

Proponente: 85.B
Proposta: 2024/89
del 13/02/2024



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 148
del 13/02/2024

SERVIZIO POLITICHE DI WELFARE E INTERCULTURA

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI DI SUPPORTO ALLA GESTIONE DELLA NUOVA MISURA DI CONTRASTO ALLA POVERTÀ, ADI - PERIODO FEBBRAIO 2024 – GIUGNO 2024 - CIG B049AEB15D; CPV 85312500-4; CUP J81H22000550001

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI DI SUPPORTO ALLA GESTIONE DELLA NUOVA MISURA DI CONTRASTO ALLA POVERTÀ, ADI - PERIODO FEBBRAIO 2024 – GIUGNO 2024 - CIG B049AEB15D; CPV 85312500-4; CUP J81H22000550001

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 19/12/2023 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 189 del 19/12/2023 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024 – 2026 ed i relativi allegati;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 11/01/2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell’art. 169 co 1 e 2.;
- con Deliberazione n. 12 del 30/01/2024 dichiarata immediatamente esecutiva, la Giunta Comunale ha provveduto ad approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/26 e ad aggiornare il Piano Esecutivo di Gestione 2024, precedentemente approvato con GC 2024/3 del 11/1/2024;
- con Provvedimento PG n. 25249 del 31/01/2020, così come modificato con decreto PG n. 174332 del 29/10/2020, a decorrere dal 01/11/2020 il Sindaco ha incaricato ad interim la dr.ssa Lorenza Benedetti delle funzioni di Dirigente del Servizio “Politiche di *Welfare* e Intercultura”, ai sensi dell’art. 110 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267;
- con Provvedimento PG n. 32023 del 31/01/2023 il Sindaco ha prorogato l’incarico dirigenziale ad interim alla dr.ssa Lorenza Benedetti della responsabilità di direzione del Servizio “Politiche di *Welfare* e Intercultura”; l’incarico ha validità dal 01/02/2023 sino alla scadenza del contratto di proroga e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco;
- con Provvedimento PG 42296 del 20/02/2020 il Sindaco ha designato la dr.ssa Lorenza Benedetti coordinatore del trattamento dati personali per il servizio “Politiche di *Welfare* e Intercultura”;
- tra gli obiettivi assegnati al Servizio sul PEG 2024 è stato individuato il PD_8744 “Messa a punto dei meccanismi attuativi delle misure di sostegno al reddito (REI, RES, Sostegno all’inserimento lavorativo e Reddito di Cittadinanza) sia come procedure interne, sia come rapporto con le agenzie esterne (Centro per l’impiego, INPS, ASL)”.

Richiamati:

- il Decreto Ministeriale 30 dicembre 2021 di adozione del Piano per gli interventi e dei servizi sociali di contrasto alla povertà per il triennio 2021-2023 “Piano povertà 2021-2023”;

- la Delibera di Giunta Regionale della Regione Emilia Romagna n. 1253 del 25/07/2022 di approvazione del Piano regionale per il contrasto alle povertà 2022-2024;
- il Decreto Legge 4 maggio 2023, n. 48, c.d. "Decreto Lavoro 2023", convertito con modificazioni in Legge 3 luglio 2023, n. 85, di istituzione dell'Assegno di inclusione e abolizione del reddito di cittadinanza, con contestuale potenziamento degli interventi e dei servizi riferibili negli Ambiti Territoriali Sociali, a decorrere dal 1° gennaio 2024, a favore dei beneficiari della nuova misura, nonché dei nuclei familiari e delle persone in simili condizioni di disagio economico.

Richiamati, altresì:

- la Legge 328/2000, art. 8, c. 3, lett. a) di definizione di Ambito Sociale, e sue successive articolazioni regionali presenti sulla piattaforma informativa dell'Offerta dei Servizi Sociali (SIOSS) del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali secondo quanto previsto dal D.M. 103/2019;
- la Legge 178/2020 art. 1, c. 797 sul livello essenziale dei Servizi Sociali;
- le Linee Guida per l'impiego della "quota servizi del Fondo Povertà" del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, annualità 2021, presentata a giugno 2022;
- il "Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi Sociali 2021-2023", approvato dalla Rete della protezione e dell'inclusione sociale presieduta dal Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali del 6 agosto 2021;
- la Delibera di Giunta Regionale della Regione Emilia Romagna n. 81 del 10/05/2022 di approvazione del "Piano attuativo regionale del Programma nazionale per la garanzia di occupabilità dei lavoratori (GOL)".

