

**Proponente: 33.A**  
**Proposta: 2024/614**  
**del 28/03/2024**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 384**

**del 10/04/2024**

**GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI  
SISTEMI INFORMATIVI**

**Dirigente: BERTANI Ing. Andrea**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** ADESIONE CONTRATTO GOOGLE PER "WORKSPACE ENTERPRISE STARTER", TRAMITE LA SOCIETA' IN HOUSE LEPIDA SCPA – DURATA 36 MESI.

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**  
**GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE**  
**E DEI SISTEMI INFORMATIVI**

**Richiamati:**

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 19/12/2023 dichiarata immediatamente esecutiva con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) e allegati parte integrante;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 189 del 19/12/2023 dichiarata immediatamente esecutiva con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2024 – 2026 e i relativi allegati;
- la delibera di Giunta Comunale n. 3 del 11/01/2024 che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- la delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2024 che ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/26 e aggiornato il Piano Esecutivo di Gestione 2024;
- il provvedimento P.G. n. 2021/0215407 del 08/10/2021 con il quale il Sindaco ha attribuito incarico dirigenziale all'ing. Andrea Bertani, incarico conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- la delibera di Giunta Comunale 2019/127 del 26/7/2019, avente ad oggetto "Assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo";
- il provvedimento PG n. 2021/0216947 del 11/10/2021 con il quale il Sindaco ha designato l'ing. Andrea Bertani Coordinatore del trattamento dei dati personali ai sensi del regolamento UE 679/2016.

**Visti:**

- il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" approvato con D.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per le parti ancora in vigore;
- il D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. ;
- il D.P.R. n. 207/2010, regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- l'art. 328 del D.P.R. 207/2010 e l'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 31/01/2023 è stato approvato l'aggiornamento del Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità 2023 - 2025 e relativi allegati";
- l'art. 7 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. "Principio di auto-organizzazione amministrativa"

**Premesso che:**

- attraverso la L.R. 24 maggio 2004 n. 11 “Sviluppo regionale della società dell’informazione”, e successive modificazioni, la Regione Emilia Romagna (RER) persegue la finalità di assicurare a cittadini, imprese ed enti, condizioni di sviluppo delle loro attività e relazioni, promuovendo le potenzialità delle ICT nella prestazione di servizi e nell’accessibilità e scambio di dati;
- per realizzare e gestire compiutamente gli indicati obiettivi della L.R. 11/2004, in attuazione dell’art. 10 della stessa legge, la Regione Emilia Romagna, con propria delibera 1080/2007, ha costituito la Società “Lepida S.p.A.”, ad intero capitale pubblico, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla presente legge, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico;
- Il Comune di Reggio Emilia, con determinazione P.G. n. 7550 del 08/04/2009 del dirigente (all’uopo delegato) del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi, ha aderito all’aumento di capitale deliberato dalla Società Lepida S.p.A., diventandone socio per lo 0,0015%;

**Dato atto che:**

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 95 del 8/10/2018 è stata approvata la trasformazione eterogenea della società Lepida da “Società per Azioni” a “Società Consortile per Azioni”, ed è stato approvato il progetto di fusione per incorporazione della società Cup2000 scpa nella società Lepida spa comprensivo del nuovo Statuto sociale della società incorporante;
- con medesimo atto si è deliberato di mantenere la partecipazione azionaria in Lepida secondo quanto previsto dagli artt. 4, 5, 7 e 20 del D.Lgs. 175/2016 in quanto a seguito della fusione per incorporazione e relativa trasformazione la società continuerà a svolgere attività rientranti nelle finalità istituzionali del comune comprese tra quelle consentite di cui all’art.4 c.2 lett.a) b) d) ed e) del Dlgs175/2016 e pertanto qualificata come strettamente necessaria per il Comune di Reggio Emilia;
- gli effetti della trasformazione sono decorsi dal 01 gennaio 2019 e da tale data la ragione sociale è la seguente: Lepida S.c.p.A. - via della Liberazione, 15 - 40128 BO - P. IVA/C.F. 02770891204;

