



COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **92**

in data **23/04/2024**

# Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventiquattro** addì **23 - ventitre** - del mese **aprile** alle ore **09:45 in video conferenza**, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

**QUA\_QUARTIERE\_BENE COMUNE. ACCORDO DI CITTADINANZA - AMBITO TERRITORIALE C: CODEMONDO - SAN BARTOLOMEO - RIVALTA - COVILO - CANALI - FOGLIANO. FILONE DI INTERVENTO: USO TEMPORANEO DI SPAZI E BENI COMUNI: PARCO VILLA LEVI - ANNO 2024" - ULTIMO RINNOVO.**

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	SI
PRATISSOLI Alex	Vicesindaco	NO
BONVICINI Carlotta	Assessore	SI
CURIONI Raffaella	Assessore	SI
DE FRANCO Lanfranco	Assessore	SI
MARCHI Daniele	Assessore	NO
RABITTI Annalisa	Assessore	SI
SIDOLI Mariafrancesca	Assessore	NO
TRIA Nicola	Assessore	NO

Presiede: **VECCHI Luca**

Assiste il Segretario Generale: **GANDELLINI Dr. Stefano**

**LA GIUNTA COMUNALE****Premesso che:**

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 19/12/2023 dichiarata immediatamente esecutiva è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) e allegati parte integrante;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 189 del 19/12/2023 dichiarata immediatamente esecutiva sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024-2026 ed i relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 11/01/2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2024 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/26 e aggiornato il Piano Esecutivo di Gestione 2024, precedentemente approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 11/01/2024;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 25/03/2024 è stata approvata la variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2024-2026 e relativi allegati;
- con provvedimento PG n. 47983 del 28.02.2020, il Sindaco ha attribuito alla Dott.ssa Nicoletta Levi le funzioni di Dirigente della struttura di Policy "Politiche di Partecipazione", sulla base dei criteri individuati dall'Amministrazione ed ai sensi delle disposizioni vigenti in materia, a decorrere dal 01.03.2020 e sino alla scadenza del contratto, salvo revoca anticipata, ai sensi dell'art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco;
- con provvedimento PG n. 57854 del 28.02.2023, il Sindaco ha disposto la proroga dell'incarico dirigenziale della responsabilità di direzione della struttura di Policy "Politiche di Partecipazione" alla Dott.ssa Nicoletta Levi, a decorrere dal 01.03.2023 e sino alla scadenza del contratto di proroga (Atto P.G. n. 54155 del 23.02.2023), salvo revoca anticipata, ai sensi dell'art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco;

**Premesso inoltre che:**

- il Comune di Reggio Emilia ha individuato nell'ambito dell'indirizzo strategico "Città del capitale sociale", previsto nel DUP 2024-2026, l'obiettivo "Città collaborativa" quale processo fondamentale per la crescita e lo sviluppo della comunità, tramite la promozione e valorizzazione di progetti di cittadinanza attiva e di innovazione sociale, al fine di rendere sempre più consapevole la collettività dei processi di governo del proprio territorio, in una logica di co-responsabilizzazione;
- il suddetto indirizzo strategico trova le sue naturali radici nella valorizzazione del capitale sociale della città, così dinamicamente rappresentato dalla ricca rete di volontariato ed associazionismo che anima il nostro territorio, e si declina principalmente nell'obiettivo prioritario di Promozione della cittadinanza attiva (protagonismo, responsabilità e beni comuni) previsto nel PEG 2024 della Struttura di Policy "Politiche di Partecipazione" – che ha trovato riscontro operativo nel progetto Quartiere bene comune, con il coinvolgimento attivo delle comunità territoriali come principale stakeholder dei percorsi collaborativi e dei relativi Accordi di partenariato pubblico-comunità;

- nelle Linee Programmatiche di Mandato 2019/2024, approvate dal Consiglio Comunale con propria Deliberazione ID 64 nella seduta del 09/07/2019, sulla base di questo impegno e dei nuovi obiettivi, è stato previsto l'avvio di nuovi percorsi di partecipazione e co-progettazione nell'ambito del protocollo metodologico di Quartiere, bene comune al fine di riprendere l'attività di concertazione con i cittadini e gli stakeholder sui progetti di cura della comunità e cura della città in tutti i quartieri del Comune di Reggio Emilia;
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 71 del 23/04/2020 è stata approvata l'apertura della nuova stagione della *governance collaborativa* fra Amministrazione comunale e cittadinanza per la realizzazione di programmi e progetti di interesse pubblico nei quartieri della città che teneva conto anche della situazione epidemiologica di estrema emergenza legata alla diffusione del virus COVID19 che ha portato il Governo ad intervenire con misure di contenimento e di distanziamento sociale fortemente restrittive della libertà personale di spostamento, di isolamento e di accesso alle attività sociali;

