



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **85**
in data **04/05/2015**
P.G. n.

Estratto del Verbale di Seduta

DEL CONSIGLIO COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaquindici** addì **04 - quattro -** del mese di **maggio** alle ore **16:13** nella sala consiliare, ritualmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla **Votazione** del seguente oggetto:

CONTRODEDUZIONI ALLE OSSERVAZIONI E APPROVAZIONE, AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DEGLI ARTICOLI 33 E 34 DELLA L.R.N. 20/2000, DELLA SECONDA VARIANTE NORMATIVA AL REGOLAMENTO URBANISTICO ED EDILIZIO ADOTTATA CON DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE P.G. N. 38739 DEL 17/11/2014.

erano presenti i seguenti Consiglieri:

VECCHI Luca	SI	MORELLI Mariachiara	SI
AGUZZOLI Claudia Dana	SI	PAGLIANI Giuseppe	SI
BASSI Claudio	SI	PAVARINI Roberta	NO
BELLENTANI Cesare	NO	RABITTI Annalisa	SI
BERTUCCI Gianni	SI	RIVETTI Teresa	SI
CACCAVO Nicolas	SI	RUBERTELLI Cinzia	SI
CANTAMESSI Ivan	SI	SACCARDI Pierluigi	NO
CANTERGIANI Gianluca	SI	SCARPINO Salvatore	SI
CAPELLI Andrea	SI	SORAGNI Paola	SI
CASELLI Emanuela	SI	VACCARI Norberto	NO
CIGARINI Angelo	NO	VERGALLI Christian	SI
DAVOLI Emilia	SI	VINCI Gianluca	NO
DE FRANCO Lanfranco	SI	-Assessori-	
DE LUCIA Dario	NO	SASSI Matteo	NO
FRANCESCHINI Federica	SI	CURIONI Raffaella	SI
GUATTERI Alessandra	NO	FORACCHIA Serena	NO
INCERTI Silvia	NO	MARAMOTTI Natalia	SI
LUSENTI Lucia	SI	MONTANARI Valeria	SI
MANGHI Maura	SI	NOTARI Francesco	NO
MARCHI Daniele	SI	PRATISSOLI Alex	SI
MONTANARI Federico	SI	TUTINO Mirko	SI

Consiglieri presenti: **24**

Presiede: **CASELLI Emanuela**

Segretario Generale: **IOVINELLA Rosa**

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- il Comune di Reggio Emilia si è dotato ai sensi della Legge Regionale n. 20/2000 e s.m., del Piano Strutturale Comunale (PSC) e del Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE), approvati con deliberazione di Consiglio Comunale P.G. n. 5167/70 del 06/04/2011 ed entrati in vigore il 25/05/2011, a seguito di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna n. 77;
- il RUE è stato modificato con una prima variante normativa, approvata con delibera di Consiglio Comunale P.G. n. 9602/51 del 25/03/2013, per correzione di errori materiali, adeguamenti a norme sovraordinate e sopravvenute ed integrazioni e specificazioni al disposto regolamentare, entrata in vigore il 24/04/2013 a seguito di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna n.111;
- successivamente, con deliberazione di Consiglio Comunale P.G. n. 9170/52 del 17/03/2014 è stato approvato, ai sensi degli artt. 30 e 34 della L.R. L.R.20/2000, il primo Piano Operativo Comunale, divenuto efficace a seguito di pubblicazione sul BURER n. 119 del 23/04/2014, ed è stata altresì adottata con il medesimo atto, la prima variante al POC, successivamente approvata con deliberazione di Consiglio Comunale ID n. 68 del 13/04/2015;
- con deliberazione consiliare P.G. n. 38739/153 del 17/11/2014 è stata inoltre adottata, ai sensi del combinato disposto degli articoli 33 (Procedimento di approvazione del RUE) e 34 (Procedimento di approvazione del POC) della L.R. 20/2000, la seconda variante normativa al vigente Regolamento urbanistico edilizio (RUE) *per adeguamenti a norme sovraordinate e integrazioni al disposto regolamentare finalizzate ad incentivare interventi di riqualificazione urbana nei tessuti consolidati, negli ambiti di riqualificazione e nell'Ar 19_Mancasale*;

