

Proponente: 29.B
Proposta: 2023/760

del 07/12/2023



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1568

del 21/12/2023

POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

Dirigente: LEVI dott.ssa Nicoletta

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: FONDO PER LA PREVENZIONE ED IL CONTRASTO DELLE TRUFFE AGLI ANZIANI 2023 FINANZIATO DAL MINISTERO DELL'INTERNO. AFFIDAMENTO DI SERVIZI EX ART.50, CO.1, LETT.B) DEL D.LGS N.36/2023 PER LA REALIZZAZIONE DEL PROGETTO "INSIEME PER COMBATTERE LE TRUFFE-NON SIAMO NATI IERI".

LA DIRIGENTE DELLA STRUTTURA DI POLICY POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

premessato:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n.188 del 20/12/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023-2025 ed i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con deliberazione di Giunta Comunale n.2 del 12/01/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 - Assegnazione risorse finanziarie per macro obiettivi, ai sensi dell'art.169, commi 1 e 2 del TUEL;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n.13 del 31/01/2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione, approvato con delibera di Giunta Comunale n.2 del 12/01/2023;
- che con deliberazione di di Giunta Comunale n.33 del 3/03/2022, è stato approvato l'aggiornamento del Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia, triennio 2022-2024, in applicazione della Legge del 6/11/2012, n.190;
- che con provvedimento n.45088 del 25/02/2020, il Sindaco ha conferito a Nicoletta Levi l'incarico di Dirigente della Struttura di Policy Politiche di Partecipazione, (art.13, Sez.A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi) e con determinazione n.171 del 17/02/2023 del Direttore Generale, è stata disposta la proroga del contratto sopraindicato - a decorrere dall'1/03/2023 fino al termine del mandato elettivo del Sindaco;

premessato:

- che, con direttiva n.11001/110/25 dell'1/06/2023, il Ministero dell'Interno ha ravvisato la necessità di destinare una dotazione del Fondo Unico Giustizia, anche per l'anno in corso, ad iniziative di prevenzione e contrasto delle truffe perpetrate nei confronti di persone anziane, da realizzarsi territorialmente in raccordo con le Amministrazioni Locali;
- che, con lettera pec PG n.182250 del 14/07/2023, è stata inoltrata alla Prefettura UTG di Reggio Emilia l'istanza di accesso al contributo in argomento, corredata dal progetto "Insieme per combattere le truffe-non siamo nati ieri", le cui azioni progettuali hanno conseguito parere favorevole in relazione alle finalità del sovvenzionamento;
- che, con circolare prot.n.46437 del 30/08/2023 del Ministero dell'Interno-Dipartimento della Pubblica Sicurezza, sono stati selezionati gli enti destinatari del contributo per l'anno corrente, tra i quali figura il Comune di Reggio Emilia nella misura indicata pro quota pari a Euro 18.181,77 (posizione n.28 del prospetto allegato alla predetta circolare), demandando la disciplina degli impegni assunti alla stipula di un protocollo d'intesa tra Prefetture e Comuni beneficiari (Allegato A);
- che, in ossequio alle istruzioni ministeriali, tra Prefettura UTG di Reggio Emilia e Comune di Reggio Emilia, si è addivenuti alla stipula del Protocollo d'Intesa "Prevenzione e contrasto delle truffe agli anziani 2023 - agli atti con PG n.190440 del 27/07/2023 - a garanzia degli impegni correlati alla nuova progettualità (Allegato B);

dato atto:

- che, sulla base delle indicazioni della richiamata circolare ministeriale, il contributo assegnato dovrà essere destinato da ciascun ente beneficiario alla realizzazione di campagne di tipo informativo, divulgativo e formativo, a misure di prossimità nonché ad interventi di supporto, anche psicologico, alla popolazione per scongiurare eventuali situazioni di rischio truffe perpetrate nei confronti di persone anziane;
- che la proposta progettuale “Insieme per combattere le truffe-non siamo nati ieri”, elaborata ed ammessa al finanziamento ministeriale, individua i seguenti piani di azione:

a) Sportello Antitruffa

In una logica di intervento solidale specifico, l'obiettivo consiste nel fornire un'assistenza differenziata e polivalente per espletare iter burocratici, per affrontare i disagi fisici, psicologici e materiali derivanti dall'aver subito una truffa, grazie a personale esperto, competente e disponibile.