#### **Evidenziato che:**

- le attività collaborative messe in campo, anche in ragione delle condizioni di pandemia sanitaria che si sono manifestate a partire da marzo del 2020, vengono descritte sinteticamente come di seguito riportato:  
nel periodo aprile-giugno 2020 è stato somministrato on line il questionario Reggio Emilia, come va? per sondare le esigenze dei cittadini sia in relazione alla pandemia sia in relazione alle principali esigenze e criticità riferite anche al proprio contesto di vita e residenza, tipicamente il quartiere. I risultati hanno indicato alcuni grandi temi di lavoro così descritti:
- in termini di cura della persona: la dimensione di prossimità intesa come "senso di appartenenza", indicando nel dettaglio questi ambiti di potenziamento dell'offerta territoriale:
  - spazi per l'educazione e la formazione ;
  - attività di cura della comunità, benessere psico-fisico;
  - spazi di confronto e partecipazione;
- in termini di sostenibilità: intesa come qualità delle infrastrutture, dell'ambiente, la qualità urbana e la mobilità dolce come fattori chiave della qualità complessiva della vita per i cittadini di Reggio Emilia e in particolare questi ambiti di intervento:
  - qualità, ambiente, clima, salute, mobilità sostenibile
  - spazio pubblico, spazio dismesso o spazi sottoutilizzati
  - agricoltura urbana;

#### **Dato atto che, per quanto riguarda la fase successiva:**

- con provvedimento dirigenziale del Servizio Partecipazione RUAD n. 791/2021 è stato approvato l'avvio del percorso dei Laboratori di Cittadinanza anno 2021, a partire da maggio 2021, secondo le risultanze emerse dalla lunga fase di ascolto della città nel suo complesso e dei singoli quartieri con strumenti differenziati. I tavoli di co-progettazione sono stati svolti secondo precisi calendari e sono stati pubblicati nella relativa sezione del sito tramite il quale tutti i cittadini interessati hanno potuto iscriversi al fini della propria partecipazione. Inoltre sono stati prodotti, per ogni seduta di lavoro collaborativo, i relativi report di attività;
- gli esiti dei tavoli di coprogettazione hanno confermato i seguenti filoni di intervento, in coerenza con la fase di ascolto realizzata e cioè:

A) nuove modalità di utilizzo/uso temporaneo di spazi e beni immobili comuni pubblici , quali aree cortilive, parchi da destinare ad attività e iniziative sociali legate alla rigenerazione e pubblica fruizione dei beni stessi;

B) il convenzionamento per la co-gestione di percorsi verdi (parkway e greenway) in grado di potenziare i collegamenti di mobilità sostenibile sia tra i parchi dei quartieri sia tra la città consolidata e il forese allo scopo di aumentare la ciclabilità e la pedonabilità dei collegamenti urbani, la partecipazione dei cittadini alla loro tracciabilità in modo da garantire coerenza tra i bisogni e i risultati, coinvolgere le comunità nella cura di questi percorsi e del territorio circostante, nonché l'animazione culturale, sociale e anche come strumento di integrazione culturale e generazionale;

C) la co-progettazione di spazi e reti di comunità in grado di realizzare iniziative e servizi di prossimità territoriale per diversi target di cittadini, anche per quanto riguarda l'integrazione dei cittadini stranieri e servizi di prossimità legate alle diverse dimensioni di policies afferenti alla cura della comunità.

In questo ambito di policy è stato possibile condividere con i soggetti della comunità dell'Ambito territoriale C dei quartieri di Codemondo, San Bartolomeo, Rivalta, Coviolo, Canali, Fogliano, la definizione di progetti di uso temporaneo per il PARCO DI VILLA LEVI.

