

Proponente: 34.D
Proposta: 2023/2165

del 06/12/2023



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1430

del 07/12/2023

SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI

Dirigente: PRAMPOLINI Dr. Alberto

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 50, 1 COMMA LETT. B) DEL DLGS 36/2023 DEL SERVIZIO RELATIVO ALLA POLIZZA RESPONSABILITA' CIVILE PATRIMONIALE - PERIODO DALLE ORE 24 DEL 31/12/2023 ALLE ORE 24 DEL 31/12/2025

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 – 2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023 - 2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2 Dlgs 267/2000;
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 31/01/2023 è stato approvato il Piano Integrato delle Attività e Organizzazione (PIAO) 2023 - 2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione approvato con la precitata Deliberazione 2023/2 del 12/01/2023;

Visto:

- l'Atto Prot. n. 229881 del 29/09/2023 con il quale il Sindaco Luca Vecchi ha prorogato l'incarico dirigenziale della responsabilità di direzione del Servizio Appalti e Contratti al Dott. Alberto Prampolini, con decorrenza dal 01/10/2023 e scadenza al 31/12/2023, salvo eventuale proroga o cessazione anticipata;

Richiamata:

- la Determinazione Dirigenziale RUAD n. 1043 del 25/06/2021 con la quale, a seguito di procedura aperta sopra soglia comunitaria, veniva affidato alla Soc. AON Spa – avente sede legale a Milano in via E. Calindri 6 CIG n. 8002538F41 - il servizio di brokeraggio e consulenza assicurativa a favore del Comune di Reggio Emilia, per il periodo dalle ore 24 del 31/07/2021 alle ore 24 del 31/07/2024 (contratto n. 56027 di Rep del 13/12/2021 stipulato a mezzo atto pubblico amministrativo davanti all'Ufficiale rogante);

Rilevato:

- che con Determinazione Dirigenziale inserita nel Registro Unico delle Determine al n. 425 del 28/04/2021, veniva indetta, ai sensi dell'art. 32, co 2 e 51 del Dlgs

50/216 e ss.mm.ii., una procedura aperta sopra soglia comunitaria suddivisa in 5 lotti per l'affidamento di altrettanti servizi assicurativi occorrenti al Comune di Reggio Emilia, per il periodo dalle ore 24 del 30/06/2021 alle ore 24 del 31/12/2023;

- che con Determinazione Dirigenziale RUD n. 686 del 29/06/2021 si provvedeva, tra l'altro, ad aggiudicare il lotto n. 3 relativo alla Polizza RC Patrimoniale alla Compagnia AIG Europe S.A. - Rappresentanza Generale per l'Italia (C.F./P.IVA: 97819940152/IT10479810961), per un importo di aggiudicazione complessivo per l'intero periodo considerato pari a € 59.750,00, di cui € 11.950,00 per il periodo dalle ore 24 del 30/06/2021 alle ore 24 del 31/12/2021 e € 23,900,00 per ciascuna annualità 2022 e 2023 – CIG N. 8737887C73;
- che relativamente ai predetto servizio assicurativo, nel capitolato posto a base di gara veniva stabilito che le relative coperture assicurative si intendevano stipulate per il periodo dalle ore 24 del 30/06/2021 alle ore 24 del 31/12/2023, senza la clausola di tacito rinnovo e che, alla scadenza, l'Ente avrebbe potuto esercitare la facoltà di richiedere alla Compagnia il rinnovo del servizio, fino a un massimo di 24 mesi;

Preso atto:

- che la polizza di cui trattasi è prossima alla scadenza;
- che l'Ente, intendendo affidare il servizio assicurativo di cui trattasi al medesimo operatore già aggiudicatario del contratto iniziale, in virtù delle disposizioni di cui all'art. 76, comma 6 del Dlgs 36/2023 "Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando", incaricava la Società AON Spa di richiedere alla Compagnia la disponibilità a proseguire il servizio stesso per un ulteriore biennio, alle medesime condizioni normo economiche in corso, contenute nel capitolato posto a base della gara originaria;
- che suddetta Società in data 11/09/2023 effettuava tale richiesta alla Compagnia AIG Europe S.A., segnalando all'Ufficio scrivente in data 16/10/2023 di avere ricevuto la disponibilità da tale Compagnia al rinnovo per un ulteriore periodo di 24 mesi, fatta salva l'introduzione di una clausola di restrizione dell'ambito di applicazione territoriale, inquadrata in un contesto di norme internazionali alle quali sono soggette alcune Compagnie in virtù dei trattati riassicurativi sottoscritti con i riassicuratori, di cui AIG Europe S.A ne fa parte;

