

Proponente: 49.C
Proposta: 2023/862

del 19/12/2023



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1569

del 21/12/2023

POLIZIA LOCALE E PROTEZIONE CIVILE

Dirigente: POMA Dr. Stefano

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: RINNOVO DI CONVENZIONE CON ORGANIZZAZIONE DI VOLONTARIATO "GRUPPO VOLONTARI DI PROTEZIONE CIVILE CITTÀ DEL TRICOLORE O.D.V." PER SVOLGIMENTO DI ATTIVITA' DI PROTEZIONE CIVILE IN AMBITO COMUNALE.

IL DIRIGENTE IL SERVIZIO POLIZIA MUNICIPALE E PROTEZIONE CIVILE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio comunale n. 188 del 20.12.2022 si è provveduto ad approvare il Bilancio di previsione finanziario 2023 - 2025, la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2023-2025 e relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 2 del 12.01.2023, si è provveduto ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 - Assegnazione risorse finanziarie per macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169, comma 1 e 2 del D.Lgs n. 267/2000;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 13 del 31.01.2023, si è provveduto ad approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e contestualmente ad aggiornare il Piano Esecutivo di Gestione anno 2023, precedentemente approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 2023/2 e sopra citata;
- con deliberazione di Consiglio comunale n. 74 del 17.04.2023, si è provveduto ad approvare la variazione al Bilancio di Previsione Finanziario 2023 - 2025 e relativi allegati;
- con deliberazione di Consiglio comunale n. 136 del 25.07.2023, dichiarata immediatamente eseguibile ed in corso di esecutività, si è provveduto ad approvare la variazione di assestamento al Bilancio di Previsione Finanziario 2023 - 2025 e relativi allegati. Verifica degli equilibri di Bilancio ai sensi dell'art. 193 D.Lgs. n. 267/2000;
- con deliberazione di Consiglio comunale n. 178 del 27/11/2023, dichiarata immediatamente eseguibile ed in corso di esecutività, si è provveduto ad approvare l'ultima variazione di Bilancio prevista per l'esercizio dell'anno 2023.

Richiamata la vigente legislazione di settore, ed in particolare il D.Lgs del 2 gennaio 2018, n. 1 "Codice della protezione civile", così come modificato ed integrato dal D.Lgs del 6 febbraio 2020, n. 4, e nello specifico l'articolo 12 "*Funzioni dei Comuni*" ed esercizio della funzione associata nell'ambito del Servizio nazionale della protezione civile cita:

1. Lo svolgimento, in ambito comunale, delle attività di pianificazione di protezione civile e di direzione dei soccorsi con riferimento alle strutture di appartenenza, è funzione fondamentale dei Comuni.

2. della funzione di cui al comma 1, i Comuni, anche in forma associata, nonché in attuazione dell'articolo 1, comma 1, della legge 7 aprile 2014, n. 56, assicurano l'attuazione delle attività di protezione civile nei rispettivi territori, secondo quanto stabilito dalla pianificazione di cui all'articolo 18, nel rispetto delle disposizioni contenute nel presente decreto, delle attribuzioni di cui all'articolo 3, delle leggi regionali in materia di protezione civile, e in coerenza con quanto previsto dal decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modificazioni ed integrazioni, in particolare, provvedono, con continuità:

a) all'attuazione, in ambito comunale delle attività di prevenzione dei rischi, in particolare, per quanto attiene alle attività di presidio territoriale, sulla base dei criteri fissati dalla direttiva di cui all'articolo 18, comma 4, come recepiti dai diversi ordinamenti regionali;