#### **Precisato che:**

- tutti i progetti esito della fase di co-progettazione sono recepiti all'interno degli Accordi di cittadinanza i cui impegni sono assunti dall'Amministrazione con propri atti e dalle comunità con propria sottoscrizione degli impegni e responsabilità all'interno di un rapporto di piena collaborazione pubblico-privato-comunità, secondo quanto previsto dal Regolamento dei Laboratori e degli Accordi di cittadinanza;
- al termine del percorso laboratoriale, verificate le disponibilità di bilancio e le esigenze effettive emerse dagli esiti dei Laboratori, si provvede all'approvazione dell'Accordo di cittadinanza ed a impegnare le risorse necessarie per la realizzazione degli interventi e/o delle progettualità da attivare nel rispetto della vigente disciplina;
- alla fase di approvazione dell'Accordo e relative convenzioni, ove necessario, faranno seguito, secondo l'iter previsto dal protocollo collaborativo, la fase di gestione e di monitoraggio periodico con momenti di verifica e follow up per validare o il proseguo dell'esperienza o la sua revisione/sospensione. Tutte le fasi restano contraddistinte dalla collaborazione pubblico-privato-comunità che ispira il protocollo e il Regolamento Comunale;
- in questa nuova stagione del protocollo collaborativo di Quartiere, bene comune l'Accordo di cittadinanza è da intendersi quindi quale cornice strategica in divenire che progressivamente implementa la vocazione e le soluzioni alle esigenze derivate dall'ascolto strutturato condotto nei territori, ampliando al suo interno quantità e qualità dei progetti, dei soggetti di cittadinanza attiva e delle risorse, umane, strumentali ed economiche necessarie alla loro sostenibilità, potendosi quindi sempre integrare ed implementare sulla base dei principi di ascolto e partecipazione dei territori, di valutazione dei risultati e degli impatti sociali prodotti, trasparenza, imparzialità ed efficacia del partenariato pubblico-comunità;

#### **Dato atto che:**

- con deliberazione Giunta Comunale ID n. 137 del 13/07/2021 è stata approvata la prima convenzione con l'Università di Bologna per la concessione in uso temporaneo, in fase sperimentale di un anno, al Comune di Reggio del parco di Villa Levi, che ha consentito la possibilità di aprire al pubblico e rendere fruibile la villa e il parco stesso, di concerto con