- che in data 17/10/2023 il Servizio Appalti e Contratti comunicava ad Aon Spa l'impossibilità di accettare la restrizione territoriale indicata dalla precitata Compagnia, in quanto ostativa del rinnovo contrattuale, da effettuarsi alle medesime condizioni norme economiche in corso, come previsto dalla normativa vigente;
- che nella medesima comunicazione veniva richiesto a AON Spa di proporre alla Compagnia citata un affidamento diretto con variante, con possibilità da parte dell'Ente di valutare una offerta della Compagnia stessa comportante una riduzione del premio, ovvero – in caso di non accettazione - di condurre tempestivamente una ricerca di mercato per un affidamento diretto per il prossimo biennio 2024/2025;

Rilevato:

- che offerta proposta dall'Ente alla Compagnia AIG Europe S.A. non ha trovato accoglimento;
- che pertanto AON Spa procedeva con una ricerca di mercato volta ad ottenere la migliore quotazione per la copertura assicurativa in questione, con decorrenza dalle ore 24 del 31/12/2023 alle ore 24 del 31/12/2025, in quanto:
 - a) il servizio assicurativo di cui trattasi è in scadenza il 31/12/2023;
 - b) è necessario garantire la continuità del servizio assicurativo di cui trattasi, in quanto la Polizza Responsabilità Civile Patrimoniale assolve alla funzione di tenere indenne l'Ente dalle somme che sia chiamato a pagare per perdite patrimoniali involontariamente cagionate a terzi, in conseguenza di atti od omissioni, compiuti nello svolgimento delle proprie attività o compiuti dai soggetti dei quali o con i quali deve rispondere, con esclusione dei danni derivanti da fatti dolosi (art. 1917 del Codice Civile).

La funzione economica di questa polizza consiste nel fatto che garantisce il mantenimento dell'equilibrio della situazione patrimoniale dell'Ente a fronte di un evento che vede coinvolta la sua responsabilità; in sintesi, l'interesse dell'Ente nella stipula della polizza di Responsabilità Civile è di cautelarsi contro il rischio di perdite o di alterazioni negative del proprio patrimonio a seguito o in conseguenza di comportamenti colposi. A tal proposito, l'art. 28 della Costituzione precisa che “ *I funzionari e i dipendenti dello Stato e*

degli enti pubblici sono direttamente responsabili secondo le leggi penali, civili e amministrative degli atti compiuti in violazione dei diritti", responsabilità limitata alla colpa grave e dolo, essendo a carico della Pubblica Amministrazione le conseguenze di condotta da parte dei funzionari pubblici lievemente colpose, accertate in giudizio.

L'art. 2, comma 4 del Dlgs 36/2023 dispone espressamente che "... le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano azioni per la copertura assicurativa dei rischi per il personale" e la polizza in questione, in conformità a tale disposizione, estende altresì le garanzie alla Responsabilità Civile Professionale per le attività tecniche quali la verifica della progettazione, direzione lavori, validazione. In sintesi, le coperture assicurative di cui sopra comprendendo le perdite patrimoniali conseguenti a gravi difetti riscontrati nelle opere progettate e/o dirette cioè i maggiori costi per le varianti apportate al progetto necessarie a seguito di errori od omissioni non intenzionali del progettista, che rendano l'opera non idonea all'uso al quale è destinata, ovvero – per i verificatori - i maggiori costi sostenuti dall'Ente per le varianti rese necessarie in corso di esecuzione dell'opera in conseguenza di mancato rilievo di errori od omissioni del progetto verificato, che ne pregiudicano in tutto o in parte la realizzabilità o la sua utilizzazione. La polizza è a copertura anche di dipendenti tecnici che, a seguito di contratto di avvalimento, in orario di lavoro, retribuiti dal Comune di Reggio Emilia, svolgono attività per Società dell'Ente stesso (es. Campus Reggio Srl - che ha per oggetto esclusivo la produzione di beni e servizi strumentali all'attività del Comune di Reggio Emilia e servizi di interesse generale comunque necessari al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune stesso – la Società STU Reggiane SpA, che si occupa della riqualificazione, recupero e rigenerazione urbana nell'ambito della riqualificazione del "Centro InterModale (CIM) e ex Officine Reggiane" nonchè della progettazione, la realizzazione, la gestione e la eventuale commercializzazione di quanto verrà previsto dai programmi, piani e strumenti che il Comune di Reggio Emilia approverà in relazione agli ambiti di cui sopra;

