

Proponente: 42.A
Proposta: 2024/525
del 08/03/2024



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 313
del 20/03/2024

INGEGNERIA - EDIFICI

Dirigente: TORREGGIANI Ing. Ermes

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PNRR-M2C3-I1.1 SM Aosta: sostituzione edilizia, nuovo edificio previa demolizione dell'edificio attuale. CUP: J81B22000860006. COD. PROG. A_18001.
"NUOVA SCUOLA SECONDARIA DI 1°grado AOSTA"
ADEGUAMENTO DEL PROGETTO ESECUTIVO ALLE "CONDIZIONI GENERALI" DELLA PROCEDURA DI GARA ESPERITA DA INVITALIA E RIDETERMINAZIONE DEL QUADRO ECONOMICO POST GARA

PNRR-M2C3-I1.1 SM Aosta: sostituzione edilizia, nuovo edificio previa demolizione dell'edificio attuale. CUP: J81B22000860006. COD. PROG. A_18001.

“NUOVA SCUOLA SECONDARIA DI 1° grado AOSTA” ADEGUAMENTO DEL PROGETTO ESECUTIVO ALLE “CONDIZIONI GENERALI” DELLA PROCEDURA DI GARA ESPERITA DA INVITALIA E RIDETERMINAZIONE DEL QUADRO ECONOMICO POST GARA

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 188 del 19/12/2023 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 189 del 19/12/2023 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024 - 2026 ed i relativi allegati;
- con deliberazione n.12 del 30/01/2024 dichiarata immediatamente esecutiva, la Giunta Comunale ha provveduto ad approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/26 e ad aggiornare il Piano Esecutivo di Gestione 2024, precedentemente approvato con GC 2024/3 del 11/1/2024.;
- con atto del Sindaco al Protocollo Generale n.90567 del 28/05/2020 è stato nominato Dirigente del Servizio Ingegneria Edifici l'ing. Ermes Torreggiani;
- il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2023-2025 del Comune di Reggio Emilia prevede nell'annualità 2023 l'intervento: "PNRR M2C3-I1.1 “NUOVA SCUOLA SECONDARIA DI 1° grado AOSTA”":
 - importo intervento € 12.644.000,00 (finanziati per €1.160.000,00 dal Comune di Reggio Emilia, per €10.440.000,00 dal PNRR, per €1.044.000,00 dal FOI);

- CUP: J81B22000860006;
- Responsabile Unico del Procedimento (RUP): ing. Ermes Torreggiani.

Premesso inoltre che:

- in data 2/12/2021 il Ministero dell'Istruzione ha pubblicato l'AVVISO PUBBLICO prot. n. 48048 per la presentazione di candidature per la realizzazione di nuovi edifici scolastici pubblici mediante sostituzione edilizia, da finanziare nell'ambito del PNRR, Missione 2 - Rivoluzione verde e transizione ecologica - Componente 3 - Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici - Investimento 1.1: "Costruzione di nuove scuole mediante sostituzione di edifici", finanziato dall'Unione europea - Next Generation EU";
- il Comune di Reggio Emilia ha individuato tra le proprie scuole la scuola secondaria Aosta come possibile candidatura, in quanto vetusta e in quanto la ristrutturazione non sarebbe economicamente conveniente. L'edificio scolastico risale infatti agli Sessanta del secolo scorso e possiede caratteristiche tecnico-edilizie ad oggi obsolete e inadatte ai più moderni criteri della didattica, è scarsamente efficiente dal punto di vista energetico, gli ambienti interni ed esterni sono di scarsa qualità, è caratterizzato da elevati costi di gestione, è scarsamente accessibile alle persone con disabilità e non risponde alle prescrizioni antisismiche vigenti;
- in data 4/2/2022 il Comune di Reggio Emilia ha inviato al Ministero dell'Istruzione la propria candidatura costituita dal progetto denominato "NUOVA SCUOLA SECONDARIA DI 1°grado AOSTA" chiedendo l'ammissione a finanziamento per un importo complessivo di €11.600.000,00 di cui €10.660.000,00 richiesti come finanziamento PNRR ed €1.160.000,00 finanziati dal Comune di Reggio Emilia importo complessivo articolato nel seguente quadro economico:

Tipologia di costo (oneri di sicurezza compresi)	IMPORTO
A) Lavori	
Edili	€ 4.300.000,00
Strutture	€ 2.300.000,00
Impianti	€ 2.300.000,00
Demolizioni	€ 600.000,00
B) Incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113, comma 3, del D.Lgs, n. 50/2016 (1,37% di A inferiore al massimo ammissibile 1,60%)	€ 130.000,00
C) Spese tecniche per incarichi esterni di progettazione, verifica, direzione lavori, coordinamento della sicurezza e collaudo (Oneri previdenziali e IVA compresi)	€ 600.000,00
D) Imprevisti IVA compresa (4,39% di A inferiore al massimo ammissibile 5,00%)	€ 417.000,00
E) Pubblicità IVA compresa (0,03% di A inferiore al massimo ammissibile 0,50%)	€ 3.000,00
F) Altri costi (IVA sui Lavori A pari al 10%)	€ 950.000,00
TOTALE	€ 11.600.000,00