- l'Università, in occasione di eventi particolari o di particolari esigenze;
- con la medesima Deliberazione di Giunta Comunale ID n. 137 del 13/07/2021 è stato approvato l'ACCORDO DI CITTADINANZA - AMBITO TERRITORIALE C: CODEMONDO, SAN BARTOLOMEO, RIVALTA, COVIOLO, CANALI, FOGLIANO\_FILONE DI INTERVENTO: USO TEMPORANEO DI SPAZI E BENI COMUNI: PARCO VILLA LEVI, che ha dato luogo ad una serie di iniziative ed eventi per la manutenzione e la valorizzazione del parco della villa, co-progettati dal Comune di Reggio Emilia con le associazioni, i cittadini e le istituzioni culturali della città, e da cui è scaturito un ricco cartellone di attività eterogenee (tra cui concerti, spettacoli, attività all'aria aperta ed educative, visite guidate alla villa e al parco), protratte nel 2022 e confermate nel 2023;
  - con determinazione dirigenziale R.U.D. n. 817 del 02/08/2021 e successivo provvedimento dirigenziale R.U.D. 1360 del 24/08/2021 "ACCORDO DI CITTADINANZA - AMBITO TERRITORIALE C : CODEMONDO SAN BARTOLOMEO RIVALTA COVIOLO CANALI FOGLIANO- FILONE DI INTERVENTO: USO TEMPORANEO DI SPAZI E BENI COMUNI: PARCO VILLA LEVI. APPROVAZIONE COLLABORAZIONE CON L'ASSOCIAZIONE COVIOLO IN FESTA PER LA REALIZZAZIONE DEL PROGETTO DI USO TEMPORANEO DEL PARCO DI VILLA LEVI. PROGETTO "QUA-QUARTIERE BENE COMUNE" - si è provveduto all'assunzione dei relativi impegni di spesa e all'approvazione dell' accordo di collaborazione tra Comune di Reggio Emilia e la associazione Coviolo in Festa APS per la realizzazione del progetto di uso temporaneo del Parco di Villa Levi a seguito di concessione del bene demaniale di proprietà della Università di Bologna al Comune di Reggio Emilia;
  - con deliberazione Giunta Comunale ID 137 del 14/07/2022 immediatamente esecutiva è stata approvata la seconda convenzione tra l'Amministrazione comunale e l'Università di Bologna, protratta fino al 2031 e inerente la concessione in uso temporaneo a titolo gratuito del parco storico di Villa Levi al Comune di Reggio Emilia, in modo da dare continuità all'importante lavoro di collaborazione messo in atto nel corso degli ultimi anni da parte del Comune per la co-gestione del sito con associazioni e cittadini del quartiere, tramite il percorso dei Laboratori di cittadinanza e i relativi accordi;
  - annualmente, a seguito del monitoraggio dei risultati con deliberazioni di Giunta Comunale ID n. 103 del 31/05/2022 e ID n. 100 del 9/05/2023 sono stati rinnovati gli Accordi di cittadinanza relativi a Villa Levi rispettivamente per gli anni 2022 e 2023 e con i quali sono stati ridefiniti gli impegni reciproci, valutate le nuove esigenze ed attività;
  - con determinazione dirigenziale R.U.D. n. 585 del 11/06/2022 "ACCORDO DI CITTADINANZA - AMBITO TERRITORIALE C : CODEMONDO SAN BARTOLOMEO RIVALTA COVIOLO CANALI FOGLIANO- FILONE DI INTERVENTO: USO TEMPORANEO DI SPAZI E BENI COMUNI: PARCO VILLA LEVI si è provveduto all'assunzione dei relativi impegni di spesa;
  - con successivo Provvedimento Dirigenziale RUAD n. 1290 del 19/07/2022, è stato approvato lo schema per l'Accordo di collaborazione tra il Comune di Reggio Emilia e Villa Levi ETS per la realizzazione del progetto di uso temporaneo del parco di Villa Levi a seguito di concessione al Comune di Reggio Emilia del bene demaniale di proprietà dell'Università di Bologna, in vigore fino al 31/12/2024;
  - con determinazione dirigenziale R.U.D. n. 512 del 19/05/2023 "ACCORDO DI CITTADINANZA ANNO 2023 AMBITO TERRITORIALE C) - QUARTIERI DI CODEMONDO, SAN BARTOLOMEO, RIVALTA, COVIOLO, CANALI, FOGLIANO - FILONE DI INTERVENTO: USO TEMPORANEO DI SPAZI E BENI COMUNI - PARCO VILLA LEVI" si è provveduto all'assunzione dei relativi impegni di spesa;
  - con deliberazione Giunta Comunale ID n. 61 del 21.03.2024 è stato approvato l'atto di indirizzo ai fini di un approfondimento istruttorio per valutare le condizioni, tempi e le modalità di acquisto del complesso di Villa Levi, attraverso un confronto con la proprietà dell'immobile e del terreno, rappresentata dall'Università degli Studi di Bologna;

**Considerato che** si rende necessario in questa fase ridefinire nuove azioni progettuali collaborative coerenti con la valutazione effettuata sull'esperienza precedente, dando pertanto seguito alle attività previste nell'Accordo suddetto e provvedere all'approvazione del rinnovo del medesimo;

