

Proponente: 53.E
Proposta: 2024/336
del 15/02/2024



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 264
del 15/02/2024

MOBILITA' URBANA

Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PROGETTO N. 4: "MONITORAGGIO TRASPORTISTICO DEL PUMS - 2° STRALCIO"- CUP: J89D20000110001, CIG: ZA534EEB68 FONDO PER LA PROGETTAZIONE DI FATTIBILITA' DELLE INFRASTRUTTURE E DEGLI INSEDIAMENTI PRIORITARI PER LO SVILUPPO DEL PAESE NONCHE' PER LA PROJECT REVIEW DELLE INFRASTRUTTURE GIA' FINANZIATE 2018-2020. RISORSE REINTEGRATE 2019 E RESIDUI TRIENNIO 2018-2020.

APPROVAZIONE DEL PROGETTO N. 4: “MONITORAGGIO TRASPORTISTICO DEL PUMS – 2° STRALCIO”– CUP: J89D20000110001, CIG: ZA534EEB68

FONDO PER LA PROGETTAZIONE DI FATTIBILITA' DELLE INFRASTRUTTURE E DEGLI INSEDIAMENTI PRIORITARI PER LO SVILUPPO DEL PAESE NONCHE' PER LA PROJECT REVIEW DELLE INFRASTRUTTURE GIA' FINANZIATE 2018-2020. RISORSE REINTEGRATE 2019 E RESIDUI TRIENNIO 2018-2020.

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 19/12/2023 con cui è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 189 del 19/12/2023 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024 – 2026 ed i relativi allegati;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2024 con cui si è provveduto ad approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/26 e ad aggiornare il Piano Esecutivo di Gestione 2024, precedentemente approvato con deliberazione di GC 2024/3 del 11/1/2024;
- il decreto del Sindaco PG nr. 174336 del 29/10/2020 con cui è stata attribuita all'Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy “Mobilità sostenibile”;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 55 del 07/03/2023 con la quale sono state approvate le modifiche alla macro-struttura organizzativa dell'ente “Area sviluppo territoriale”, compresa la ridenominazione della struttura di Policy mobilità sostenibile in Servizio Mobilità Urbana;
- il decreto del Sindaco P.G. nr. 82669 del 24.03.2023 con cui è stata attribuita all'Arch. Paolo Gandolfi la responsabilità di direzione ad interim del “Servizio Mobilità Urbana”;
- la determinazione del Direttore Generale RUD 628 del 21.06.2023 con cui è stata disposta la proroga del contratto di lavoro dell'Arch. Gandolfi dal 01.07.2023 fino alla scadenza del mandato elettivo del Sindaco.

Premesso che:

- l'articolo 202, comma 1, lettera a), del Codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, e s.m.i., che ha istituito il “Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate” (di seguito Fondo progettazione);
- l'articolo 1, comma 115, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 recante “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio

2019-2021”, che ha ridotto di 30 milioni di euro la dotazione del Fondo originariamente pari a 110 milioni, e che, pertanto, sul capitolo 7008 dello stato di previsione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, denominato “Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate”, la disponibilità del Fondo è pari a 80 milioni di euro nel triennio 2018-2020 (25 milioni di euro per l’anno 2018, 5 milioni di euro per l’anno 2019 e 50 milioni di euro per l’anno 2020);

