

Proponente: 31.A
Proposta: 2024/1105
del 04/06/2024



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 677
del 05/06/2024

**GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE**

Dirigente: GIUBBANI Dr.ssa Battistina

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PRESA D'ATTO DI QUANTO DISPOSTO DALLA DELIBERAZIONE G.C. N. 122 DEL 16.05.2024 IN ORDINE ALLA SCADENZA DEL CONTRATTO DI ASSUNZIONE DEL DIRETTORE GENERALE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA E ADEMPIMENTI CONSEGUENTI.

**LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E DELL'ORGANIZZAZIONE**

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2023/188 del 19/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024-2026;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2023/189 del 19/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il bilancio di previsione finanziario 2024- 2026 e relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 3 del 11/01/2024 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 – assegnazione risorse finanziarie per macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2 D.Lgs. 267/2000 e relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2024, dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2024/26 e contestuale aggiornamento del Piano esecutivo di Gestione approvato con delibera di GC 3 del 11/01/2024;
- con delibera di Giunta Comunale n. 11 del 30/1/2024, dichiarata immediatamente esecutiva, è stata approvata la variazione d'urgenza al bilancio di previsione 2024-2026 (art.175 comma 4 D.Lgs. n. 267/2000) per assegnazione di progetti europei e regionali ratificata con delibera di CC n. 52 del 25/3/2024;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 53 del 25/03/2024, dichiarata immediatamente esecutiva, sono stati approvati la variazione al bilancio di previsione finanziario 2024-2026 e relativi allegati;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 66 del 29/4/2024, dichiarata immediatamente esecutiva, sono stati approvati il rendiconto della gestione 2023 e relativi allegati;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 67 del 29/4/2024, dichiarata immediatamente esecutiva, sono stati approvati il bilancio consuntivo dell'esercizio 2023 e relativi allegati dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia del comune di Reggio Emilia;
- per il Bilancio di previsione 2024-2026, l'invio dei documenti alla Banca dati della Pubblica Amministrazione di cui all'art. 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, come previsto ai sensi dell'art. 161, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, è stato effettuato con esito positivo in merito ai controlli predisposti dalla piattaforma; mentre l'invio del Rendiconto 2023 sarà effettuato nei termini di legge;
- il Piano delle Azioni Positive 2024-2026 è contenuto all'interno del PIAO 2024-2026 approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2024;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 122 di I.D. del 16.05.2024 è stato approvato il primo aggiornamento al Piano Esecutivo di Gestione 2024 e al Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2024/2026 di cui alla Deliberazione G.C. 2024/12 del 30/1/2024, in cui è confluito il Piano Triennale dei fabbisogni del personale 2024/2026;

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 306 di I.D. del 14.12.2023 avente ad oggetto "4^AGGIORNAMENTO AL PEG 2023 E AL PIANO INTEGRATO ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) APPROVATO CON G.C. N.13 del 31/1/2023 E MODIFICAZIONI. RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA, DICHIARAZIONE SULL'ASSENZA DI ECCEDENZE (EX ART.33 D.LGS. N.165/2001)PER IL 2024. AUTORIZZAZIONE AL PRESIDENTE DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA ALLA SOTTOSCRIZIONE DEFINITIVA DELL'IPOTESI DI ACCORDO SULLA DISTRIBUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2023 E PREINTESA CCDI 2023-2025-CCNL16/12/2022 E RELATIVI ALLEGATI" ed in particolare di quanto indicato al punto 3 del dispositivo **che testualmente recita:** "di dichiarare, a valere per l'anno 2024, effettuata la ricognizione annuale ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 33 del Decreto Legislativo n. 165/2001, così come sostituito dall'art. 16 della Legge di stabilità n. 183/2011, che il Comune di Reggio Emilia, allo stato attuale, non presenta situazioni di soprannumero in Dotazione organica, né situazioni di eccedenza alcuna di personale sia in relazione ad esigenze funzionali che finanziarie e che in corso di esercizio 2024 si provvederà a monitorare il mantenimento di tale condizione in relazione a tutti i vincoli normativi ed in caso di modificazioni significative delle proprie condizioni si provvederà a rivedere la presente dichiarazione";

Vista e richiamata da ultimo la Deliberazione G.C. n. 122 del 16.05.2024 avente ad oggetto "1^AGGIORNAMENTO AL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2024 E DEL PIANO INTEGRATO ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2024-2026 APPROVATO CON DELIBERAZIONE G.C. 2024/12 del 30/1/2024 ALLE SEZIONI 2.2 "PERFORMANCE" E 3.3 "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI" E ALTRI ALLEGATI. APPROVAZIONE LINEE GUIDA SUL RISPETTO DEI TEMPI DI PAGAMENTO" che prevede al punto 9 del dispositivo quanto di seguito riportato:

“...omissis...