**Dato atto che:**

- come previsto dal protocollo di Quartiere, bene comune sopra citato in questa legislatura l'Accordo si intende per la durata del mandato mentre al suo interno le diverse progettualità hanno valore per un tempo inferiore e di volta in volta stabilito, a seguito del quale i diversi sottoscrittori dell'Accordo devono procedere con una attività di valutazione dei risultati e di follow up per la riprogettazione di nuove azioni progettuali collaborative che siano coerenti con la valutazione effettuata sull'esperienza precedente;
- per quanto riguarda l'Ambito Territoriale C: Codemondo - San Bartolomeo – Rivalta – Coviolo – Canali – Fogliano. Filone di intervento: uso temporanei spazi e beni comuni: PARCO VILLA LEVI, i sottoscrittori hanno regolarmente effettuato tale attività. Il follow up ha evidenziato in particolare che coordinamento e co-programmazione sono stati gestiti con impegno dai partner di progetto; una strategia di lavoro condivisa, oltre a strumenti e competenze specifiche, permetterà un ulteriore miglioramento nelle fasi di co-progettazione e co-programmazione; una maggiore organicità tra le varie proposte e il coinvolgimento proattivo del quartiere garantirà l'attivazione dello spazio in modo continuativo; la costruzione dell'identità digitale del progetto collaborativo è stata impostata e continuerà ad essere implementata per permettere al progetto di crescere e farsi conoscere;
- al fine di dare massima pubblicità e trasparenza al Laboratorio ed alle successive fasi che hanno portato all'Accordo, sono state effettuate tecniche di reclutamento delle comunità nelle sue diverse articolazioni, dal cittadino alle associazioni, dagli enti profit o no profit alle istituzioni della conoscenza e dell'educazione fino ad altre organizzazioni ed istituzioni pubbliche presenti nei territori seguendo criteri di imparzialità e massima trasparenza. Attraverso il contatto costante con la comunità è stato progressivamente aggiornato l'elenco degli stakeholders per coinvolgere direttamente tutti gli operatori sul territorio e sono stati tenuti diversi incontri interlocutori e sopralluoghi per sviluppare le tematiche principali emerse, definire l'entità delle problematiche e approfondire gli aspetti relazionali che animano il tessuto sociale dei quartieri e della frazione;
- le azioni intraprese sono state di carattere collettivo rivolte ai potenziali stakeholders della città attraverso conferenze stampa, comunicati stampa, assemblea pubblica organizzata prima dello start up del secondo percorso partecipativo ed attraverso gli strumenti web e social di comunicazione dell'Ente e dello stesso protocollo collaborativo;
- nell'ultimo incontro plenario del 2024 organizzato con tutti i firmatari dell'Accordo di cittadinanza 2021 - 2022 - 2023 sono state individuate ed approvate le proposte progettuali che costituiscono il contenuto delle schede progetto parte integrante dell'Accordo di cittadinanza, approvate le priorità e gli impegni concreti a collaborare dei soggetti presenti per la realizzazione dei progetti condivisi, i tempi e gli obiettivi, le risorse di ciascun firmatario e gli indicatori per misurare risultati ed impatti, in una logica di massima trasparenza e accountability della gestione dei beni comuni e delle risorse pubbliche;
- le descrizioni dettagliate dei progetti sono contenute nel documento "Accordo di cittadinanza – ambito territoriale C – filone tematico usi temporanei spazi e beni comuni: parco di Villa Levi anno 2024" - Allegato A parte integrante del presente atto;
- il suddetto Accordo deve ritenersi come ultimo rinnovo di un Accordo di cittadinanza in essere approvato con deliberazione di Giunta Comunale ID n. 100 del 09/05/2023, all'interno del quale si prevedeva il rinnovo annuale sulla base della valutazione dei risultati raggiunti tramite appositi incontri di follow up e di co-progettazione e così fino alla scadenza dell'Accordo stesso per ridefinire nuove azioni progettuali collaborative coerenti con la valutazione effettuata sull'esperienza precedente, e così a completamento e conclusione

dei progetti attivati nel filone di intervento “uso temporaneo di spazi e beni comuni”. A tal fine si precisa quindi che il suddetto Accordo viene assunto sulla base del Regolamento dei Laboratori di cittadinanza, adottato dal Consiglio Comunale con proprio atto n. 186 del 11.12.2017 che sarà integralmente sostituito dal nuovo Regolamento sulla giustizia urbana e climatica a Reggio Emilia, adottato dal Consiglio Comunale con proprio atto n. 48 del 18.03.2024, e per l’entrata in vigore del quale devono ancora essere assunte dalla Giunta Comunale le linee guida riferite agli elementi distintivi dei nuovi partenariati per lo sviluppo sostenibile e l’innovazione (PSSI) relativamente al procedimento amministrativo e al bilancio di comunità;

#### **Rilevato che:**

- l’art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell’esercizio delle funzioni amministrative o finalizzati a soddisfare bisogni definiti (...) (...);
- l’art. 11 della Legge 7 agosto 1990 n. 241 – inserito nel capo riguardante la partecipazione del privato al procedimento amministrativo - prevede espressamente lo strumento di cooperazione fra l’amministrazione e la parte non pubblica, e consente proprio ai privati di assumere un ruolo propulsivo. In questo contesto di impronta collaborativa fra il potere pubblico e l’interesse privato viene sancita la possibilità che l’amministrazione stipuli accordi amministrativi allo scopo di fissare il contenuto del provvedimento finale oppure in sostituzione del provvedimento stesso. Detto accordo deve essere stipulato “in ogni caso nel perseguimento dell’interesse pubblico” ma trae origine dalla sintesi degli interessi rappresentati dalla partecipazione del privato al procedimento amministrativo e dal relativo accordo raggiunto;