Dopo una fase di incubazione sperimentata nel 2021, lo sportello troverà sede presso alcuni Centri Sociali, con un'apertura di un giorno alla settimana per tutta la durata del progetto, sarà gestito dai soci volontari supportati da consulenti ed esperti dell'APS Federconsumatori Reggio Emilia.

b) Governance territoriale

L'obiettivo del progetto è proteggere le fasce deboli della popolazione dalle truffe legate, in particolare, alle utenze domestiche con azioni di informazione ed eventi di sensibilizzazione sul tema, rafforzando i presidi informativi territoriali, anche decentrati. Il progetto si avvarrà dell'accompagnamento competente dell'APS Federconsumatori Reggio Emilia, che opera da trenta anni con professionalità nella difesa dei diritti dei consumatori.

Presso i Centri Sociali locali - i luoghi di socializzazione maggiormente frequentati dalla popolazione anziana - verrà predisposto un corner specifico con materiale divulgativo sul tema, con il coinvolgimento diretto dei volontari e dei gestori, attivando in tal modo un presidio di prevenzione “antitruffa” permanente e capillare.

A completamento dell'azione, verrà definito un calendario di incontri pubblici per favorire lo scambio di informazioni e di esperienze tra cittadini, Forze dell'Ordine e consulenti di Federconsumatori.

c) Campagna di informazione e di sensibilizzazione

Avendo già beneficiato del contributo ministeriale in argomento per l'annualità 2020-2021, l'Amministrazione ha già predisposto una linea di comunicazione dedicata che ha adottato lo slogan “*Non siamo nati ieri*”.

La campagna rimetterà a disposizione una guida informativa rivolta sia alle potenziali vittime, sia ad operatori pubblici e privati, reti parentali ed amicali a contatto con persone anziane, che possono assumere un ruolo nella prevenzione e nella tutela nei confronti di questa categoria.

tenuto conto che, non sussistendo all'interno dell'Amministrazione le professionalità idonee per l'effettuazione degli interventi progettuali in argomento, si rende necessario affidarne l'attuazione a soggetti competenti in materia, al fine di conseguire appieno gli obiettivi individuati;

rammentato che il Comune di Reggio Emilia ha beneficiato anche nell'annualità 2021 di un contributo per il finanziamento di iniziative di prevenzione e contrasto delle truffe agli anziani, per il quale era stato stipulato specifico protocollo d'intesa con la Prefettura di Reggio Emilia in data 17/12/2020;

evidenziato

- che, per raggiungere gli obiettivi auspicati nell'ambito del progetto "Insieme per combattere le truffe-non siamo nati ieri", i Centri Sociali costituiscono postazioni preziose, giacché - in stretta collaborazione con l'Amministrazione Comunale - si adoperano sia per offrire opportunità socializzanti ai cittadini anziani, sia per garantire un presidio in termini di intercettazione dei bisogni e di messa in campo di opportunità per la specifica fascia di utenza;
- che, onde garantire la coerenza con le misure adottate in passato e l'omogeneità con le strategie di azione territoriale già messe in campo, a tal fine sono state individuate associazioni di volontariato e/o di promozione sociale presenti sul territorio, da tempo attive nel realizzare opportunità sociali per la terza età, con ottimi livelli di organizzazione e di gradimento da parte dei fruitori, affinché partecipino in modo concordato alla gestione delle attività oggetto della campagna antitruffe:

1) **Centro Sociale Fogliano APS** via Pier Luigi Nervi n.23, 42123 Reggio Emilia - C.F. 91009540351/P.IVA 01633210354, per l'attivazione e la gestione di uno sportello antitruffe, con apertura 2 giorni a settimana a settimane alterne fino al 31/08/2024 oltre a n. 5 serate di informazione e sensibilizzazione sul tema, per un importo complessivo pari a €7.800,00, importo proposto dopo richiesta di preventivo rispondente alle necessità, valutato congruo ed adeguato rispetto al mercato, alle precedenti esperienze similari dell'Ente e allorché commisurato alla complessità delle azioni contemplate (Allegato C);

2) **Società Coop Sociale Rigenera** via Brigata Reggio n.22/T-U, 42124 Reggio Emilia P.IVA 02790050351, per l'attivazione e la gestione di uno sportello antitruffe c/o i Centri Sociali "Gattaglio-Gatto Azzurro" e "Tricolore", con apertura 1-2 giorni a settimana a settimane alterne fino al 31/08/2024, per un importo complessivo pari a €4.000,00, importo proposto dopo richiesta di preventivo rispondente alle necessità, valutato congruo ed adeguato rispetto al mercato, alle precedenti esperienze similari dell'Ente e allorché commisurato alla complessità delle azioni contemplate (Allegato D);

