

**Proponente: 29.B**  
**Proposta: 2023/746**

**del 06/12/2023**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 1582**

**del 21/12/2023**

**POLITICHE DI PARTECIPAZIONE**

**Dirigente: LEVI dott.ssa Nicoletta**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** APPROVAZIONE DI UN ACCORDO CONVENZIONALE CON "O.D.V. GRUPPO DI VOLONTARIATO E PROTEZIONE CIVILE DELL'ASSOCIAZIONE NAZIONALE POLIZIA DI STATO-REGGIO EMILIA" PER ATTIVITÀ DI ASSISTENZA ED OSSERVAZIONE DESTINATE A MIGLIORARE SICUREZZA E DECORO URBANO DEGLI SPAZI PUBBLICI.

## LA DIRIGENTE DELLA STRUTTURA DI POLICY POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

### **premessato:**

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n.188 del 20/12/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023-2025 ed i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con deliberazione di Giunta Comunale n.2 del 12/01/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 - Assegnazione risorse finanziarie per macro obiettivi, ai sensi dell'art.169, commi 1 e 2 del TUEL;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n.13 del 31/01/2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione, approvato con delibera di Giunta Comunale n.2 del 12/01/2023;
- che con deliberazione di di Giunta Comunale n.33 del 3/03/2022, è stato approvato l'aggiornamento del Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia, triennio 2022-2024, in applicazione della Legge del 6/11/2012, n.190;
- che con provvedimento n.45088 del 25/02/2020, il Sindaco ha conferito a Nicoletta Levi l'incarico di Dirigente della Struttura di Policy Politiche di Partecipazione, (art.13, Sez.A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi) e con determinazione n.171 del 17/02/2023 del Direttore Generale, è stata disposta la proroga del contratto sopraindicato - a decorrere dall'1/03/2023 fino al termine del mandato elettivo del Sindaco;

**richiamata** la Legge Regionale n. 24/2003 recante "Disciplina della polizia amministrativa locale e promozione di un sistema integrato di sicurezza";

**dato atto** che in attuazione degli obiettivi previsti dall'art.6, co.1, della succitata Legge Regionale n.24/2003, tra Comune di Reggio Emilia e Regione Emilia-Romagna si è addivenuti alla stipula di un Accordo di Programma per l'implementazione del progetto comunale "Spazi Aperti e Sicuri" - ratificato con deliberazione di Giunta Regionale PG n.1821 del 30/10/2023 e susseguente deliberazione di Giunta Comunale n. 283 del 23/11/2023;

### **rammentato:**

- che il progetto comunale "Spazi Aperti e Sicuri" è finalizzato alla realizzazione di una pluralità di interventi di prevenzione volti alla rigenerazione di spazi dedicati all'integrazione ed alla coesione sociale, accompagnati da linee di azione orientate a sostenere occasioni di presidio socio-culturale del territorio ed a rafforzare forme di civismo attivo e di cittadinanza responsabile;
- che, ai molteplici interventi previsti dal progetto in argomento, si ascrive la linea progettuale "Controllo di Comunità", che ha posto le basi per una virtuosa collaborazione tra Ente e società civile, per ridurre il senso di insicurezza percepita, attraverso un protagonismo civico che si espliciti mediante la sorveglianza informale della propria zona, in stretta collaborazione con la Polizia Locale;
- che il progetto valorizza il consolidamento della collaborazione tra Ente, associazionismo e realtà del terzo settore locali, in una cornice di procedure condivise, per migliorare la qualità della vita nello spazio pubblico e privato;

**edotto:**

- che l'Amministrazione Comunale intende adottare azioni concrete per incentivare le iniziative di impulso all'attività di presidio territoriale, promuovendo una sicurezza partecipata attraverso formule di reciproca attenzione e vicinato solidale, implementando le tradizionali linee di intervento a tutela della sicurezza pubblica, mediante la valorizzazione di forme virtuose di controllo sociale del territorio, come da indicazioni contenute nel Protocollo "Controllo di Comunità" siglato in data 22/02/2017 tra Amministrazione Comunale e Prefettura U.T.G. di Reggio Emilia;
- che, in un'ottica di prevenzione securitaria, risulta irrinunciabile utilizzare forme di volontariato volte a realizzare una presenza attiva sul territorio, aggiuntiva e non sostitutiva rispetto a quella ordinariamente garantita dagli organi preposti, che si espliciti anche mediante una qualificata attività di osservazione e segnalazione di accadimenti anomali o potenzialmente pregiudizievoli nell'ambito territoriale di appartenenza;