c) allo stato non sussiste alcuna convenzione attiva riguardante il servizio assicurativo in questione stipulata dalle Centrali di Committenza Consip Spa e SATER-Intercent-ER finalizzate all'approvvigionamento del

servizio stesso, ai sensi dell'art. 26, comma 3 della Legge 488/1999 e ss.mm.ii.;

d) per il reperimento della precitata copertura assicurativa risultano sussistenti le disposizioni di cui all'art. 50, 1 comma lett. b) del Dlgs 36/2023 con il quale è previsto *“l'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali omissis”*;

e) l'art. 60, comma 1 del Decreto di cui al punto precedente prevede che *“Tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti omissis “*

Dato atto:

- che in data 28/11/2023 – la Soc. AON Spa trasmetteva al Servizio Appalti una relazione relativa all'indagine di mercato svolta, in atti al n. 285646/2023 di Prot., al presente atto allegata, con la quale in sintesi comunicava:
 - a) che sono state interpellate n. 4 Compagnie di mercato specializzate nella copertura del rischio in esame - di seguito indicate - invitando le stesse a fare offerta sulla base della polizza posta a base della gara informale nonché sulla statistica sinistri degli ultimi cinque anni, per un importo lordo annuale soggetto a ribasso pari a € 23.900,00, cifra corrispondente all'importo del premio annuale della polizza attualmente in corso:
 - HDI Global Specialty Se
 - Axa XL Insurance Company Se
 - Lloyd's Insurance Company SA
 - Revo Insurance
 - b) che hanno presentato offerta le seguenti Compagnie:

- HDI Global Specialty Se : premio lordo annuo € 23.227,50

- Axa XL Insurance Company Se: 21.900,00

- Lloyd's Insurance Company SA: € 20.171,25

c) che il broker AON Spa – valutate tutte le offerte presentate e in considerazione del rischio in esame – ha ritenuto che la migliore proposta sia quella formulata dalla Compagnia HDI Global Specialty SE, che ha accettato di garantire questa tipologia di copertura nei termini di capitolato, con garanzia di Responsabilità Civile contrattuale operante in senso ampio, senza limiti di validità territoriale e giurisdizione, migliorativa per massimali/limiti di indennizzo rispetto alle altre Compagnie e che, pur essendo economicamente leggermente più onerosa rispetto alle altre offerte, la spesa risulta comunque inferiore al premio attualmente corrisposto;

Tutto quanto sovraesposto si ritiene:

1. che il servizio assicurativo relativo alla polizza RC Patrimoniale - per il periodo dalle ore 24 del 31/12/2023 alle ore 24 del 31/12/2025 – sia affidato alla Compagnia HDI Global Specialty Se – avente sede legale in Milano - Cap. 20143 - via Franco Russoli 5 - C.F/P.IVA 05396540964 - per un importo lordo annuale pari a € 23.227,50 e di € 46.455,00 lordo per l'intero periodo considerato, da impegnare come di seguito indicato:

Bilancio 2024

- quanto a € 23.227,50 con imputazione a impegnare alla Missione 01, Programma 11, Tit. 1, codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.999 del Bilancio 2023-2025 - Annualità 2024 - al Capitolo che nel PEG 2024 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8910 del PEG 2023 denominato "Assicurazioni RCT Infortuni, furto e rapina nelle attività dei servizi comunali" codice Prodotto Progetto 2024_3402 – Centro di costo 0289 – Modalità di gestione Conto Annuale 002;

Bilancio 2025

- quanto a € 23.227,50 con imputazione a impegnare alla Missione 01, Programma 11, Tit. 1, codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.999 del

Bilancio 2023-2025 - Annualità 2025 - al Capitolo che nel PEG 2025 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8910 del PEG 2023 denominato "Assicurazioni RCT Infortuni, furto e rapina nelle attività dei servizi comunali" codice Prodotto Progetto 2025_3402 – Centro di costo 0289 – Modalità di gestione Conto Annuale 002;

2. che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità ex art. 3, L. 136/2010 e successive modifiche ed integrazioni, al servizio assicurativo in argomento è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara n. A03941AE7C, che sarà trasmesso alla Compagnia HDI Global Specialty Se, unitamente alla lettera di affidamento del servizio stesso;
3. il precitato Codice Identificativo Gara (C.I.G.) sarà comunicato alla Soc. AON Spa in quanto, ai sensi dell'art. 7 del Capitolato Speciale d'Appalto per l'affidamento del servizio di brokeraggio, è stato stabilito che *"l'Ente provvede alla liquidazione dei premi assicurativi all'Agenzia di brokeraggio assicurativo la quale, in nome e per conto del Comune di Reggio Emilia, provvede a versare il corrispettivo alle Compagnie di Assicurazione"*;

