

Proponente: 85.B
Proposta: 2024/310

del 08/05/2024



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 806

del 09/05/2024

SERVIZIO POLITICHE DI WELFARE E INTERCULTURA

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: PNRR – M5C2-I1.2 DETERMINA APPROVAZIONE SCHEMI DI CONTRATTO DI COMODATO D'USO GRATUITO DI BENE IMMOBILI AI FINI DELLA CO-PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE DI PERCORSI DI AUTONOMIA A FAVORE DI PERSONE CON DISABILITÀ, NELL'AMBITO DEL PNRR MISSIONE 5, COMPONENTE 2 "INFRASTRUTTURE SOCIALI", SOTTOCOMPONENTE 1 "SERVIZI SOCIALI, DISABILITÀ, MARGINALITÀ SOCIALE", INVESTIMENTO 1.2 – PERCORSI DI AUTONOMIA PER PERSONE CON DISABILITÀ – CUP J84F22000430001 – CIG 991316066B

OGGETTO: PNRR – M5C2-I1.2 DETERMINA APPROVAZIONE SCHEMI DI CONTRATTO DI COMODATO D'USO GRATUITO DI BENI IMMOBILI AI FINI DELLA CO-PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE DI PERCORSI DI AUTONOMIA A FAVORE DI PERSONE CON DISABILITÀ, NELL'AMBITO DEL PNRR MISSIONE 5, COMPONENTE 2 "INFRASTRUTTURE SOCIALI", SOTTOCOMPONENTE 1 "SERVIZI SOCIALI, DISABILITÀ, MARGINALITÀ SOCIALE", INVESTIMENTO 1.2 – PERCORSI DI AUTONOMIA PER PERSONE CON DISABILITÀ – CUP J84F22000430001 – CIG 991316066B

Premesso che:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 19/12/2023 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 189 del 19/12/2023 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024 – 2026 ed i relativi allegati;
- che con delibera di Giunta Comunale n. 3 del 11/01/2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/1/2024 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/26 ed aggiornato il Piano Esecutivo di Gestione 2024, precedentemente approvato con GC 2024/3 del 11/1/2024;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 53 del 25/03/2024 è stata approvata la variazione al bilancio di previsione finanziario 2024-2026 e relativi allegati;
- con provvedimento PG n. 32023 del 31/01/2023 il Sindaco ha prorogato l'incarico dirigenziale ad interim alla Dr.ssa Lorenza Benedetti della responsabilità di direzione del Servizio "Politiche di Welfare e Intercultura"; l'incarico ha validità dal 01/02/2023 sino alla scadenza del contratto di proroga e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco;
- con provvedimento PG 42296 del 20/02/2020 il Sindaco ha designato la Dr.ssa Lorenza Benedetti coordinatore del trattamento dati personali per il servizio "Politiche di Welfare-Intercultura".

Rilevato che:

- servizi rivolti alla popolazione disabile sono caratterizzati da un costante trend d'accesso, dal progressivo invecchiamento delle persone in carico, vivono

questa fase storica in bilico fra l'attuale adattamento conseguente le disposizioni applicative dei Decreti ministeriali e la crescente necessità di accogliere una articolata domanda rappresentata oggi dalle famiglie e dagli utenti: rischio isolamento, solitudine, trasporti, limitazione nella fruizione della opportunità, vincoli normativi, aspetti legati alla salute e al benessere psicofisico, compromissione degli equilibri familiari e fragilità economiche. L'impulso delle normative e delle risorse legate al "Dopo di noi" e le attività di promozione di una vita indipendente a favore dell'autonomia sono il terreno di rivisitazione del paradigma di lavoro con i disabili e le loro famiglie per l'accompagnamento alla maggior autonomia possibile e alla realizzazione del progetto di vita;