- con Decreto del Direttore Generale del Ministero dell'Istruzione n.14 del 5/5/2022 sono state approvate le graduatorie nelle quali il progetto presentato dal Comune di Reggio Emilia "NUOVA SCUOLA SECONDARIA DI 1° grado AOSTA" è risultato beneficiario del finanziamento richiesto;
- l'articolo 24 del decreto-legge 6 novembre 2021 n.152 ha previsto:
 - l'indizione di un concorso di progettazione da parte dal Ministero dell'istruzione per gli enti locali beneficiari del finanziamento, articolato in due gradi, il primo finalizzato alla presentazione di proposte di idee progettuali relative alla costruzione di scuole innovative dal punto di vista architettonico e strutturale, altamente sostenibili e con il massimo dell'efficienza energetica, inclusive e in grado di garantire una didattica basata su metodologie innovative e una piena fruibilità degli ambienti didattici, il secondo, cui accederanno le migliori proposte di idee progettuali, volto alla predisposizione di progetti di fattibilità tecnica ed economica.
 - che al termine del concorso di progettazione, i progetti di fattibilità tecnica ed economica divengono di proprietà degli enti locali che attuano gli interventi.

- che ai vincitori del concorso di progettazione venga corrisposto un premio e venga affidata, da parte dei suddetti enti locali, la redazione dei successivi livelli di progettazione.
- in data 1/07/2022 il Ministero dell'istruzione - Unità di missione del Piano nazionale di ripresa e resilienza ha pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea l'Avviso di concorso di progettazione del "Concorso di progettazione in 2 gradi ai sensi degli articoli 152 e seguenti del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e dell'articolo 24 del decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233, per la presentazione di proposte progettuali per la realizzazione di nuovi edifici scolastici pubblici mediante sostituzione edilizia, da finanziare nell'ambito del PNRR, Missione 2 - Rivoluzione verde e transizione digitale - Componente 3 - Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici - Investimento 1.1: "Costruzione di nuove scuole mediante sostituzione di edifici", finanziato dall'Unione europea - Next Generation EU. Il concorso era suddiviso in 212 lotti per la presentazione di proposte progettuali per la realizzazione di 212 nuovi edifici scolastici pubblici mediante sostituzione edilizia" e in aree di intervento dove quella di interesse del Comune di Reggio Emilia era l'area Numero 80 - CIG 9292092CE2 - Scuola Secondaria I° grado - Amedeo d'Aosta;
- in data 6/9/2022 è stato stipulato l' "Accordo di concessione di finanziamento e meccanismi sanzionatori" tra il Ministero dell'Istruzione e del Merito e il Soggetto attuatore Comune di Reggio Emilia poi integrato dall'Addendum del 4/8/2023;
- l'Accordo conteneva anche i termini di attuazione del progetto e in particolare definiva che:
 - la progettazione esecutiva dovesse terminare entro il 10 luglio 2023 termine poi rettificato nell'Addendum al 30 settembre 2023 per gli enti aderenti all'accordo con Invitalia;
 - l'aggiudicazione dei lavori avvenisse entro il 20 settembre 2023 (Milestone EU);
 - l'avvio dei lavori entro il 31 marzo 2024;
 - la conclusione dei lavori entro il 31 marzo 2026;
 - il collaudo dei lavori Entro il 30 giugno 2026;

- con pec del 27/02/2023 il Ministero dell'Istruzione ha inviato la nota 23753 del 24/02/2023 in cui comunicava agli enti locali che avrebbero potuto sia visionare i progettisti vincitori e la relativa documentazione amministrativa, sia provvedere allo scarico del progetto e di tutto il materiale trasmesso dal progettista vincitore, una volta caricato;
- in data 14/03/2023 il vincitore del concorso di progettazione ha caricato il progetto di fattibilità tecnica ed economica in oggetto sul portale web Futura messo a disposizione del Ministero dell'Istruzione;
- in data 13/4/2023 con decreto del Direttore Generale del MINISTERO DELL'ISTRUZIONE E DEL MERITO UNITÀ DI MISSIONE PER IL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA Prot. n. 27 furono adottate le graduatorie definitive del concorso di progettazione per ciascuna area territoriale e il relativo Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica (PFTE) vincitore del concorso, dove il progettista vincitore per la nuova scuola Aosta è risultato essere il Raggruppamento Temporaneo di Professionisti (R.T.P.) - FRANCIOSINI LUIGI (MANDATARIO), costituito da:
 - arch. Luigi Franciosini , mandatario;
 - arch. Cristina Casadei mandante;
 - Futura Technologies srl mandante;
 - arch. Simone Francescangeli mandante;
 - arch. Sara Guarany mandante;
 - arch. Gianfranco Iachini mandante;
 - Dedalegno SSTP degli ingg. M. Follesa e D. Vassallo mandanti.
- in data 15/04/2023 il R.T.P. - FRANCIOSINI LUIGI (MANDATARIO) ha consegnato al Comune di Reggio Emilia la revisione dei due elaborati "Quadro Economico" e "Calcolo sommario della Spesa" in quanto l'importo del finanziamento PNRR originario è stato successivamente incrementato del 10% in base all'accoglimento della richiesta del Comune di Reggio Emilia di incremento sul Fondo Opere Indifferibili;
- in data 11/05/2023 il Ministero dell'Istruzione ha comunicato che la verifica del possesso dei requisiti generali e di idoneità professionale, economico-finanziari e tecnico organizzativi dei vincitori è rimessa agli enti locali stessi, beneficiari del finanziamento e proprietari del PFTE vincitore e che è possibile scaricare, direttamente dal portale Futura tutta la documentazione amministrativa dei vincitori, comprensiva dell'istruttoria svolta post