- il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti - (MIT) - n. 171 del 10/5/2019 che ha disposto la ripartizione del Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate;
- l’articolo 1, comma 2, del citato DM n. 171/2019, ai sensi del quale le predette risorse, stanziare per gli anni 2018, 2019 e 2020, sul capitolo 7008 dello stato di previsione del MIT, al netto di una quota pari allo 0,4 per cento accantonata per le finalità di cui all’articolo 17- quater, comma 4, del DL 148/2017 per le attività di supporto e assistenza tecnica connesse all’utilizzo del Fondo, sono state attribuite, ed assegnate dal MIT, in favore del Comune di Reggio Emilia, per un importo totale di euro 514.000,00, originariamente di euro 782.000,00, ridotto ad euro 514.000,00 dal sopra citato articolo 1, comma 115, della legge 30 dicembre 2018, n. 145,
- il Decreto Direttoriale MIT n. 8060 del 8 agosto 2019 ne disciplina le modalità e i termini di presentazione delle proposte, le modalità di monitoraggio e le modalità di erogazione e di revoca delle risorse, nonché le modalità di rendicontazione dell’impiego delle risorse stanziare;
- il Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti n. 594 del 23 dicembre 2019, pubblicato in data 04/06/2020, che stabilisce le modalità di ammissione al finanziamento e di erogazione e monitoraggio delle risorse reintegrate per l’annualità 2019 per il Fondo da parte degli Enti beneficiari di cui all’Allegato 1 al Decreto stesso che attribuisce in favore del Comune di Reggio Emilia l’importo di **euro 268.000,00**, al netto dello **0,4%** accantonato per le attività di supporto ed Assistenza Tecnica per la gestione dello stesso;
- il suddetto decreto che agli artt. 3 comma 2 e 4, per quanto riguarda le modalità e i termini della presentazione delle proposte, le modalità di monitoraggio e le modalità di erogazione e revoca delle risorse, rimanda al citato decreto n. 8060 del 8 agosto 2019;
- il Comune di Reggio Emilia, con delibera di Giunta Comunale I.D. n. 127 del 28/07/2020 ha approvato la proposta di ammissione al finanziamento statale di risorse assegnate con Decreto MIT 594 del 23/12/2019 per progettazione di fattibilità o project review di opere contenute nel PUMS, di cui agli Allegati alla precitata delibera di Giunta;
- il provvedimento del Direttore Generale nr. 17847 del 16/12/2020 (acquisito agli atti con PG 219533 del 23/12/2020), con cui il MIT ha approvato la proposta del Comune di Reggio Emilia presentata con PEC prot. n. 125561 del 04/08/2020 Reg. Documit. prot. n. 10249 del 04/08/2020- autorizzando altresì l’impegno pluriennale di spesa per un totale pari ad euro per complessivi € 268.000,00 ripartiti in 8 progetti, come da tabella seguente:

N°	P/PR/ PJR	CUP	Denominazione e descrizione P/PR/ PJR	Data inizio procedura	Importo complessivo servizio progettazione
1	PR	J87H20001700001	Progetto di fattibilità per la soluzione dei nodi/punti critici in termini di incidentalità stradale	01/06/21	€ 40.000,00
2	PR	J87H20001710001	Progetto di fattibilità per lo sviluppo della Sharing Mobility	01/06/21	€ 40.000,00
3	PR	J81B20000390001	Progetto di fattibilità per lo sviluppo di una APP unica dei servizi di mobilità locale	01/06/21	€ 28.000,00
4	MON	J89D20000110001	Monitoraggio trasportistico del PUMS – 2° stralcio	01/06/21	€ 20.000,00
5	PR	J87H20001720001	Progetto di fattibilità del sistema dell'accessibilità sostenibile delle merci al Centro Storico	01/06/21	€ 28.000,00
6	PR	J87H20001730001	Progetto di fattibilità per la realizzazione/riqualificazione delle infrastrutture ciclabili	01/06/21	€ 32.000,00
7	PR	J87H20001740001	Progetto di fattibilità per il miglioramento della sicurezza stradale e della qualità ambientale nelle aree densamente abitate: la "Città 30" e le frazioni	01/06/21	€ 40.000,00
8	PR	J87H20001750001	Progetto di fattibilità per la riqualificazione e moderazione del traffico degli assi viabilistici in ingresso alla città	01/06/21	€ 40.000,00
TOTALE					€ 268.000,00

Preso atto che:

- il Responsabile del Progetto referente per il Ministero, per conto del Comune di Reggio Emilia era stato individuato nella persona dell'Ing. David Zilioli (dirigente del servizio "Reti-infrastrutture, mobilità"); a seguito della modifica dell'assetto organizzativo dell'Ente effettuata con delibera di Giunta Comunale ID 55 del 07/03/2023, il Responsabile del Progetto è l'Arch. Paolo Gandolfi, dirigente del Servizio Mobilità Urbana;
- il Decreto Direttoriale MIT n. 8060 dell'8 agosto 2019 recita:
 - "Omissis. L'art. 7 "Attivazione delle procedure per l'affidamento del servizio per la redazione del piano/progetto/project review" che prevede al comma 1:
 - Gli Enti beneficiari, per i singoli piani/progetti/project review ammessi a finanziamento statale, provvedono:

- a) a richiedere il relativo codice identificativo di gara (CIG o SMARTCIG) e a pubblicare il relativo bando di gara entro il termine di novanta giorni dalla data programmata di inizio procedura di cui all'art. 4, comma 1 lettere b) e c); i CIG e gli SMARTCIG richiesti devono essere collegati al CUP;
- b) a comunicare, entro 10 giorni dalla scadenza fissata alla precedente lettera a), all'indirizzo pec di cui all'art. 5, comma 1 il CIG o lo SMARTCIG richiesto per la redazione del piano/progetto/project review;
- c) all'aggiudicazione definitiva del servizio di redazione del piano/progetto/project review entro e non oltre il termine perentorio di duecentosettanta giorni decorrenti dalla data programmata di inizio procedura indicata di cui all'art. 4, comma 1 lettere b) e c);
- d) a comunicare, entro 10 giorni dalla scadenza fissata alla precedente lettera c), all'indirizzo pec di cui all'art. 5, comma 1 la data di aggiudicazione definitiva ed il relativo costo, al netto delle economie conseguite.
- l'articolo 10 "Modalità di erogazione delle risorse" al comma 1 che prevede:
 - Le risorse assegnate a ciascun Ente beneficiario, da destinarsi ai piani/progetti/project review ammessi al finanziamento nel triennio 2018, 2019 e 2020, sono erogate a favore dei singoli Enti beneficiari, nei limiti delle risorse disponibili, con le seguenti modalità:
 - a) a seguito della pubblicazione del decreto di ammissione a finanziamento statale di ciascuna proposta è erogato annualmente, un anticipo pari al 50 per cento delle risorse allocate per ciascun anno e riportate nell'allegato 1 del decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti n.171 del 10 maggio 2019;
 - b) su richiesta dell'Ente beneficiario a seguito dell'aggiudicazione definitiva del servizio di redazione dei piani/progetti/project review è erogato, per ognuno di essi, il saldo relativo al costo dello stesso determinato al netto delle economie di gara; l'erogazione del saldo avviene annualmente, in relazione alle risorse disponibili, fino a concorrenza dell'importo spettante.
 - l'art. 11 "Definizione finale del finanziamento statale", che prevede:
 - comma.1. L'Ente beneficiario, per ogni piano/progetto/project review ammesso a finanziamento, provvede all'approvazione entro 24 mesi dalla data di aggiudicazione definitiva e a comunicare all'indirizzo pec dedicato di cui all'art. 5, comma 1 la data di approvazione e il costo finale al netto delle economie di gara e all'invio del provvedimento di approvazione del piano/progetto/project review;
 - comma 2. Per la definizione dell'importo definitivo del finanziamento statale, entro 6 mesi dalla data di approvazione di cui al comma 1, l'Ente beneficiario presenta per ogni singolo piano/progetto/project review, all'indirizzo pec dedicato di cui all'art. 5, comma 1, la rendicontazione delle spese sostenute compilando l'Allegato 7 al presente decreto in formato digitale XLS e in PDF firmato digitalmente. [...];
 - comma 3. La Direzione, acquisita la rendicontazione di cui al precedente comma 2, effettuate le verifiche e richieste eventuali integrazioni e/o chiarimenti sulla documentazione ricevuta, notifica all'Ente beneficiario il provvedimento che individua l'importo definitivamente ammesso al finanziamento statale. [...];

