

Proponente: 66.A
Proposta: 2023/801

del 28/12/2023



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 2258

del 28/12/2023

RIGENERAZIONE E QUALITÀ URBANA

Dirigente: IORI Arch. Elisa

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI AVVISO PUBBLICO PER LA SELEZIONE DI CANDIDATURE FINALIZZATE AL CONFERIMENTO, AI SENSI DELL'ART. ART. 7, COMMI 6 E 6 BIS, DEL D.LGS. N. 165/2001, DI N. 2 INCARICHI PROFESSIONALI A TECNICI ESPERTI IN MATERIA DI PIANIFICAZIONE URBANISTICA E AMBIENTALE PER IL SUPPORTO ALLE VERIFICHE DI COERENZA DEGLI INTERVENTI URBANISTICI COMPLESSI AL PUG, AI SENSI DELLA LEGGE REGIONALE N. 24/2017.

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale ID. n. 188 del 20.12.2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 – 2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale ID. n. 2 del 12.1.2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 commi 1 e 2 del D.Lgs. 267/2000) ed i relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale ID. n. 13 del 31.1.2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione approvato con GC ID. n. 2/2023 del 12.1.2023;
- con deliberazione di Consiglio Comunale ID. n. 74 del 17.4.2023 è stata approvata la variazione al bilancio di previsione finanziario 2023-2025 e relativi allegati;
- con deliberazione di Consiglio Comunale ID. n. 136 del 25.7.2023, immediatamente esecutiva, è stata approvata la verifica degli equilibri di bilancio e la conseguente variazione;
- con deliberazione di Consiglio Comunale ID. n. 178 del 27.11.2023 immediatamente esecutiva, è stata approvata l'ultima variazione al bilancio 2023 unitamente all'allegato F) contenente la variazione alla Programmazione Triennale Incarichi 2023_2025;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 19/12/2023 dichiarata immediatamente esecutiva è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) e allegati parte integrante;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 189 del 19/12/2023 dichiarata immediatamente esecutiva è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2024 – 2026 e i relativi allegati;
- con atto P.G. n. 166856 del 28.6.2023, il Sindaco del Comune di Reggio Emilia, al fine di assicurare la funzionalità degli Uffici e dei Servizi Comunali attraverso il conferimento degli incarichi dirigenziali, sulla base dei criteri generali di cui all'art. 13 - Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 267/2000, ha attribuito all'arch. Elisa Iori l'incarico della responsabilità del Servizio Rigenerazione Urbana, dall'1.7.2023 fino al termine del mandato del Sindaco.

Premesso inoltre che:

- con deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 201 del 02/12/2019 recante: *“Avvio del Processo di adeguamento della pianificazione urbanistica vigente alle disposizioni contenute nella Legge Regionale 21 dicembre 2017 n. 24 “Disciplina Regionale sulla tutela e l'uso del Territorio” e costituzione dell'Ufficio di Piano”*, è stato avviato formalmente il processo di pianificazione prescritto dalla L.R. n. 24/2017 ed è stato costituito l'Ufficio di Piano (UdP);
- con deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 178 del 07/10/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, è stata assunta la proposta di Piano Urbanistico Generale (PUG), a norma dell'articolo 45, comma 2, della L.R. n. 24/2017;
- con deliberazione di Consiglio Comunale I.D. n.79/2022 è stato adottato il PUG, approvato successivamente con deliberazione consiliare I.D. n. 91 del 08.05.2023 ed entrato in vigore il 21.06.2023 a seguito di pubblicazione sul BURERT n. 164;
- l'Amministrazione Comunale al fine di perseguire gli obiettivi e le azioni della Strategia per la Qualità Urbana ed Ecologico Ambientale del Piano, ha ritenuto poi di predisporre un

apposito Documento di Indirizzo per la definizione degli obiettivi prioritari ai fini della presentazione di manifestazioni di interesse per l'attuazione del PUG tramite gli Accordi Operativi di cui all'art.38 della LR n. 24/2017, documento approvato dal Consiglio comunale con deliberazione ID n. 93 del 05.05.2023;

Considerato che:

- la Giunta Comunale è in procinto di approvare lo schema di avviso pubblico fini della presentazione di manifestazioni di interesse per l'attuazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) tramite accordi operativi di cui all'art.38 della L.R. n. 24/2017 avente come finalità quella di raccogliere le proposte dei cittadini proprietari e/o degli operatori economici coerenti al perseguimento degli obiettivi del PUG che siano trasversali a tutte le politiche dello strumento urbanistico generale ovvero:
 - a) alla rigenerazione urbana;
 - b) alla cura della Città;
- con il Documento di Indirizzo e con l'avviso di cui sopra, l'Amministrazione Comunale, si propone dunque di attivare forme di negoziazione con i soggetti privati interessati, ricorrendo pertanto a forme di pubblicità, concorrenza e trasparenza, per la selezione delle aree e delle opere da attuarsi con accordo operativo, promuovendo altresì la progettazione e l'attuazione attraverso la selezione della proposte pervenute da parte degli operatori pubblici e privati;
- le Manifestazioni di Interesse dovranno essere coerenti alle strategie e azioni delineate dal PUG e alle progettualità pubbliche su cui l'Amministrazione Comunale sta investendo;
- con l'avviso pubblico verranno dunque valutate e prioritariamente selezionate, le proposte che contribuiscono ad attuare la Strategia del Piano in termini di rigenerazione urbana e sviluppo sostenibile, inclusivo ed innovativo della città.