di confermare, a valere per l'anno 2024, effettuata la ricognizione annuale ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 33 del Decreto Legislativo n. 165/2001 (rif. Deliberazione di G.C. n. 306 del 14/12/2023), così come sostituito dall'art. 16 della Legge di stabilità n. 183/2011, che il Comune di Reggio Emilia, allo stato attuale, non presenta situazioni di soprannumero in Dotazione organica, né situazioni di eccedenza alcuna di personale sia in relazione ad esigenze funzionali che finanziarie e che in corso di esercizio 2024 si provvederà a monitorare il mantenimento di tale condizione in relazione a tutti i vincoli normativi ed in caso di modificazioni significative delle proprie condizioni si provvederà a rivedere la presente dichiarazione;

...omissis...”

Richiamato a tale fine – in riferimento al rispetto delle norme riguardo alla “sostenibilità finanziaria” della spesa per assunzioni – tutto quanto contenuto nel capoverso “Capacità assunzionale” della SEZIONE 3 - ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO - 3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale nella Deliberazione di G.C. n. 122 di I.D. del 16.05.2024;

Preso atto del Verbale n. 13 del 16.05.2024 del Collegio dei Revisori dei Conti con il quale ha espresso parere favorevole alla proposta di deliberazione di Giunta Comunale avente ad oggetto: “1^AGGIORNAMENTO AL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2024 E DEL PIANO INTEGRATO ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2024-2026 APPROVATO CON DELIBERAZIONE G.C. 2024/12 del 30/1/2024 ALLE SEZIONI 2.2 "PERFORMANCE" E 3.3 "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI" E ALTRI ALLEGATI. APPROVAZIONE LINEE GUIDA SUL RISPETTO DEI TEMPI DI PAGAMENTO”;

Confermato pertanto - sulla base dell'attuale vigente normativa nonché dei documenti di programmazione e rendicontazione dell'Ente e delle condizioni soggettive del Comune di Reggio Emilia - che si possa procedere per l'anno 2024 e seguenti ad effettuare assunzioni / proroghe di personale a tempo determinato nel limite dei vincoli di spesa di cui all'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010 (tetto di spesa 2009) e sulla base di tutto quanto autorizzato, anche in via previsionale, e da ultimo dalla Deliberazione G.C. 122 del 16.05.2024;

Tutto ciò premesso

Considerato che con deliberazione G.C. n. 173 del 22/10/2019 avente ad oggetto “Assunzione del Direttore Generale del Comune di Reggio Emilia, al di fuori della Dotazione Organica e a tempo determinato, ai sensi di quanto disposto dall'art. 108 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., dallo Statuto del Comune di Reggio Emilia – art. 58 e dal vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, art. 11 – Sezione A” è stato assunto il Dr. M.B. quale Direttore Generale del Comune di Reggio Emilia a decorrere dal 28.10.2019 e così fino al termine del mandato del Sindaco - e fatto salvo quanto previsto dall'art. 108 del T.U.E.L. n. 267/2000 – precisando che per tale finalità assuntiva e quale terminologia da inserire nel contratto individuale di lavoro, si deve intendere con la dicitura “termine del mandato del Sindaco” attuale, la data della futura “proclamazione degli eletti” (che avverrà ipoteticamente nell'anno 2024, quale proclamazione dei futuri organi elettivi) oppure l'eventuale cessazione anticipata del mandato amministrativo partito il 19 Giugno 2019);

Preso atto che è stata fissata, nei giorni 8 e 9 Giugno 2024, la data per il primo turno del rinnovo degli organi di governo del Comune di Reggio Emilia e pertanto, salvo eventuale turno di ballottaggio, nel periodo immediatamente successivo a tale data giungerà a conclusione il mandato del Sindaco in carica e di tutti gli attuali organi di governo e conseguentemente la scadenza del contratto del Direttore Generale fissata nella proclamazione dei nuovi eletti;

Vista e richiamata la Deliberazione G.C. n. 122 del 16.05.2024 avente ad oggetto “1^AGGIORNAMENTO AL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2024 E DEL PIANO INTEGRATO ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2024-2026 APPROVATO CON DELIBERAZIONE G.C. 2024/12 del 30/1/2024 ALLE SEZIONI 2.2 "PERFORMANCE" E 3.3 "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI" E ALTRI ALLEGATI. APPROVAZIONE LINEE GUIDA SUL RISPETTO DEI TEMPI DI PAGAMENTO” che nelle premesse riporta quanto segue:

“...omissis...