3) **Federconsumatori Reggio Emilia APS** via Bismantova n.7, 42123 Reggio Emilia - C.F. 91046090352, per l'espletamento del servizio di formazione dei volontari addetti allo sportello antitruffe nonché il loro affiancamento nell'attività di gestione, per un importo complessivo pari a €2.000,00, importo proposto dopo richiesta di preventivo rispondente alle necessità, valutato congruo ed adeguato rispetto alle situazioni di mercato ed alle precedenti esperienze similari dell'Ente (Allegato E);

ritenuto inoltre opportuno sostenere adeguatamente la visibilità dell'iniziativa in parola tramite un'ideale campagna di comunicazione, ed all'uopo sono stati richiesti i preventivi per i materiali a stampa a tre ditte specializzate nel settore:

- Cromotipografica Snc via 4 Giornate di Napoli 7 - 42015 Correggio (RE);
- Recos Srl via L.Spallanzani 9 - 42014 Castelnovo di Sotto (RE);
- Litocolor Snc via Vioni 6 - 42016 Guastalla (RE)

preso atto dell'avvenuto inoltro dell'offerta economica da parte di Cromotipografica Snc (Allegato F) e Recos Srl (Allegato G), mentre l'operatore economico Litocolor Snc ha manifestato l'impossibilità di eseguire parte dei lavori richiesti (Allegato H);

viste le risultanze dell'indagine di mercato esperita, dalla quale si evince che il preventivo più vantaggioso per l'Amministrazione risulta quello presentato dalla ditta **Recos Srl**, con sede legale in via L.Spallanzani n.9, 42024 Castelnovo di Sotto - C.F./P.IVA 01348770353, il cui importo offerto è pari a €1.986,62 al netto degli oneri IVA al 22% per la stampa di n.5000 pieghevoli tre ante, n.2 roll up e n.1+6 facce di totem dedicati alla campagna di informazione per il progetto "Insieme per combattere le truffe-non siamo nati ieri" (Allegato G);

ritenuto inoltre opportuno:

- onde dare maggiore visibilità all'attivazione dello sportello antitruffe, prevedere il passaggio di uno spot televisivo nelle fasce orarie maggiormente seguite dalla popolazione anziana, ed all'uopo si è provveduto a richiedere un preventivo di spesa ad emittenti locali ritenute idonee;
- procedere alla costituzione di rapporto contrattuale con i soggetti di seguito indicati, avendo individuato nelle condizioni sottoposte la convenienza economica rispetto alle quotazioni del panorama locale, i.e.:
 - **TRMedia Srl** via Ragazzi del '99 n.51, 42124 Reggio Emilia - C.F./P.IVA 00651840365 per la messa in onda a rotazione di uno spot televisivo di 30' su Telereggio per €1.200,00 oltre IVA al 22% (Allegato I);
 - **CEPI Soc.Coop.** via G.B.Tito n.11, 42123 Reggio Emilia - P.IVA 02152280356 per la messa in onda a rotazione di uno spot televisivo su Teletricolore per €390,00 oltre IVA al 22% (Allegato L);

ritenuto, sulla scorta di quanto sopra esposto, di approvarne le relative risultanze e conseguentemente procedere mediante affidamento diretto ai sensi dell'art.50, co.1, lett.b) del D.Lgs.n.36/2023 nei confronti dei contraenti come sopra individuati, in quanto le offerte risultano adeguate rispetto alle finalità perseguite dall'Amministrazione di attivazione e gestione di uno sportello antitruffe e di organizzazione della pertinente campagna di comunicazione;

visto l'art.1, co. 450 della Legge 296/2006, come modificato da ultimo l'art.1, co.130, della Legge n. 145/2018, che sancisce l'obbligo per le Amministrazioni Statali centrali e periferiche di ricorrere agli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A, ovvero da altre Centrali di Committenza regionali, per l'acquisizione di beni e servizi di importo al di sotto della soglia di rilievo comunitario;

appurata l'assenza di convenzioni attive di Consip S.p.A. o di altre centrali di committenza regionali aventi ad oggetto servizi in acquisto per la specifica tipologia oggetto della presente procedura di affidamento (art.26, Legge n.488/1999) e che, dunque, sussistono i presupposti per procedere all'acquisizione in forma autonoma;

