strumentale del Comune stesso, alla quale sono state affidate, con il Regolamento istitutivo, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 19199/135 del 10.7.1998, tutte le competenze comunali nell'ambito della fascia di età 0-6 anni.

Viste:

- la deliberazione Giunta comuna le n. 18997/255 del 29/09/2003 in cui venne approvato il Contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, con deliberazione del Giunta Comunale n. 217 del 17/12/2020 per il periodo 01.01.2021 – 31.12.2024;
- l'art. 1 "Oggetto" del contratto di servizio suddetto, affida all'Istituzione:

**A)** gestione dei nidi e delle scuole d'infanzia comunali e convenzionati e dei servizi di qualificazione educativa;

**B)** Gestione della convenzione con Reggio Children S.r.l. Gestione della convenzione con Fondazione Reggio Children-Centro internazionale Malaguzzi;

**C)** Gestione del protocollo di intesa per un sistema educativo di qualità tra il Comune di Reggio Emilia, M.I.U.R. - Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia Romagna - Ambito Territoriale per la provincia di Reggio Emilia - Ufficio XI e la F.I.S.M. approvato dal Consiglio Comunale : Gestione delle relazioni con le Scuole dell'Infanzia Statali per un servizio educativo di qualità; Gestione della convenzione con la F.I.S.M. - Federazione Italiana, Scuole Materne;

**D)** Gestione delle attività e dei servizi connessi alla Scuola dell'Infanzia e alla Scuola Primaria Statale del Centro internazionale "L.Malaguzzi";

Preso atto che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 19 del 21.11.2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 ed il Bilancio pluriennale 2023-2025 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°189 del 20.12.2022 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023, il Bilancio pluriennale 2023- 2025 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia ed i relativi allegati;
- il collegio dei Revisori ha espresso parere positivo sul bilancio preventivo 2023-2025 con Verbale n. 9 del 28/11/2022;

Rilevato che:

- con Delibera del CdA dell'Istituzione n. 5 del 25/05/2023 è stata autorizzata l'applicazione di quota parte dell'avanzo vincolato per un importo pari a Euro 719.642,16 e sono stati dettati gli indirizzi per la destinazione dell'avanzo di amministrazione disponibile del Bilancio di Esercizio 2022 di importo pari a Euro 664.815,93 per provvedimenti necessari alla salvaguardia degli equilibri di bilancio;
- tali indirizzi sono stati recepiti con Determina R.U.I.D n. 71 del 26/05/2023, integrando ed effettuando le variazioni contabili necessarie a mantenere gli equilibri di bilancio nell' esercizio in corso 2023;
- con delibera del Consiglio Comunale ID 136 del 25 luglio 2023 dichiarata immediatamente eseguibile è stata approvata dal Comune di Reggio Emilia una variazione al Bilancio 2023, al D.U.P. e relativi allegati con la quale è stato integrato il trasferimento in favore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia di euro **1.400.000,00** da destinare in parte corrente alle finalità di equilibrio del bilancio del sistema educativo 0-6;
- con delibera CdA n. 7 del 19/7/2022 e conseguente determina n. 95 del 27/07/2023 sono state recepite e destinate queste maggiori risorse;

Considerato che:

- la situazione finanziaria dell'Istituzione con riferimento all'esercizio 2023 è stata costantemente monitorata attraverso la verifica delle previsioni di entrata e di spesa e dello stato degli accertamenti e degli impegni al fine garantire nel corso della gestione la salvaguardia degli equilibri finanziari;
- a tale scopo è stato inviato al Comune di Reggio Emilia l'aggiornamento della situazione assestata del bilancio di previsione 2023 dell'Istituzione con lettera P.G. 2023/0134176 del 23 maggio 2023, che ha messo in luce la necessità di sostenere maggiori fabbisogni di spesa sia per il mantenimento degli equilibri di bilancio in relazione agli aumenti delle utenze, sia per il finanziamento del sistema pubblico integrato di cui Delibera Consiglio Comunale n.144/2021;
- successivamente con ulteriore lettera P.G. 2023/250509 del 24/10/2023 è stato segnalata la necessità di un'ulteriore integrazione rispetto a quanto già evidenziato a luglio in particolare per il finanziamento del sistema pubblico integrato;
- il Cda dell'Istituzione è stato costantemente aggiornato della situazione di bilancio dell'Istituzione nella seduta del 25/05/2023 e da ultimo nella seduta del 26/07/2023 in sede di assestamento del bilancio di previsione, dando atto che con l'utilizzo del proprio avanzo ed alcune altre entrate certe, oltre all'integrazione del trasferimento da parte del Comune riconosciuta a luglio, l'Istituzione sta garantendo il mantenimento degli equilibri di bilancio, mentre si manifestano al momento ancora delle criticità per sostenere gli oneri del sistema pubblico integrato;

Preso atto che con delibera del Consiglio Comunale n. 178 del 27.11.2023 dichiarata immediatamente esecutiva, è stata approvata l'ultima variazione al bilancio 2023 del Comune, al D.U.P e relativi allegati con la quale si è provveduto ad integrare ulteriormente gli stanziamenti in favore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia di euro **1.465.000,00** per la parte corrente da destinare alle finalità di equilibrio del bilancio del sistema educativo 0-6, comprensivi di euro 711.000 per spese del personale;

Rilevata conseguentemente la necessità di procedere all'integrazione degli accertamenti di entrata già assunti;

Considerato inoltre che oltre ai trasferimenti dal Comune, si è tenuto conto dell'aumento delle entrate extratributarie derivanti dalla fatturazione delle rette, visto l'andamento in miglioramento già da settembre 2023 per l'a.s. 2023/24, e del contributo della Fondazione Manodori in riferimento al progetto "Una scuola con il cuore di fuori, outdoor education come contesto di gioco e di apprendimento" rendicontato nel 2021 ed incassato in data 27/11/2023;

In uscita è stata fatta un'attenta ricognizione delle poste di bilancio e dei fabbisogni di spesa manifestati e quantificati dai servizi alla data odierna al fine di individuare possibili risparmi sulle spese dei servizi a gestione diretta ed indiretta, mentre rimane da finanziare la spesa relativa a:

- trasferimenti a soggetti del sistema integrato, in ottemperanza al Protocollo di Intesa del C.C. 144/2021 e a tutte le conseguenti Convenzioni con Fism (CdA n. 12/2021);
- la necessità di far fronte ad alcune maggiori spese imprevedibili intervenute in corso d'anno quali spese per utenze e traslochi;
- maggior fabbisogno di spesa per il personale dell'Istituzione sia a tempo determinato che indeterminato, in particolare sui servizi di Nidi d'Infanzia alla luce degli adempimenti salariali di fine anno;
- l'adeguamento del Fondo Credito di Dubbia Esigibilità in relazione alle maggiori entrate tariffarie da rette previste;

Richiamato quanto previsto dal punto 5 dell'atto del CdA n. 12 del 5/08/2021 avente ad oggetto "Convenzione tra Istituzione scuole e nidi d'infanzia e F.I.S.M. (Federazione italiana scuole materne) di Reggio Emilia per un sistema educativo di qualità: anni 2021-2024" ovvero "di dare atto che l'impegno economico di cui al presente articolo per le annualità successive al 2021 è subordinato e condizionato alla coerente programmazione finanziaria del Bilancio dell'Amministrazione comunale e dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia". In ragione di ciò si è provveduto a riconoscere e liquidare a Fism entro il 31/07/2022 la metà della quota A) Contributo al funzionamento in attesa di verificare nel corso dell'esercizio eventuali ulteriori risorse di parte corrente da destinare alle finalità della convenzione, pertanto occorre integrare le risorse finanziarie mancanti rispetto agli importi inizialmente stanziati.

