

**Proponente:**  
**Proposta: 2023/747**  
**del 05/12/2023**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.D. 180**

**del 07/12/2023**

## **ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**

**Dirigente: RINALDI dott. Nando**

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B) DEL D.LGS. 36/2023 DEL SERVIZIO DI REALIZZAZIONE DEL PIANO DELLA SICUREZZA DELL'EVENTO "AUGURI ALLA CITTÀ" IN OCCASIONE DEI RINNOVI DEI CONSIGLI INFANZIA CITTÀ 2023/2026 – CIG: Z6F3D9BF97 - CPV: 79417000-0

## IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia;
- in data 17/12/2020 con deliberazione n°217 veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01.01.2021 al 31.12.2024;
- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore.

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 19 del 21.11.2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 ed il Bilancio pluriennale 2023-2025 nonché i relativi allegati.
- con deliberazione del Consiglio Comunale CC n°189 del 20.12.2022 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023, il Bilancio pluriennale 2023-2025 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia ed i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 4 del 27.03.2023 sono stati approvati il Bilancio Consuntivo dell'Esercizio 2022 e relativi allegati;

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020 ed il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023.

Premesso che:

- Reggio Emilia è conosciuta e riconosciuta in Italia e nel Mondo per la storia dei nidi e delle scuole dell'infanzia; una storia a più voci al cui centro c'è l'interrogarsi di una comunità che ha saputo conoscere e riconoscere il valore dell'educare come valore fondante della società reggiana;

- l'esperienza dei nidi e delle scuole dell'infanzia di Reggio Emilia ha visto elaborare e attuare un progetto culturale e pedagogico, che da anni costituisce un riferimento di intensa vitalità per tutta la città, ed è oggetto di interesse, studio e confronto da parte di insegnanti, pedagogisti, ricercatori, amministratori, personalità della politica e della cultura provenienti da tutta Italia e da ogni parte del mondo;
- la partecipazione, dentro all'esperienza dei Nidi e delle Scuole dell'infanzia, è la strategia educativa che viene costruita e vissuta nella relazione giorno dopo giorno, genera e alimenta sentimenti di solidarietà e senso di appartenenza ad una comunità;
- i Consigli Infanzia Città sono organismi vitali, irrinunciabili per il nostro progetto educativo, a cui viene riconosciuta efficacia innovativa e solidale soprattutto se i contenuti, i vissuti dei bambini, degli insegnanti e dei genitori sconfinano la scuola, rafforzando il dialogo e il patto educativo con la città, in un città che riconosce i Consigli Infanzia Città come interlocutori privilegiati politici e culturali.

#### Rilevato che:

- l'elezione dei Consigli è un'occasione strategica per continuare a rendere visibile il dibattito culturale e politico che attraversa l'attuale momento storico, per costruire movimenti di opinione intorno alle politiche per servizi 0/6 e per conquistare più ampi spazi per i diritti dell'infanzia;
- le elezioni di questo triennio cadono dopo le ultime elezioni realizzate in piena pandemia e si avrà quindi modo di incontrarsi di persona in contesti di dialogo e di conversazioni.

#### Ritenuto che:

- che all'interno di questa cornice l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia promuove un evento pubblico il 16 Dicembre 2023 al fine di essere visibili in Città e di festeggiare le elezioni dei Consigli Infanzia Città;
- l'evento denominato "Auguri alla Città", vede una programmazione in Piazza Fontanesi e una partecipazione prevista pari o inferiore a 999 persone;

#### Considerato che:

- per l'evento di cui sopra occorre dotarsi di un piano di emergenza e di evacuazione, sia al fine di prevenire situazioni di sovraffollamento, sia di evitare che nella logistica e nell'organizzazione in generale siano presenti elementi di rischio che possano creare o rendere difficile la gestione di eventuali emergenze;

#### Viste:

- la Direttiva, a firma rispettivamente del Capo della Polizia – Direttore Generale della Pubblica Sicurezza (Circolare della Prefettura di Torino datata 19/06/2017 prot. n. 1534/2017) e la Direttiva a firma del Capo Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile n. 11464 del 19/06/2017, nelle quali sono state impartite indicazioni volte ad assicurare una previsione massima di sicurezza, sia in termini di security (le misure di sicurezza contro criminalità e terrorismo) che di safety (le misure e i dispositivi finalizzati a prevenire il rischio), allo svolgimento di pubbliche manifestazioni;
- la Direttiva del Ministero dell'Interno n.11001/1/110/10 del 18 luglio 2018 in materia di sicurezza per manifestazioni pubbliche, la quale prevede l'obbligatorietà di redazione di un piano di sicurezza ed emergenza in occasione di eventi e manifestazioni pubbliche;

Richiamati:

- gli Artt. 68, 69 e 80 del T.U.L.P.S. R.D. 18 giugno 1931 n. 773;

Considerato altresì che:

- per poter organizzare l'iniziativa "Auguri alla Città" è necessaria la redazione e la presentazione del piano della sicurezza dell'area occupata in adempimento a quanto previsto dalla normativa per la safety security;
- che l'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia non ha a disposizione una professionalità esperta e qualificata in materia, in grado di predisporre i suddetti piani;

E' stato concordato di imputare, a spese dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia, l'importo per l'affidamento del servizio di redazione e presentazione del piano della sicurezza dell'area occupata in adempimento a quanto previsto dalla normativa per la safety security.