- l'art. 12 "Monitoraggio delle attività", che prevede:
 - comma 1: *"Gli Enti beneficiari sono tenuti, ai sensi del decreto legislativo 29 dicembre 2011, n. 229, all'inserimento dei dati relativi ai piani/progetti/project review ammessi a finanziamento statale nel sistema di "Monitoraggio delle opere pubbliche" della "Banca dati delle pubbliche amministrazioni (BDAP)", anche al fine di consentire alla Direzione il monitoraggio dei procedimenti relativi alle progettazioni oggetto di finanziamento statale." [...].*
- Il DM 594 del 23 dicembre 2019 ha aggiornato i modelli per la rendicontazione del Decreto Direttoriale MIT n. 8060 all'Allegato 7 'Schema di rendicontazione'.

Tenuto conto che con DL 173 del 11/11/2022 all'art. 5 il Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibile -MIMS- assume la denominazione di Ministero delle infrastrutture e dei trasporti - MIT.

Preso atto inoltre che:

- il progetto n. 4 è quindi descritto in tabella:

N°	P/PR/ PJR	CUP	Denominazione e descrizione P/PR/PJR	Data inizio procedura	Importo complessivo servizio progettazione
4	MON	J89D20000110001	Monitoraggio trasportistico del PUMS – 2° stralcio	01/06/2021	€ 20.000,00

- il progetto citato doveva sviluppare i seguenti contenuti (da Allegato 3 della proposta PEC prot. n. 125561 del 04/08/2020):

Il progetto è in continuità e prosecuzione di quello previsto dalla scheda n.7 "Monitoraggio trasportistico del PUMS – 1° stralcio", già finanziato ai sensi del DM 171/2019.

Lo studio intende approfondire quanto individuato dal progetto complessivo di monitoraggio dei principali indicatori trasportistici, mettendo in campo le ulteriori attività necessarie per la prosecuzione del monitoraggio stesso. Una particolare attenzione andrà posta alla stima dello share modale, che è l'indicatore chiave per il monitoraggio dei PUMS e dell'efficacia delle misure proposte.

Stante la non univocità di modalità di stima di questo indicatore e l'impossibilità/difficoltà di utilizzo dei sistemi tradizionali (dati censimento, metodo CATI,...) lo studio dovrà individuare nuove modalità d'indagine per una valutazione corretta dello share modale.

Considerato che:

- al progetto di cui all'oggetto (CUP J89D20000110001) è stato attribuito dal Comune di Reggio Emilia il codice CIG ZA534EEB68 per un importo pari a € 16.394,00 (I.V.A esclusa);
- nella proposta di ammissione al finanziamento - presentata con PEC prot. n. 125561 del 04/08/2020 e approvata con Decreto del Direttore Generale n. 17847 del

16/12/2020 - per il progetto n. 4 veniva indicata come data di inizio procedura il 01/06/2021;

- l'Amministrazione scrivente ha proceduto all'affidamento del servizio sopra riportato (progetto n. 4 di cui all'oggetto), ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 alla società Go-mobility S.r.l., P.I.11257581006, con Determina Dirigenziale RUD 141 del 21/02/2022 a seguito di trattativa diretta n. 2026862 sul portale MEPA di Consip, per un importo al netto delle economie di gara pari € 18.910,64 (IVA e oneri inclusi);
- il Comune di Reggio Emilia ha provveduto alla stipula del contratto, secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico MEPA di Consip, in data 25/02/2022 previa autorizzazione con copertura finanziaria da DD 141 del 21/02/2022;
- Il Comune di Reggio Emilia, alla luce di quanto sopra, con PEC PG. n. 54399 del 03/03/2022 ha comunicato al MIT l'aggiudicazione definitiva del servizio di redazione del progetto entro 270 giorni dalla data di inizio procedura, così come previsto all'art. 7 del Decreto Direttoriale MIT n. 8060 dell'8 agosto 2019.