concorso e delle integrazioni intervenute a seguito di soccorso istruttorio effettuato dall'Unità di missione ;

- in data 12/05/2023 con Provvedimento dirigenziale R.U.A.D. 817 è stata approvato in linea tecnica il Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica della “Nuova Scuola Secondaria di 1° grado Aosta”, poi successivamente ratificato con Deliberazione della Giunta Comunale I.D. n. 226 del 28/09/2023, con il seguente quadro economico:

<i>Descrizione</i>	<i>n.</i>	<i>% su A</i>	<i>Importo parziale</i>	<i>Importo totale</i>
A LAVORI A BASE D'APPALTO				
Lavori Edili (Categoria OG1)		40,19%	€ 4.200.000,00	
Strutture di fondazione in calcestruzzo armato (Categoria OG1)		3,83%	€ 400.000,00	
Strutture in elevazione in legno (Categoria OS32)		24,88%	€ 2.600.000,00	
Impianti idricosanitari, antincendio, termici e di condizionamento, elettrici e trasmissione dati (Categoria OG11)		26,79%	€ 2.800.000,00	
Demolizioni (Categoria OS23)		4,31%	€ 450.000,00	
di cui Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso			€ 380.000,00	
A TOTALE LAVORI A BASE D'APPALTO				€ 10.450.000,00
SOMME A DISPOSIZIONE				
Incentivo (1,60% di A max)	B	1,15%		€ 120.000,00
SPESE TECNICHE comprensive di CNPAIA 4% e IVA 22% (12% di A max)	C	9,76%		€ 1.019.681,32
Imprevisti e arrotondamenti IVA compresa (5% di A max)	D	0,06%		€ 6.318,68
Pubblicità IVA compresa (0,50% di A max)	E	0,03%		€ 3.000,00
IVA sui lavori	F	10,00%		€ 1.045.000,00
IMPORTO TOTALE INTERVENTO				€ 12.644.000,00

- nel frattempo INVITALIA, Centrale di Committenza di proprietà del Ministero dell'Economia, in considerazione della elevata consistenza numerica degli interventi di realizzazione di nuovi edifici scolastici pubblici mediante sostituzione edilizia da finanziare nell'ambito del PNNR Missione M2C311.1 e della loro dislocazione su tutto il territorio nazionale, al fine di garantire il

rispetto degli obblighi temporali stringenti previsti dal PNRR, ha individuato nell'Accordo Quadro lo strumento più adeguato al raggiungimento dei target e delle milestones stabiliti dal PNRR nell'ambito specifico della Missione M2C3I1.1 in quanto INVITALIA stessa al fine di accelerare l'attuazione degli investimenti pubblici, in particolare di quelli previsti dal PNRR, può promuovere la definizione e la stipulazione di appositi Accordi Quadro per l'affidamento dei lavori, garantendo, laddove necessario, l'applicazione uniforme dei principi e delle priorità trasversali previsti dal PNRR e ai quali i Soggetti Attuatori possono ricorrere senza oneri aggiuntivi per gli stessi;

- INVITALIA ha quindi chiesto ai Soggetti Attuatori se intendessero aderire all'Accordo Quadro da essa individuato;
- il Comune di Reggio Emilia ha aderito all'Accordo Quadro proposto da INVITALIA con atto dirigenziale R.U.A.D. 819 del 12/05/2023 con il quale è stata approvata l'autorizzazione a contrarre tramite INVITALIA per l'attuazione dell'intervento e INVITALIA, quale Centrale di Committenza, è stata autorizzata a procedere per conto del Comune di Reggio Emilia alla indizione, gestione e aggiudicazione della "PROCEDURA DI GARA APERTA AI SENSI DEGLI ARTT. 54 E 60 DEL D.LGS N. 50/2016, DA REALIZZARSI MEDIANTE PIATTAFORMA TELEMATICA, PER LA CONCLUSIONE DI ACCORDI QUADRO CON PIU' OPERATORI ECONOMICI PER L'AFFIDAMENTO DI LAVORI (OG1 - OG11) PER LA COSTRUZIONE DI NUOVE SCUOLE MEDIANTE SOSTITUZIONE DI EDIFICI", nonché alla stipula di tale Accordo Quadro con gli operatori economici aggiudicatari;
- in data 06/06/2023 con Provvedimento dirigenziale R.U.A.D. n.988 del Dirigente dell'Area Sviluppo Territoriale arch. Paolo Gandolfi le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) dell'intervento sono state attribuite all'ing. Ermes Torreggiani perché per un errore materiale negli atti comunali era stato indicato come RUP l'ing. Matteo Tanzi ma già nella candidatura del 2022 e nel portale Futura del MIMS era indicato come RUP l'ing. Ermes Torreggiani;
- con Determinazione Dirigenziale RUD 697 del 04/07/2023 sono state affidate le successive fasi della progettazione definitiva ed esecutiva al vincitore del concorso di progettazione R.T.P. - FRANCIOSINI LUIGI (MANDATARIO), secondo quanto previsto dall'articolo 24 del decreto - legge 6 novembre 2021 n.152, in base alle disposizioni del decreto legislativo n. 50/2016 per € 615.181,35;

