

Proponente: 85.B
Proposta: 2024/132
del 01/03/2024



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 383
del 05/03/2024

SERVIZIO POLITICHE DI WELFARE E INTERCULTURA

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: PNRR-M5C2-I1.3.1 E PNRR-M5C2-I1.3.2 – PRESA D'ATTO ESITO DEI CONTROLLI SULL'AGGIUDICATARIO DEL SERVIZIO DI "GESTIONE DI ATTIVITÀ IN AMBITO DI CONTRASTO ALLA GRAVE EMARGINAZIONE ADULTA" – TRA CUI PNRR-M5C2-I1.3.1 POVERTÀ ESTREMA – HOUSING FIRST – CUP J84H22000690001 E PNRR-M5C2-I1.3.2 POVERTÀ ESTREMA – STAZIONI DI POSTA/CENTRI SERVIZI – CUP J84H22000710001 – CIG A01EC100E8

OGGETTO: PNRR-M5C2-I1.3.1 E PNRR-M5C2-I1.3.2 – PRESA D’ATTO ESITO DEI CONTROLLI SULL’AGGIUDICATARIO DEL SERVIZIO DI “GESTIONE DI ATTIVITÀ IN AMBITO DI CONTRASTO ALLA GRAVE EMARGINAZIONE ADULTA” – TRA CUI PNRR-M5C2-I1.3.1 POVERTÀ ESTREMA – HOUSING FIRST – CUP J84H22000690001 E PNRR-M5C2-I1.3.2 POVERTÀ ESTREMA – STAZIONI DI POSTA/CENTRI SERVIZI – CUP J84H22000710001 – CIG A01EC100E8

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 19/12/2023 è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 189 del 19/12/2023 il Consiglio Comunale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2024-2026 e relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 3 del 11/01/2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell’art. 169 c. 1 e 2;
- con delibera n. 12 del 30/01/2024 dichiarata immediatamente esecutiva, la Giunta Comunale ha provveduto ad approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/26 e ad aggiornare il Piano Esecutivo di Gestione 2024, precedentemente approvato con GC 2024/3 del 11/1/2024;
- con provvedimento PG n. 32023 del 31/01/2023 il Sindaco ha prorogato l’incarico dirigenziale ad interim alla Dr.ssa Lorenza Benedetti della responsabilità di direzione del Servizio “Politiche di Welfare e Intercultura”; conferito con provvedimento PG n. 2020/106459 del 29/06/2020; l’incarico ha validità dal 01/02/2023 sino alla scadenza del contratto di proroga e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco;
- con provvedimento PG n. 32023 del 31/01/2023 il Sindaco ha prorogato l’incarico dirigenziale ad interim alla Dr.ssa Lorenza Benedetti della responsabilità di direzione del Servizio “Politiche di Welfare e Intercultura”; conferito con provvedimento PG n. 2020/106459 del 29/06/2020; l’incarico ha validità dal 01/02/2023 sino alla scadenza del contratto di proroga e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco;
- tra gli obiettivi del PEG 2024 sono stati individuati il PG 2022_PG_8555 PNRR-M5C2-I1.3 Housing temporaneo, il PG 2022_PG_8556 PNRR-M5C2-I1.3 Stazioni di posta, il PD_2023_8725 “Servizi di prossimità ambito giovani e prevenzione del

disagio” e il PD_2023_8944 “Contrasto della grave emarginazione adulta e la condizione dei senza dimora”;

Richiamati:

- il Trattato sul funzionamento dell’Unione europea (TFUE, 2007) - versione consolidata (GU 2016/C 202/1 del 7.6.2016);
- il Regolamento (UE) 2018/1046 del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell’Unione;
- il Regolamento (UE) 2020/2094, che istituisce uno strumento dell’Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell’economia dopo la crisi COVID-19;
- il Regolamento (UE) 2021/2411 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- la Legge n. 144 del 17 maggio 1999 che istituisce il “Sistema di monitoraggio degli investimenti pubblici” (MIP), con il compito di fornire tempestivamente informazioni sull’attuazione delle politiche di sviluppo, con particolare riferimento ai programmi cofinanziati con i fondi strutturali europei”;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio e notificata all’Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota del 14 luglio 2021;
- il Decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, recante “Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti”;
- il Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;
- il Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante: “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia”;
- il Decreto-legge 6 novembre 2021, n.152, convertito con modificazioni dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233, recante “Disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose”;
- il DPCM del 15 settembre 2021, che definisce le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativa a ciascun progetto finanziato nell’ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, nonché dei milestone e target degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel Piano necessari per la rendicontazione alla Commissione europea;
- il Decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze dell’11 ottobre 2021, “Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell’ambito del PNRR di cui all’art.1, comma 1042, della legge 30 dicembre 2020, n.178;

