

Proponente: 85.B
Proposta: 2024/329

del 16/05/2024



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 614

del 23/05/2024

SERVIZIO POLITICHE DI WELFARE E INTERCULTURA

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: RIDUZIONE ALL'INTERNO DEL QUINTO D'OBBLIGO, AI SENSI DELL'ART. 120, C. 9 DEL D.LGS. 36/2023 DEL CONTRATTO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO "PNRR-M5C2-I1.1.3 RAFFORZAMENTO DEI SERVIZI SOCIALI DOMICILIARI PER GARANTIRE LA DIMISSIONE ANTICIPATA ASSISTITA E PREVENIRE L'OSPEDALIZZAZIONE NEL DISTRETTO DI REGGIO EMILIA" – CUP J89G22000030001 – PER LA DURATA DI 29 MESI (INDICATIVAMENTE DA FEBBRAIO 2024 A GIUGNO 2026) CIG A039123C24 A SEGUITO DI POSTICIPO NELL'AVVIO DEL SERVIZIO (RUD 174/2024)

OGGETTO: RIDUZIONE ALL'INTERNO DEL QUINTO D'OBBLIGO, AI SENSI DELL'ART. 120, C. 9 DEL D.LGS. 36/2023 DEL CONTRATTO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO "PNRR-M5C2-I1.1.3 RAFFORZAMENTO DEI SERVIZI SOCIALI DOMICILIARI PER GARANTIRE LA DIMISSIONE ANTICIPATA ASSISTITA E PREVENIRE L'OSPEDALIZZAZIONE NEL DISTRETTO DI REGGIO EMILIA" – CUP J89G22000030001 – PER LA DURATA DI 29 MESI (INDICATIVAMENTE DA FEBBRAIO 2024 A GIUGNO 2026) CIG A039123C24 A SEGUITO DI POSTICIPO NELL'AVVIO DEL SERVIZIO (RUD 174/2024)

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 19/12/2023 è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 189 del 19/12/2023 il Consiglio Comunale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2024-2026 e relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 3 del 11/01/2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 c. 1 e 2;
- con delibera n. 12 del 30/01/2024 dichiarata immediatamente esecutiva, la Giunta Comunale ha provveduto ad approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/26 e ad aggiornare il Piano Esecutivo di Gestione 2024, precedentemente approvato con GC 2024/3 del 11/1/2024;
- con Delibera di Consiglio n. 53/2024 del 25/03/2024 è stata approvata la variazione al Bilancio di previsione finanziario 2024-2026 e relativi allegati;
- con provvedimento PG n. 32023 del 31/01/2023 il Sindaco ha prorogato l'incarico dirigenziale ad interim alla Dr.ssa Lorenza Benedetti della responsabilità di direzione del Servizio "Politiche di Welfare e Intercultura"; conferito con provvedimento PG n. 2020/106459 del 29/06/2020; l'incarico ha validità dal 01/02/2023 sino alla scadenza del contratto di proroga e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco;
- con provvedimento PG n. 32023 del 31/01/2023 il Sindaco ha prorogato l'incarico dirigenziale ad interim alla Dr.ssa Lorenza Benedetti della responsabilità di direzione del Servizio "Politiche di Welfare e Intercultura"; conferito con provvedimento PG n. 2020/106459 del 29/06/2020; l'incarico ha validità dal 01/02/2023 sino alla scadenza del contratto di proroga e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco;

- tra gli obiettivi del PEG 2024 sono stati individuati il PG 2022_PG_8552 PNRR-M5C2-I1.1 Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari a favore della domiciliarità, e il 2023_PG_8558 PNRR-M5C2-I1.1.2 PNRR-M5C2-I1.1 Assistenza domiciliare integrata (quota sociale) in alloggi per anziani non autosufficienti

Richiamati:

- il Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE, 2007) - versione consolidata (GU 2016/C 202/1 del 7.6.2016);
- il Regolamento (UE) 2018/1046 del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione;
- il Regolamento (UE) 2020/2094, che istituisce uno strumento dell'Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19;
- il Regolamento (UE) 2021/2411 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- la Legge n. 144 del 17 maggio 1999 che istituisce il “Sistema di monitoraggio degli investimenti pubblici” (MIP), con il compito di fornire tempestivamente informazioni sull'attuazione delle politiche di sviluppo, con particolare riferimento ai programmi cofinanziati con i fondi strutturali europei”;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota del 14 luglio 2021;
- il Decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, recante “Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti”;
- il Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;
- il Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante: “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia”;
- il Decreto-legge 6 novembre 2021, n.152, convertito con modificazioni dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233, recante “Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose”;
- il DPCM del 15 settembre 2021, che definisce le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativa a ciascun progetto finanziato nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, nonché dei milestone e target degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel Piano necessari per la rendicontazione alla Commissione europea;

