

Proponente: 54.B
Proposta: 2023/2186
del 04/12/2023



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1383
del 04/12/2023

CURA DELLA CITTA'

Dirigente: MONTANARI Ing. Ursula

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE E SALATURA ANTIGHIACCIO SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER LA STAGIONE INVERNALE 2023 - 2024 A SEGUITO DI PROCEDURA DI GARA aAPERTA ANDATA DESERTA

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 – 2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2 D.Lgs. n. 267/2000;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 31/01/2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e di Organizzazione (PIAO) 2023-2025 e il contestuale aggiornamento del PEG;
- che con deliberazione del Consiglio Comunale n.2023/136 del 25/07/2023 si è provveduto all'approvazione della **VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023-2025 E RELATIVI ALLEGATI. VERIFICA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 193 D.LGS. 267/2000"**
- che con atto del Sindaco Protocollo 2022/0026647 del 02/02/2022 è stato conferito incarico dirigenziale all'ing. URSULA MONTANARI della responsabilità di direzione del Servizio "Cura della città". a cui compete la gestione delle risorse Cap. 32212 denominato "Servizio sgombero neve da strade e piazze", cod 1.03.02.09.000 obiettivo 2023_PD_421301;
- con Determinazione Dirigenziale R.U.D. 983 del 20/09/2023, il Comune di Reggio Emilia approvava il progetto e la determina a contrarre ai sensi dell'art. 17 comma 1 del dlgs. 36/2023, del "Servizio di salatura preventiva antighiaccio e sgombero neve sul territorio comunale per le annualità 2023 – 2024 e 2024-2025", articolato nel seguente quadro economico relativo a ciascuna annualità:

SERVIZIO MANUTENZIONE INVERNALE SGOMBERO NEVE		Di cui costi della manodopera	di cui per Oneri di sicurezza
A – SERVIZIO SGOMBERO NEVE			
A.1 – Quota Fissa	670.000,00 €	134.000,00	
A. 2 – Quota variabile	218.900,00 €	65.670,00	2.060,00 €
TOTALE A BASE D'APPALTO	888.900,00 €	199.670,00	2.060,00
IVA 22%	195.558,00 €		
Incentivo per funzioni tecniche	5.538,24 €		

Arrotondamento	3,76 €		
TOTALE COMPLESSIVO	1.090.000,00 €		

approvando altresì la documentazione tecnica, costituente il progetto del servizio di sgombero neve e salatura preventiva antighiaccio sul territorio del Comune di Reggio Emilia per le stagioni invernali 2023 – 2024 e 2024 – 2025, rinnovabile per anni 2 e in ragione della ripartizione delle quote fisse per stagione e della ripartizione di quote variabili, desunte dagli andamenti stagionali degli interventi, di stabilire la seguente ripartizione di costi su ciascuna delle 3 annualità interessate dall'intervento:

- per l'annualità **2023 382.749,90 IVA 22% compresa, (quota fissa e variabile di 6 settimane);**
- per l'annualità **2024 € 1.090.000,00 (quota fissa e variabile di 17 settimane) corrispondente a:**

Servizio di salatura antighiaccio e sgombero neve IVA 22% compresa	888.900,00 €
Incentivo per funzioni tecniche	5.538,24 €
Arrotondamento	3,76 €

- per l'annualità **2025 € 707.250,15 (quota fissa e variabile di 11 settimane)**

Servizio di salatura antighiaccio e sgombero neve IVA 22% compresa	701.708,15 €
Incentivo per funzioni tecniche	5.538,24 €
Arrotondamento	3,76 €

- le funzioni di RUP dell'intervento ai sensi dell'art.15 del D. Lgs. 36/2023 sono svolte dalla Dirigente del Servizio Ing. Ursula Montanari,
- il Geom. Luca Mastrangelo svolgerà le funzioni di Direzione dell'esecuzione dell'appalto di servizio (art. 8 commi 3 e 4 – allegato II. 14 del D. Lgs. 50/2016);
- in data 16/10/2023 è stata indetta la procedura aperta per l'affidamento del "Servizio di sgombero neve e salatura preventiva antighiaccio sul territorio del comune di Reggio Emilia per le stagioni invernali 2023 – 2024 e 2024-2025" CPV 90620000-9 - CUI S00145920351202300033 - CIG A016FBD86D;
- il bando relativo all'appalto suddetto prevedeva quale termine di scadenza per la presentazione delle offerte il giorno 15 novembre alle ore 12:00 ed entro tale termine non è pervenuta alcuna offerta;
- con Determinazione Dirigenziale R.U.A.D. 1963 del 20/11/2023 il Dirigente del Servizio Appalti e Contratti prendeva atto dell'esito di gara deserta a seguito dello spirare del termine per la presentazione delle offerte senza che fosse pervenuta alcuna offerta.

