

Proponente: 34.D
Proposta: 2023/2231
del 13/12/2023



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1508
del 15/12/2023

SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI

Dirigente: PRAMPOLINI Dr. Alberto

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO - AI SENSI DELL'ART. 50, 1 COMMA LETT. B) DEL DLGS 36/2023 - DEL SERVIZIO RELATIVO ALLA POLIZZA INFORTUNI CUMULATIVA - PERIODO DALLE ORE 24 DEL 31/12/2023 ALLE ORE 24 DEL 31/12/2025

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 – 2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023 - 2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2 Dlgs 267/2000;
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 31/01/2023 è stato approvato il Piano Integrato delle Attività e Organizzazione (PIAO) 2023 - 2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione approvato con la precitata Deliberazione 2023/2 del 12/01/2023;

Visto:

- l'Atto Prot. n. 229881 del 29/09/2023 con il quale il Sindaco Luca Vecchi ha prorogato l'incarico dirigenziale della responsabilità di direzione del Servizio Appalti e Contratti al Dott. Alberto Prampolini, con decorrenza dal 01/10/2023 e scadenza al 31/12/2023, salvo eventuale proroga o cessazione anticipata;

Richiamata:

- la Determinazione Dirigenziale RUAD n. 1043 del 25/06/2021 con la quale, a seguito di procedura aperta sopra soglia comunitaria, veniva affidato alla Soc. AON Spa – avente sede legale a Milano in via E. Calindri 6 CIG n. 8002538F41 - il servizio di brokeraggio e consulenza assicurativa a favore del Comune di Reggio Emilia, per il periodo dalle ore 24 del 31/07/2021 alle ore 24 del 31/07/2024 (contratto n. 56027 di Rep del 13/12/2021 stipulato a mezzo atto pubblico amministrativo davanti all'Ufficiale rogante);

Rilevato:

- che con Determinazione Dirigenziale inserita nel Registro Unico delle Determine al n. 425 del 28/04/2021, veniva indetta, ai sensi dell'art. 32, co 2 e 51 del Dlgs 50/216 e ss.mm.ii., una procedura aperta sopra soglia comunitaria suddivisa in 5 lotti per l'affidamento di altrettanti servizi assicurativi occorrenti al Comune di Reggio Emilia, per il periodo dalle ore 24 del 30/06/2021 alle ore 24 del 31/12/2023;
- che con Determinazione Dirigenziale RUD n. 686 del 29/06/2021 si provvedeva, tra l'altro, ad aggiudicare il lotto n. 2 relativo alla Polizza infortuni cumulativa a Poste Assicura Spa (C.F./P.IVA: 07140521001/IT07140521001), per un importo di aggiudicazione complessivo per l'intero periodo considerato di € 168.000,00, di cui € 33.600,00 per il periodo dalle ore 24 del 30/06/2021 alle ore 24 del 31/12/2021 e € 67.200,00 per ciascuna annualità 2022 e 2023 – CIG N. 873785520E;
- che relativamente ai predetto servizio assicurativo, nel capitolato posto a base di gara veniva stabilito che le relative coperture assicurative si intendevano stipulate per la durata di 2 anni e 6 mesi senza la clausola di tacito rinnovo e che, alla scadenza, l'Ente avrebbe potuto esercitare la facoltà di richiedere alla Compagnia il rinnovo del servizio, fino a un massimo di 24 mesi;

Preso atto:

- che la Compagnia Poste Assicura Spa con PEC in atti al N. Prot. 216787 del 12/09/2023 comunicava la disdetta della polizza n. 79661 a far data dal 31/12/2023; -che al fine di risalire alle motivazioni che potevano avere indotto la Compagnia a disdettare la copertura assicurativa di cui trattasi, con e-mail del 14/09/2023 il Dirigente del Servizio Appalti e Contratti richiedeva a AON Spa una valutazione sulle condizioni di mercato e/o andamento della polizza di cui al punto precedente;
- che con la medesima precitata comunicazione veniva richiesto ad AON Spa di effettuare una indagine di mercato per collocare alle migliori condizioni il rischio della polizza infortuni cumulativa, con decorrenza dal 01/01/2024 e scadenza al 31/12/2025, in quanto:
 - a) il servizio assicurativo di cui trattasi è in scadenza il 31/12/2023;
 - b) è necessario garantire la continuità del servizio assicurativo in oggetto;