- il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze dell'11 ottobre 2021, "Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR di cui all'art.1, comma 1042, della legge 30 dicembre 2020, n.178;
- le circolari del Ministero dell'Economia e delle Finanze nn.31, 32, 33 del 2021; 4 e 6 del 2022 e ss.mm.ii.;
- la Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali (L. 328/00);
- D.P.C.M. 30 marzo 2001 "Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti dall'art. 5 della Legge 8 novembre 2000, n. 328";
- la L. R. 2/2003 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" e in particolare l'art. 5, comma 4 lett. d) della medesima il quale prevede servizi ed interventi residenziali e semi-residenziali volti all'accoglienza di persone i cui bisogni di cura, tutela ed educazione non possono trovare adeguata risposta al domicilio, e lett. i) servizi ed interventi di prima necessità rivolti a persona a rischio di emarginazione sociale, anche per l'accoglienza, il sostegno e l'accompagnamento nei percorsi di inserimento sociale; nonché l'art. 8 che prevede interventi volti a contrastare e prevenire le cause di esclusione sociale, con particolare riguardo al disagio giovanile, alle dipendenze patologiche ecc;
- il Piano Nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023, in particolare Scheda LEPS 2.7.3. "Dimissioni protette";
- l'Avviso pubblico 1/2022 PNRR – Next generation EU – Proposte di intervento per l'inclusione sociale di soggetti fragili e vulnerabili con particolare riferimento ai senza dimora azione 1.1.3 "Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti";
- le "Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia", approvate in Conferenza unificata il 05/11/2015;
- il "Piano Regionale per il contrasto alla povertà 2022-2024 ai sensi del D.lgs. n. 147/2017" di cui alla Delibera di giunta della Regione Emilia-Romagna n. 1253 del 25 luglio 2022;
- la Delibera di Giunta RER n. 2307/2016 – Programma regionale dipendenze patologiche – Obiettivi 2017-2019;
- la Delibera di Giunta RER n. 1184/2017 "Approvazione indirizzi per l'attuazione di interventi di riduzione del danno in strada o in strutture a bassa soglia d'accesso per persone con problemi di abuso/dipendenza e requisiti organizzativi della Unità di strada";
- la Delibera Giunta RER n. 2144 del 20/12/2021 – Approvazione del Piano regionale della prevenzione 2021-2025

Richiamati inoltre:

- l'articolo 17 Regolamento (UE) 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, Do no significant harm), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante "Orientamenti tecnici

sull'applicazione del principio "non arrecare un danno significativo" a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza";

- i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere (gender equality), l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali;
- gli obblighi di assicurare il conseguimento di target (obiettivi) e milestone (traguardi) e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR, intendendosi ai sensi dell'articolo 2 del Regolamento (UE) 2021/241, per «traguardi e obiettivi» le misure dei progressi compiuti verso la realizzazione di una riforma o di un investimento, e nello specifico intendendo:
 - per target (obiettivi) i risultati quantitativi;
 - per milestone (traguardi) i risultati qualitativi

Dato atto che:

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza è stato elaborato in conformità con le indicazioni del Regolamento (UE) 2021/241, che all'art.3 ne definisce l'ambito di applicazione individuandone i pilastri: transizione verde; trasformazione digitale; crescita intelligente, sostenibile e inclusiva, coesione sociale e territoriale; salute e resilienza economica, sociale e istituzionale; politiche per la prossima generazione;
- il PNRR si articola rispettivamente in 6 missioni, 16 componenti, 197 misure che comprendono 134 investimenti e 63 riforme, coerenti con le priorità europee e funzionali a realizzare gli obiettivi economici e sociali definiti dal Governo italiano;
- le 6 missioni sono rispettivamente:
 - Missione 1: digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura;
 - Missione 2: rivoluzione verde e transizione ecologica;
 - Missione 3: infrastrutture per una mobilità sostenibile;
 - Missione 4: istruzione e ricerca;
 - Missione 5: inclusione e coesione;
 - Missione 6: salute.

Rilevato che nell'ambito dell'Avviso pubblico 1/2022 PNRR – Next generation EU, si colloca la Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", Investimento 1.1 - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti.

Richiamati:

- la Determinazione Dirigenziale n. 1384 del 05/12/2023 con la quale è stata indetta la procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 avente ad oggetto "PNRR-M5C2-I1.1.3 Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione nel Distretto di Reggio Emilia" – CUP

J89G22000030001 – per la durata di 29 mesi (indicativamente da febbraio 2024 a giugno 2026) – CPV 85311100-3 – CUI S00145920351202300018, per un importo complessivo a base di gara di € 380.000,00 oltre IVA (se dovuta), con il valore massimo stimato dell'appalto, comprensivo della facoltà di rinnovo, della proroga tecnica, della facoltà di aumento fino ad un massimo di un quinto dell'importo del contratto di cui all'art. 120, c. 9 del D.Lgs. 36/2023 e della facoltà di affidamento di servizi complementari ai sensi dell'art. 76, c. 6 del Codice è di € 1.094.620,69 oltre IVA (se dovuta), mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuato sulla base del miglior rapporto qualità prezzo;