rammentato che l'art.76 co.2, del D.Lgs n.36/2023 prevede l'uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, qualora i servizi possano essere forniti unicamente da un determinato operatore economico, ove vi sia motivata specialità o particolarità del servizio;

rilevata la necessità di procedere all'avvio delle attività nel rispetto del cronoprogramma del progetto "Insieme per combattere le truffe-non siamo nati ieri", in quanto la mancata esecuzione delle attività determinerebbe danno o pregiudizio all'interesse pubblico connesso, giacché la totalità delle attività risulta interamente

finanziata con contributo erogato dal Ministero dell'Interno, di cui alla direttiva n.11001/110/25 dell'1/06/2023 e alla circolare n.46437 del 30/08/2023;

ritenuto di procedere all'acquisizione dei servizi delineati in preambolo, ricorrendo all'affidamento diretto ai sensi dell'art.50, co.1, lett.b) del D.Lgs. n.36/2023, nel rispetto del principio di rotazione, ed avvalendosi delle prestazioni dei contraenti come sopra individuati e come di seguito specificati:

- **Centro Sociale Fogliano APS** C.F. 91009540351-P.IVA 01633210354, per l'attivazione e la gestione di uno sportello antitruffe oltre a n.5 serate di sensibilizzazione sul tema, a tutto il 31/08/2024, per un importo complessivo pari a €7.800,00 - CIG A03A77CD42;

- **Società Coop Sociale Rigenera** P.IVA 02790050351, per l'attivazione e la gestione di uno sportello antitruffe, a tutto il 31/08/2024, per un importo complessivo pari a €4.000,00 - CIG A03A86A1AD;

- **Federconsumatori Reggio Emilia APS** C.F. 91046090352, per il servizio di formazione ed affiancamento dei volontari nella gestione dello sportello antitruffe, per un importo complessivo pari a €2.000,00 - CIG ZCE3D990A4;

- **Recos Srl** C.F./P.IVA 01348770353, per la stampa di n.5000 pieghevoli, n.2 roll up e n.1+6 facce di totem dedicati alla campagna di informazione dello sportello antitruffe, per un importo di €1.986,62 oltre IVA 22% pari a €2.423,67 - CIG Z483D98FD2;

- **TRMedia Srl** C.F./P. IVA 00651840365, per la messa in onda a rotazione di uno spot televisivo su Telereggio per €1.200,00 oltre IVA 22% pari a €1.464,00 - CIG ZAF3D99021;

- **CEPI Soc.Coop.** P.IVA 02152280356, per la messa in onda a rotazione di uno spot televisivo su Teletricolore per €390,00 oltre IVA 22% pari a €475,80 - CIG ZCD3D9905F;

dato atto:

- che, dalle certificazioni prodotte, risulta verificato positivamente il possesso dei requisiti di ordine generale per l'affidamento dei contratti pubblici (artt. 94 e 95 del D.Lgs. n.36/2023), resi ex artt.46 e 47 del D.P.R n.445/2000, nonché in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi dell'art.3, co.7, della Legge n.136/2010 e ss.mm.ii;
- che, ai sensi dell'art.31, commi 4, 5, 6 e 7, Legge n.98/2013, i documenti DURC sono stati recepiti in atti e risultano regolari ed in corso di validità (Allegati M-N-O-P-Q);
- che in ordine al computo degli oneri della sicurezza, trattandosi di servizi intellettuali, non è stato redatto il D.U.V.R.I. (Documento unico di valutazione dei rischi da interferenze);
- che, conformemente alle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (ex art.3, Legge n.136/2010, così come modificata con D.L. n.187/2010 convertito in Legge n.217/2010), sono stati assegnati i relativi Codici Identificativi di Gara;

- che trattasi di provvedimento che non prevede l'invio alla competente sezione della Corte dei Conti (art. 1, co.173, Legge n. 266/2005);
- che sul presente provvedimento, con la sottoscrizione dello stesso, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, come prescritto dall'art. 147bis del D.Lgs. n. 267/2000;

visti:

- la circolare del Ministero dell'Interno-Dipartimento della Pubblica Sicurezza n.46437 del 30/08/2023;
- il Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267;
- l'art. 50, co.1, lett.b) del D.Lgs. n.36/2023;
- il Decreto Legislativo 14/03/2013, n. 33, ad oggetto il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni;
- il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
- il vigente Regolamento Comunale per la Disciplina dei Contratti;

per le motivazioni riportate nella premessa narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo

D E T E R M I N A

1. di procedere all'avvio delle attività per l'implementazione del progetto "Insieme per combattere le truffe-non siamo nati ieri", provvedendo ad affidare la realizzazione dei servizi, ai sensi dell'art.50, co.1, lett.b) del D.Lgs. n.36/2023, per le motivazioni riportate in premessa e qui integralmente richiamate, sulla base dei preventivi in atti;
2. di richiedere l'accertamento dell'entrata di **€18.181,77** riferendolo al Titolo II Codice del piano dei conti integrato E.2.01.01.01.001 del Bilancio 2023-2025, Cap.**3400** del PEG 2023 (Contributo da Prefettura per attività di prevenzione e contrasto delle truffe agli anziani), Cod.Progetto 9521, Centro di Costo 0173;
3. di richiedere l'assunzione della spesa necessaria, ripartendola nel modo seguente:
 - a) **Centro Sociale Fogliano APS** C.F.91009540351/P.IVA 01633210354, per l'attivazione e la gestione di uno sportello antitruffe a tutto il 31/08/2024 oltre a n.5 serate di sensibilizzazione sul tema, per un importo complessivo pari a **€7.800,00** inclusivo di IVA 22% - CIG A03A77CD42;
 - b) **Società Coop Sociale Rigenera** P.IVA 02790050351, per l'attivazione e la gestione di uno sportello antitruffe a tutto il 31/08/2024, per un importo complessivo pari a **€4.000,00** inclusivo di IVA 22% - CIG A03A86A1AD;
 - c) **Federconsumatori Reggio Emilia APS** C.F. 91046090352, per il servizio di formazione ed affiancamento dei volontari nella gestione dello sportello antitruffe a tutto il 31/08/2024, per un importo complessivo pari a **€2.000,00** - CIG ZCE3D990A4,

dando atto che le attività verranno svolte nel rispetto di patti e condizioni di cui agli Accordi Convenzionali sottoscritti per accettazione - nel testo allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento (Allegati R-S-T) - alla cui stipula si provvederà mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, conformemente all'art.18, co.1 del D.Lgs. n.36/2023;

d) **Recos Srl** C.F./P.IVA 01348770353, per la stampa di n.5000 pieghevoli, n.2 roll up e n.1+6 facce di totem dedicati alla campagna di informazione dello sportello antitruffe, per un importo di €1.986,62 oltre IVA 22% pari a **€2.423,67** - CIG Z483D98FD2;

e) **TRMedia Srl** C.F./P. IVA 00651840365, per la messa in onda a rotazione di uno spot televisivo su Telereggio per €1.200,00 oltre IVA 22% pari a **€1.464,00** - CIG ZAF3D99021;

f) **CEPI Soc.Coop.** P.IVA 02152280356, per la messa in onda a rotazione di uno spot televisivo su Teletricolore per €390,00 oltre IVA 22% pari a **€475,80** - CIG ZCD3D9905F;

4. di impegnare la spesa complessiva di **€18.163,47** riferendola alla Missione 12 Programma 03, Titolo I Codice del piano dei conti integrato U.1.03.02.99.999 del Bilancio 2023-2025, Cap.**23400** del PEG 2023 (Prestazioni di servizio per prevenzione e contrasto delle truffe agli anziani), Cod.Progetto 9521, Centro di Costo 0173;

5. di dare atto:

- che conformemente alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria (ex art.3, Legge n.136/2010, come modificato con D.L.187/2010 convertito in Legge 217/2010), sono stati assegnati i relativi Codici Identificativi di Gara;

- che i pagamenti verranno effettuati a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine a regolarità e rispondenza formale e fiscale, ed ottemperando a quanto disposto relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;

- che ai sensi dell'art.15 del D.Lgs n.36/2023, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è individuato nella persona della dirigente della Struttura di Policy Politiche di Partecipazione - Nicoletta Levi;

- che contestualmente all'adozione del presente provvedimento, si ottempera agli obblighi di pubblicazione dei dati richiesti sul sito web dell'Ente, sezione "Amministrazione Trasparente", in conformità a quanto previsto dall'art.23 del D.Lgs. n.33/2013;

- che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo alla Dirigente firmataria del presente provvedimento e responsabile unica del progetto;

6. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183, 7° comma, del D.Lgs n. 267/2000.

LA DIRIGENTE
(dott.ssa Nicoletta Levi)