- c) allo stato non sussiste alcuna convenzione attiva riguardante il servizio assicurativo in questione stipulata dalle Centrali di Committenza Consip Spa e SATER-Intercent-ER finalizzate all'approvvigionamento del servizio stesso, ai sensi dell'art. 26, comma 3 della Legge 488/1999 e ss.mm.ii.;
- d) per il reperimento della precitata copertura assicurativa risultano sussistenti le disposizioni di cui all'art. 50, 1 comma lett. b) del Dlgs 36/2023 con il quale è previsto *“l'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali omissis”*;
- e) che l'art. 60, comma 1 del Decreto di cui al punto precedente prevede che *“Tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti omissis “*

Preso altresì atto:

- che con e-mail del 19/09/2023 AON Spa illustrava la situazione concernente nello specifico la Compagnia Poste Assicura Spa e in generale la criticità del mercato assicurativo, aggravatasi a livello globale e locale a seguito della pandemia, guerre e eventi catastrofici, che ha interessato e interessa sempre più anche il “ramo infortuni”, con la conseguente adozione da parte delle Compagnie di politiche assuntive del rischio più rigorose e prudenti e l'aumento dei premi indipendentemente dall'assenza di sinistri e/o dall'andamento positivo del rischio da assumere, con uscita anticipata dal rischio;
- che pertanto la Società AON Spa procedeva come richiesto con l'indagine di mercato volta ad ottenere la migliore quotazione per la copertura assicurativa

in questione, così come meglio illustrato nella relazione della Società stessa del 28/11/2023 - in atti al n. 2023/292299 di Prot e al presente atto allegata;

- che da suddetta relazione si evince che sono state interpellate n. 9 Compagnie specializzate nella copertura del rischio in esame – di seguito indicate - invitando le stesse a fare offerta sulla base della polizza posta a base della gara informale nonché sulla statistica sinistri degli ultimi cinque anni, per un importo lordo annuo soggetto a ribasso pari a € 55.000,00, per l'affidamento diretto del servizio per il prossimo biennio 2024/2025:
 - Unipolsai Assicurazioni Spa
 - Generali Italia Spa
 - Reale Mutua Spa
 - Itas Mutua
 - HDI Assicurazioni Spa
 - Axa Assicurazioni Spa
 - Revo Insurance
 - Vittoria Assicurazioni Spa
 - Nobis Assicurazioni Spa
- che la Compagnia uscente Poste Assicura Spa non è rientrata nella suddetta indagine di mercato, nel rispetto delle Linee Guida n. 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, che al paragrafo 3.7 del punto 3 "Principi comuni" consente la deroga all'applicazione del principio di rotazione esclusivamente negli affidamenti di importo inferiore a 1.000,00 euro;
- che la citata polizza a garanzia del rischio infortuni assolve alla funzione di coprire gli eventi dovuti a causa fortuita, violenta ed esterna che provocano lesioni corporali oggettivamente constatabili, le quali abbiano come conseguenza la morte, una invalidità permanente oppure una inabilità temporanea:
- che l'Amministrazione attivando la polizza in questione esprime la volontà e l'interesse di prevedere una forma di tutela per categorie ritenute "deboli", ovvero che svolgono funzioni per conto dell'Ente o partecipano ad attività promosse dallo stesso, prive di assicurazione infortuni Inail, prevedendo garanzie assicurative a favore di:
 - amministratori (sindaco, assessori e consiglieri, membri delle consulte)

per infortuni subiti durante lo svolgimento delle funzioni inerenti la loro specifica carica dichiarata;