Premesso inoltre che:

- con nota n. 0442803 del 21/11/2014 e successiva nota n. 495744 del 17/12/2014, la Regione Emilia Romagna ha fornito indicazioni applicative conseguenti all'entrata in vigore del Decreto Legge n. 133 del 2014, convertito con modificazioni dalla Legge

n. 164 del 5/11/2014, riguardante *“misure urgenti per l'apertura dei cantieri, la realizzazione delle opere pubbliche, la digitalizzazione del paese, la semplificazione burocratica, l'emergenza ed il dissesto idrogeologico e per la ripresa delle attività produttive”* che ha apportato importanti modifiche al D.P.R 380/2001 (Testo Unico dell'Edilizia) e alla Legge n. 241 /1990;

- la seconda variante normativa al RUE è stata elaborata dal Servizio Pianificazione e Qualità Urbana, perseguendo le seguenti finalità:
 - aggiornare lo strumento normativo rispetto a specifiche disposizioni sovraordinate e sopravvenute, con particolare riferimento alle *“Definizioni tecniche uniformi per l'urbanistica e l'edilizia”* di cui all'allegato A alla Delibera dell'Assemblea Legislativa della Regione Emilia - Romagna n. 279 del 04/02/2010, ed alla Legge Regionale n. 15/2013 recante *“Semplificazione della Disciplina Edilizia”*;
 - coordinare le previsioni di propria competenza alle disposizioni degli atti normativi sovraordinati, e provvedere al recepimento della normativa sovraordinata sopravvenuta esclusivamente attraverso richiami espressi alla stessa, ai sensi del comma 2 dell'art. 18-bis della L.R. 20/2000;
 - favorire i processi di rigenerazione urbana, attraverso la semplificazione normativa e la previsione di idonea disciplina attuativa nel RUE, finalizzata alla riqualificazione di tessuti esistenti oggi in parte demandata alla programmazione del POC, ma nel rispetto delle indicazioni strategiche dettate dal PSC e dal POC stesso, fornendo tuttavia soglie e modalità tali da garantire un adeguato governo delle trasformazioni;
 - introdurre un maggior controllo amministrativo nell'accreditamento di usi di particolare impatto urbanistico e sociale;
 - razionalizzare le dotazioni di parcheggi pertinenziali e introdurre la valutazione di impatto viabilistico per l'insediamento di funzioni commerciali di livello comunale e sovracomunale;
 - regolamentare l'insediamento di impianti di biometano, biogas e biomassa nel territorio rurale;

- la suddetta variante adottata risulta composta dai seguenti elaborati:

R1 Norme di attuazione

R1 Norme di attuazione _ALLEGATI :

ALLEGATO C – *Disposizioni riguardo ai procedimenti edilizi*

VAS-ValSat

- per effetto delle disposizioni regionali di cui alla Deliberazione dell'Assemblea Legislativa Regionale n. 279/2010 *“Approvazione dell'atto di coordinamento sulle definizioni tecniche uniformi per l'urbanistica e l'edilizia e sulla documentazione necessaria per i titoli abilitativi edilizi”* e dei successivi atti di coordinamento tecnico regionali, con la suddetta variante sono stati abrogati i seguenti allegati al RUE vigente:

- ALLEGATO A1 – *Requisiti tecnici cogenti delle opere edilizie*

- ALLEGATO A2 – *Disposizioni riguardo al rendimento energetico e procedure di certificazione energetica degli edifici*

- ALLEGATO A3 – *Ecoabita e Fonti Energia Rinnovabili;*

Rilevato che:

- della variante in questione è stato pubblicato avviso di adozione sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna n. 346 del 03/12/2014 e i relativi elaborati, con atto P.G. n. 41969/2014, sono stati posti in deposito presso l'Archivio Generale del Comune di Reggio Emilia, ai sensi del combinato disposto degli artt. 33 e 34 della L.R. n. 20/2000, con decorrenza dal 03/12/2014 fino al 01/02/2015 (termine ultimo per la presentazione delle osservazioni);
- contemporaneamente al deposito, gli elaborati della seconda variante normativa al RUE sono stati trasmessi ad AUSL, ARPA, Sovrintendenza per i Beni Ambientali e Architettonici, Sovrintendenza per i Beni Archeologici dell'Emilia – Romagna, Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale, Servizio Tecnico dei Bacini degli affluenti del Po, Iren Emilia spa, e Provincia di Reggio Emilia per i pareri di competenza;
- nel periodo del deposito sono pervenute n. 5 osservazioni come risulta dall'attestazione dell'Archivio Generale in calce all'atto di deposito PG.n.41969:
 - P.G. n. 43403 del 15/12/2014 del sig. Ronzoni Ezio;
 - P.G. n. 167 del 07/01/2015 del sig. Maccagnani Nellusco;
 - P.G. n. 2676 del 21/01/2015 osservazione d'ufficio;
 - P.G. n. 3424 del 29/01/2015 di Max Mara Fashion Group s.r.l.;

P.G. n. 3550 del 30/01/2015 di Confagricoltura, Confederazione Italiana Agricoltori (CIA) e Copagri;

- per la disamina dell'istruttoria e controdeduzione delle osservazioni, si rimanda alla Relazione di Controdeduzione, redatta dal Servizio Pianificazione e Qualità Urbana in atti al P.G. n. 13589/2015 che è addivenuto alle seguenti proposte:
 - a. di respingere le seguenti osservazioni, presentate dai privati:
 - P.G. n. 43403 del 15/12/2014 del sig. Ronzoni Ezio;
 - P.G. n. 3424 del 29/01/2015 di Max Mara Fashion Group s.r.l.;
 - b. di accogliere integralmente e/o parzialmente le seguenti osservazioni, presentate dai privati:
 - P.G. n. 167 del 07/01/2015 del sig. Maccagnani Nellusco;
 - P.G.n. 2676 del 23/01/2015 Servizi interni dell'Amministrazione Comunale
 - c. di sospendere la seguente osservazione in quanto non attinente alle modifiche/variazioni adottate con la Delibera di Consiglio Comunale P.G. n. 38739/153 del 17/11/2014:
 - P.G. n. 3550 del 30/01/2015 di Confagricoltura, Confederazione Italiana Agricoltori (CIA) e Copagri.

Dato atto che:

- i pareri pervenuti sulla proposta relativa alla seconda variante normativa al RUE, inseriti nell'Allegato B) alla Relazione di Controdeduzione ("Pareri di Enti e Provincia"), sono i seguenti:
 - Soprintendenza per i Beni Archeologici dell'Emilia-Romagna, prot. n. 764 del 26/01/2015, pervenuto via pec e acquisito agli atti municipali al n. 2896 di P.G. del 26/01/2015;
 - Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale, prot. 2185 del 19/02/2015, pervenuto via pec e acquisito agli atti municipali al n. 6265 di P.G. del 19/02/2015;
 - Azienda Unità Sanitaria Locale di Reggio Emilia, Dipartimento di Sanità Pubblica, Servizio Igiene e Sanità Pubblica, prot. n. 27780 del 25/03/2015, pervenuto via pec e acquisito agli atti municipali al n. 11200 di P.G. del 25/03/2015;