- b) all'adozione di tutti i provvedimenti, compresi quelli relativi alla pianificazione dell'emergenza, necessari ad assicurare i primi soccorsi in caso di eventi calamitosi in ambito comunale;
- c) all'ordinamento dei propri uffici e alla disciplina di procedure e modalità di organizzazione dell'azione amministrativa peculiari e semplificate per provvedere all'approntamento delle strutture e dei mezzi necessari per l'espletamento delle relative attività, al fine di assicurarne la prontezza operativa e di risposta in occasione o in vista degli eventi di cui all'articolo 7;
- d) alla disciplina della modalità di impiego di personale qualificato da mobilitare, in occasione di eventi che si verificano nel territorio di altri comuni, a supporto delle amministrazioni locali colpite;
- e) alla predisposizione dei piani comunali di protezione civile, anche nelle forme associative e di cooperazione previste e, sulla base degli indirizzi nazionali e regionali, alla cura della loro attuazione;
- f) al verificarsi delle situazioni di emergenza di cui all'articolo 7, all'attivazione e alla direzione dei primi soccorsi alla popolazione e degli interventi urgenti necessari a fronteggiare le emergenze a livello comunale;
- g) alla vigilanza sull'attuazione da parte delle strutture locali di protezione civile dei servizi urgenti;
- h) all'impiego del volontariato di protezione civile a livello comunale** o di ambito, ai sensi dell'articolo 3, comma 3, sulla base degli indirizzi nazionali e regionali.

Dato atto che:

- nell'ambito degli obiettivi dell'Amministrazione, prefissati per le attività di protezione civile, tra altro, si prevede: “la stesura di convenzioni con le associazioni di volontariato presenti sul territorio di competenza, per le necessità di formazione pubblica sulla protezione civile e per le azioni di pronto intervento in caso di necessità di protezione civile”;
- gli articoli 16, 31, 32 e 33, del sopra richiamato D.Lgs n. 1/2018 “ Codice della Protezione Civile”, definiscono gli specifici ambiti territoriali di intervento di Protezione Civile, prevedendo e disciplinando la partecipazione dei cittadini alle attività di Protezione Civile, inseriti in organizzazioni di volontariato organizzato ed operante nel settore, in conformità a quanto previsto dall'articolo 2 del D.Lgs del 3 luglio 2017, n. 117, impiegati in attività complementari e non sostitutive dei servizi di competenza dell'Ente, con i quali, inoltre, le amministrazioni pubbliche possono sottoscrivere convenzioni e prevedere il possibile rimborso spese, effettivamente sostenute e documentate - ex all'art. 56 del D.Lgs 117/2017;

Considerato che:

- al fine di attuare gli obiettivi sopra descritti, di promuovere attività complementari e non sostitutive dei servizi di competenza del Comune nel campo della protezione civile, il Comune di Reggio Emilia si è avvalso, sin dal 2002 e continuativamente fino al 31 dicembre 2023, di convenzioni stipulate con le associazioni di volontariato del territorio, regolarmente iscritte negli elenchi del **Volontariato di Protezione Civile nazionale, regionale e provinciale dell'Emilia Romagna**, le cui liste sono state

recentemente revisionate con esito positivo per il mantenimento dell'iscrizione di ciascuna delle organizzazioni collaboranti con il Comune di Reggio Emilia;

- tali Associazione di volontariato sono il “Gruppo Volontari di Protezione Civile Città del Tricolore O.D.V.” ed il “Raggruppamento Guardie Giurate Ecologiche Volontarie della Provincia di Reggio Emilia – G.G.E.V.” ed ANA - Associazione Nazionale Alpini sezione di Reggio Emilia, con capacità operativa particolare, adeguata alle esigenze di pubblico interesse, che hanno dimostrato nel tempo un adeguato grado di capacità ad assolvere gli impegni derivanti dalle convenzioni stesse;
- a completare il quadro degli accordi con le organizzazioni di volontariato di protezione civile, sono inoltre in fase di sottoscrizione ulteriori due convenzioni con “Avis Comunale Reggio Emilia OdV” e il “Corpo Italiano di Soccorso dell’Ordine di Malta – CISOM” Gruppo di Parma Reggio, le quali hanno offerto la loro collaborazione ed hanno affiancato il Servizio di Protezione civile di Reggio Emilia, sia nel periodo dell'emergenza da pandemia, fino al successivo periodo di fine emergenza, per promuovere iniziative volte ad accrescere la resilienza nella comunità locale e sia in eventi/manifestazioni pubbliche che hanno comportano un'elevata concentrazione o un afflusso straordinario di persone, tali da rendere necessario il supporto alla popolazione per non esporre la cittadinanza a rischi derivanti dallo svolgimento delle stesse;