- partecipanti a corsi e manifestazioni organizzate dall'Ente;
- disabili che frequentano centri socio-riabilitativi, residenziali e semiresidenziali, ovvero strutture nelle quali vengono loro dedicati servizi di integrazione lavorativa, di formazione, informazione;
- minori in affido 24 ore su 24 ovvero minori in affido temporaneo, minori affidati a servizi di baby sitting effettuati a cura di personale dell'Ente, a supporto di partecipanti a manifestazioni sportive e culturali promosse dall'Ente;
- volontari che prestano attività per conto dell'Ente, esclusi i volontari operanti presso Organizzazioni di volontariato che hanno convenzioni in essere con i Servizi dell'Amministrazione, ai sensi del Capo II del Regolamento comunale in materia di volontariato;
- praticanti, con copertura assicurativa per gli infortuni subiti durante le funzioni previste dalla loro specifica carica, compresi i viaggi di trasferimento e le missioni effettuate con l'impiego di normali mezzi di locomozione;
- inoltre, originariamente la polizza inviata alle Compagnie prevedeva la categoria dei bambini frequentanti scuole e nidi d'infanzia, per infortuni subiti durante tutte le attività inter/extra/pre e parascolastiche organizzate dalla scuola, sia all'interno che all'esterno, di natura ricreativa o educativa; successivamente, come disposto dalle circolari INAIL n. 45 del 26/10/2023 e n. 47 del 08/011/2023, i bambini delle Scuole Comunali dell'Infanzia rientrano nella tutela assicurativa obbligatoria INAIL e pertanto l'Ente deve assumersi la copertura assicurativa esclusivamente per i n. 725 bambini attualmente iscritti ai Nidi dell'Infanzia, giusta comunicazione del Direttore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia del 01/12/2023 e della AON Spa, trasmessa all'Ufficio Assicurazioni in pari data;
- la polizza prevede altresì coperture per rischi infortuni di cui l'Ente deve e può legittimamente farsi carico, ai sensi dell'art. 43 co 2-5 del CCNL integrativo del 14/09/2000, dei conducenti e trasportati dei mezzi di

proprietà dell'Ente ovvero a noleggio, nonché dei dipendenti che utilizzano un mezzo proprio - compreso le biciclette - nonché i trasportati, in occasione di trasferte o per adempimenti di servizio, autorizzati espressamente, nel rispetto delle normative vigenti in materia;

Rilevato:

- che è noto che ogni dipendente è assicurato per gli infortuni sul lavoro presso l'Inail, ai sensi e per gli effetti del DPR 30/06/1965 n. 1124 e ss.mm.ii. "Testo unico delle disposizioni per l'assicurazione obbligatoria contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali" e del Dlgs 23/02/2000 n. 38 e ss.mm.ii., "Disposizioni in materia di assicurazione contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali, a norma dell'articolo 55, comma 1, della legge 17 maggio 1999, n. 14";
- che, dietro espressa richiesta dell'Ente, la ricerca di mercato in questione è stata condotta per acquisire altresì preventivi di copertura assicurativa a favore di alcune categorie di dipendenti, prevedendo nella polizza in oggetto che l'Ente possa attivare eventualmente estensioni di garanzia atte a consentire il ripristino di tutele a favore di tali categorie, di seguito indicate, per le quali AON Spa in sede di indagine di mercato ha richiesto una quotazione separata, nel rispetto del valore complessivo del premio annuale lordo di € 55.000,00:
 - dipendenti facenti parte del Corpo della Polizia Locale, in considerazione della tipologia di lavoro e delle attività svolte quotidianamente da questo personale, abilitato anche all'uso delle armi;
 - assistenti sociali per infortuni subiti durante la loro attività istituzionale;
 - portavalori nello svolgimento di attività correlate alla funzione di portavalori effettuate a piedi o con qualsiasi mezzo di locomozione, pubblico o privato;

Rilevato altresì:

- che Aon Spa, nella citata relazione del 28/11/2023 Prot. 2023/292299 concernente l'indagine di mercato svolta, comunicava tra l'altro che avevano presentato offerta le seguenti Compagnie:

- Itas Mutua – premio annuo lordo € 39.753,00 (escluse categorie Portavalori, Polizia Locale e Assistenti sociali)

- Generali Italia Spa – premio annuo lordo € 41.636,80 (escluse categorie Portavalori, Polizia Locale e Assistenti sociali);