Dato atto che:

- Il "Nuovo codice della strada", decreto legislativo 30 aprile 1992 n. 285 e s. m. e int., all' Art. 14. "Poteri e compiti degli enti proprietari delle strade". 1. prevede che:

Gli enti proprietari delle strade, allo scopo di garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione, provvedono:

a) alla manutenzione, gestione e pulizia delle strade, delle loro pertinenze e arredo, nonché delle attrezzature, impianti e servizi.

- Risulta pertanto superfluo ribadire che l'obbligo sancito a carico del Comune di sgombero della neve e di mantenimento della percorribilità mediante salatura nel caso di ghiaccio, attiene in primis ad un principio di obbligo giuridico, volto a garantire il diritto dei cittadini alla mobilità, sia tramite mezzi che pedonale, tutelandone la sicurezza.
- l'art. 76 del dlgs 36/2023 al comma 2, lett. a) prevede la possibilità di esperire una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando, in caso di gara nella quale «non sia stata presentata alcuna offerta o alcuna offerta appropriata, né alcuna domanda di partecipazione o alcuna domanda di partecipazione appropriata, in esito all'esperimento di una procedura aperta o ristretta, purché le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate» e che al comma 7 precisa che "Ove possibile, le stazioni appaltanti individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza e concorrenza, selezionando almeno tre operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei."
- l'inizio della stagione invernale non consente di esperire una procedura negoziata con inviti, ma impone di procedere con un tempestivo affidamento diretto.
- lo svolgimento del servizio in questione comporta la necessità di individuare un soggetto in grado di gestire capillarmente sul territorio comunale la movimentazione di oltre 150 mezzi necessari per lo spargimento del sale, la pulizia della neve mediante spartineve a lame e bobcat (utilizzati per la pulizia dei marciapiedi e della rete ciclabile); ciò comporta la necessità di fare fronte ad uno sforzo organizzativo e di coordinamento importante, sia sul piano

tecnico che sul piano amministrativo, che solo un operatore economico che ha già svolto analogo servizio in passato è in grado di sostenere;

- si ritiene necessario svolgere il servizio secondo il principio di visione unitaria del territorio, ed improponibile un frazionamento per zone dell'affidamento, che renderebbe non gestibile il coordinamento nell'attività dei diversi affidatari, con rischio di ritardi e sovrapposizioni;
- non sono presenti altre realtà aziendali sul territorio che possano far fronte allo svolgimento di un tale attività per l'intera l'estensione della rete stradale e relative pertinenze del Comune; non è pertanto possibile procedere ad una negoziazione tra almeno tre operatori economici, come previsto dal comma 7 dell'articolo 76 D. lgs. 36/2023, in quanto non sussistono in tale numero soggetti idonei allo svolgimento delle attività di cui trattasi.

Dato atto che:

- Iren Ambiente S.p.A. ha svolto il "SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE E SALATURA ANTIGHIACCIO SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER LE STAGIONI INVERNALI DALL'ANNUALITÀ 2013/2014 ALL'ANNUALITÀ 2017/2018 COMPRESA CIG n. 53032658B7" (periodo compreso tra il novembre 2013 e il marzo 2018) ad essa affidato con contratto n° rep. 55762 del 17-2-2014 in seguito all'aggiudicazione – avvenuta con determinazione dirigenziale protocollo generale n. 31904 del 29.10.2013 - di gara d'appalto svoltasi con procedura aperta, ai sensi degli artt. 3 comma 37 e 55 comma 5 del d.lgs.163/2006 e s.m.i.;
- a seguito di procedure aperte andate deserte, il servizio è stato affidato in via diretta fino alla passata stagione 2022 – 2023;
- il suddetto servizio è stato ottimamente svolto da Iren Ambiente S.p.A. nel pieno rispetto di tutte le clausole contrattuali;
- pertanto con propria comunicazione inviata mediante posta pec del 20/11/2023 si è richiesto a Iren Ambiente S.p.A. di attivare una procedura negoziata diretta, al fine attivare il SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE E SALATURA PREVENTIVA ANTIGHIACCIO SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA per la stagione 2023 – 2024, alle medesime condizioni economiche fissate in sede di gara.

- Iren Ambiente s.p.a. con propria nota in data 21/11/2023 ha accettato la proposta formulata dal Comune, alle condizioni fissate in sede di procedura aperta, fatte salve alcune modifiche non sostanziali per l'espletamento del servizio e avanzando la richiesta di integrazione dell'importo della quota fissa, stabilita a base di gara pari a 670.000,00 euro, di 30.000,00 euro e dell'aggiornamento delle tariffe degli interventi di salatura antighiaccio e sgombero neve alla base dell'importo della quota variabile, stimata a base di gara pari a 218.900,00 euro, pari al 10% dei prezzi a corpo, per tenere conto degli incrementi dei costi della manodopera, del carburante e delle materie prime dell'ultimo biennio.
- Considerato che:
 - nel biennio 2021-2023 si è registrato un aumento dei prezzi al consumo pari all'11,8% tra novembre 2021 e novembre 2022 e pari allo 0,8% tra novembre 2022 e novembre 2023 – fonte ISTAT, per un aumento complessivo del 12,6%,
 - nel biennio 2021-2023 l'aumento dei prezzi assunto nei capitolati posti a base di gara è stato del 3,5% con la differenza quindi, rispetto all'aumento dei prezzi al consumo rilevati da ISTAT del 9,1%
 - che gli incrementi richiesti sono, per la quota fissa, inferiori al 5% e, per quella variabile, del 10% quindi mediamente inferiori a quanto desumibile dall'aumento dei prezzi al consumo ISTAT per il biennio 2021-2023 e quindi ammissibili e di entità tale da non cambiare sostanzialmente le condizioni dell'appalto posto a base di gara
- l'importo di presunto per procedere all'affidamento del servizio per la stagione invernale 2023 – 2024 risulta pertanto definito come segue:

SERVIZIO MANUTENZIONE INVERNALE SGOMBERO NEVE E SALATURA ANTIGHIACCIO	Euro	di cui per Oneri di sicurezza in euro
A.1 - Quota Fissa	700.000,00	
A.2 - Quota variabile	188.900,00	2.266,00
TOTALE A BASE D'APPALTO	888.900,00	
IVA 22%	195.558,00	
Incentivo per funzioni tecniche	5.538,24	
Arrotondamento	3,76 €	

TOTALE COMPLESSIVO	1.090.000,00	
--------------------	--------------	--

- La rimodulazione dell'importo di affidamento tra quota fissa e variabile del prezzo di appalto è da considerarsi priva di rilevanza, in quanto la quota variabile è valore presunto, determinabile in via effettiva solo a consuntivo in base all'andamento reale della stagione invernale, che peraltro negli ultimi anni si è rivelata progressivamente più mite.

Ritenuto pertanto di procedere all'affidamento del servizio in oggetto mediante procedura negoziata diretta senza bando a favore di Iren Ambiente S.p.A. secondo il capitolato di appalto e l'elenco prezzi allegati al presente atto.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il T.U. D. Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli art.li 107, 183, 192;
- l'art. 76 del dlgs 36/2023 comma 2, lett. a)
- l'art. 59 dello Statuto Comunale;
- gli articoli 14 e 16 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune.

DETERMINA

1) di affidare per le motivazioni espresse in narrativa a Iren Ambiente s.p.a., SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE E SALATURA ANTIGHIACCIO SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER LA STAGIONE INVERNALE 2023/2024, a seguito di procedura negoziata diretta, ai prezzi di elenco ed ai patti e condizioni di cui al capitolato di appalto, al presente atto allegati, per l'importo presunto di € 1.090.000,00 codice CIG: A0377215CB secondo il seguente quadro economico:

SERVIZIO MANUTENZIONE INVERNALE SGOMBERO NEVE E SALATURA ANTIGHIACCIO	Euro	di cui per Oneri di sicurezza in euro
A.1 - Quota Fissa	700.000,00	
A.2 - Quota variabile	188.900,00	2.266,00
TOTALE A BASE D'APPALTO	888.900,00	
IVA 22%	195.558,00	

Incentivo per funzioni tecniche	5.538,24	
Arrotondamento	3,76 €	
TOTALE COMPLESSIVO	1.090.000,00	

2) di provvedere all'affidamento del servizio in pendenza dei controlli previsti dall'art. 52 del Codice dei Contratti D. lgs 36/2023 ed in via anticipata sotto le riserve di legge, in quanto la natura del servizio da svolgere tutela l'incolumità della cittadinanza e la sostenibilità della mobilità nel caso si verificano eventi atmosferici avversi;

2) di provvedere ai seguenti adempimenti contabili relativi alla copertura della spesa presunta per la stagione invernale 2023 -2024:

- assunzione dell'impegno di € **383.559,78** sul titolo I Missione 10 Programma 5 Cap. 32212 denominato "Servizio sgombero neve da strade e piazze", cod 1.03.02.09.000 obiettivo 2023_PD_421301 a favore di Iren Ambiente s.p.a. CIG: A0377215CB (prenotazione di impegno 2023 / 7024)
- assunzione dell'impegno di € **700.901,98** per lo svolgimento del Servizio a tutto il 24/03/2024 sul medesimo capitolo 32212 del PEG 2022, sempre a favore di Iren Ambiente s.p.a. CIG: A0377215CB (prenotazione d'impegno 2023/414/2) relativo allo svolgimento del servizio per 17 settimane 2024, eliminando per economia la quota residua della prenotazione di impegno
- prenotazione spesa di € **5.538,24** per Incentivo per funzioni tecniche art. 113 c. 2 D.lgs: 20/2016 relativi allo svolgimento del servizio 2023 – 2024 (prenotazione d'impegno 2024/414/1).
- eliminazione degli impegni 2025/183/1 e 2025/183/2 assunti in relazione alla gara biennale andata deserta.

3) di dare atto che nel caso di conguaglio negativo riscontratosi a seguito dell'effettivo espletamento del servizio si provvederà ad impinguare le risorse in sede di variazione di bilancio.

La Dirigente e RUP
Ing. Ursula Montanari