Atteso che:

- l'Associazione di volontariato “**Gruppo Volontari di Protezione Civile Città del Tricolore O.D.V.**”, come si evince dal suo Statuto, si prefigge compiti e funzioni di Protezione Civile in caso di calamità e di sostegno ad Enti istituzionalmente a ciò preposti (qualora ne facciano richiesta), per supportarne le strutture operative, nonché la promozione di attività culturali e di ricerca, dirette alla cittadinanza e alle scuole, per rafforzare il concetto di Protezione Civile (previsione, prevenzione, intervento, soccorso e comportamento) e favorire l'adozione di norme di comportamento corrette in caso di calamità;
- la suddetta Organizzazione ha affiancato l'Amministrazione comunale di Reggio Emilia, specificatamente per attività di protezione civile, già dall'anno 2001 e continuativamente fino a tutto il 2023, attraverso diverse Convenzioni stipulate per rinnovare nel tempo i reciproci fruttuosi rapporti collaborativi;
- dopo le intese raggiunte, tra il Comandante della Polizia Locale di Reggio Emilia, incaricato delle funzioni di coordinamento e presidio degli interventi di protezione civile e il presidente e rappresentanti del “Gruppo Volontari di Protezione Civile Città del Tricolore O.D.V.”, oltre all'Assessore delegato in materia, si è convenuto al rinnovo della Convenzione, vigente fino al 31.12.2023;
- con il rinnovo della presente Convenzione si rinnova anche la **concessione a titolo gratuito** dei locali di proprietà comunale, in Via Mazzacurati al civico 11, presso i Magazzini Comunali, di proprietà del Comune di Reggio Emilia;
- la concessione dei locali sopra richiamati, si individua come segue:
 - × n. 2 locali per uso ufficio, attigui e fra loro comunicanti, ubicati al primo piano del fabbricato;
 - × n. 1 locale per uso magazzino, al piano terra;
 - × n. 3 posti auto, interni all'autorimessa;

- il valore di mercato del canone di concessione dell'immobile suddetto risulta essere complessivamente di **Euro 6.260,00 annui** (di cui Euro 5.460,00 valutazione equo canone annuo e di Euro 800,00 oneri accessori di conduzione dei locali), come da relazione di stima canone di concessione del Servizio Amministrativo Lavori Pubblici e Gestione del Patrimonio, acquisita in atti al **P.G. n. 296787** del 13/12/2023 e alla presente allegata e redatta in base alla “Direttiva in materia di concessione d’uso a terzi di beni immobili comunali” con Prot. Segr. n. 50/2012 del 04/12/2012;
- la concessione a titolo gratuito viene concessa nell’ambito delle finalità istituzionali del Comune di Reggio Emilia ed ha durata temporanea, fino alla scadenza della Convenzione in oggetto;
- all’Associazione in questione, inoltre, l’Ente Pubblico corrisponderà fino ad un massimo di **Euro 7.000,00** (settemila/00), per ciascun anno di validità della convenzione, a titolo di rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate, ai sensi dell’art. 56, 2° comma del D.Lgs 3 luglio 2017, n. 117. Tale rimborso è finalizzato a coprire gli oneri relativi:
 - alla copertura assicurativa dei volontari;
 - ai costi di formazione ed equipaggiamento personale;
 - alle spese vive, necessarie per lo svolgimento del servizio, quali: carburante, assicurazione per la responsabilità civile degli automezzi;
 - alla manutenzione dei mezzi;
 - all’acquisto di materiali necessari allo svolgimento dell’attività.