Ravvisato che in data 28 novembre 2023 si è tenuta la **Commissione paritetica**, durante la quale il Direttore dell'Istituzione ha dichiarato l'impegno ad erogare entro il 31/12 la restante quota dei contributi previsti dal Protocollo stesso, in aggiunta alla quota parte del Fondo per il sistema integrato dei servizi educativi per la prima infanzia, Obiettivo 1 (L.R. 19/2016), utilizzando a copertura del fabbisogno le maggiori risorse acquisite con il trasferimento comunale;

Ritenuto pertanto

- di dovere procedere alla copertura di maggiori fabbisogni di spesa di parte corrente, sia al fine di garantire un equilibrio finanziario e di gestione del Bilancio di previsione 2023-2025 dell'Istituzione, che al fine di mantenere un equilibrio complessivo dei costi per tutti i servizi educativi sia in gestione diretta che indiretta, che per il sistema pubblico integrato e convenzionato con l'Istituzione;
- per la parte relativa al conto capitale, le risorse sono redistribuite a parità di saldo e sono confermate le previsioni di inizio anno.

Richiamato l'art. 175 del D.Lgs. n. 267/2000 che stabilisce al comma 1 che il Bilancio di Previsione possa subire variazioni nel corso dell'esercizio di competenza sia nella parte prima, relativa alle entrate, che nella parte seconda, relativa alle spese per ciascuno degli esercizi considerati in bilancio e, al comma 3 prevede che tali variazioni possano essere deliberate non oltre il 30 novembre di ciascun anno;

Si rende necessario apportare al bilancio di previsione 2023/2025 le conseguenti variazioni in modo di rendere gli stanziamenti di competenza e di cassa adeguati alle necessità della gestione dell'Ente come da prospetti contabili allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale (Allegati A e B);

Valutato che contabilmente la variazione proposta comporta il trasferimento di risorse tra Titoli/Tipologie per l'Entrata e Missioni/Programmi per la Spesa a valere sul Bilancio Pluriennale 2023-2025 di competenza per l'esercizio in corso 2023 come indicato:

| <b>ENTRATA</b>                    | <u>ESERCIZIO 2023</u> |
|-----------------------------------|-----------------------|
| TITOLO 2: TRASFERIMENTI CORRENTI  | + 1.618.675,30        |
| TITOLO 3: ENTRATE EXTRATRIBUTARIE | + 106.597,12          |
| <b>TOTALE</b>                     | <b>+ 1.725.272,42</b> |

| <b>SPESA</b>                       | <u>ESERCIZIO 2023</u> |
|------------------------------------|-----------------------|
| <u>TITOLO 1</u>                    |                       |
| MISSIONE 1 DIREZIONE               | + 152.969,24          |
| MISSIONE 4 SCUOLE D'INFANZIA       | + 625.248,82          |
| MISSIONE 12 NIDI D'INFANZIA        | + 938.359,93          |
| MISSIONE 20 FONDI E ACCANTONAMENTI | + 8.694,43            |
| <b>TOTALE</b>                      | <b>+ 1.725.272,42</b> |

| <u>TITOLO 2</u>              |             |
|------------------------------|-------------|
| MISSIONE 1 DIREZIONE         | + 2.051,75  |
| MISSIONE 4 SCUOLE D'INFANZIA | - 11.827,45 |
| MISSIONE 12 NIDI D'INFANZIA  | + 9.775,70  |

**TOTALE**

**0,00**

Contestualmente si rende necessaria la costituzione di alcuni nuovi capitoli di spesa sul Bilancio di Previsione Pluriennale 2023-2025 di seguito indicati:

- cap. Uscita 2430/1 denominato "FACCHINAGGIO E TRASLOCHI - Scuole Infanzia comunali" alla Missione 04 Programma 01 Titolo I codice del piano dei conti integrato 1.03.02.13.003;
- cap. Uscita 2440/1 "FACCHINAGGIO E TRASLOCHI - Scuole Infanzia statali" alla Missione 04 Programma 01 Titolo I codice del piano dei conti integrato 1.03.02.13.003;
- cap. Uscita 2450/1 "FACCHINAGGIO E TRASLOCHI - nidi d'infanzia" alla Missione 12 Programma 01 Titolo I codice del piano dei conti integrato 1.03.02.13.003;
- cap. Uscita 20527 "MANUTENZIONE STRAORDINARIA SCUOLA FISM DON GRAZIOLI" alla Missione 04 Programma 01 Titolo II codice del piano dei conti integrato 2.02.03.06.000;

Verificato che le variazioni oggetto del presente provvedimento non erano oggettivamente prevedibili in sede di approvazione del bilancio di previsione 2023-2025 e sono da considerarsi urgenti al fine di procedere nei tempi previsti alle conseguenti attività gestionali;

RILEVATO che dalla predetta variazione sono rispettati tutti gli equilibri previsti in bilancio;

Il Dirigente competente del Comune provvederà con propria Determina ad integrare contabilmente i fondi di trasferimento all'istituzione dal bilancio Comunale dando esecuzione al provvedimento di Consiglio Comunale;

Visti :

- il TUEL D. Lgs. n. 267/2000 l'art.193, comma 1 e comma 2
- il D. lgs n. 118 /2011 e successive modificazioni;
- il Regolamento dei nidi e delle scuole dell'infanzia ;
- i principi contabili applicati al D.Lgs. n. 118/2011 e smi;
- la Delibera di C.C. n. 178 del 27/11/2023 di variazione di bilancio 2023-2025;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del Testo unico sono:

- favorevole sulla Regolarità tecnica;
- favorevole sulla Regolarità contabile.

Il Consiglio di Amministrazione, con voto espresso all'unanimità dei consiglieri presenti,

### **DELIBERA**

1) di recepire il trasferimento di parte corrente assegnato con Delibera del Consiglio Comunale n. 178 del 27/11/2023 all'Istituzione a valere sul Bilancio di previsione 2023-2025 per l'esercizio 2023 di euro 1.465.000,00 provvedendo ad integrare gli accertamenti di entrata già assunti;

2) di destinare tali risorse di parte corrente, per le motivazioni citate in premessa secondo i seguenti indirizzi:

- per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 del TUEL, in particolare per gli adempimenti relativi al personale

dell'Istituzione e per far fronte ad alcune maggiori spese imprevedibili intervenute nel corso dell'anno quali utenze e traslochi;

- per adeguare il FCDE alla luce delle maggiori entrate previste;
- per il finanziamento parziale delle spese correnti a carattere non permanente, vincolate dal Protocollo di Intesa Delibera C.C. 144/2021 e relative convenzioni, con priorità sulla convenzione deliberata dal CdA con proprio atto n. 12 del 5/8/2021 avente ad oggetto "Convenzione tra istituzione scuole e nidi d'infanzia e F.I.S.M. (federazione italiana scuole materne) di Reggio Emilia per un sistema educativo di qualità: anni 2021-2024", come definito dalla Commissione paritetica del 28/11/2023;

3) di adottare le proposte di variazione al Bilancio di previsione 2023-2025 contenute nell'Allegato A per la competenza e al Bilancio di cassa relativo all'esercizio 2023 contenute nell'Allegato B, come da motivazioni richiamate in premessa;

4) di dare atto che la variazione di cassa proposta si rende necessaria per adeguare gli stanziamenti di cassa iniziali ed è effettuata garantendo un fondo cassa finale non negativo;

5) di dare mandato al Direttore con propria determina di effettuare le variazioni di bilancio di competenza e di cassa necessarie, recependo gli indirizzi e/criteri sopra citati.

6) di trasmettere il presente atto al Collegio dei Revisori ai fini acquisizione dell'espressione di merito.

Il Consiglio di Amministrazione approva all'unanimità.

La seduta è terminata alle ore 13,00

La Presidente  
Gigliola Venturini