- Unipolsai Assicurazioni Spa (escluse categorie Portavalori, Polizia Locale e Assistenti sociali);

ritenendo l'offerta migliore – in considerazione del rischio in esame e in un'ottica di equilibrio complessivo tra aspetto tecnico ed economico - sia quella presentata dalla Compagnia Itas Mutua, che tra l'altro ha accettato integralmente il quadro normativo proposto, ammontante a un premio complessivo lordo annuale rideterminato in € 34.428,00, a seguito di scorporo dalla copertura assicurativa del numero dei bambini iscritti alle scuole dell'infanzia, già rientranti nella tutela assicurativa obbligatoria INAIL, così come disposto dalle circolari dell'INAIL stessa n. 45 del 26/10/2023 e n. 47 del 08/011/2023;

- che pertanto il servizio assicurativo relativo alla polizza in questione - per il periodo dalle ore 24 del 31/12/2023 alle ore 24 del 31/12/2025 – viene affidato alla Compagnia ITAS Mutua – avente sede legale in Trento – Piazza delle Donne Lavoratrici 2 - Cap. 38122 - C.F. 00110750221 - G.IVA 02525520223 - per un importo di spesa lordo annuale pari a € 34.428,00 e € 68.856,00 lordo per l'intero periodo considerato, da impegnare come di seguito indicato:

Bilancio 2024

- quanto a € 34.428,00 con imputazione a impegnare alla Missione 01, Programma 11, Tit. 1, codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.999 del Bilancio 2023-2025 - Annualità 2024 - al Capitolo che nel PEG 2024 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8910 del PEG 2023 denominato "Assicurazioni RCT Infortuni, furto e rapina nelle attività dei servizi comunali" codice Prodotto Progetto 2024_3402 – Centro di costo 0289 – Modalità di gestione Conto Annuale 002;

Bilancio 2025

- quanto a € 34.428,00 con imputazione a impegnare alla Missione 01, Programma 11, Tit. 1, codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.999 del Bilancio 2023-2025 - Annualità 2025 - al Capitolo che nel PEG 2025 verrà

iscritto in sede corrispondente al Cap. 8910 del PEG 2023 denominato
“Assicurazioni RCT Infortuni, furto e rapina nelle attività dei servizi comunali”
codice Prodotto Progetto 2025_3402 – Centro di costo 0289 – Modalità di
gestione Conto Annuale 002;

- che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità ex art. 3, L. 136/2010 e successive modifiche ed integrazioni, al servizio assicurativo in argomento è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara n. A03BEC21F8, che sarà trasmesso alla Compagnia ITAS Mutua, unitamente alla lettera di consegna del servizio stesso;
- il precitato Codice Identificativo Gara (C.I.G.) sarà comunicato alla Soc. AON Spa in quanto, ai sensi dell'art. 7 del Capitolato Speciale d'Appalto per l'affidamento del servizio di brokeraggio, è stato stabilito che *“l'Ente provvede alla liquidazione dei premi assicurativi all'Agenzia di brokeraggio assicurativo la quale, in nome e per conto del Comune di Reggio Emilia, provvede a versare il corrispettivo alle Compagnie di Assicurazione”*;

Tutto quanto sopra esposto si ritiene pertanto di affidare alla Compagnia ITAS Mutua – avente sede legale in Trento – Piazza delle Donne Lavoratrici 2 - Cap. 38122 - C.F. 00110750221 - G.IVA 02525520223 - per il periodo avente decorrenza dalle ore 24 del giorno 31/12/2023 alle ore 24 del 31/12/2025 - il servizio assicurativo concernente la polizza infortuni cumulativa, comportante un importo di spesa lordo annuale pari a € 34.428,00 e € 68.856,00 lordo per l'intero periodo considerato;

Visti:

- il T.U. Dlgs n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii, ed in particolare gli artt. nn. 107, 151 e 183;
- il Dlgs 36/2023, in particolare l'art. 50, comma 1 lett. b);
- gli artt. 3 e 16 del Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di contabilità del Comune;