- con atto dirigenziale R.U.D. 729 del 14/07/2023 sono state conferite le seguenti prestazioni di servizio per attività preordinate alla progettazione:
 - Coordinamento geologico per l'esecuzione di tutte le prove geologiche, geotecniche, ambientali e sismiche - Geolog Studio Geologi Associati di Reggio Emilia;
 - esecuzione delle prove geotecniche sui campioni di terreno - STUDIO MM S.r.l. di Mamiano di Traversetolo (PR);
 - analisi chimiche sui campioni di terreno preliminari - Centro Chimico s.r.l. di Sassuolo (MO);
 - i lavori di esecuzione dei sondaggi, delle prove SPT, del prelievo dei campioni e prove geofisiche - Memogeo s.r.l. di Mamiano di Traversetolo (PR).
- in data 19/09/2023 con Determinazione Dirigenziale R.U.D. 977 è stata affidata la verifica del progetto esecutivo della “Nuova Scuola Secondaria di 1° grado Aosta” alla Cooperativa Architetti e Ingegneri - Progettazione Società Cooperativa via Meuccio Ruini, 6, 42124 Reggio Emilia che possiede i requisiti previsti dal Codice dei Contratti per eseguire la verifica di progetti di importo superiore a 1 milione di euro;
- INVITALIA, con atto prot. n. 0269742 del 22/09/2023 “PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) MISSIONE M2 - COMPONENTE C3 - INVESTIMENTO 1.1 COSTRUZIONE DI NUOVE SCUOLE MEDIANTE SOSTITUZIONE DI EDIFICI - [M2C3I1.1] PROVVEDIMENTO DI AGGIUDICAZIONE” ha comunicato l'avvenuta conclusione della procedura aperta articolata per Cluster Geografici per l'affidamento degli accordi quadro, ove per il comparto territoriale di riferimento LOTTO GEOGRAFICO 5 - EMILIA-ROMAGNA - CIG: 9834429B89 è stato individuato l'operatore economico Consorzio Ciro Menotti P. IVA 00966060378 che si è aggiudicato la gara con un ribasso del 15,77%;
- in data 29/9/2023 il R.T.P. FRANCIOSINI LUIGI (MANDATARIO) ha trasmesso il progetto esecutivo dell'opera;
- in data 31/10/2023, mediante referto acquisito in atti al P.G. n. 255649, la Cooperativa Architetti e Ingegneri - Progettazione Società Cooperativa ha inviato il provvedimento di positiva verifica del progetto esecutivo e in pari data il Responsabile del Procedimento Ing. Ermes Torreggiani ha provveduto a validare il progetto esecutivo;

- con Determinazione dirigenziale R.U.A.D. 1845 del 31/10/2023 è stato approvato il progetto esecutivo dell'opera con il seguente quadro economico:

<i>Descrizione</i>	<i>n.</i>	<i>% su A)</i>	<i>Importo parziale</i>	<i>Importo totale</i>
A) LAVORI A BASE D'APPALTO				
Lavori	A1		€ 10.092.537,69	
Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	A2		€ 357.462,31	
A) TOTALE LAVORI A BASE D'APPALTO				€ 10.450.000,00
B) SOMME A DISPOSIZIONE				
Incentivo (inferiore a 1,60% di A)	B1	1,15%	€ 120.000,00	
SPESE TECNICHE comprensive di CNPAIA 4% e IVA 22% (inferiore a 12%)	B2	9,76%	€ 1.019.681,32	
Imprevisti e arrotondamenti IVA compresa (inferiore a 5% di A)	B3	0,06%	€ 6.318,68	
Pubblicità IVA compresa (inferiore a 0,50% di A)	B4	0,03%	€ 3.000,00	
IVA sui lavori	B5	10,00%	€ 1.045.000,00	
B) TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE				€ 2.194.000,00
IMPORTO TOTALE INTERVENTO				€ 12.644.000,00

- in data 15/11/2023 il Comune di Reggio Emilia ha inviato l'Ordine di Attivazione all'aggiudicatario Consorzio Ciro Menotti, comprensivo del progetto esecutivo, come previsto dalla procedura di gara di INVITALIA;

Dato atto che:

- in data 14/12/2023 il Consorzio Ciro Menotti ha inviato al Comune di Reggio Emilia una comunicazione con la quale contesta la legittimità del progetto esecutivo allegato all'Ordine di Attivazione in quanto, a suo parere, differisce con le Condizioni Generali della procedura di gara esperita da INVITALIA;
- il Consorzio Ciro Menotti con la suddetta comunicazione intima inoltre al Comune di Reggio Emilia di modificare il progetto esecutivo allegato all'Ordine di Attivazione allineandolo alle Condizioni Generali della procedura di gara esperita da INVITALIA ;

Considerato che:

- la differenza citata dal Consorzio Ciro Menotti tra il Progetto Esecutivo approvato dal Comune di Reggio Emilia allegato all'Ordine di Attivazione e le Condizioni Generali della procedura di gara esperita da INVITALIA consiste nella diversa interpretazione sull'uso dei prezzi regionali:
 - nel Progetto Esecutivo approvato dal Comune di Reggio Emilia i progettisti hanno utilizzato i prezzi regionali come stabilito dal Codice dei Contratti che prevede l' *“applicazione dei prezzi regionali alle opere pubbliche”*;
 - la procedura di gara esperita da INVITALIA prevede invece che le opere siano *“contabilizzate in base ai prezzi”*, perché l'elaborato della gara di INVITALIA Allegato F *“Condizioni Generali”* indica *all'Art.30 (DISPOSIZIONI GENERALI RELATIVE AI PREZZI - REVISIONE DEI PREZZI - NUOVI PREZZI) 2. L'Appaltatore deve eseguire tutte le opere, nell'arco dell'intera durata contrattuale prevista dagli elaborati progettuali allegati ai Contratti Specifici, le quali saranno contabilizzate in base ai prezzi, in vigore al momento dell'emissione dell'OdA, ridotti della percentuale del ribasso d'asta*
- *“Applicare i prezzi regionali alle opere pubbliche”* e *“Contabilizzare in base ai prezzi”* sono due affermazioni che possono produrre risultati differenti:
 - la prima *“Applicare i prezzi regionali alle opere pubbliche”* significa considerare il prezzo unitario del prezzo medio indicativo esattamente come è scritto nelle pagine iniziali dei prezzi regionali. Il prezzo unitario indicato nel prezzo può essere variato dal progettista in più o in meno in quanto prezzo medio indicativo suscettibile di modifiche, variandolo a seconda delle condizioni del cantiere, delle quantità realizzate, ... di altre numerose variabili che incidono sul prezzo.
 - la seconda *“Contabilizzare in base ai prezzi”* significa moltiplicare pedissequamente le quantità delle lavorazioni per il prezzo unitario indicato nel prezzo, senza modifica alcuna al prezzo unitario del prezzo;

- la diversa interpretazione sull'uso dei prezzi regionali ha determinato un progetto esecutivo con un importo dei lavori a base di gara pari a € 10.092.537,69 ottenuto con l'applicazione di riduzioni su alcuni prezzi del prezzario regionale, pari al 10%, al 20% o al 30% rispetto all'importo indicato nel prezzario di riferimento, mentre la contabilizzazione pedissequa con i prezzi regionali avrebbe determinato un importo dei lavori a base di gara pari a € 11.600.491,55 con una differenza sul costo totale dei lavori pari a € 1.507.953,86;

Dato atto che:

- l'applicazione delle riduzioni su alcuni prezzi del prezzario regionale fatta dai progettisti della “Nuova Scuola Secondaria di 1° grado Aosta” è corretta perché i progettisti hanno effettuato delle scelte oculate sui prezzi unitari da utilizzare, scelte indicate chiaramente nel Capitolato e in premessa al Computo Metrico Estimativo del Progetto Esecutivo *“Le presenti avvertenze sono state redatte col fine di motivare alcune variazioni di prezzo, effettuate in fase di stesura del computo metrico estimativo, in virtù delle scelte progettuali adottate e che rendono alcune lavorazioni particolarmente semplici, sia per ripetitività della lavorazione sia per le notevoli superfici da eseguire, sia per le notevoli quantità da eseguire, sia per l'andamento del mercato dei prezzi in questione. Solo limitatamente alle voci interessate dalle particolari condizioni sopra descritte, sono stati applicati le riduzioni rispetto agli importi del prezzario approvato, e, comunque, mai in maniera “massiva e generalizzata”. A tal proposito, come indicato nel prosieguo, la percentuale di riduzione da applicare è stata valutata per la singola voce anche a seguito di verifiche ed indagini di mercato e/o riscontro con altri prezzari pubblici. Si riporta di seguito l'elenco delle voci a cui è stata applicata la suddetta riduzione, pari al 10%, al 20% o al 30% rispetto all'importo indicato nel prezzario di riferimento, ai sensi del secondo capoverso delle avvertenze “Presentazione dell'aggiornamento 2023” del prezzario Regione Emilia Romagna 2023 il quale decreta quanto segue: “L'Elenco regionale dei prezzi ha valenza sull'intero territorio regionale per l'esecuzione di opere pubbliche e si riferisce a lavori con normali difficoltà di esecuzione e/o di accantieramento, in condizioni ordinarie. Eventuali specificità caratteristiche dei singoli interventi o del contesto territoriale, debitamente motivate e documentate, possono dar luogo a variazioni del prezzo indicato”.*
- l’“applicazione dei prezzi regionali alle opere pubbliche” non significa applicare pedissequamente alle quantità unitarie il prezzo unitario riportato nel prezzario perché tutti i prezzi regionali premettono a quali lavori si riferisce il prezzo delle singole lavorazioni, come si devono intendere i prezzi e come possono variare, in meno o in più i prezzi indicati dal