Tenuto conto che:

- con determinazione della dirigente del servizio Rigenerazione Urbana RUAD n.1960 del 20.11.2023 è stata modificata la composizione dell'Ufficio di Piano (UdP) ai sensi delle disposizioni di cui all'articolo 55 della L.R. 24/2017 istituito con delibera di Giunta Comunale ID n.201 del 5.12.2019, come da nuova articolazione di cui all'allegato A), a fronte delle apportate modifiche alla macrostruttura dell'Ente e della flessione, nell'ultimo quinquennio, del personale assegnato al servizio Rigenerazione Urbana e nello specifico all'Ufficio di Piano;
- l'UdP in attuazione dell'articolo 55 della L.R.n.24/2017, deve garantire gli standard minimi di cui alla DGR 1255/2018 e suo allegato;
- l'UdP deve infatti essere dotato delle competenze professionali per lo svolgimento delle funzioni di governo del territorio richieste dalla legge, tra cui quelle in campo pianificatorio, paesaggistico, ambientale, giuridico ed economico-finanziario. Tali competenze devono derivare dalla formazione professionale conseguita ovvero da una comprovata esperienza lavorativa nei singoli campi sopra richiamati. Tali competenze devono essere possedute dal personale dell'ente territoriale assegnato stabilmente all'UP ovvero da esperti esterni che assicurino il proprio apporto collaborativo all'attività dell'UP, attraverso le modalità organizzative e negoziali che saranno stabilite dagli enti territoriali (quali convenzioni, incarichi professionali, servizi forniti dalle Unioni o dalle Province a tutti i Comuni interessati, ecc.).

Rilevato che:

- l'Ufficio di Piano, raccolte le manifestazioni di interesse di cui al sopracitato avviso pubblico, dovrà procedere alla loro istruttoria tecnica completa avendo facoltà di chiedere integrazioni, chiarimenti o documenti aggiuntivi per poi redigere per ciascuna proposta, una scheda di sintesi d'intervento che la Giunta sottoporrà all'approvazione del Consiglio Comunale che, a sua volta, approverà la graduatoria definitiva delle Manifestazioni di Interesse in funzione del loro interesse pubblico stabilendo, nel caso, per ciascuna di esse, eventuali prescrizioni ed indicazioni relative in particolare, alle dotazioni territoriali, infrastrutture e servizi pubblici;
- l'Ufficio di Piano necessita di supporto nella fase di istruttoria degli interventi urbanistici complessi, con particolare riferimento alle verifiche di coerenza degli interventi al PUG e alla matrice di Valutazione della Valsat, a fronte della diminuzione della dotazione organica in forza al Servizio Rigenerazione Urbana e di conseguenza all'Ufficio di Piano;

Ritenuto dunque che:

- sia necessario coadiuvare i tecnici comunali facenti parte dell'UdP del Servizio Rigenerazione Urbana nell'istruttoria e valutazione delle manifestazioni di interesse che perverranno nonché degli interventi urbanistici complessi previsti dalla L.R.24/2017, con particolare riferimento a:
 - supporto all'attività di verifica della coerenza e conformità delle manifestazioni di interesse alla Strategia del PUG;
 - analisi degli impatti ambientali delle diverse componenti e matrici di vulnerabilità territoriale delle manifestazioni di interesse;
 - verifica della rispondenza delle proposte presentate alle matrici di qualità-sostenibilità della VALSAT del PUG.
 - supporto alle attività di verifica della rispondenza degli interventi complessi (PUA di iniziativa pubblica e procedimenti unici di cui all'art. 53 della LR 24/2017) alle matrici di qualità-sostenibilità della Valsat del Piano
- sebbene l'Amministrazione debba perseguire i propri fini istituzionali utilizzando il proprio personale, e l'utilizzo della procedura di affidamento di un incarico professionale esterno rappresenti una duplicazione delle risorse umane già presenti ma visto che tale procedura è consentita solo qualora sia necessaria una specifica professionalità non presente all'interno dell'Ente e nella fattispecie all'interno dell'Ufficio di Piano;
- alla luce di quanto sopra esposto, sono stati svolti gli opportuni accertamenti e verifiche circa l'effettiva impossibilità di utilizzo del personale dipendente dell'Ente riguardo i contenuti delle attività di cui all'incarico da conferire come risulta dalla richiesta della Dirigente del Servizio Rigenerazione con nota P.G. n. 288437 del 06/12/2023 rivolta ai dirigenti tecnici dell'Ente ;
- tali Dirigenti hanno risposto di non avere disponibilità di simili figure professionali, come risultante dalle mail protocollate al P.G. 304784 del 20.12.2023;

Rilevato dunque che:

- il Servizio Rigenerazione Urbana, sia per carenza d'organico, sia per carichi di lavoro dei tecnici attualmente presenti, legati, oltre al resto, al procedimento di gestione e attuazione dello strumento urbanistico generale e del pregresso PSC/RUE, non dispone di personale sufficiente in grado di svolgere le attività oggetto della presente selezione riguardante in particolare le competenze di carattere ambientali;
- si è provveduto in occasione dell'ultima variazione al Bilancio 2023-2025 di cui alla DCC ID

n.178 del 23.11.2023 ad aggiornare l'allegato F) contenente anche la variazione alla programmazione triennale incarichi 2023_2025 e parimenti in sede di redazione del Bilancio 2024-2026 a segnalare il fabbisogno di specifici incarichi di collaborazione per il periodo 2024-2026 con particolare riferimento alle competenze urbanistiche e ambientali, necessarie per la valutazione di interventi urbanistici complessi in attuazione del Piano Urbanistico Generale, in coerenza con il vigente quadro normativo e regolamentare in materia e nel rispetto dei vincoli di Bilancio;

- risulta pertanto necessario avviare una procedura di selezione, ai sensi dell'art. 7, comma 6 bis, del D. Lgs. n. 165/2001 e dell'art. 4 dell'Allegato 4 "Affidamento incarichi esterni" al Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi per individuare una figura professionale che possa fornire supporto tecnico-scientifico al Servizio Rigenerazione Urbana in questo ambito approvando apposito avviso di selezione allegato quale parte integrante al presente provvedimento;

- l'avviso si intende riferito a candidati di entrambi i sessi, venendo garantita la parità di trattamento e pari opportunità tra uomini e donne per l'accesso al lavoro e di trattamento sul lavoro.

Precisato pertanto che:

- la selezione dei candidati sarà effettuata attraverso la valutazione dei curricula pervenuti e successivo colloquio, da parte di una Commissione composta da un Dirigente dell'Ente in qualità di Presidente, da almeno 2 soggetti dotati di specifiche competenze tecniche (interni o esterni all'Ente, senza oneri per l'Amministrazione Comunale) e da un dipendente dell'Amministrazione con funzioni di segretario verbalizzante, estraneo alle decisioni di valutazione, nelle modalità descritte nell'avviso allegato e come previsto dal Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, allegato 4, capo II, art. 4;

- l'avviso, pubblicato per almeno 30 giorni consecutivi e comunque fino a tutto il 31.01.2024, sarà disponibile sul sito istituzionale del Comune di Reggio Emilia, nelle News del seguente indirizzo tematico: <http://rigenerazione-strumenti.comune.re.it/>, nonché all'Albo pretorio Online e presso l'Ufficio Relazioni con il Pubblico, eventualmente prorogabile con determinazione dirigenziale qualora non pervengano domande sufficienti entro la data di scadenza ivi indicata.

Atteso che:

- sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, così come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

- per l'affidamento degli incarichi sono stati stanziati sul cap.24860 del Bilancio di Previsione finanziario 2024 – 2026 le somme necessarie che verranno impegnate al momento del conferimento degli incarichi professionali in argomento e tali incarichi sono presenti nell'allegato al Bilancio dedicato alla Programmazione Triennale Incarichi 2024-2026;

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL approvato con D. Lgs. n. 267/2000 ed in particolare l'art.107;

- il Decreto legislativo n. 165/2001 ed in particolare l'art. 7, commi 6 e 6 bis;

- gli artt. 59 e 60 dello Statuto Comunale;

- il vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi ed in particolare l'Allegato 4 "Affidamento incarichi esterni";
- il Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia 2021-2023, approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 52 del 25/03/2021, ai sensi dell'art. 1, comma 8 della Legge 190/2012;

DETERMINA

1. di procedere alla selezione ai sensi dell'art.7 commi 6 e 6 bis del D.lgs.n.165/2001, per titoli e colloquio, di due tecnici esperti in materia urbanistica e ambientale per la valutazione degli interventi urbanistici complessi e delle manifestazioni di interesse, in attuazione del Piano Urbanistico Generale del Comune di Reggio Emilia, approvato ai sensi della L. R. n. 24/2017, per le motivazioni espresse in narrativa;
2. di approvare pertanto, lo schema di avviso di selezione pubblica, allegato A), e la relativa modulistica, domanda di partecipazione, allegato B), dichiarazione relativa agli incarichi e cariche ex art. 15 del D. Lgs. 33/2013, allegato C), dichiarazione di assenza di conflitto d'interesse resa ai fini dell'art. 53, comma 14, del D. Lgs. 165/2001, allegato D), tutti parti integranti della presente determinazione;
3. di pubblicare, per almeno 30 giorni consecutivi e comunque fino a tutto il 31.01.2024, l'avviso pubblico sul sito internet del Comune di Reggio Emilia, alle News del seguente indirizzo tematico: <http://rigenerazione-strumenti.comune.re.it/>, nonché all'Albo pretorio Online e di renderlo disponibile presso l'Ufficio Relazioni con il Pubblico;
4. di adottare successivamente i provvedimenti necessari al proseguimento del presente procedimento amministrativo.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
RIGENERAZIONE URBANA
(arch. Elisa Iori)**