- la Determinazione Dirigenziale n. 174 del 15/02/204 con la quale si è provveduto all'aggiudicazione definitiva, sotto riserva di legge e nelle more delle verifiche previste dalla vigente normativa dell'appalto all'operatore economico Centro di Solidarietà di Reggio Emilia O.N.L.U.S. (C.F. /P.IVA 01134820354) – Via Antonio Urceo detto Codoro n 1/1, 42123 Reggio Emilia (RE) per un importo di € 377.250,00 oltre IVA al 5%, di cui € 325.000,00 quali costi per la manodopera;
- il verbale di consegna anticipata del servizio PG 2024/99483 del 12/04/2024 con il quale è stato consegnato in via d'urgenza l'affidamento del servizio.

Atteso che l'art. 120 c. 9 del D.Lgs. 36/2023 prevede che qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la S.A. può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste.

Considerato che:

- la Determinazione Dirigenziale di aggiudicazione definitiva della procedura aperta e la consegna anticipata del contratto, sopra richiamati, non sono compatibili con il periodo di esecuzione del contratto inizialmente previsto per 29 mesi, indicativamente da febbraio 2024;
- il verbale di consegna anticipata del contratto, sopra richiamato, prevede l'esecuzione a far data dal 15/04/2024;
- il servizio oggetto di affidamento è finanziato con risorse dell'Avviso pubblico 1/2022 PNRR – Next generation EU, il cui utilizzo è vincolato al rispetto delle scadenze previste dall'avviso stesso, pertanto, non è possibile prevedere il mero slittamento dei termini di avvio e conclusione del servizio;
- la riduzione del periodo di esecuzione del contratto comporta la conseguente riduzione del corrispettivo per complessivi € 34.147,63;
- con Determinazione Dirigenziale n. 460 del 23/04/2024 del Servizio Finanziario si è provveduto all'applicazione di avanzo vincolato, ai sensi dell'art. 175 c. 5-*quater* lett. c) del D.lgs. 267/2000, riducendo l'impegno n. 2024/ 501 /1 assunto al Cap. 33596 di € 32.993,20;

Dato atto che:

- il responsabile del procedimento è individuato nella persona della dott.ssa Lorenza Benedetti – Dirigente del Servizio “Politiche di Welfare e Intercultura”;
- il direttore di esecuzione del contratto è la dr.ssa Esmeralda Picardi – Funzionaria Reti Sociali;

Si ritiene necessario, per le motivazioni riportate in premessa, la diminuzione all'interno del quinto dell'importo del contratto, ai sensi dell'art. 120 c. 9 del D.Lgs. 36/2023, per € 34.147,63 al fine di garantire la corrispondenza tra le risorse e il periodo di effettiva esecuzione del contratto.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti altresì:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. n. 36/2023, in particolare art. 120;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999 e s.m.i.;
- il vigente Statuto comunale;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

DETERMINA

1. di provvedere, per le motivazioni espresse in narrativa e qui integralmente richiamate, alla riduzione all'interno del quinto d'obbligo, ai sensi dell'art. 120 c. 9 del D. Lgs. 36/2023, del contratto per l'affidamento del servizio “PNRR-M5C2-I1.1.3 Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione nel Distretto di Reggio Emilia” – CUP J89G22000030001 a seguito di posticipo nell'avvio del servizio, a decorrere dal 15/04/2024, per l'importo complessivo di € 34.147,63;
2. di azzerare, di conseguenza, l'impegno **n. 2024/516/1, di € 18.276,75**, assunto al Capitolo **31884**;
3. di dare atto che l'impegno 2024/501/1 è già stato ridotto della somma di € 32.993,20 e la stessa cifra è stata trasferita, a seguito di applicazione di avanzo con Determinazione Dirigenziale n. 460 del 23/04/2024, al Capitolo 33596/50;

4. di impegnare la somma di € **17.122,32** con imputazione alla Missione 12 Programma 03 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato **1.03.02.99.999** del Bilancio 2024-2026, **annualità 2024**, al Capitolo **33596/50** del PEG 2024 denominato “PNRR-M5C2-I1.1 - Prestazione di servizi per rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l’ospedalizzazione – CUP J89G22000030001 - applicaz. avanzo vincolato == vegg. Cap. E 3594==”, cod. prodotto 2022_PG_8552, Centro di Costo **0132**, **CUP J89G22000030001**; codice di modalità di gestione conto annuale **002**; **CIG A039123C24**;
5. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all’art. 1 c. 32 della L. 190/2012;
6. di trasmettere il presente atto al Servizio Appalti e Contratti per il seguito di competenza;
7. di disporre l’invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all’art. 183 comma 7 del D.lgs. 18/8/2000 n. 267.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
POLITICHE DI WELFARE E
INTERCULTURA

Dott.ssa Lorenza Benedetti