prezzario. Tutti i prezzari, compreso quello della REGIONE EMILIA-ROMAGNA - ANNUALITA' 2023 utilizzato per il progetto esecutivo della “Nuova scuola secondaria di 1° grado Aosta”, riportano chiaramente in premessa che i prezzi unitari sono indicativi, fanno riferimento a prezzi medi, cioè lavori normali e di una media consistenza, nessun prezzario afferma l’assoluta invariabilità dei prezzi riportati.

I prezzi unitari riportati nei prezzari sono prezzi medi, determinati da quantità normali, ed è ovvio che i prezzi sono influenzati dalle quantità realizzate, è uno dei principi dell’economia acquistare prodotti in grande quantità permette di acquistarli a un prezzo inferiore e viceversa acquistare prodotti in piccola quantità costringe ad acquistarli a un prezzo superiore.

A suffragio di quanto sopra affermato si riportano alcuni stralci iniziali dell’ELENCO REGIONALE DEI PREZZI DELLE OPERE PUBBLICHE DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA - ANNUALITA' 2023 Dopo l’indice delle lavorazioni, alla pagina PRESENTAZIONE DELL’AGGIORNAMENTO 2023, al secondo capoverso si legge *“L’Elenco regionale dei prezzi si riferisce a lavori con normali difficoltà di esecuzione e/o di accantieramento, in condizioni ordinarie. Eventuali specificità caratteristiche dei singoli interventi o del contesto territoriale, debitamente motivate e documentate, possono dar luogo a variazioni del prezzo indicato.”* e al quinto capoverso *“I costi unitari previsti devono intendersi indicativi per la categoria di lavoro descritta nella relativa voce di prezzo laddove il termine “indicativo” deriva esclusivamente dalla necessità di fornire al Progettista, al Direttore dei lavori e all’Amministrazione appaltante elementi e riferimenti utili riguardo al prezzo medio di ciascuna categoria di lavoro, della relativa lavorazione e dei conseguenti oneri.”*

Alla pagina successiva AVVERTENZE GENERALI al quinto capoverso si legge *“I costi dei materiali utilizzati in analisi sono una media rilevata dalla elaborazione dei listini forniti dalle maggiori case produttrici, distribuite su tutto il territorio regionale. Si fa presente che i prezzi di quei materiali (es. rame, ferro, ecc) che possono subire forti oscillazioni, anche giornaliere, devono essere considerati come indicativi.”* e al settimo capoverso *“I prezzi indicati nel prezzario sono valori medi validi per tutto il territorio regionale, e comprendono le quote per spese generali (16%) ed*

utili d'impresa (10%), in ottemperanza alle norme vigenti, le quote per il compenso per l'impianto, per la manutenzione e per l'illuminazione dei cantieri, per sfridi, per spese provvisionali e per tutti gli oneri attinenti all'esecuzione delle diverse categorie di lavoro applicando la migliore tecnica, idonea mano d'opera e materiali di qualità, in modo che il lavoro o il servizio risultino compiuti a perfetta regola d'arte e si devono intendere per forniture e lavori normali di una certa consistenza.”

Dato atto inoltre che:

- l'operatore economico aggiudicatario della gara di appalto, al pari di tutti gli altri offerenti in gara, non ha potuto visionare il progetto esecutivo perché la progettazione esecutiva e la gara d'appalto di INVITALIA stavano procedendo quasi parallelamente dal punto di vista cronologico. La progettazione esecutiva è iniziata di fatto nell'aprile 2023 poiché l'affidamento al vincitore del concorso era un obbligo previsto dal D.L. 152/2021 (anche se formalmente è stata affidata nel luglio 2023) così come l'adesione del Comune di Reggio Emilia alla procedura di gara di Invitalia risale all'aprile 2023 (la gara d'appalto è stata poi pubblicata da Invitalia il 24/5/2023), e al termine il progetto esecutivo è stato consegnato al Comune di Reggio Emilia il 29/9/2023 mentre la gara d'appalto è stata terminata da Invitalia il 22/9/2023;
- l'operatore economico aggiudicatario della gara di appalto, al pari di tutti gli altri offerenti in gara, al momento della gara ha potuto solamente prendere conoscenza del progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica dell'opera (dove non è previsto l'elaborato Elenco Prezzi Unitari) e degli allegati di INVITALIA tra i quali l'allegato F Condizioni Generali
- l'aggiudicatario ha presa conoscenza della differente interpretazione sull'applicazione dei prezzari regionali solamente quando il Comune di Reggio Emilia gli ha inviato il proprio Ordine di Attivazione il 15/11/2023 allegando il progetto esecutivo;
- la precedentemente esposta differenza di interpretazione tra il "Progetto Esecutivo" e le "Condizioni Generali della procedura di gara esperita da INVITALIA" ha comportato quindi che l'operatore economico aggiudicatario della gara di appalto, al pari di tutti gli altri offerenti in gara, nella propria offerta esprimesse un ribasso che nei fatti si palesa non in coerenza con il

progetto esecutivo poiché, in primis, riteneva semplicemente di esprimere un ribasso sui prezzi unitari riportati dei prezziari regionali.