Vista la deliberazione della Giunta regionale del 10 settembre 2018, n. 1439 “Indirizzi per la predisposizione dei piani comunali di protezione civile”, i cui allegati, completano il documento stesso con schemi da “personalizzare” e poter essere utilizzati per la gestione delle competenze delle Amministrazioni comunali, tra cui compare, all’Allegato 2.5A il “Modello di Convenzione per la disciplina dei rapporti tra Amministrazione Comunale ed Associazioni di Volontariato per le attività di Protezione civile”;

Visto che lo schema di Convenzione utilizzato per le associazioni di volontariato è già stato approvato dalla Giunta comunale in occasione di altre analoghe Convenzioni proposte con l’Associazione Nazionale Alpini sezione di Reggio Emilia, nonché di recente con “Avis Comunale Reggio Emilia OdV” e la Fondazione “Corpo Italiano di Soccorso dell’Ordine di Malta – CISOM” Gruppo di Parma Reggio (Cfr.: deliberazioni del 05.12.1919 n. 202. e del 30.11.2023 n. 294);

Visto che con atto del 31.01.2020, P.G. 25247 il Sindaco ha provveduto all’attribuzione, dell’incarico dirigenziale al dott. Stefano Poma, della responsabilità di direzione del Servizio Polizia Locale e Protezione Civile, ed in particolare, le funzioni di coordinamento e presidio degli interventi di protezione civile;

Ritenuto pertanto, conveniente proseguire il rapporto di collaborazione con l’associazione “Gruppo Volontari di Protezione Civile Città del Tricolore O.D.V.”, prendendo atto dell’avvenuta sottoscrizione dalle parti della Convenzione, acquisita in atti al **P.G. n. 303931/2023**, allegata al presente atto, avente **durata quinquennale dal 01.01.2024** e fino al **31.12.2028**, in osservanza dell’articolo 32 del D.Lgs n. 1/2018 “Il nuovo Codice della Protezione Civile”, così come modificato ed integrato dal D.Lgs del 6 febbraio 2020, n. 4, nonché nel rispetto dei principi e delle finalità fissate dall’articolo 2, del D.Lgs 3 luglio 2017,

n. 117 (Codice del terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, della Legge del 6 giugno 2016, n. 106 legge delega), in attività complementari e non sostitutive dei servizi di propria competenza;

Visti:

- il nuovo T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. del 18/08/2000 n. 267 e ss.mm.ii. ed in particolare l'art. 107 (funzioni e responsabilità del la dirigenza);
- il D.Lgs n. 165/2001 e ss.mm.ii ed in particolare l'art. 4, 2° comma;
- il vigente Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- la circolare con Prot. Segr. n. 50/2012 del 04/12/2012 "Direttiva in materia di concessione a terzi di immobili comunali";
- il Regolamento europeo in materia di protezione dei dati personali (GDPR) UE 679/2016;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visto che con atto P.G. n. 135704 del 10.07.2019, il Sindaco ha provveduto all'attribuzione, tra altri, del nuovo incarico dirigenziale al dott. Stefano Poma, della responsabilità di direzione del Servizio Polizia Municipale e Protezione Civile, incaricato delle funzioni di coordinamento e presidio degli interventi di protezione civile;

DETERMINA

per le motivazioni e considerazioni esposte in narrativa e che qui si ritengono nuovamente riportate:

1. di prendere atto dell'avvenuta sottoscrizione del rinnovo della Convenzione tra il Comune di Reggio Emilia e il "**Gruppo Volontari di Protezione Civile Città del Tricolore O.D.V.**", acquisita in atti al **P.G. n. 303931/2023**, allegata al presente atto, con **validità quinquennale** e così dal **01.01.2024** e fino al **31.12.2028**;
2. di impegnare **Euro 7.000,00** per ciascun anno di seguito richiamato, con imputazione alla Missione/Programma 11.01, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio **annualità 2024, 2025, 2026, 2027 e 2028**, al **Capitolo 12920** del P.E.G. di pari anni, denominato "PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER LA PROTEZIONE CIVILE", che per gli anni dal 2024 al 2028, verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo 12920, codice prodotto-progetto PD_5342, centro di costo 0193, modalità di gestione Conto annuale **001**;
3. di dare atto che la concessione a titolo gratuito dell'immobile sito nel complesso immobiliare dei magazzini di via Mazzacurati, a favore della stessa Organizzazione di volontariato, è da considerarsi quale vantaggio economico ai sensi dell'art. 12 della L. 241/1990, la cui stima del canone di concessione per locali di proprietà comunale, trasmessa dal Servizio Amministrativo Lavori Pubblici e Gestione del Patrimonio, risulta essere complessivamente di **Euro 6.260,00 annui**, in atti al **P.G. n. 296787** del 13/12/2023 e alla presente allegata, comprendente anche gli oneri accessori di conduzione dei locali, come in narrativa esposto e pertanto il Dirigente del suddetto

Servizio dovrà inserire il valore della differenza tra canone di mercato e canone stabilito nell'elenco dei beneficiari di provvidenze economiche di cui al D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii;

4. di provvedere, in ottemperanza ai vigenti principi di contabilità, alle conseguenti registrazioni contabili disponendo, sulla base della relazione del Servizio Amministrativo Lavori Pubblici e Gestione del Patrimonio, in atti al **P.G. n. 296787** del 13/12/2023 e degli anni di vigenza contrattuale, come in premessa specificato e come di seguito riportato;
5. di accertare la complessiva entrata di **Euro 6.260,00** per ciascun anno di seguito richiamato, con , al Titolo 3 codice del piano dei conti integrato 3.01.03.01.003 del Bilancio **annualità 2024, 2025, 2026, 2027 e 2028**, al **Capitolo 3486** del P.E.G. di pari anni, denominato “CONCESSIONE FABBRICATI E BENI DI PROPRIETÀ' COMUNALE ASSEGNATI AL SERVIZIO POLIZIA MUNICIPALE ===VEGG. CAP/U 32310=== ” che per gli anni dal 2024 al 2028, verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo 3486, codice prodotto-progetto PD_5342, Centro di costo 0193, modalità di gestione Conto annuale **001**, provvedendo in contempo ad emettere reversale di incasso per pari importo;
6. di impegnare **Euro 6.260,00** per ciascun anno di seguito richiamato, con imputazione alla Missione/Programma 01.05, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato 1.04.04.01.001 del Bilancio **annualità 2024, 2025, 2026, 2027 e 2028**, al **Capitolo 32310** del P.E.G. di pari anni, denominato “CONTRIBUTI PER VANTAGGIO ECONOMICO DA CONCESSIONE SPAZI E BENI DI PROPRIETÀ' COMUNALE ASSEGNATI AL SERVIZIO POLIZIA MUNICIPALE ===VEGG. CAP/E 3486=== ”, che per gli anni dal 2024 al 2028, verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo 32310, codice prodotto-progetto PD_5342, Centro di costo 0193, provvedendo in contempo ad emettere mandato di pagamento per pari importo;
7. di provvedere con la prima variazione al Bilancio dell'anno 2024 ad adeguare gli importi dei Capitoli **3486** e del corrispondente **32310** alla recente stima del canone di concessione per i locali di proprietà comunale di via Mazzacurati di cui al P.G. n. 296787 del 13/12/2023, superiore agli stanziamenti attualmente previsti;
8. di trasmettere copia del presente atto al Servizio Amministrativo Lavori Pubblici e Gestione del Patrimonio e al Servizio Appalti e Contratti, per il seguito di competenza;
9. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure previste dall'articolo 183, 7° comma, del Decreto Legislativo n. 267 del 2000 e per il seguito di competenza.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al dirigente firmatario.

Il Dirigente
Dott. Stefano Poma