- le circolari del Ministero dell'Economia e delle Finanze nn.31, 32, 33 del 2021; 4 e 6 del 2022 e ss.mm.ii.;
- Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali (L. 328/00);
- D.P.C.M. 30 marzo 2001 “Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti dall’art. 5 della Legge 8 novembre 2000, n. 328”;
- la L. R. 2/2003 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” e in particolare l’art. 5, comma 4 lett. d) della medesima il quale prevede servizi ed interventi residenziali e semi-residenziali volti all’accoglienza di persone i cui bisogni di cura, tutela ed educazione non possono trovare adeguata risposta al domicilio, e lett. i) servizi ed interventi di prima necessità rivolti a persona a rischio di emarginazione sociale, anche per l’accoglienza, il sostegno e l’accompagnamento nei percorsi di inserimento sociale; nonché l’art. 8 che prevede interventi volti a contrastare e prevenire le cause di esclusione sociale, con particolare riguardo al disagio giovanile, alle dipendenze patologiche ecc;
- il Piano Nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023, in particolare Scheda LEPS 3.7.2 “Accesso alla residenza anagrafica e fermo posta” e Scheda Leps 3.7.3 “Centro servizi per il contrasto alla povertà”;
- l’Avviso pubblico 1/2022 PNRR – Next generation EU – Proposte di intervento per l’inclusione sociale di soggetti fragili e vulnerabili con particolare riferimento ai senza dimora – investimento 1.3 (Housing temporaneo e centro servizi/stazioni di posta);
- le “Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia”, approvate in Conferenza unificata il 05/11/2015;
- il “Piano Regionale per il contrasto alla povertà 2022-2024 ai sensi del D.lgs. n. 147/2017” di cui alla Delibera di giunta della Regione Emilia-Romagna n. 1253 del 25 luglio 2022;
- la Delibera di Giunta RER n. 2307/2016 – Programma regionale dipendenze patologiche – Obiettivi 2017-2019;
- la Delibera di Giunta RER n. 1184/2017 “Approvazione indirizzi per l’attuazione di interventi di riduzione del danno in strada o in strutture a bassa soglia d’accesso per persone con problemi di abuso/dipendenza e requisiti organizzativi della Unità di strada”;
- la Delibera Giunta RER n. 2144 del 20/12/2021 – Approvazione del Piano regionale della prevenzione 2021-2025;

Richiamati inoltre:

- l’articolo 17 Regolamento (UE) 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, Do no significant harm), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante “Orientamenti tecnici sull’applicazione del principio “non arrecare un danno significativo” a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza”;
- i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l’altro, il principio del contributo all’obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere (gender

equality), l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali;

- gli obblighi di assicurare il conseguimento di target (obiettivi) e milestone (traguardi) e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR, intendendosi ai sensi dell'articolo 2 del Regolamento (UE) 2021/241, per «traguardi e obiettivi» le misure dei progressi compiuti verso la realizzazione di una riforma o di un investimento, e nello specifico intendendo:
 - per target (obiettivi) i risultati quantitativi;
 - per milestone (traguardi) i risultati qualitativi.

Dato atto:

- che il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza è stato elaborato in conformità con le indicazioni del Regolamento (UE) 2021/241, che all'art. 3 ne definisce l'ambito di applicazione individuandone i pilastri: transizione verde; trasformazione digitale; crescita intelligente, sostenibile e inclusiva, coesione sociale e territoriale; salute e resilienza economica, sociale e istituzionale; politiche per la prossima generazione;
- che il PNRR si articola rispettivamente in 6 missioni, 16 componenti, 197 misure che comprendono 134 investimenti e 63 riforme, coerenti con le priorità europee e funzionali a realizzare gli obiettivi economici e sociali definiti dal Governo italiano;
- che le 6 missioni sono rispettivamente:
 - Missione 1: digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura;
 - Missione 2: rivoluzione verde e transizione ecologica;
 - Missione 3: infrastrutture per una mobilità sostenibile;
 - Missione 4: istruzione e ricerca;
 - Missione 5: inclusione e coesione;
 - Missione 6: salute.

Rilevato che nell'ambito dell'Avviso pubblico 1/2022 PNRR – Next generation EU, si colloca la Missione 5 “Inclusione e coesione”, Componente 2 “Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”, Sottocomponente 1 “Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale”, Investimento 1.3 “Housing temporaneo e stazioni di posta”, sub-investimento 1.3.1 “Housing First” M5C2-I1.3.1, e il sub-investimento 1.3.2. Stazioni di posta/Centri servizi M5C2-I1.3.2, finalizzati ad offrire alle persone senza dimora servizi completi per promuoverne l'autonomia e favorire una piena integrazione sociale.