- Agenzia Regionale Prevenzione e Ambiente, Sezione Provinciale di Reggio Emilia, Servizio Territoriale, prot. n. 703/2015 del 30/01/2015, pervenuto via pec, acquisito agli atti municipali al n. 3860 di P.G. del 02/02/2015;
- l'istruttoria e la controdeduzione di tali pareri è contenuta nel citato allegato C alla Relazione di Controdeduzione ("Proposte di Controdeduzione") e si sostanziano in un motivato accoglimento o parziale accoglimento delle indicazioni/osservazioni pervenute;
- i pareri sopra elencati, qualora non inviati direttamente dall'autorità ambientale alla Provincia, sono stati trasmessi in data 19/02/2015 con atto PG.n. 5799 a tale Ente unitamente alle osservazioni pervenute, così come previsto dall'art. 15 del D. Lgs. n. 152/2006 e dall'art. 5 comma 7 della L.R.20/2000;
- la Provincia di Reggio Emilia, in qualità di autorità competente ai sensi della L.R. n. 9/2008 "*Disposizioni transitorie in materia di valutazione ambientale strategica e norme urgenti per l'applicazione del D.Lgs. n. 152/2006*", ha convocato una Conferenza di Servizi degli Enti ambientali interessati, che si è tenuta in data 18/03/2015 e alla quale hanno partecipato solo la Provincia stessa, il Comune di Reggio Emilia e l'Azienda Unità Sanitaria Locale di Reggio Emilia;
- la Provincia, con Decreto del Presidente n. 52 del 17/04/2015, tenuto conto del verbale della citata Conferenza dei Servizi, nonché dei pareri degli Enti ambientali, ha espresso, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs n. 152/2006, parere motivato positivo relativamente alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) della 2^a variante normativa al RUE, a condizione che vengano rispettate le condizioni e le prescrizioni di cui ai pareri dell' AUSL e dell'ARPA, e di quanto previsto nel decreto stesso così come meglio esplicitato nell'allegato C alla Relazione di controdeduzione;

Considerato che:

- ai sensi degli articoli 33 e 34, della L.R. n. 20/2000, la Provincia può formulare riserve o osservazioni relativamente a previsioni che contrastino con i contenuti del PSC o con le prescrizioni di piani sopravvenuti di livello territoriale superiore;
- la Provincia di Reggio Emilia, con il sopraccitato Decreto trasmesso via pec in data 24/04/2015 e acquisito al P.G.n. 15972, ha pertanto espresso riserve e osservazioni raccolte nell'allegato B alla Relazione di controdeduzione;

- l'Amministrazione Comunale, come previsto dall'art. 34 comma 7 della L.R. 20/2000 adegua lo strumento urbanistico alle riserve pervenute ovvero si esprime sulle stesse con motivazioni puntuali e circostanziate;
- il competente Servizio Pianificazione e Qualità Urbana in relazione alle riserve ed osservazioni formulate dalla Provincia si è adeguato ovvero ha motivatamente espresso proprie valutazioni, come risulta dall'allegato C alla Relazione di Controdeduzione;

Considerato inoltre che:

- il Servizio Pianificazione e Qualità Urbana ha dunque provveduto a modificare ed integrare in via definitiva gli elaborati costitutivi della seconda variante normativa al RUE vigente, adottata con deliberazione consiliare P.G. n. 38739/153 del 17/11/2014, in conseguenza delle determinazioni assunte in merito alle osservazioni, alle riserve, e ai pareri espressi in sede di Conferenza di Servizi da parte delle autorità ambientali e dalla Provincia nonché alle note della Regione Emilia Romagna citate in premessa e conseguenti all'entrata in vigore del decreto legge n. 133 del 2014, convertito con modificazioni dalla legge n. 164 del 5/11/2014;
- gli elaborati costitutivi della seconda variante normativa al RUE vigente e rassegnati con atto P.G. n. 13589/2015 dal Servizio Pianificazione e Qualità Urbana ai fini della loro approvazione, a seguito della controdeduzione alle osservazioni, e ai pareri pervenuti, nonché all'adeguamento alle riserve provinciali, sono pertanto i seguenti:
 - R1 Norme di attuazione
 - R1 Norme di attuazione – ALLEGATI :
 - ALLEGATO C – Disposizioni riguardo ai procedimenti edilizi
 - VAS-ValSat

dando atto che i seguenti allegati al RUE sono definitivamente abrogati:

- ALLEGATO A1 – *Requisiti tecnici cogenti delle opere edilizie*
- ALLEGATO A2 – *Disposizioni riguardo al rendimento energetico e procedure di certificazione energetica degli edifici*
- ALLEGATO A3 – *Ecoabita e Fonti Energia Rinnovabili;*