D E T E R M I N A

- 1) di affidare, per le motivazioni espresse in narrativa, alla Compagnia ITAS Mutua – avente sede legale in Trento – Piazza delle Donne Lavoratrici 2 - Cap. 38122 - C.F. 00110750221 - G.IVA 02525520223 - ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b) del Dlgs 36/2023, il servizio assicurativo relativo alla polizza infortuni cumulativa per il periodo dalle ore 24 del 31/12/2023 alle ore 24 del 31/12/2025, per un importo lordo annuale di € 34.428,00 e di € 68.856,00 lordo per l'intero periodo considerato (CIG N. A03BEC21F8);
- 2) di dare atto:
 - che in data 01/12/2023 AON Spa ha trasmesso al Servizio Appalti e Contratti la relazione del 28/11/2023 in merito all'indagine di mercato dalla stessa svolta, in atti al n. 2023/292299 di Prot e al presente atto allegata, dalla quale si evince che la migliore offerta - in considerazione del rischio in esame e in un'ottica di equilibrio complessivo tra aspetto tecnico ed economico - sia quella presentata dalla Compagnia ITAS Mutua, per un importo lordo annuale pari a € 34.428,00 e € 68.856,00 lordo per l'intero periodo considerato 2024/2025, a seguito di scorporo dalla copertura assicurativa del numero dei bambini iscritti alle scuole dell'infanzia, già rientranti nella tutela assicurativa obbligatoria INAIL, così come disposto dalle Circolari dell'INAIL stessa n. 45 del 26/10/2023 e n. 47 del 08/01/2023;
- 3) di impegnare la spesa complessiva di € 68.856,00 relativa all'affidamento del servizio assicurativo di cui al precedente punto 1) come di seguito indicato:
 - Bilancio 2024**
 - quanto a € 34.428,00 con imputazione a impegnare alla Missione 01, Programma 11, Tit. 1, codice del piano dei conti integrato **1.10.04.01.999** del Bilancio 2023-2025 - Annualità 2024 - al Capitolo che nel PEG 2024 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8910 del PEG 2023 denominato "Assicurazioni RCT Infortuni, furto e rapina nelle attività dei servizi comunali" codice Prodotto Progetto 2024_3402 – Centro di costo 0289 – Modalità di gestione Conto Annuale 002;
 - Bilancio 2025**
 - quanto a € 34.428,00 con imputazione a impegnare alla Missione 01, Programma 11, Tit. 1, codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.999 del

Bilancio 2023-2025 - Annualità 2025 - al Capitolo che nel PEG 2025 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8910 del PEG 2023 denominato "Assicurazioni RCT Infortuni, furto e rapina nelle attività dei servizi comunali" codice Prodotto Progetto 2025_3402 – Centro di costo 0289 – Modalità di gestione Conto Annuale 002;

4) di prendere atto:

- che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità ex art. 3, L. 136/2010 e successive modifiche ed integrazioni, al servizio assicurativo in argomento è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara n. A03BEC21F8, che sarà trasmesso alla Compagnia ITAS Mutua, unitamente alla lettera di consegna del servizio stesso;
- che il precitato Codice Identificativo Gara (C.I.G.) sarà altresì comunicato alla Soc. AON Spa in quanto, ai sensi dell'art. 7 del Capitolato Speciale d'Appalto per l'affidamento del servizio di brokeraggio, è stato stabilito che *"l'Ente provvede alla liquidazione dei premi assicurativi all'Agenzia di brokeraggio assicurativo la quale, in nome e per conto del Comune di Reggio Emilia, provvede a versare il corrispettivo alle Compagnie di Assicurazione"*;
- che dietro espressa richiesta dell'Ente, la ricerca di mercato in questione è stata condotta per acquisire altresì preventivi di copertura assicurativa a favore di alcune categorie di dipendenti, prevedendo nella polizza in oggetto che l'Ente possa attivare eventualmente estensioni di garanzia atte a consentire il ripristino di tutele a favore di tali categorie, di seguito indicate, per le quali AON Spa in sede di indagine di mercato ha richiesto una quotazione separata:
 - dipendenti facenti parte del Corpo della Polizia Locale
 - assistenti sociali
 - portavalori

5) di prendere altresì atto che, ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1 commi 7 e 13, il contratto potrà essere recesso nell'immediato senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico.

- 6) di disporre l'invio del presente atto al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza.

IL DIRIGENTE
Dott. Alberto Prampolini

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.