Considerato che:

- il progetto esecutivo rispetta la normativa ed è legittimo in quanto validato da un soggetto esterno competente e qualificato come previsto dal Codice dei Contratti;
- l'appaltatore non ha comunque torto nel manifestare le proprie perplessità perché la gara di INVITALIA poneva condizioni differenti rispetto al progetto esecutivo.

Considerato inoltre che:

- le economie derivanti dalle procedure di gara restano nella disponibilità dell'ente locale come previsto dall'Articolo 2 dell' "Addendum all'accordo di concessione di finanziamento e meccanismi sanzionatori" del 4/8/2023 tra il Ministero dell'Istruzione e del Merito e il Soggetto attuatore Comune di Reggio Emilia;
- l'adeguamento del progetto esecutivo della "NUOVA SCUOLA SECONDARIA DI 1° grado AOSTA" alle "Condizioni Generali" della procedura di gara esperita da INVITALIA, cioè la contabilizzazione secondo i prezziari, è possibile utilizzando le economie derivanti dalle procedure di gara, cioè il ribasso d'asta, nel rispetto dell'importo totale delle risorse a disposizione per la realizzazione dell'intervento.

Si ritiene quindi opportuno adeguare il progetto esecutivo alle "Condizioni Generali" della procedura di gara esperita da INVITALIA utilizzando il ribasso d'asta al fine di evitare un inutile contenzioso con l'operatore economico aggiudicatario e al fine di avviare i lavori senza indugio entro il 31 Marzo 2024.

Considerato che nel progetto esecutivo l'importo dei lavori non ribassato è pari a € 10.092.537,69 e che la somma dei ribassi applicati dai progettisti sulle voci di prezzo è pari ad € 1.507.953,86 significa che contabilizzando in base ai prezziari l'importo dei lavori non ribassati diventerebbe pari a € 11.600.491,55 con il seguente Quadro Economico IPOTETICO del progetto esecutivo:

<i>Descrizione</i>	<i>n.</i>	<i>% su A)</i>	<i>Importo parziale</i>	<i>Importo totale</i>
A) LAVORI A BASE D'APPALTO				
Lavori	A1		€ 11.600.491,55	
Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	A2		€ 357.462,31	
A) TOTALE LAVORI A BASE D'APPALTO				€ 11.957.953,86
B) SOMME A DISPOSIZIONE				
Incentivo	B1		€ 120.000,00	
SPESE TECNICHE comprensive di CNPAIA 4% e IVA 22%	B2		€ 1.019.681,32	
Imprevisti e arrotondamenti IVA compresa	B3		€ 6.318,68	
Pubblicità IVA compresa	B4		€ 3.000,00	
IVA sui lavori	B5	10,00%	€ 1.195.795,39	
B) TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE				€ 2.344.795,39
IMPORTO IPOTETICO TOTALE				€ 14.302.749,25

Applicando lo sconto del 15,77% all'importo di € 11.600.491,55 si ottiene un importo dei lavori ribassato pari ad € 9.771.094,03 con il seguente QUADRO ECONOMICO POST-GARA che rispetta l'importo delle risorse a disposizione per la realizzazione dell'intervento:

<i>Descrizione</i>	<i>n.</i>	<i>% su A)</i>	<i>Importo parziale</i>	<i>Importo totale</i>
A) LAVORI A BASE D'APPALTO				
Lavori ribassati	A1		€ 9.771.094,03	
Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	A2		€ 357.462,31	
A) TOTALE LAVORI A BASE D'APPALTO				€ 10.128.556,34
B) SOMME A DISPOSIZIONE				
Incentivo (inferiore a 1,60% di A)	B1	1,23%	€ 125.000,00	
Lavori in amministrazione diretta previsti in progetto ed esclusi dall'appalto, ivi inclusi i rimborsi IVA compresa (Ascensori)	B2		€ 148.269,35	
SPESE TECNICHE comprensive di CNPAIA 4% e IVA 22% (inferiore a 12% di A)	B3	11,85%	€ 1.200.000,00	
Imprevisti e arrotondamenti IVA compresa (inferiore a 5% di A)	B4	0,26%	€ 26.318,68	

Pubblicità IVA compresa (inferiore a 0,50% di A)	B5	0,03%	€ 3.000,00	
IVA sui lavori	B6	10,00%	€ 1.012.855,63	
B) TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE				€ 2.515.443,66
IMPORTO TOTALE INTERVENTO				€ 12.644.000,00

Ritenuto necessario procedere all'adeguamento del progetto esecutivo della "NUOVA SCUOLA SECONDARIA DI 1° grado AOSTA" alle "Condizioni Generali" della procedura di gara esperita da INVITALIA e procedere con la rideterminazione del quadro economico utilizzando il ribasso d'asta.