**considerato** che, tra i partner progettuali individuati all'interno della rete associazionistica, figura "O.D.V. Gruppo di Volontariato e Protezione Civile dell'Associazione Nazionale Polizia di Stato-Reggio Emilia", costituita da agenti di polizia in congedo, la quale ha manifestato la disponibilità a supportare l'operato dell'Amministrazione, in un'ottica di prossimità, ascolto e vicinanza alla cittadinanza, adoperandosi a promuovere il rispetto delle regole di civile convivenza, svolgendo attività di osservazione e rilevazione, di segnalazione di eventuali criticità e situazioni di degrado dell'arredo urbano;

**riscontrato** che l'attività di prevenzione situazionale svolta dai volontari dell'Associazione in parola nei luoghi di maggiore aggregazione del territorio comunale (parchi, mercati, aree limitrofe alle scuole, fermate del trasporto locale) favorisce la fruibilità delle aree pubbliche, garantendone il rispetto ed affrancando in tal modo la Polizia Locale verso altri servizi di presidio;

**preso atto:**

- che "O.D.V. Gruppo di Volontariato e Protezione Civile dell'Associazione Nazionale Polizia di Stato-Reggio Emilia" ha manifestato la propria disponibilità a proseguire nelle attività volte a supportare l'operato dell'Amministrazione nell'ambito delle azioni di presidio territoriale;
- che l'attività è stata svolta in passato, con positivi riscontri, dai soci volontari appartenenti all'Associazione, i quali hanno provveduto a rendere con continuità e regolarità i servizi convenzionati per il periodo convenuto, mettendo a disposizione la propria professionalità a vantaggio dei concittadini e garantendo una presenza autorevole sul territorio a tutela delle aree pubbliche;

**ritenuto** di potersi avvalere delle prestazioni di "O.D.V. Gruppo di Volontariato e Protezione Civile dell'Associazione Nazionale Polizia di Stato-Reggio Emilia", così come candidate in fase di co-progettazione del progetto comunale "Spazi Aperti e Sicuri", oggetto di un Accordo di Programma siglato con la Regione Emilia-Romagna, che risultano coerenti con gli obiettivi dell'Amministrazione e con le caratteristiche del contesto;

**evidenziato:**

- che l'Associazione si configura quale ente senza scopo di lucro, apartitico, i cui aderenti svolgono attività di volontariato in modo spontaneo e gratuito, esclusivamente per fini di solidarietà;
- che l'Associazione, co-progettatrice degli interventi rientranti nell'ambito del progetto comunale "Spazi Aperti e Sicuri", oggetto dell'Accordo di Programma siglato con la Regione Emilia-Romagna, ha sottoposto all'Amministrazione una proposta di collaborazione, rimodulata in seguito alla proroga progettuale concessa (Allegato B);
- che l'Associazione viene individuata quale soggetto in grado di svolgere il servizio con la necessaria competenza, data la particolare natura delle attività in argomento, che richiedono una capacità operativa particolare, adeguata alle esigenze di pubblico interesse;
- che l'attività realizzata anteriormente dall'Associazione predetta è risultata particolarmente gradita ai cittadini ed alle attività commerciali, che vedono nelle divise dei volontari appartenenti all'ANPS una presenza rassicurante e deterrente, oltre che comprovata da esperienza e qualità dell'organizzazione, che opera secondo le modalità concordate con il Comando di Polizia Locale, garantendone pertanto il migliore risultato;

**ritenuto** di sostanziale la collaborazione con "O.D.V. Gruppo di Volontariato e Protezione Civile dell'Associazione Nazionale Polizia di Stato - Reggio Emilia", con sede legale a Reggio Emilia in via D.Alighieri n.10 (C.F. 91192150356), dando atto che l'attività convenzionata si configura in termini di creazione di un sistema integrato di osservazione e monitoraggio, prevenzione ed assistenza generale a tutela delle aree pubbliche, favorendone la fruibilità, garantendone il rispetto e il decoro, con l'obiettivo di tutelarne e migliorarne la vivibilità, mediante un'attenta vigilanza del rispetto delle regole;