#### **Richiamati:**

- l’art. 55 del D.Lgs. 117/2017 e ss. mm., recante il Codice del Terzo Settore, il quale disciplina, in modo generale e relativamente alle attività di interesse generale, previste dall’art. 5 del medesimo Codice, l’utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell’accreditamento ed in particolare:
- il primo comma che prevede che *“In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell’amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell’esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all’articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli Enti del Terzo Settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona”*;
- il terzo comma che prevede che *“la coprogettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti (...) (...)”*;

**Visto** il decreto del Ministro del lavoro 72/21, che riporta le linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del terzo settore, come disciplinato dagli artt. 55 e 56 del D.Lgs. 117/17 (codice del terzo settore);

#### **Richiamata:**

- la sentenza della Corte costituzionale n. 131/2020 che stabilisce - con una motivazione innovativa e punto di svolta epocale nel diritto amministrativo - che "il rapporto che si instaura tra i soggetti pubblici e gli ETS, in forza dell'art. 55, definito esplicitamente un caso di «amministrazione condivisa», è «alternativo a quello del profitto e del mercato: "la «co-programmazione», la «co-progettazione» e il «partenariato» si configurano come fasi di un procedimento complesso espressione di un diverso rapporto tra il pubblico ed il privato sociale, non fondato semplicemente su un rapporto sinallagmatico». Si tratta di un modello che si fonda «sulla convergenza di obiettivi e sull'aggregazione di risorse pubbliche e private per la programmazione e la progettazione, in comune, di servizi e interventi diretti a elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale, secondo una sfera relazionale che si colloca al di là del mero scambio utilitaristico»;

**Rilevato che:**

- l'Accordo di cittadinanza avrà decorrenza dalla data di esecutività del presente atto fino al 31.12.2024;
- la stipula dell'Accordo in oggetto impegnerà finanziariamente l'Amministrazione per una spesa complessiva di euro 30.000,00 relativa all'anno 2024 - per la realizzazione degli impegni interscambiati e delle attività condivise approvate;

**Precisato che** tali risorse non equivalgono a corrispettivi per l'affidamento di servizi a titolo oneroso, secondo quanto chiarito dalla Agenzia delle Entrate con Circolare N.34/2013 paragrafo 1.1 e Circolare N. 20/2015 paragrafo 1.1.;

**Considerato che** le linee guida del Ministero del Lavoro precisano che "Le risorse economiche, in ragione della co-progettazione del rapporto di collaborazione, che si attiva con gli ETS, sono da ricondurre ai contributi disciplinati dall'art. 12 della legge n. 241/1990";

**Considerato inoltre che:**

- alla realizzazione dell' Accordo 2024 hanno collaborato gli interlocutori territoriali che già sono stati partner progettuali degli anni 2021 – 2022 e 2023 e che hanno partecipato a incontri laboratoriali di condivisione degli obiettivi fra i mesi di gennaio e aprile dell'anno 2024;
- i soggetti firmatari dell'Accordo 2024 sono tenuti ad avviare l'attività contestualmente alla sottoscrizione dell'Accordo, che verrà perfezionato tramite la stipula di apposite convenzioni ad hoc, ed a concluderla entro la data di scadenza dell'Accordo e a realizzare il progetto in modo condiviso secondo quanto insieme stabilito;
- le risorse assegnate ai soggetti promotori e firmatari dell'Accordo verranno erogate ai sensi dei vigenti Regolamenti per la concessione dei contributi comunali e Regolamento dei Laboratori e degli Accordi di cittadinanza;
- la rendicontazione avverrà sulla base delle spese effettivamente sostenute e documentate, su presentazione di relazione consuntiva dei documenti giustificativi, nei limiti e sulla base percentuale stabiliti nel "Regolamento degli Accordi e dei Laboratori di cittadinanza" e secondo i criteri stabiliti nel Manuale operativo di rendicontazione;
- sull'adempimento reciproco degli impegni scaturiti dall'Accordo verrà effettuato apposito monitoraggio – indicativamente a fine percorso (termine dell'Accordo) per verificare la perfetta realizzazione degli obiettivi e l'adempimento agli impegni reciproci dei soggetti interessati;
- la mancata presentazione da parte dei soggetti firmatari della documentazione richiesta (monitoraggio, documenti fiscali, contabilità) nonché il riscontro, a seguito accertamento d'ufficio, di false dichiarazioni e/o documentazioni, comporteranno la decadenza dall'assegnazione del finanziamento previsto e la uscita del soggetto dall'Accordo. L'Amministrazione nel verificare lo stato di attuazione delle attività per le quali è concesso un finanziamento, qualora riscontri gravi inadempienze ovvero utilizzazione del finanziamento in modo non conforme alle finalità sottese allo stesso, procederà alla

sospensione ed alla revoca dello stesso, nonché al recupero delle somme eventualmente già erogate;

- l'Amministrazione potrà in qualsiasi momento nell'arco di durata dell'accordo disporre verifiche e controlli finalizzati all'accertamento della persistenza delle condizioni per la fruizione dei finanziamenti da parte dei soggetti beneficiari.