**Considerato che:**

- Lepida ScpA è pertanto una società in house providing della Regione Emilia Romagna e dei suoi enti soci e rappresenta per essi lo strumento operativo per la pianificazione, l’ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l’integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l’esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici;
- ai sensi dell’art.16 del D.lgs 175/2016 e s.m.i., gli enti soci devono garantire la piena attuazione del controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture e i requisiti del controllo analogo possono essere acquisiti anche mediante la sottoscrizione di appositi patti parasociali;
- per dare piena attuazione del controllo analogo, conformemente all’ordinamento nazionale e comunitario e regionale, come previsto dall’art. 4.7 dello Statuto, i soci disciplinano l’esercizio congiunto e coordinato dei poteri di indirizzo e di controllo di loro competenza su Lepida s.c.p.a, in conformità con il modello organizzativo di società in house providing, demandandolo all’organismo di controllo denominato Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento\_ CPI secondo le disposizioni indicate dalla Convenzione-quadro per l’esercizio del controllo analogo congiunto su Lepida scpa;

- presso il Comitato permanente di Indirizzo e Coordinamento\_ CPI vengono esaminati eventuali modificazioni del Piano industriale, il Bilancio d'esercizio, l'utilizzo e il reperimento delle risorse, la reportistica sullo stato di avanzamento delle attività, le modifiche statutarie, le direttive previste per il conseguimento degli obiettivi;
- l'iscrizione all'Elenco degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti a società in house, presentata dalle RER per sé e per tutti i soci che operano nei confronti DI Lepida ScpA, in cui risulta inserito anche il Comune di Reggio Emilia, è stata perfezionata come da delibera n. 635 del 26/06/2019 di ANAC ;

#### **Rilevato che;**

- l'articolo 12 della Legge regionale n. 1 del 2018 detta che l'oggetto sociale della società Lepida ScpA prevede tra l'altro:
  - a) la costituzione di un polo aggregatore a supporto dei piani nello sviluppo dell'ICT regionale in termini di progettazione, realizzazione, manutenzione, attivazione ed esercizio di infrastrutture e della gestione e dello sviluppo dei servizi per l'accesso e servizi a favore di cittadini, imprese e pubblica amministrazione, con una linea di alta specializzazione per lo sviluppo tecnologico ed innovativo della sanità e del sociale;
  - b) la fornitura di servizi derivanti dalle linee di indirizzo per lo sviluppo dell'ICT e dell'e-government;
- l'art. 7 del D. Lgs. 36/2023 "Principio di auto-organizzazione amministrativa" introduce il principio di auto-organizzazione amministrativa, disciplinato dai seguenti primi due commi:
  - Le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l'auto-produzione, l'esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione europea.
  - Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato.

#### **Dato atto che:**

- il Comune di Reggio Emilia ha la necessità di acquistare n. 40 licenze Google\_Enterprise-starter, da destinare in parte al servizio Officina Educativa al fine di consentire l'interscambio documentale in relazione a nuovi progetti o progetti già in essere con soggetti Italiani ed Esteri e in parte alla Fondazione Sport, società partecipata del Comune di Reggio Emilia, per effettuare la migrazione a Google Workspace in modalità cloud dei dati attualmente ospitati in un server interno alla Fondazione, ormai obsoleto e fuori supporto ;

- la società LEPIDA ScpA ha provveduto ad effettuare una procedura pubblica per mettere a disposizione dei propri enti soci una Suite "Enterprise Starter" fornita da Google, ad oggi non presente sul mercato italiano, a prezzi estremamente vantaggiosi;
- la Suite "Enterprise Starter" di Google, messa a disposizione da Lepida ScpA agli enti soci è frutto di un accordo tra Lepida e Google, non esiste sul mercato italiano e permette di acquistare le licenze Google\_Enterprise-starter ad un prezzo fortemente scontato: infatti se confrontato con il prodotto analogo che Google commercializza sul mercato, si evidenzia un risparmio di quasi il 70% sul costo delle licenze Google Enterprise-starter messe a disposizione da Lepida (€6,015€/mese/Utente contro € 22€/mese/utente del prodotto analogo);