- il Documento unico di programmazione (DUP) prevede tra gli Obiettivi di Sanità e welfare di dare continuità ai progetti e consolidare nuove prassi di lavoro agendo lungo diverse traiettorie: progetti di residenzialità emancipata, collaborazione con la Fondazione Dopo di Noi su più versanti (nuovi progetti sperimentali, lavoro con le famiglie, percorsi formativi ecc.), sviluppo di nuovi contesti territoriali comunitari, riformulazione delle prassi di comunicazione e interazione con le famiglie fruendo anche delle nuove opportunità informatiche;
- il 30 aprile 2021, è stato l'approvato il Piano Nazionale Ripresa e Resilienza (PNRR) da parte della Commissione Europea il quale, nella Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" – Investimento 1.2 - Percorsi di autonomia per persone con disabilità";
- il Comune di Reggio Emilia ha presentato un progetto specifico relativo alla missione sopra citata in quanto aderente agli obiettivi e necessità rilevate dall'Ente nel DUP;
- il Comune di Reggio Emilia è rientrato tra gli ATS destinatari di finanziamento derivante dai fondi del PNNR come da avviso 1/2022 DD n. 5 del 15.02.2022 e da decreto di finanziamento del progetto DD n. 98 del 09.05.22;

Richiamati:

- il Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE, 2007) - versione consolidata (GU 2016/C 202/1 del 7.6.2016);
- il Regolamento (UE) 2018/1046 del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione;
- il Regolamento (UE) 2020/2094, che istituisce uno strumento dell'Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19;

- il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- la Legge n. 144 del 17 maggio 1999 che istituisce il “Sistema di monitoraggio degli investimenti pubblici” (MIP), con il compito di fornire tempestivamente informazioni sull’attuazione delle politiche di sviluppo, con particolare riferimento ai programmi cofinanziati con i fondi strutturali europei”;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio e notificata all’Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota del 14 luglio 2021;
- il Decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, recante “Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti”;
- il Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;
- il Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante: “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia”;
- il Decreto-legge 6 novembre 2021, n.152, convertito con modificazioni dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233, recante “Disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose”;
- il DPCM del 15 settembre 2021, che definisce le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativa a ciascun progetto finanziato nell’ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, nonché dei milestone e target degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel Piano necessari per la rendicontazione alla Commissione europea;
- il Decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze dell’11 ottobre 2021, “Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell’ambito del PNRR di cui all’art.1, comma 1042, della legge 30 dicembre 2020, n.178; • le circolari del Ministero dell’Economia e delle Finanze nn.31, 32, 33 del 2021; 4, 6, 27, 29, 30, 31, 34, 37 del 2022 e ss.mm.ii..
- Il protocollo d’intesa con la Guardia di Finanza approvato dal Comune con DG n 52 del 07.03.2023;
- la vigente normativa in materia di aiuti di Stato.

Richiamati inoltre:

- l’articolo 17 Regolamento (UE) 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, Do no

significant harm), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante “Orientamenti tecnici sull’applicazione del principio «non arrecare un danno significativo» a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza”;

- l’articolo 9 del Regolamento (UE) 2021/241 in materia di addizionalità e finanziamento complementare;
- i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l’altro, il principio del contributo all’obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere (gender equality), l’obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali;
- gli obblighi di assicurare il conseguimento di target (obiettivi) e milestone (traguardi) e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR, intendendosi ai sensi dell’articolo 2 del Regolamento (UE) 2021/241, per «traguardi e obiettivi» le misure dei progressi compiuti verso la realizzazione di una riforma o di un investimento, e nello specifico intendendo:
 - per target (obiettivi) i risultati quantitativi,
 - per milestone (traguardi) i risultati qualitativi

Dato atto che:

- con Provvedimento Dirigenziale R.U.D. n. 654 del 26.06.2023 si è proceduto ad approvare l’avviso pubblico di selezione per l’attivazione di un partenariato con ente del terzo settore ai fini della co-progettazione e realizzazione di percorsi di autonomia a favore di persone con disabilità con il comune di Reggio Emilia **CUP J84F22000430001, CIG 991316066B**;
- come da Verbale della seduta pubblica approvato con atto dirigenziale n. 1263/2023 sono pervenute, nei termini e secondo le modalità previste nell’Avviso, le domande presentate da Consorzio solidarietà sociale Oscar Romero Consorzio Cooperative Sociale – Società Cooperativa e da Consorzio Cooperative Sociali Quarantacinque Società Cooperativa;
- con il medesimo atto il RUP del procedimento ha proceduto a nominare la Commissione per la valutazione dei progetti pervenuti dando atto dell’assenza di cause di incompatibilità dei membri nominati;
- in data 24.07.2023 si è riunita la Commissione che, al termine della seduta, ha rilasciato apposito verbale da considerarsi parte integrante del presente atto, da cui emerge che la proposta progettuale presentata dal Consorzio solidarietà sociale Oscar Romero Consorzio Cooperative sociale - Società cooperativa ha ottenuto in base ai criteri indicati nel bando un punteggio di 94/100, qualificandosi prima in graduatoria;
- con atto dirigenziale n 1283 del 26.07.2023 il RUP ha proceduto ad approvare il verbale della Commissione di gara, ad ammettere al tavolo di co-progettazione Consorzio solidarietà sociale Oscar Romero Consorzio Cooperative Sociale – Società Cooperativa fissando il calendario delle riunioni del tavolo e ad indicare i soggetti delegati a partecipare al tavolo in rappresentanza del Comune;

- in data 27.07.2023 è stata data comunicazione dell'ammissione al tavolo di co-progettazione all'operatore ammesso Consorzio Solidarietà Sociale Oscar Romero Consorzio Cooperative sociali tramite pec PG 2023/190732;
- che successivamente in data 01.08.2023 ore 14.30, in data 17.08.2023 ore 14.30 ed in data 23.08.2023 ore 10.00 si sono svolti rispettivamente i primi tre incontri del Tavolo di co-progettazione al fine di discutere i contenuti puntuali della proposta progettuale presentata dall'Operatore Oscar Romero;
- che a seguito di suddetti incontri sono state apportate alla proposta progettuale le precisazioni indicate nei verbali stessi da considerarsi parte integrante del presente atto;
- che come risulta da verbale del 23.08.2023 soggetti delegati ufficialmente dal RUP a partecipare al Tavolo di co-progettazione in nome del Comune hanno dichiarato conclusa la fase di co-progettazione avendo il tavolo raggiunto lo scopo di coniugare in modo innovativo gli interessi del committente e dell'operatore selezionato nonché di precisare alcuni aspetti della proposta metodologica salva comunque la facoltà di riconvocare il tavolo in caso di necessità.
- Con Determina 1626/2023 del 27.09.2023 il dirigente competente ha approvato i verbali del tavolo di co-progettazione dando altresì atto che i contenuti dei medesimi verbali di co-progettazione andranno ad integrare la proposta progettuale presentata in sede di richiesta di ammissione alla procedura da parte del Consorzio Oscar Romero;
- con la medesima determina verificata l'urgenza del servizio stante l'esigenza di assicurare il rispetto delle tempistiche previste nel bando ministeriale per non perdere i fondi PNNR si è proceduto, ai sensi dell'art. 32 del D.lgs 50/2016, alla consegna anticipata del servizio, in pendenza dei controlli sui requisiti generali e morali ex art. 80 D. Lgs. 50/2016;
- in data 28.09.23 con pec protocollo n. 2023/228095 si è proceduto ad inoltrare il verbale di consegna anticipata;
- con atto dirigenziale 2253/2023 del 27.12.2023 si è dato atto dell'esito positivo dei controlli sull'operatore aggiudicatario della procedura in oggetto e dell'assenza di cause di esclusione.