Considerato che:

- alla luce della normativa vigente sopra richiamata e dell'emergente esigenza di collegare le misure di sostegno al reddito a interventi di inclusione sociale e socio-occupazionale, si è valutata l'opportunità di attivare una procedura destinata all'affidamento di un servizio di supporto alla gestione di attività di progettazione e monitoraggio di servizi a contrasto della povertà, a favore dei beneficiari dell'Assegno di inclusione, nonché di orientamento e accompagnamento di persone a carico dei Servizi Sociali, rientranti nel cluster 4 di GOL, fragili e in condizioni di marginalità;
- con Provvedimento Dirigenziale 2273 del 29/12/2023 è stato approvato l'Avviso esplorativo per indagine di mercato per l'affidamento diretto del servizio di cui sopra, ai sensi dell'art 50, comma 1, lettera B del D. Lgs. 36/2023 e dell'art. 3 comma 1, lettera D, a soggetti in possesso dei requisiti di cui all'art. 94 del medesimo Decreto, secondo l'Avviso parte integrante e sostanziale del richiamato atto;

Rilevato che:

- l'art. 50 c 1 lett.b) del D. Lgs. 36/2023 e l'art. 3 comma 1 lettera d dell'Allegato II al medesimo Decreto fissano a € 140.000,00 il limite per l'affidamento diretto per servizi e forniture, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, nel rispetto del "Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia 2023-2025" approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 31/01/2023 di aggiornamento delle misure di gestione del rischio corruttivo – Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2023-2025;
- in corso di indagine per l'affidamento del servizio in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni, l'art. 3, comma 166 legge n. 350 del 2003, l'art. 1 Legge. n. 191 del 2004, l'art.1, comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini";
- non sono attive convenzioni CONSIP o SATER-Intercent-ER per la tipologia di servizio da acquistare.

Dato atto che:

- entro le ore 13:00 del 16/01/2024, termine ultimo di presentazione delle proposte progettuali, sono arrivate a mezzo pec, n. 3 proposte progettuali;
- le 3 proposte sono state inviate al protocollo generale dell'Ente da:

Consorzio Solidarietà Sociale Oscar Romero Consorzio Cooperative Sociali	PROT.2024_14269 del 16.01.2024
OPEN GROUP Società Cooperativa Sociale O.N.L.U.S.	PROT.2024_14271 del 16.01.2024
S. Giovanni Bosco Società cooperativa sociale	PROT.2024_14278 del 16.01.2024

- sono state, *in primis*, esaminate le domande presentate ed è stata appurata la conformità delle stesse ai requisiti di carattere generale richiesti dall'Avviso di cui al Provvedimento Dirigenziale n. 2273 del 29/12/2023, ai sensi dell'art. 17 commi 1 e 2 del D. Lgs. 36/2023;
- sempre in conformità all'art. 17 commi 1 e 2 del D. Lgs. 36/2023 sono state, in secondo luogo, analizzate le proposte progettuali pervenute dalle suddette

Cooperative, valutando il miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 108 comma 2 del D. Lgs. 36/2023, tenendo conto della conformità a quanto riportato nell'Avviso:

- il possesso dei requisiti tecnico-professionali del Soggetto partecipante;
- l'anzianità di possesso/esercizio di tale professionalità;
- la presentazione, nonché l'area di intervento sociale abituale, della Cooperativa;
- l'area di intervento territoriale dei progetti/delle attività del Soggetto;
- precedenti esperienze analoghe a quelle oggetto della presente procedura, conoscenza del territorio, nonché del contesto, reggiano e provinciale, in ambito sociale e socio-occupazionale;
- la rispondenza del servizio e del personale proposto a quanto richiesto, tenuto conto delle esigenze di progetto e dei destinatari finali;
- la presenza e coerenza dei *curricula* dei dipendenti da coinvolgere nel progetto, nonché la specificazione della divisione e dell'attribuzione dei ruoli delineata nell'Avviso;
- la specificazione di elementi organizzativi nella proposta progettuale;
- l'impegno orario progettuale proposto;
- la sede progettuale proposta.

Evidenziato che, sulla base dei criteri sopra riportati, dalla proposta progettuale di OPEN GROUP Società Cooperativa Sociale O.N.L.U.S. non emergono i seguenti elementi/le seguenti specificazioni oggetto di valutazione:

- pregresse collaborazioni con l'Amministrazione precedente e la conseguente conoscenza del territorio, nonché del contesto, reggiano e provinciale, in ambito sociale e socio-occupazionale;
- i *curricula* dei dipendenti da coinvolgere nel progetto, e il conseguente dettaglio della divisione/attribuzione dei ruoli delineata nell'Avviso;
- la specificazione degli elementi organizzativi;
- l'impegno orario proposto;
- la sede progettuale da impiegare.