**Considerato che:**

- la Legge 208/2015 (legge di stabilità 2016) all'art. 512 stabilisce che "...le Amministrazioni Pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'ISTAT ai sensi dell'art. 1 Legge 196/2009, provvedono ai propri approvvigionamenti (di beni e servizi informatici) esclusivamente tramite Consip SpA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti";
- tale disposizione pare finalizzata a disciplinare le modalità di acquisizione di beni e servizi informatici da fornitori terzi rispetto alla stazione appaltante e non destinata ad incidere sulla diversa fattispecie dell'autoproduzione che ricomprende anche la modalità organizzativa dell'in house providing;
- la modalità organizzativa dell'in house providing costituisce a tutti gli effetti una forma di autoproduzione di beni e servizi e, quindi, risulta giuridicamente equiparabile, sotto ogni profilo, all'ipotesi in cui l'ente pubblico si avvalga delle proprie strutture interne per produrre tali beni e servizi;
- la circolare AGID n. 2 del 24/06/2016 ha fornito chiarimenti rispetto all'attuazione di quanto disposto nella legge di stabilità 2016, facendo riferimento alle (sole) ....modalità di acquisizione di beni e servizi ICT..." confermando l'applicazione delle norme in questione ai casi di esternalizzazione e non all'autoproduzione;
- l'affidamento in questione non rientrerebbe pertanto nell'ambito di applicazione della Legge 208/2015, rimanendo regolamentata dal D. Lgs n.36/2023 e 50/2016 per le parti ancora in vigore;

**Preso atto che:**

- il Dlgs 36/2023 all'art 7 prevede per gli affidamenti in house che le Stazioni Appaltanti adottino "*...un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di*

*interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza”;*

- l’adesione al contratto Google per “Workspace Enterprise Starter” dà all’Ente il diritto ad utilizzare, per tutta la durata di validità contrattuale, le licenze Google\_Enterprise-starter con tutte le funzionalità presenti, ad attivare ulteriori caselle oltre alle prime contrattualizzate e a fruire del servizio di supporto standard
- le condizioni economiche offerte da LEPIDA ScpA per la fornitura di 40 Workspace Enterprise Starter Google all’interno del contratto Google per “Workspace Enterprise Starter” con durata triennale dal 01/04/2024 al 31/03/2027 prevedono un canone annuale di € € 2.887,200, pari a complessivi € 8.661,60,90 (iva esente ai sensi dell’art.10,co.2 del DPR 633/1972.) per il triennio;

#### **Rilevato che:**

- non è possibile reperire sul mercato in regime di concorrenza una offerta migliore sotto il profilo della congruità economica dell’offerta del soggetto in house nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione in house, anche con riferimento agli obiettivi di efficienza, economicità qualità del servizio e ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- infatti il contratto offerto da LEPIDA ScpA risulta economicamente estremamente vantaggioso se paragonato al costo del prodotto simile presente sul mercato, che risulta essere superiore a 20€/mese/utente, contro i 6,015€/mese/Utente previsti dalla contratto Google di LEPIDA;
- sussistono pertanto tutte le condizioni per procedere ad un affidamento in house come previste dall’art 7 del Dlgs. 36/2023;

**Ritenuto** pertanto, vista la convenienza economica, di acquistare n. 40 licenze Workspace Enterprise Starter Google, in adesione a Contratto Google per “Workspace EnterpriseStarter” con durata triennale dal 01/04/2024 al 31/03/2027, dalla società Lepida ScpA per una spesa complessiva di **€ 8.661,600 (Iva esente ai sensi dell’art.10,co.2 del DPR 633/1972)** e di approvare il documento “Offerta Adesione Contratto Google per “Workspace Enterprise Starter”- Anni 2024-2026”, parte integrante del presente atto quale **allegato A)**, dando atto che trattasi di affidamento di beni e servizi in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell’*in house providing*;

**Precisato che** il responsabile del procedimento è individuato nella persona del dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi Ing. Andrea Bertani;

**Atteso** che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell’azione amministrativa come prescritto dall’art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

## DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di aderire al Contratto Google per "Workspace EnterpriseStarter" con durata triennale per la fornitura di n. 40 licenze Workspace Enterprise Starter Google, dalla società Lepida ScpA per una spesa complessiva di € **8.661,60** (Iva esente ai sensi dell'art.10,co.2 del DPR 633/1972) di cui € 3.248,10 per le 15 licenze da destinare alla Fondazione dello Sport;
3. di approvare il documento il documento "Offerta Adesione Contratto Google per "Workspace Enterprise Starter"- Anni 2024-2026", parte integrante del presente atto quale **allegato A**), da sottoscrivere per l'adesione al contratto dando atto che trattasi di affidamento di beni e servizi in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell'*in house providing* ;
4. di dare atto che sussistono tutte le condizioni per procedere ad un affidamento in house come previste dall'art 7 del Dlgs. 36/2023
5. di dare atto che per la somma di € **3.248,10**, pari al costo di n. 15 licenze per la durata di 3 anni, sarà richiesto il rimborso alla Fondazione dello Sport che si farà carico di erogare al Comune la somma complessiva per il triennio 2024-2026, a copertura delle spese sostenute;
6. di accertare l'entrata complessiva di € **3.248,10** come di seguito riportato:

### Esercizio finanziario 2024

per € **1.082,70** al Titolo 3 codice del piano dei conti integrato 3.05.02.03.008 del Bilancio Pluriennale 2024/2026 – Esercizio 2024 al capitolo **8800/2** del PEG 2024 denominato "CONCORSI E RIMBORSI VARI NON RILEVANTE AI FINI IVA", Centro di Costo PA04, Codice Prodotto PD\_3304;

### Esercizio finanziario 2025

per € **1.082,70** al Titolo 3 codice del piano dei conti integrato 3.05.02.03.008 del Bilancio Pluriennale 2024/2026 – al capitolo che nel PEG 2025 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo **8800/2** denominato "CONCORSI E RIMBORSI VARI NON RILEVANTE AI FINI IVA", Centro di Costo PA04, Codice Prodotto PD\_3304;

### Esercizio finanziario 2026

per € **1.082,70** al Titolo 3 codice del piano dei conti integrato 3.05.02.03.008 del Bilancio Pluriennale 2024/2026 – al capitolo che nel PEG 2026 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo **8800/2** denominato "CONCORSI E RIMBORSI VARI NON RILEVANTE AI FINI IVA", Centro di Costo PA04, Codice Prodotto PD\_3304;

7. impegnare la spesa complessiva di € **8.661,60 (Iva esente)** in favore della società LEPIDA SCpA, con l'imputazione di seguito indicata:

### Esercizio finanziario 2024

per € **2.887,20 (Iva esente)**) alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.19.999, del Bilancio pluriennale 2024-2026, al capitolo **39490** denominato "Prestazioni di servizio per il sistema informativo" del PEG

2024 - Codice Prodotto 3304, Centro di Costo 0107 **codice Modalità di gestione Conto annuale 007**;

Esercizio finanziario 2025

**per per € 2.887,20 (Iva esente)** alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.19.999, del Bilancio pluriennale 2023-2025, al capitolo che nel P.E.G. 2025 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo **39490** denominato "Prestazioni di servizio per il sistema informativo" del PEG 2024 - Codice Prodotto 3304, Centro di Costo 0107 **codice Modalità di gestione Conto annuale 007**;

Esercizio finanziario 2026

**per per € 2.887,20 (Iva esente)** alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato : 1.03.02.19.999, del Bilancio pluriennale 2023-2025, al capitolo che nel P.E.G. 2026 verrà iscritto in sede corrispondente al **Capitolo 39490** denominato "Prestazioni di servizio per il sistema informativo" del PEG 2024 - Codice Prodotto 3304, Centro di Costo 0107 **codice Modalità di gestione Conto annuale 007**.

8. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, ottemperando a quanto disposto dall'art.25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
9. di dare atto che il documento **DURC**, recepito in atti, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002 e in corso di validità fino al 01/06/2024, sarà verificato durante tutte le fasi di vigenza contrattuale;
10. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;
11. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, al D.Lgs. 36/2023.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
(Ing. Andrea Bertani)