Dato atto che:

- alla luce dell'istruttoria svolta l'importo della fornitura/servizio è inferiore a 140mila euro;
- dato l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000,00), per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del Dlgs n.36/2023;

Considerato inoltre che:

- occorre procedere ad affidare l'appalto relativo al servizio di redazione e presentazione del piano della sicurezza dell'area occupata in adempimento a quanto previsto dalla normativa per la safety security per l'evento "Auguri alla Città";
- l'art. 50, comma 1, let. b del Dlgs n.36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, si possa procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- l'art. 17, comma 2, del Dlgs n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 è il Dott. Nando Rinaldi.

Vista l'istruttoria a cura del RUP che ha verificato che non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative alla fornitura/servizio di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95/2012, art. 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai D.P.C.M. del 2016 e del 2018).

Ritenuto di poter procedere senza l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione, in ottemperanza del comma 130 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 legge di Bilancio 2019) con il quale è stato modificato l'articolo 1, comma 450

della legge 27 dicembre 2006, n. 296 che ha innalzato la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al MEPA, da 1.000 euro a 5.000 Euro.

Visto pertanto:

l'istruttoria informale, P.G. 2023/279463 (all. A), a cura del RUP finalizzata all'individuazione dell'operatore economico, è stata svolta attraverso la richiesta di n. 1 preventivo all'ente che gestisce la mostra:

- con nota P.G. 2023/287264 del 5.12.2023 l'Arch. MACCAGNANI MANUELA, P.IVA 01327160352, ha proposto un preventivo di spesa pari ad € 900,00 Iva al 22% e oneri previdenziali al 4% esclusi.

l'esito dell'istruttoria, ritenuta adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art.1 del Dlgs n.36/2023, ha consentito di individuare quale soggetto affidatario il seguente operatore economico: Arch. MACCAGNANI MANUELA, Via Dimitrov, 12 - 42100 Reggio Emilia, P.IVA 01327160352, che si è dichiarata disponibile ad eseguire il servizio di redazione e presentazione del piano della sicurezza dell'area occupata in adempimento a quanto previsto dalla normativa per la safety security per l'evento "Auguri alla Città" ed ha presentato il preventivo di € 900,00 Iva al 22% e oneri previdenziali al 4% esclusi, che si ritiene congruo e conveniente per l'amministrazione in relazione alle attuali condizioni del mercato;

Visto l'art. 49, comma 6 del D.Lgs 36/2023 che prevede che per affidamenti diretti di importo inferiore a € 5.000 è consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione.

Dato atto che:

che è stato acquisito lo SMART CIG Z6F3D9BF97 tramite il sistema SIMOG presso l'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici ai fini sia della tracciabilità di cui alla legge 136/2010 che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;

che, ai sensi dell'art.106 del Dlgs n.36/2023 non sussistono particolari ragioni per richiedere la cauzione provvisoria;

che il RUP ha provveduto a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del Dlgs n.36/2023;

per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano estratte sulla base del sorteggio a campione individuato con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione (cfr. Circolare Segretario PG. 182293 del 14/07/2023);

che, ai sensi dell'art. 52 comma 2, quando in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procede alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

Dato inoltre atto che, ai sensi dell'art. 3 comma 5 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Reggio Emilia, il presente affidamento sarà perfezionato dopo l'emissione del relativo buono d'ordine con scambio di corrispondenza contenente il buono d'ordine, controfirmato per accettazione sulla base di quanto riportato nel preventivo.

Dato atto che per il servizio in oggetto sono stati condotti gli opportuni accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione e che non si rende necessario, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. n. 81/2008, il documento unico dei rischi da interferenze (DUVRI).

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti:

- la Circolare della Prefettura di Torino datata 19/06/2017 prot. n. 1534/2017;
- la Direttiva a firma del Capo Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile n. 11464 del 19/06/2017;
- la Direttiva del Ministero dell'Interno n.11001/1/110/10 del 18 luglio 2018;
- gli Artt. 68, 69 e 80 del T.U.L.P.S. R.D. 18 giugno 1931 n. 773;
- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il D.Lgs. 36/2023
- il vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti

#### **DETERMINA**

- di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
- di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. a) del Dlgs n.36/2023 all'operatore economico Arch. MACCAGNANI MANUELA, Via Dimitrov, 12 - 42100 Reggio Emilia, P.IVA 01327160352, per il servizio di redazione e di presentazione del piano della sicurezza dell'area occupata in adempimento a quanto previsto dalla normativa per la safety security per l'evento "Auguri alla Città", alle condizioni di cui al preventivo acquisito dell'ente con nota P.G. 2023/287264 del 5.12.2023 che prevede l'importo di € 900,00 Iva al 22% e oneri previdenziali al 4% esclusi;
- di impegnare la relativa spesa pari ad € 1.141,92 imputandola alla Missione 01 PROGRAMMA 11 - TIT 1, CODICE DEL PIANO DEI CONTI 1.03.02.04.004, Capitolo 6320 "Formazione specialistica" del Bilancio Pluriennale 2023-2025, esercizio 2023
- di dare atto altresì che il Codice Identificativo Gara (SMART CIG), attribuito al presente affidamento, è Z6F3D9BF97;
- di dare atto che l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 3 comma 5 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Reggio Emilia, il presente affidamento sarà perfezionato dopo l'emissione del relativo buono d'ordine con scambio di corrispondenza contenente il buono d'ordine, controfirmato per accettazione sulla base di quanto riportato nel preventivo.
- di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a

quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

## **Visto di Regolarità Contabile**

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia,      05/12/2023

Il Direttore  
Nando Rinaldi