**Considerato infine** che l'assegnazione delle risorse finanziarie in oggetto si configura come "sostegno ad iniziative di un soggetto terzo, rientrante nei compiti del Comune, nell'interesse della collettività anche sulla scorta dei principi di sussidiarietà orizzontale ex art. 118 Cost. ";

**Richiamato** il Regolamento sulla democrazia e la giustizia urbana e climatica a Reggio Emilia, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale ID n. 141 del 12.09.2022 e modificato con deliberazione di Consiglio Comunale ID 48 del 18.03.2024, che al Titolo V "La co-progettazione dei partenariati per lo sviluppo sostenibile e l'innovazione (PSSI) e le forme giuridiche della co-governance" ha definito e introdotto nuovi istituti normativi;

Visti al riguardo in particolare l'Art. 1, comma 2 che recita "*Restano ferme e distinte dalla materia oggetto del presente Regolamento le previsioni regolamentari del Comune relative all'erogazione dei benefici economici e strumentali a sostegno delle associazioni, in attuazione dell'art. 12 della legge 7 agosto 1990 n. 241*";

l'Art. 86 comma 3 che recita "*Il Regolamento, nelle parti in cui richiede specificazione, revisione, aggiornamento di modelli, schemi o procedure, sarà attuato mediante atto generale o linee guida predisposte dall'organo amministrativo competente, previo parere della commissione consiliare competente*".

**Visti:**

- l'art. 118, quarto comma della Costituzione;
- la Legge 328/2000 e ss. mm.;
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001;
- la Legge 136/2010 e ss. mm.;
- la Legge Regionale n. 2/2003 e ss. mm.;
- la Legge Regionale n. 15/2018 e ss. mm.;
- la Legge Regionale n. 29/2004 e ss. mm.;
- le Linee Guida ANAC in materia di affidamento di servizi sociali;
- la Legge 106/2016 e ss. mm.;
- il D.Lgs. 117/2017 e ss. mm.;
- la Legge 241/1990 e ss. mm.;
- il D.Lgs. 267/2000 e ss. mm.;
- la Legge 124/2017 e ss. mm.;
- il Decreto Ministeriale n. 72/2021 di approvazione delle Linee guida sul rapporto fra PA ed Enti di Terzo Settore;
- il vigente Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento dei Laboratori e degli Accordi di cittadinanza, come modificato con deliberazione di Consiglio Comunale ID n.186 del 11.12.2017 ;
- il vigente Regolamento comunale per la concessione di contributi, patrocinio e altri benefici economici;
- il vigente Regolamento sulla democrazia e la giustizia urbana e climatica a Reggio Emilia, come modificato con deliberazione di Consiglio Comunale ID n. 48 del 18.03.2024;

**Visti** i seguenti pareri favorevoli formulati sulla presente proposta di provvedimento ai sensi dell'art. 49 del DLgs 267/2000:

- di regolarità tecnica espresso dal Responsabile del Servizio interessato;
  - di regolarità contabile espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario;
- la Disciplina per il funzionamento Della Giunta Comunale approvata con Delibera ID n.61 del 14/04/2022