- i sopraccitati elaborati costitutivi della seconda variante normativa al vigente RUE sono stati altresì illustrati alla Commissione per la Qualità Architettonica ed il Paesaggio nella seduta del 29/04/2015 che ha espresso parere favorevole (verb.n.7);
- le proposte di controdeduzione alla presente variante sono state inoltre illustrate alla competente 1^ Commissione Consiliare "Assetto ed Uso del Territorio – sviluppo economico ed attività produttive-ambiente", che ha discusso della presente deliberazione nella seduta del 24 aprile 2015;

Dato atto infine che:

- contenendo il RUE la disciplina particolareggiata di parti del territorio urbanizzato, la seconda variante normativa al RUE viene adottata e approvata con il procedimento proprio del POC, ai sensi del comma 4 bis dell'art. 33 della L.R. n. 20/2000;
- la presente deliberazione non è soggetta a parere contabile ai sensi dell'art.49 del decreto legislativo 267 del 2000 e recentemente modificato dal D.L.174/2012, non comportando riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente essendo coerente con la vigente programmazione economica finanziaria dell'ente;

Tutto ciò premesso e considerato, si propone di controdedurre alle osservazioni e pareri pervenuti, nonché adeguarsi ovvero esprimersi motivatamente alle riserve della Provincia come meglio evidenziato nella Relazione di controdeduzione e in particolare nel suo allegato C), e conseguentemente approvare, ai sensi del combinato disposto degli artt. 33 e 34 della L. R. n. 20/2000, la seconda variante normativa al vigente RUE, adottata con deliberazione consiliare P.G. n. 38739/153 del 17/11/2014 composta dai sopraccitati elaborati normativi;

Visto il parere favorevole del Dirigente del Servizio interessato, espresso in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art.49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, e alla regolarità e correttezza amministrativa, ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;

Visti:

- la legge regionale 24 marzo 2000 n° 20 “*Disciplina Generale sulla tutela e l’uso del territorio*“ e s.m.e i. ed in particolare gli articoli 33 e 34;
- la deliberazione dell'assemblea legislativa della Regione Emilia Romagna n. 279 del 04/02/2010 di approvazione *dell'atto di coordinamento sulle definizioni tecniche uniformi per l'urbanistica e l'edilizia*;
- la circolare illustrativa della Regione Emilia Romagna prot.n.PG/2010/23900 del 01/09/2010;
- la legge regionale n.15 del 28/09/2013 “*Semplificazione della disciplina edilizia*” e s.m.;
- l'atto di coordinamento tecnico regionale per la semplificazione degli strumenti di pianificazione urbanistica e territoriale, attraverso l'applicazione del principio di non duplicazione della normativa sovraordinata n.994 del 07/07/2014;
- il D.L.133/2014 come convertito in legge in data 05/11/2014;
- l'art.19 del vigente Statuto comunale;
- l'art. 42 , secondo comma lett.b) del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

Visto l’esito della votazione effettuata con procedimento elettronico indicato nell'allegato prospetto.

DELIBERA

1. di adeguarsi, ovvero esprimersi con motivazioni puntuali e circostanziate, ai sensi dell'art. 34 comma 7 della LR 20/2000, alle riserve formulate dalla Provincia di Reggio Emilia con Decreto n. 52 del 17/04/2015 sulla seconda variante normativa al RUE, adottata con Deliberazione di Consiglio Comunale PG.n. 38739/153 del 17/11/2014, nonché controdedurre alle osservazioni ivi contenute, ed ai pareri esposti dagli Enti competenti, così come risulta nell'allegato C) alla Relazione di Controdeduzione in atti al PG. n. 13589/2015 ed allegata alla presente deliberazione sotto la **lett.A)**;
2. di prendere atto dei contenuti delle osservazioni presentate dai privati e precisamente:
 - osservazione P.G. n. 43403 del 15/12/2014 del sig. Ronzoni Ezio;
 - osservazione P.G. n. 3424 del 29/01/2015 di Max Mara Fashion Group s.r.l;

e delle relative controdeduzioni esposte nell'allegato C alla Relazione di Controdeduzione in atti al PG.n. 13589/2015 e pertanto procedere al rigetto delle osservazioni PG. n. 43403/2014 e PG..3424/2015;