Rilevato che:

- Con delibera di Giunta 86/2022 del 12.05.2022 è stata approvata la Convenzione tra Comune ed ASP avente ad oggetto la concessione di alcuni immobili di proprietà di Asp al Comune per la realizzazioni di progetti finanziati tramite PNRR;
- Tale convenzione è stata sottoscritta in data 17.06.2022
- che successivamente con delibera di Giunta 296/2023 del 27.12.2023 è stata approvato un Addendum alla suddetta convenzione con ASP avente ad oggetto la modifica degli immobili precedentemente individuati ed aspetti di dettaglio dei reciproci impegni tra le parti.
- Che suddetto Addendum è stato sottoscritto in data 16.01.2024

- In particolare nell'Addendum le parti si sono impegnate a stipulare appositi contratti di comodato d'uso gratuito a favore del Comune per l'utilizzo a fini sociali degli immobili di proprietà di ASP

Considerato che :

- risulta pertanto necessario approvare lo schema di contratto di comodato d'uso gratuito degli immobili di Proprietà di ASP siti in Via Mazzini n 6 ed in Via Franchetti n 2 (meglio descritti nell'addendum qui da intendersi integralmente richiamato) prima di procedere all'avvio dei lavori di ristrutturazione degli immobili citati (**Allegati 1**);
- che il contratto suddetto prevede a carico del comune oltre alle opere edili finanziate con i fondi PNRR anche le spese necessarie alla svolgimento dei progetti finanziati , quindi a titolo esemplificativo e non esaustivo: oneri condominiali oneri per utenze, spese di manutenzione ordinaria e straordinaria;
- a fronte dell'investimento da parte del Comune ASP concederà a titolo di compensazione l'uso gratuito di suddetti immobili per un tempo congruo allo sviluppo dei progetti;
- l'uso a titolo gratuito non integra la fattispecie di beneficio economico stante il rapporto compensativo volontario rispetto gli investimenti eseguiti dal Comune sui beni immobili di ASP;
- successivamente alla stipula dei contratti di comodato d'uso verrà richiesta ai competenti uffici dell'Ente l'esenzione a favore di ASP dal pagamento IMU per gli immobili concessi gratuitamente per fini sociali ai sensi del vigente regolamento.
- ai sensi della vigente normativa i contratti di comodato d'uso verranno registrati presso l'ufficio dell'agenzia delle Entrate territorialmente competente.

Attesa la competenza della Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii..

Visto:

- con provvedimento PG n. 32023 del 31/1/2023 il Sindaco ha incaricato ad interim la Dott. ssa Lorenza Benedetti delle funzioni di Dirigente del Servizio "Politiche di Welfare e Intercultura", ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, con decorrenza dal 01/02/2023;
- l'incarico attribuito dal Sindaco alla Dott.ssa Lorenza Benedetti, con PG 2023/032023 del 31/01/2023, di Coordinatore del trattamento dei dati personali per il Servizio Politiche di Welfare e Intercultura;

Atteso che:

che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Dato atto che:

Il Responsabile unico del procedimento è il Dirigente del Servizio Politiche di Welfare ed intercultura Dott.ssa Lorenza Benedetti come da Delibera di Giunta n 182/2022.

Visti:

- il D. Lgs 267/2000
- L. 241/1990
- L. 190/2012
- D.Lgs. 231/2007, come modificato dalla L. 208/20215 e dal D.Lgs. 90/2017
- il vigente Statuto comunale
- il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizio
- Decreto del Ministro del lavoro e delle Politiche Sociali n. 72/2021
- il D.lgs 33/22013 recante la normativa sulla trasparenza della Pubblica amministrazione

DETERMINA

1. **di approvare** lo schema di contratto di comodato d'uso gratuito relativi agli immobili citati in premessa (All. 1);
2. **di dare atto** che al suddetto contratto potranno essere apportate le modifiche di natura non sostanziale che si rendessero necessarie per la stipula;
3. **di dare atto** che si trasferirà codesta Determina firmata digitalmente al Servizio Appalti e Contratti per le operazioni di competenza tra cui la registrazione del contratto;
4. **di adempiere** agli obblighi di pubblicità di cui al D.lgs. n. 33/2013 nonché alla pubblicazione nell'apposita sezione relativa al PNNR del sito istituzionale;
5. **di pubblicare** il presente provvedimento ed i suoi allegati sul sito istituzionale del Comune (www.comune.re.it) e all'albo pretorio on-line del Comune di Reggio Emilia.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

FIRMA