Con voti unanimi palesemente espressi

## DELIBERA

- **di approvare** l'“ACCORDO DI CITTADINANZA – AMBITO TERRITORIALE C: CODEMONDO – SAN BARTOLOMEO – RIVALTA – COVILO – CANALI – FOGLIANO. FILONE DI INTERVENTO: USO TEMPORANEO DI SPAZI E BENI COMUNI: PARCO VILLA LEVI – ANNO 2024 – ULTIMO RINNOVO” contenente gli indirizzi strategici, le relative soluzioni operative, gli strumenti e le risorse per realizzarli, i tempi e le responsabilità di ogni stakeholder - Allegato A parte integrante della presente deliberazione, costituito da:
  - un documento introduttivo esplicativo del metodo di lavoro, degli esiti dell'analisi territoriale, e delle progettazioni che si intendono realizzare sul territorio;
  - un articolato costituito da schede progettuali in cui sono individuati i soggetti firmatari dell'Accordo, puntualizzati gli obiettivi e gli impegni reciproci, fissate le somme che verranno agli stessi erogate per la realizzazione delle azioni condivise emerse dai laboratori di follow up, e definiti gli indicatori di risultato delle singole progettualità da realizzare, oggetto di rendicontazione per la verifica dell'attuazione dell'Accordo;
- **di dare atto** che il suddetto Accordo, per le motivazioni indicate in premessa, deve ritenersi come ultimo rinnovo di un Accordo di cittadinanza in essere, approvato con deliberazione di Giunta Comunale ID n. 100 del 09/05/2023, e assunto sulla base del Regolamento dei Laboratori di cittadinanza, adottato dal Consiglio Comunale con proprio atto n. 186 del 11.12.2017, che sarà integralmente sostituito dal nuovo Regolamento sulla giustizia urbana e climatica a Reggio Emilia, adottato dal Consiglio Comunale con proprio atto n. 48 del 18.03.2024, e per l'entrata in vigore del quale devono ancora essere assunte dalla Giunta Comunale le linee guida riferite agli elementi distintivi dei nuovi partenariati per lo sviluppo sostenibile e l'innovazione (PSSI) relativamente al procedimento amministrativo e al bilancio di comunità;
- **di dare atto** che è all'oggi vigente con scadenza al 28 luglio 2031 la Convenzione tra Comune di Reggio Emilia ed Alma Mater Studiorum di Bologna per la concessione in uso temporaneo e a titolo gratuito al Comune di Reggio Emilia di porzioni del Parco di Villa Levi relativo a immobile di proprietà universitaria di natura demaniale;
- **di dare atto** che gli impegni condivisi nelle schede progettuali aventi ad oggetto il Parco di Villa Levi vengono approvate nelle more della concessione dall'Università di Bologna al Comune di Reggio Emilia di alcuni locali posti all'interno della Palazzina C;
- **di dare atto** che si è attivato un rapporto di partenariato con i diversi soggetti del territorio che compongono gli Ets ed il partenariato definito nell'Accordo stesso al fine di gestire in modo condiviso la realizzazione di attività ed eventi estivi – subordinando l'intero iter all'ottenimento della predetta autorizzazione;
- **di dare atto** inoltre che:
  - l'Accordo “Parco di Villa Levi “avrà validità fino al 31/12/2024;
  - la stipula dell'Accordo in oggetto impegnerà finanziariamente l'Amministrazione per una spesa complessiva di euro 30.000,00 per la realizzazione degli impegni interscambiati e delle attività condivise approvate e che trova la necessaria e sufficiente copertura al capitolo 580 “Erogazioni ad enti ed associazioni per progetti di partecipazione” del Bilancio 2024-2026 esercizio 2024;

- **di prenotare** la spesa di **euro 30.000,00** con imputazione alla Missione 1, Programma 1, Titolo 1, Codice del piano dei conti integrato 1.04.04.01.001 del Bilancio 2024-2026, Annualità 2024, **al Capitolo 580** del P.E.G. 2024 denominato “EROGAZIONE AD ENTI ED ASSOCIAZIONI PER PROGETTI DI PARTECIPAZIONE”, Codice Prodotto/Progetto 2024\_PD\_290N, Centro di costo 0217, Codice modalità di gestione Conto annuale 001;
- **di demandare** a successivo provvedimento della Dirigente della Struttura di Policy “Politiche di Partecipazione” ogni adempimento necessario alla gestione del rapporto con il partenariato, al monitoraggio degli obiettivi, all’erogazione dei contributi ed ogni adempimento conseguente.

Inoltre

### **LA GIUNTA COMUNALE**

Ritenuto che ricorrano particolari motivi d’urgenza legati all’attivazione dell’Accordo tra Comune di Reggio Emilia ed i cittadini dell’Ambito Territoriale C - ULTIMO RINNOVO - al fine di garantire il proseguimento delle attività previste e la realizzazione dei progetti condivisi e concordati con gli stakeholders nel Parco di Villa Levi per la stagione 2024, che dovranno avere inizio nella prima settimana di maggio 2024;

Visto l’art. 134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000;

Con voti unanimi palesemente espressi

### **DELIBERA**

di dichiarare il provvedimento immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**

**VECCHI Luca**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**GANDELLINI Dr. Stefano**