Tutto quanto sopra esposto si ritiene pertanto di affidare alla Compagnia HDI Global Specialty SE - per il periodo avente decorrenza dalle ore 24 del giorno 31/12/2023 alle ore 24 del 31/12/2025 - il servizio assicurativo concernente la polizza Responsabilità Civile Patrimoniale, comportante un premio annuale lordo pari a € 23.227,50 e € 46.455,00 lordo per l'intero periodo considerato;

Visti:

- il T.U. Dlgs n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii, ed in particolare gli artt. nn. 107, 151 e 183;
- il Dlgs 36/2023, in particolare l'art. 50, comma 1 lett. b);
- gli artt. 3 e 16 del Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di contabilità del Comune;

D E T E R M I N A

- 1) di affidare, per le motivazioni espresse in narrativa, alla Compagnia HDI Global

Specialty Se – avente sede legale in Milano - Cap. 20143 - via Franco Russoli 5 - C.F/P.IVA 05396540964 ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b) del Dlgs 36/2023, il servizio assicurativo relativo alla polizza Responsabilità Civile Patrimoniale per il periodo dalle ore 24 del 31/12/2023 alle ore 24 del 31/12/2025, per l'importo annuo lordo di € 23.227,50 e di € 46.455,00 lordo per l'intero periodo considerato (CIG N. A03941AE7C);

- 2) di dare atto che Aon Spa con e-mail del 28/11/2023 ha trasmesso al Servizio Appalti e Contratti la relazione in merito all'indagine di mercato dalla stessa svolta, in atti al n. 285646/2023 di Prot e al presente atto allegata, dalla quale si evince che la migliore offerta – in considerazione del rischio in esame, dell'estensione della copertura RC Contrattuale in senso ampio, dei massimali/limiti di indennizzo offerti, è quella formulata dalla Compagnia HDI Global Specialty Se, per un premio lordo ammontante a € 23.227,50 annuali;
- 3) di impegnare la spesa complessiva di € 46.455,00 relativa all'affidamento del servizio assicurativo di cui al precedente punto 1) per il periodo dalle ore 24 del 31/12/2023 alle ore 24 del 31/12/2025 così come di seguito indicato:

Bilancio 2024

- quanto a € 23.227,50 da impegnare con imputazione alla Missione 01, Programma 11, Tit. 1, codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.999 del Bilancio 2023-2025 - Annualità 2024 - al Capitolo che nel PEG 2024 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8910 del PEG 2023 denominato "Assicurazioni RCT Infortuni, furto e rapina nelle attività dei servizi comunali" codice Prodotto Progetto 2024_3402 – Centro di costo 0289 – Modalità di gestione Conto Annuale 002;

Bilancio 2025

- quanto a € 23.227,50 con imputazione a impegnare alla Missione 01, Programma 11, Tit. 1, codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.999 del Bilancio 2023-2025 - Annualità 2025 - al Capitolo che nel PEG 20254 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8910 del PEG 2023 denominato "Assicurazioni RCT Infortuni, furto e rapina nelle attività dei servizi comunali" codice Prodotto Progetto 2025_3402 – Centro di costo 0289 – Modalità di gestione Conto Annuale 002;

- 4) di prendere atto che:
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità ex art. 3, L. 136/2010 e successive modifiche ed integrazioni, al servizio assicurativo in argomento è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara n. A03941AE7C, che sarà trasmesso alla Compagnia HDI Global Specialty Se, unitamente alla lettera di affidamento del servizio stesso;
 - il precitato Codice Identificativo Gara (C.I.G.) sarà altresì comunicato alla Soc. AON Spa in quanto, ai sensi dell'art. 7 del Capitolato Speciale d'Appalto per l'affidamento del servizio di brokeraggio, è stato stabilito che *“l'Ente provvede alla liquidazione dei premi assicurativi all'Agenzia di brokeraggio assicurativo la quale, in nome e per conto del Comune di Reggio Emilia, provvede a versare il corrispettivo alle Compagnie di Assicurazione”*;
- 5) di prendere altresì atto che, ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1 commi 7 e 13, il contratto potrà essere recesso nell'immediato senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico.
- 6) di disporre l'invio del presente atto al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza.

IL DIRIGENTE

Dott. Alberto Prampolini

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