Rilevato, inoltre, che, sempre sulla base dei criteri sopra elencati, S. Giovanni Bosco, Società cooperativa sociale, non ha evidenziato nella propria proposta progettuale:

- la divisione e l'attribuzione dei ruoli del personale proposto come delineata nell'Avviso;
- la specificazione degli elementi organizzativi;
- l'impegno orario;
- la sede progettuale.

Considerato che la proposta progettuale del Consorzio Solidarietà Sociale Oscar Romero Consorzio Cooperative Sociali risponde maggiormente alle esigenze e alle richieste del Comune di Reggio Emilia, in ragione di:

- una lunga esperienza di intervento sociale sul territorio reggiano e provinciale;
- precedenti esperienze analoghe a quelle oggetto della presente procedura;
- la conoscenza del territorio, nonché del contesto, reggiano e provinciale, in ambito sociale e socio-occupazionale;
- la rispondenza del servizio e del personale proposto a quanto richiesto, tenuto conto delle esigenze di progetto e dei destinatari finali;
- la presenza e coerenza dei *curricula* dei dipendenti da coinvolgere nel progetto, nonché la specificazione della divisione e dell'attribuzione dei ruoli;
- la specificazione di elementi organizzativi all'interno della proposta progettuale;
- la proposta di un impegno orario progettuale maggiore rispetto a quanto richiesto;
- la proposta di una sede progettuale specifica.

Precisato che:

- il fine e l'oggetto del contratto che si andrà a stipulare secondo le modalità previste dalla piattaforma di CONSIP riguarderanno la prestazione del servizio per la realizzazione delle attività e degli interventi di inclusione sociale e socio-occupazionale nel periodo febbraio 2024 – giugno 2024;
- l'importo complessivo presunto della spesa ammonta a complessivi € 49.551,00 oltre IVA di legge, ai sensi del DPR 26 ottobre 1972, n. 633, e comprensivo di qualsiasi onere o spesa l'Affidatario dovesse sostenere per il servizio richiesto.

Dato atto che:

- l'affidamento in argomento trova copertura nelle risorse disponibili al Cap. 31884 "PRESTAZIONE DI SERVIZIO FINANZIATI DA FONDO POVERTA' STATALE";
- il suddetto servizio è reperibile sul mercato elettronico della pubblica amministrazione e Consorzio Solidarietà Sociale Oscar Romero Consorzio Cooperative Sociali è presente sul MEPA di CONSIP.

Ritenuto pertanto di provvedere all'affidamento diretto, mediante l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione di CONSIP, in conformità a quanto disposto dall'art. 50 comma 1 lettera b del D. Lgs. 36/2023 e dall'art. 3 comma 1 lettera d dell'Allegato I1 al medesimo Decreto, al Consorzio Solidarietà Sociale Oscar Romero Consorzio Cooperative Sociali, Società Cooperativa, per la realizzazione del servizio di

supporto alla gestione della nuova misura di contrasto alla povertà, ADI, nel periodo febbraio 2024 – maggio 2024, per un importo complessivo di € 49.551,00 oltre IVA di legge, aumentato di € 35,00 quale contributo ANAC, in riferimento alla bozza di trattativa diretta n. 4027595 codice CIG B049AEB15D.

Precisato che:

- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI per le modalità di svolgimento dell'appalto in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del D. Lgs. 81/2008; non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;
- il documento DURC è stato recepito e controllato a cura del Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 2 della Legge n. 266/2002.

Dato infine atto che:

- in conformità all'art. 18 del D.Lgs. 36/2023 e all'art. 35 co. 1 lett. d) del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti il perfezionamento della stipula avverrà mediante la piattaforma CONSIP;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L.136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, è stato acquisito il CIG n. B049AEB15D;
- ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023, il responsabile del procedimento è individuato nella persona del Dirigente del Servizio "Politiche di *Welfare* e Intercultura" Lorenza Benedetti;
- nei confronti dell'Affidatario suindicato sono state svolte le verifiche previste dalla vigente normativa (controlli di cui al PG 2023/303702), afferenti al possesso dei requisiti generali e morali di cui all'art. 94 del D. Lgs. 36/2023, nonché di idoneità professionale, capacità economico-finanziaria e capacità tecnico-professionale ex art. 100 dello medesimo Decreto;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il T.U. D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 ed in particolare gli artt. 107, 183, 192;
- l'art. 56 dello Statuto Comunale;
- l'art.14 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

- l'art. 50 del D.Lgs 36/2023 e l'art. 3 comma 1 lettera d dell'All. I1 al medesimo Decreto;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti;
- l'art. 1, L. 135 del 07/08/2012;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;