3. di prendere atto dei contenuti delle osservazioni presentate dai privati e precisamente:
 - osservazione P.G. n. 167 del 07/01/2015 del sig. Maccagnani Nellusco;
 - osservazione P.G. n. 2676 del 21/01/2015 degli Servizi interni all'amministrazione Comunale;
 - osservazione P.G. n. 3550 del 30/01/2015 di Confagricoltura, Confederazione Italiana Agricoltori (CIA) e Copagri;

e delle relative controdeduzioni esposte nell'allegato C alla Relazione di Controdeduzione in atti al PG. n. 13589/2015 ed allegata alla presente deliberazione sotto la **lett.A)** e pertanto procedere all'accoglimento parziale dell'osservazione PG. n. 167/2015, all'accoglimento dell'osservazione P.G. n. 2676 ed infine alla sospensione dell'osservazione P.G. n. 3550 in quanto non attinente alla presente variante;

4. di approvare conseguentemente, ai sensi del combinato disposto degli articoli 33- 34 della L.R.n.20/2000, la seconda variante normativa al vigente Regolamento Urbanistico ed Edilizio (RUE) per *adeguamenti a norme sovraordinate e integrazioni al disposto regolamentare, finalizzate ad incentivare interventi di riqualificazione urbana nei tessuti consolidati, negli ambiti di riqualificazione e nell'Ar_19 Mancasale*, adottata con deliberazione consiliare PG. n. 38739/153 del 17/11/2014, costituita dagli elaborati di seguito elencati, modificati a seguito dell'adeguamento alle riserve della Provincia, dell'accoglimento delle osservazioni e dei pareri, non materialmente allegati alla presente, ma conservati agli atti d'ufficio di cui alla rassegna tecnica PG. n. 13589/2015 :

- R1 Norme di attuazione
- R1 Norme di attuazione – ALLEGATI
- ALLEGATO C – Disposizioni riguardo ai procedimenti edilizi
- VAS-ValSat

dando atto che i seguenti allegati al RUE sono definitivamente abrogati:

- ALLEGATO A1 – *Requisiti tecnici cogenti delle opere edilizie*
- ALLEGATO A2 – *Disposizioni riguardo al rendimento energetico e procedure di certificazione energetica degli edifici*
- ALLEGATO A3 – *Ecoabita e Fonti Energia Rinnovabili;*

5. di dare mandato al Dirigente competente di redigere gli elaborati di cui al precedente punto 4), rettificando eventuali meri errori materiali, in forma di testo coordinato ai fini della loro pubblicazione nelle forme previste dall'art. 33 comma 4 della L.R.20/2000 e trasmetterne copia agli enti territoriali sovraordinati dando atto che la presente modifica entra in vigore dalla data di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione dell'avviso di avvenuta approvazione della stessa;
6. di dare atto che la Provincia con Decreto n. 52 del 17/04/2015 ha espresso ai sensi dell'art.15 del D.lgs.152/2006 parere motivato positivo relativamente alla valutazione ambientale strategica della presente variante nel rispetto delle condizioni contenute nel decreto medesimo;
7. di ottemperare all'obbligo imposto dal D.L. 33/2013 e in particolare dall'art.23 disponendo la pubblicazione sul sito Internet degli elaborati della variante al RUE approvata;

Visto l'esito della votazione effettuata con procedimento elettronico indicato nell'allegato prospetto.

Infine **il Consiglio**, in quanto sussistono particolari motivi d'urgenza al fine di rendere efficace la presente variante normativa, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del Dlgs. 267/2000, **dichiara immediatamente eseguibile la suesposta deliberazione.**

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
CASELLI Emanuela

IL CONSIGLIERE ANZIANO
CAPELLI Andrea

IL SEGRETARIO GENERALE
IOVINELLA Rosa