Ritenuto inoltre utile e necessario modificare la previsione di stipulare il contratto "a corpo" prevedendo invece di stipulare il contratto "parte a corpo e parte a misura" tenendo conto che dovrà essere effettuata obbligatoriamente la Revisione Prezzi in base alla normativa vigente e che di conseguenza sarà obbligatorio comunque provvedere a misurare la maggior parte delle lavorazioni eseguite ad eccezione di quelle non misurabili che vengono mantenute a corpo.

Visti gli elaborati tecnici (Capitolato speciale d'appalto, computo metrico estimativo, elenco prezzi unitari e quadro economico) modificati dai progettisti per adeguare il progetto esecutivo della "NUOVA SCUOLA SECONDARIA DI 1° grado AOSTA" alle "Condizioni Generali" della procedura di gara esperita da INVITALIA e conservati ai seguenti P.G. 2024/70276 , 2024/70306, 2024/70322 , 2024/70338 che si considerano parte integrante del presente atto, anche se non materialmente allegati ;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti:

- l'art. 23 comma 8 del d.lgs 50/2016
- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli art.li 107, 183, 192;
- l'art. 59 dello Statuto Comunale;

- gli art.li 14 e 16 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune.

DETERMINA

1) di adeguare il progetto esecutivo alle Condizioni Generali” della procedura di gara esperita da INVITALIA modificato negli elaborati tecnici indicati in premessa (Capitolato speciale d'appalto, computo metrico estimativo, elenco prezzi unitari e quadro economico), che si intendono col presente atto integralmente approvati, della “NUOVA SCUOLA SECONDARIA DI 1° grado AOSTA” , conservati ai seguenti P.G. 2024/70276 , 2024/70306, 2024/70322 , 2024/70338 che si considerano parte integrante del presente atto, anche se non materialmente allegati ;

2) di rideterminare il quadro economico post gara come segue nel complessivo importo invariato di € 12.644.000,00 utilizzando il ribasso d'asta:

IVA sui lavori	B6	10,00%	€ 1.012.855,63	
B) TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE				€ 2.515.443,66
IMPORTO TOTALE INTERVENTO				€ 12.644.000,00

4) di richiamare gli adempimenti contabili assunti con deliberazione della Giunta

- accertamento dell'entrata di € 11.484.000,00 al Capitolo 9820/2 PNRR-M2C3-I1.1 Contr. min. PNRR ISTRUZIONE-Costruzione nuove scuole (Avv.pubbl prot. 48048 del 2/12/2021)- A_18001 SM AOSTA: Sostituzione edilizia, realizzazione nuovo edificio previa demolizione dell'edificio esistente- CUP J81B22000860006 (vegg cap U 40052/31) di cui € 2.191.912,26 già accertanti con precedenti atti;
- prenotazione delle spese nell'importo complessivo di 12.644.000,00 :
 - per € 11.484.000,00 al capitolo 40052/31 "PNRR-M2C3-I1.1 - A_18001 SM AOSTA: Sostituzione edilizia, realizzazione nuovo edificio previa demolizione dell'edificio esistente (fin PNRR ISTRUZIONE - Costruzione scuole nuove- CUP J87B22000800006 (vegg cap E/9820/2)" missione/programma: 04.02 piano finanziario: 2.02.01.09.003 del bilancio 2023 e riportati all'esercizio finanziario 2024 in sede di riaccertamento effettuato in sede di chiusura contabile 2023, di cui € 754.586,68 impegni per obbligazioni già perfezionate con precedenti atti, cod. fin.PNRR M2.C3_nuova SM_AOSTA- vin. tesoreria PNRR_ M2 RIV. VERDE E TRANSIZ.ECOL.;
 - per € 1.160.000,00 al capitolo 40052/34 "PNRR-M2C3-I1.1- PNRR Costruzione scuole nuove- A_18001 SM AOSTA: Sostituzione edilizia, realizzazione nuovo edificio previa demolizione dell'edificio esistente-CUP J81B22000860006 (quota parte cofinanziamento comunale mediante applicazione di avanzo amministrazione 2022 destinato investimenti derivante da concessioni edilizie), Piano Finanziario,2.02.01.09.003 Missione/Programma 04.02, e riportati all'esercizio finanziario 2024 in sede di riaccertamento effettuato in sede di chiusura contabile 2023;

procedendo a declinare impegni e prenotazioni di spesa nelle le singole voci e nei rispettivi importi del Quadro Economico, come rideterminato al punto 2) per le motivazioni espresse in narrativa, dando atto che con successivi provvedimenti si provvederà all'aggiornamento del cronoprogramma e all'imputazione contabile ai diversi esercizi finanziari coerentemente con l'avanzamento dell'intervento di cui all'oggetto;

5) di dare avvio alla successiva fase attuativa del procedimento conseguente all'affidamento dei lavori avvenuto a cura di INVITALIA.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO E RUP

Ing. Ermes Torreggiani