**dato atto:**

- che le attività convenzionate verranno svolte nel rispetto di patti e condizioni di cui all'Accordo Convenzionale sottoscritto per accettazione - nel testo allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (Allegato A) - alla cui stipula si provvederà mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato, conformemente all'art.18, co.1 del D.Lgs. n.36/2023;
- che il Comune si impegna a riconoscere all'Associazione la somma di Euro 5.000,00, a copertura delle spese documentate e sostenute in via esclusiva per l'attività organizzativa, tecnico-formativa, logistica, amministrativa, tra cui (a titolo non esaustivo): la copertura assicurativa contro infortuni e malattie connessi allo svolgimento dell'attività di volontariato, nonché per la responsabilità civile verso i terzi; l'acquisto di accessori/attrezzature necessari allo svolgimento delle attività e loro manutenzione o sostituzione; i costi di utilizzo dei veicoli da parte dei volontari; le spese di formazione e di aggiornamento dei volontari; spese generali imputabili al funzionamento del servizio nonché altre spese sostenute dai volontari per l'attività prestata, nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs n.117/2017;

- che la liquidazione delle somme interverrà previa presentazione di richiesta/nota di addebito contenente le voci oggetto di rimborso, corredata di idonei documenti giustificativi;
- che, trattandosi di trasferimento ad organizzazione di volontariato non correlato a rapporti negoziali riconducibili alla nozione di appalto, il Codice Identificativo di Gara non è dovuto (ex art.3, Legge n.136/2010, come modificato con D.L. n.187/2010 convertito in Legge 217/2010);
- che ai sensi dell'art.15 del D.Lgs n.36/2023, la responsabile del procedimento (RUP) è individuata nella persona della dirigente della Struttura di Policy Politiche di Partecipazione, dott.ssa Nicoletta Levi;
- che sul presente provvedimento, con la sottoscrizione dello stesso, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, come prescritto dall'art. 147bis del D.Lgs. n.267/2000;

**visti:**

- il Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267;
- il Decreto Legislativo 3/07/2017, n. 117;
- Il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei Contratti;

per le motivazioni e le considerazioni esposte nella premessa narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo

**DETERMINA**

1. di dare seguito a quanto descritto in premessa approvando la costituzione di una convenzione per attività di assistenza, osservazione e servizi complementari di vigilanza, destinati a migliorare sicurezza e decoro urbano degli spazi pubblici, con "ODV GRUPPO DI VOLONTARIATO E PROTEZIONE CIVILE DELL'ASSOCIAZIONE NAZIONALE POLIZIA DI STATO - REGGIO EMILIA" con sede a Reggio Emilia, in via D.Alighieri n.10 - C.F. 91192150356;
2. di dare atto che le attività verranno svolte nel rispetto di patti e condizioni di cui all'Accordo Convenzionale sottoscritto per accettazione - nel testo allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (Allegato A) - alla cui stipula si provvederà mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, conformemente all'art.18, co.1 del D.Lgs. n.36/2023;
3. di dare atto inoltre che la convenzione in parola è approvata a far tempo dalla data di esecutività del presente provvedimento a tutto il **30/06/2024**, comportando una spesa complessiva pari a Euro 5.000,00 (fuori campo I.V.A), da liquidarsi a seguito di presentazione di richiesta/nota di addebito contenente le voci oggetto di rimborso, corredata di idonei documenti giustificativi e da una relazione delle attività svolte;

4. di richiedere l'assunzione dell'impegno di spesa di **€5.000,00** alla Missione 12 Programma 07, Titolo I Codice del piano dei conti integrato U.1.04.03.99.999 del Bilancio 2023-2025 annualità 2023, al Cap.**31860** del PEG 2023 - Cod.Progetto 9521, Centro di Costo 0173, Modalità di gestione del conto annuale 008;
5. di dare atto inoltre:
  - che ai sensi dell'art.15 del D.Lgs n.36/2023, la responsabile del procedimento (RUP) è individuata nella persona della dirigente della Struttura di Policy Politiche di Partecipazione - dott.ssa Nicoletta Levi;
  - che contestualmente all'adozione del presente provvedimento, si ottempera agli obblighi di pubblicazione dei dati richiesti sul sito web dell'Ente, sezione "Amministrazione Trasparente", in conformità a quanto previsto dall'art.23 del D.Lgs. n. 33/2013;
  - che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo alla Dirigente firmataria del presente provvedimento ed al responsabile del procedimento;
  - di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art.183, 7° comma, del D.Lgs n. 267/2000.

LA DIRIGENTE  
(dott.ssa Nicoletta Levi)