Preso atto che:

- il progetto n. 4 "Monitoraggio trasportistico del PUMS – 2° stralcio" con CIG ZA534EEB68 consiste nell'indagine CATI delle abitudini di mobilità nel comune di Reggio Emilia per pervenire alla individuazione dello share modale tipico di un giorno medio feriale. Lo studio è stato condotto con modalità e criteri in coerenza con indagini analoghe effettuate dall'amministrazione tra gli anni 2014 e 2015 in modo da renderli confrontabili.

A seguito dell'attività, svoltasi tra il 7 e il 16 dicembre 2022, è stata fatta una accurata disamina dei dati raccolti con una loro critica valutazione: i dati sono stati strutturati in modo da essere visualizzati oltre che in modo numerico anche in modo grafico per studiarne trend e fare focus specifici.

Infine è stato predisposto un documento di approfondimento sulle possibilità di utilizzo, attuali e in prospettiva, di nuove modalità d'indagine determinate dalla disponibilità dei big data al fine di poter monitorare correttamente l'indicatore dello share modale.

- la società Go-mobility S.r.l., ha consegnato la seguente documentazione con PEC agli atti PG 2023/76277 del 16/03/2023 e PG 2023/81506 del 23/03/2023:
 - Presentazione dei risultati della CATI con infografiche (allegato 2);
 - Report metodologico e analisi dati CATI - periodo di analisi: dicembre 2022 (allegato 3);
 - Nota metodologica (allegato 4);
 - Questionario CATI (allegato 5);
 - Report Nuove Fonti Dati per le indagini sulla mobilità – Vademecum (allegato 6)

Dei suddetti documenti la società ha inoltrato anche i rispettivi formati editabili, così come richiesto da bando di gara, assieme al database excel realizzato

contenente i dati risultanti dalle interviste dell'Indagine CATI e al file di tipo tableau per la visualizzazione degli stessi in formato grafico.

Dato atto che:

- Il dirigente del servizio Mobilità Urbana del Comune di Reggio Emilia, Paolo Gandolfi, in quanto RUP e Direttore di Esecuzione, ha emesso il Certificato di Regolare Esecuzione in data 27/04/2023 in atti PG n. 2023/168312 con cui ha attestato che la documentazione presentata dalla società Go-mobility S.r.l., P.I.11257581006 risulta conforme all'oggetto e ai contenuti del contratto e pertanto si considera regolarmente eseguita la prestazione contrattuale;
- la fattura emessa ed il relativo pagamento, conformemente alle previsioni contrattuali, risultano essere:

Documento	Numero	Data	Importo con IVA
Fattura elettronica	32	11/04/2023	€ 18.910,63
Mandato di pagamento	10920	15/05/2023	€ 18.910,63

per un totale di **€ 18.910,63** (IVA e oneri compresi);

- il progetto n. 4 (CUP J89D20000110001) di cui all'oggetto, a seguito della fatturazione e del pagamento effettuato, ha avuto un costo complessivo pari a **€ 18.910,63** (IVA e oneri compresi);
- il Comune di Reggio Emilia ha provveduto all'inserimento dei dati relativi ai progetti ammessi a finanziamento nel sistema di "Monitoraggio delle opere pubbliche" della "Banca dati delle pubbliche Amministrazioni (BDAP) ai sensi dell'art. 12 del decreto direttoriale n. 8060/2019. L'inserimento sarà completato entro i termini previsti dal citato Decreto Direttoriale.