Viste:

- la Circolare Segretario Generale P.G. 30472 del 30/3/2017 recante “Nuove indicazioni operative in materia di affidamento di lavori, servizi e forniture sotto soglia comunitaria”;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 13 del 31/01/2023 di aggiornamento delle misure di gestione e contrasto del rischio corruttivo – Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2023-2025.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di acquistare, mediante l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione di CONSIP in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del D.L. 52/2012, convertito in legge 94/2012 con lo strumento della trattativa diretta, il servizio di supporto alla gestione della nuova misura di contrasto alla povertà, ADI, periodo febbraio 2024 – giugno 2024, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D. Lgs. 36/2023 e dell'art. 3 comma 1 lettera d dell'Allegato I1 al medesimo Decreto, **per una spesa complessiva di € 49.551,00 oltre IVA di legge**, in riferimento alla bozza di **trattativa diretta n. 4027595 codice CIG B049AEB15D**, CPV: 85312500-4, da **Consorzio Solidarietà Sociale Oscar Romero Consorzio Cooperative Sociali Società Cooperativa**, con sede in Largo Marco Gerra, n. 1, Comune di Reggio Emilia (Prov. RE) CAP 42024, n. a C.F./P.I. 00752930354;
3. di procedere, ad esecutività del presente atto, alla conferma della bozza di trattativa diretta, alla stipula della stessa come richiamata in premessa e conseguentemente al predetto affidamento;
4. di impegnare la spesa complessiva di € **60.452,22** (IVA 22% compresa), aumentata della spesa di € **35,00** per la tassa di gara, ripartita come segue:
 1. quanto ad € **35,00** (tassa di gara), quota del programma finalizzato supervisione operatori sociali con imputazione al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D. Lgs. 118/2011 1.03.02.99.999 del Bilancio Pluriennale 2024-2026 – Esercizio 2024 al Capitolo 31884 “PRESTAZIONE DI SERVIZIO FINANZIATI DA FONDO POVERTÀ' STATALE ==VEGG.CAP/E 3443==” del PEG 2024, cod. prodotto 2024_PG_8523, Centro di Costo 0212, codice di modalità di gestione conto annuale 001; **dando atto che si autorizza il Responsabile di procedura 34 ad operare sull'impegno in argomento;**

2. quanto a € **57.452,22** con imputazione alla Missione 12 Programma 04 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio 2024-2026 annualità 2024, al Capitolo 31884 del PEG 2024 denominato “PRESTAZIONE DI SERVIZIO FINANZIATI DA FONDO POVERTA’ STATALE ==VEGG.CAP/E 3443==”, cod. prodotto 2024_PG_8523, Centro di Costo 0212, codice Modalità di gestione Conto annuale 02, codice identificativo gara (CIG) B049AEB15D codice unico di progetto (CUP) J81H22000550001 (Fondo Povertà 2022), codice modalità di gestione conto annuale 002;
3. quanto a € **3.000,00** con imputazione al cod. missione 12.5, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.009 del Bilancio 2024-2026 - Esercizio 2024, al capitolo del PEG 2024 Cap. 31450 “PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER FUNZIONI SOCIALI RIVOLTE A FAMIGLIE”, Codice Prodotto 2023_PD_8724, centro di costo 0212, codice modalità di gestione conto annuale 002;
5. di dare atto che il CIG assegnato al presente affidamento è n. **B049AEB15D**;
6. di dare atto che nei confronti dell’Aggiudicatario suindicato sono state svolte le verifiche previste dalla vigente normativa (controlli di cui al PG 2023/303702), afferenti al possesso dei requisiti generali e morali di cui all’art. 94 del D. Lgs. 36/2023, nonché di idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria e di capacità tecnico-professionale ex art. 100 dello medesimo Decreto;
7. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dall’art. 25 del D. L. 66/2014 relativamente all’obbligo della fatturazione elettronica, previa verifica del servizio prestato, nonché, per la rata a saldo, previa consegna della relazione finale delle attività svolte di cui all’Avviso;
8. di dare atto del rispetto delle disposizioni previste dal D. L. n. 168 del 12/07/2004 convertito con L. n. 191 del 30/07/2004;
9. di disporre l’invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all’art. 183, 7° comma, del D. Lgs. n. 267 del 18/8/2000;
10. di trasmettere il presente atto al Servizio Appalti e Contratti per il seguito di competenza;
11. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli artt. 23 e 37 di cui al D. Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all’art. 1 comma 32 della L. 190/2012, all’art. 28 del D. Lgs. 36/2023.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d’interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Dr.ssa Lorenza Benedetti

ISA/DDD