Premesso che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 1064 del 09/10/2023 è stata indetta la procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 avente ad oggetto l'affidamento del servizio di “Gestione di attività in ambito di contrasto alla grave emarginazione adulta” – tra cui PNRR-M5C2-I1.3 Povertà estrema – Housing first – CUP J84H22000690001 e PNRR-M5C2-I1.3 Povertà estrema – Stazioni di posta/Centri servizi – CUP J84H22000710001 per la durata di 30 mesi, CPV prevalente 85312000-9 per un importo complessivo a base di gara pari ad € 1.215.000,00 oltre IVA, con

facoltà di rinnovo per uguale periodo oltre a proroga tecnica da aggiudicarsi, ai sensi dell'art. 108, c. 1 del D.Lgs 36/2023, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuato sulla base del miglior rapporto qualità prezzo;

- con Determinazione Dirigenziale n. 1415 del 07/12/2023 si è provveduto all'aggiudicazione definitiva della procedura aperta in argomento per la durata di 30 mesi alla cooperativa Centro Sociale Papa Giovanni XXIII Società Cooperativa Sociale ONLUS con sede legale in Reggio Emilia, Via Madre Teresa di Calcutta, 1/E - C.F. 80039730355 - P.IVA 01838960357 per una spesa complessiva di € 1.214.973,50 oltre IVA al 5% pari a complessivi € 1.275.722,18 (I.C.), di cui € 950.000,00 per costi di manodopera - CIG N. A01EC100E8;

Dato atto che:

- verificata l'urgenza di attivazione del servizio, stante la necessità di assicurare il rispetto delle tempistiche previste nel bando ministeriale per non perdere i fondi PNRR, si è proceduto, ai sensi dell'art. 17, c. 8 e 9 del D.Lgs. 36/2023, alla consegna anticipata del servizio, in pendenza dei controlli sui requisiti generali e morali ex artt. 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023;
- in data 28/12/2023, con comunicazione trasmessa a mezzo pec PG n. 2023/309326, si è proceduto ad inviare il verbale di consegna anticipata con decorrenza del servizio dal 01/01/2024;

Considerato che:

- il Servizio Appalti e Contratti, competente in materia di controlli sulle procedure di affidamento di servizi e lavori, in data 26/02/2024 ha inoltrato allo scrivente Servizio l'attestazione di fine controlli, con esito positivo, relativa all'aggiudicatario Cooperativa Centro Sociale Papa Giovanni XXIII Società Cooperativa Sociale ONLUS, tramite protocollo interno PG n. 2024/49063, allegata al presente provvedimento (Allegato A), da cui si evince che:
 - è stato verificato il possesso dei requisiti di partecipazione di ordine speciale di cui all'art. 100 del D.Lgs. 36/2023;
 - non risultano sussistere cause di esclusione automatiche di cui all'art. 94 D.Lgs 36/2023, né cause di esclusione PNRR, come previste dall'art. 47 della L. 108 del 29/07/2021 e dal Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le pari opportunità del 07/12/2021 (GU 309 del 30/12/2021), né cause di esclusione non automatica ai sensi dell'art. 95 D.Lgs 36/2023 in capo al soggetto affidatario;
 - non sussistono, altresì, cause di decadenza, sospensione o divieto di cui all'art. 67 D. Lgs. 159/2011 (come da risultanze della Banca Dati Nazionale della documentazione antimafia);
- risulta, pertanto, necessario procedere con la stipula del contratto con la Cooperativa Centro Sociale Papa Giovanni XXIII Società Cooperativa Sociale ONLUS.

Dato atto che:

- il documento DURC in corso di validità viene allegato alla presente determina (Allegato B), e sarà verificato durante tutta la vigenza della convenzione;

- non sono stati accertati rischi da interferenza e pertanto non è necessario predisporre il relativo documento DUVRI e non esistono oneri legati alla sicurezza.

Dato atto che il Responsabile unico del procedimento è la Dirigente del Servizio “Politiche di Welfare e Intercultura”, Dott.ssa Lorenza Benedetti.

Attesa la competenza della Dirigente all’adozione del presente atto, ai sensi dell’art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii..

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell’azione amministrativa come prescritto dall’art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti:

- il D. Lgs 267/2000;
- la L. 241/1990;
- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull’ordinamento degli uffici e dei servizio;
- il D.Lgs 36/2023;

DETERMINA

1. di dare atto dell’esito positivo dei controlli effettuati, come da attestazione allegata (All. A) e Durc (All. B);
2. di dare atto che non sussistono cause di esclusione non automatica ai sensi dell’art. 95 D.lgs n. 36/2023;
3. di dare atto che l’aggiudicazione è divenuta, pertanto, efficace ed è possibile procedere con la stipula del contratto con la Cooperativa Centro Sociale Papa Giovanni XXIII Società Cooperativa Sociale ONLUS ;
4. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui al D.lgs. n. 33/2013;
5. di pubblicare il presente provvedimento ed i suoi allegati sul sito istituzionale del Comune (www.comune.re.it) nell’apposita sezione relativa al PNNR.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Dr.ssa Lorenza Benedetti