Considerato che:

- il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile (MIMS, ora MIT):
 - con Decreto Direttoriale nr. 92245 del 29/7/2021, acquisito agli atti con PG 175593 del 5/8/2021, ha autorizzato l'erogazione dell'anticipo del **50 %** delle risorse stanziare, per il progetto n. 4 pari a **€ 10.000,00** pervenuti con provvisorio di incasso nr. 10897 del 17/8/2021;
 - a seguito della comunicazione dell'aggiudicazione del servizio agli atti PG. n. 54399 del 03/03/2022 con Decreto Direttoriale n. U4627 del 29/03/2022 in atti PG n. 92878 del 212/04/2022 ha autorizzato l'erogazione del saldo per il progetto 4 pari a **€ 8.910,64**;
- Il Comune di Reggio Emilia ha ricevuto l'intero importo, pari a **€ 18.910,64**, relativo al progetto n. 4 riscosso sul capitolo di entrata 3896 denominato "CONTRIBUTO MINISTERO PER SERVIZI PROGETTAZIONE PUMS ==VEG. CAP. U 35896-35896/1-35897"

Considerato che il Decreto Direttoriale n. 8060/2019 prevede all'art 11, comma 2, l'invio entro 6 mesi dalla data di approvazione del progetto della rendicontazione finale delle spese sostenute secondo l'Allegato 7 in formato digitale editabile e in PDF firmato digitalmente, come aggiornato dal DM 594 del 23 dicembre 2019, che si allega compilato al presente atto (**allegato 1**), da perfezionarsi successivamente con l'inserimento degli estremi del presente atto.

DETERMINA

1. DI APPROVARE:

- il progetto n. 4 "Monitoraggio trasportistico del PUMS – 2° stralcio" CUP: J89D20000110001, CIG: ZA534EEB68, per l'importo complessivo € **18.910,63** consegnato tramite PEC agli atti PG 2023/76277 del 16/03/2023 e PG n. 2023/81506 del 23/03/2023, costituito dai seguenti elaborati da considerarsi parte integrante e sostanziale del presente atto:
 - Presentazione dei risultati della CATI con infografiche (allegato 2);
 - Report metodologico e analisi dati CATI - periodo di analisi: dicembre 2022 (allegato 3);
 - Nota metodologica (allegato 4);
 - Questionario CATI (allegato 5);
 - Report Nuove Fonti Dati per le indagini sulla mobilità – Vademecum (allegato 6)
- l'Allegato 7 del DM 594 del 23 dicembre 2019 'Schema di rendicontazione' (**allegato 1**) da perfezionarsi successivamente con l'inserimento degli estremi del presente atto, da considerarsi parte integrante e sostanziale del presente atto.

2. DI PRENDERE ATTO:

- del Decreto Direttoriale n. 17847 del 16/12/2020 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che ha assegnato a favore del Comune di Reggio Emilia l'importo di € 20.000,00 per il progetto 4 "Monitoraggio trasportistico del PUMS – 2° stralcio", CUP: J89D20000110001;
- che, con successivi decreti direttoriali, a seguito della comunicazione dell'aggiudicazione del servizio, il MIT ha erogato al Comune di Reggio Emilia un importo pari a € 18.910,64;
- che il Comune di Reggio Emilia ha provveduto all'inserimento dei dati relativi ai progetti ammessi a finanziamento nel sistema di "Monitoraggio delle opere pubbliche" della "Banca dati delle pubbliche Amministrazioni (BDAP) ai sensi dell'art. 12 del decreto direttoriale n. 8060/2019. L'inserimento sarà completato entro i termini previsti;

3. **DI INVIARE** al MIT la presente determinazione e, entro i termini previsti dall'art. 11 del decreto direttoriale n. 8060/2019, l'Allegato 7 del DM 594 del 23 dicembre 2019 'Schema di rendicontazione' (**Allegato 1**) perfezionato.

IL DIRIGENTE
del Servizio Mobilità Urbana
arch. Paolo Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.