Dato atto che:

- *il D.lgs. 222 del 13/12/2023 ha modificato il sistema della performance ed il PIAO delle pubbliche amministrazioni, nella prospettiva di rafforzare l'accessibilità ed inclusione, in attuazione della legge 227/2021;*

- con delibera di Giunta Comunale n. 56 del 21/3/2024 è stata approvata lo Schema di accordo, ai sensi dell'art. 15 della legge n. 241/1990 e dell'art. 5, comma 6 del d.lgs. n. 50/2016, per la realizzazione della misura 1.4.2 del PNRR – miglioramento dell'accessibilità dei servizi pubblici digitali;
- ai sensi di quanto disposto dall'art. 3 del D.lgs. 222/2023, con il presente atto si individua nella persona del Direttore Generale Dott. Battini Maurizio la figura del dirigente amministrativo con esperienza sui temi dell'inclusione sociale e dell'accessibilità delle persone con disabilità, che “definisce specificatamente le modalità e le azioni di cui al comma 2, lettera f), proponendo la relativa definizione degli obiettivi programmatici e strategici della performance di cui al comma 2, lettera a), e della relativa strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo e degli obiettivi formativi annuali e pluriennali di cui al comma 2, lettera b).”;
- tale nominativo deve essere comunicato alla presidenza del consiglio dei ministri- dipartimento della funzione pubblica;
- con riferimento al tema delle performance sono state introdotte alcune modifiche al D.lgs 150/2009 precisando che occorre inserire nella performance individuale ed organizzativa, obiettivi destinati a promuovere l'effettiva inclusione sociale ed accessibilità alle persone con disabilità;
- risulta necessario inserire nella sezione Performance del PIAO obiettivi specifici, come indicato al punto precedente;

...omissis...

Considerato, infine:

- l'imminente conclusione dell'attuale Consigliatura e con ciò anche la prossima scadenza degli incarichi dirigenziali a tempo determinato ex art. 110 del Tuel e del Direttore Generale;
- le disposizioni contenute nella Deliberazione di Giunta Comunale n. 194/2019 in riferimento alla durata degli incarichi dirigenziali a tempo determinato ex art. 110 del Tuel, fissata a 120 giorni alla data di proclamazione degli eletti, quale atto conclusivo del processo elettorale finalizzato all'insediamento dei nuovi organi di governo, al fine di garantire la continuità amministrativa della struttura organizzativa anche in fase transitoria di avvicendamento degli organi di governo, fatta salva la possibilità di anticipare tale termine di scadenza dopo l'elezione dei nuovi organi politici dell'Ente, qualora questi (Sindaco o Giunta) lo ritenessero opportuno per apportare fin da subito modifiche alla struttura organizzativa, e/o per individuare altro personale dirigenziale;
- gli ulteriori e significativi incarichi e funzioni gestionali assegnati nel tempo al Direttore Generale, quali, in particolare, la Direzione dell'Unità di progetto Marketing Territoriale, attrattività del centro storico e turismo, la supervisione dei progetti PNRR e la gestione delle funzioni di pari opportunità;

...omissis...

ed inoltre prevedeva ai punti 6 e 21 del dispositivo quanto di seguito riportato:

“...omissis...

- di nominare la figura del dirigente amministrativo con esperienza sui temi dell'inclusione sociale e dell'accessibilità delle persone con disabilità prevista dall'art. 3 del D.lgs. 222/2023, nella persona del Direttore Generale, Battini Maurizio;

...omissis...

- di disporre l'allineamento della scadenza del contratto di assunzione dell'attuale Direttore Generale, dott. Maurizio Battini, alla scadenza già definita per i contratti dirigenziali a tempo determinato ex art 110 del Dlgs 267/2000, ovvero decorsi 120 giorni dalla data di proclamazione degli eletti, salvo eventuale interruzione anticipata o ulteriore proroga disposta dai futuri organi politici;

...omissis...”

Richiamato quanto indicato nel dispositivo della deliberazione G.C. n. 194 del 29.11.2019 avente ad oggetto: “Indirizzi per la revisione organizzativa dell'ente, modifiche al Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale” in merito alla scadenza dei contratti dirigenziali a tempo determinato ex art. 110 del D.Lgs. n. 267/2000 stipulati presso il Comune di Reggio Emilia:

“...omissis...

9. di stabilire fin da ora che:

- la durata di ciascun contratto di lavoro a tempo determinato di Dirigente sarà di almeno 3 anni, eventualmente prorogabili non oltre il termine del mandato del Sindaco attuale, intendendosi per tale, ai presenti fini, 120 giorni dopo la data di scadenza del mandato del Sindaco, salvo revoca anticipata dell'incarico, ai sensi di legge, o interruzione anticipata del rapporto di lavoro in caso di eventuale collocamento a riposo “d'ufficio” del dipendente, disposto dal Comune di Reggio Emilia, per sopraggiunta maturazione dei requisiti previdenziali previsti dalle leggi nel

tempo vigenti, per fruire del trattamento di quiescenza, senza incorrere in penalizzazioni (sul termine del contratto cfr. Corte di Cassazione Lavoro, sentenza n. 11015 del 15.05.2017);

- *resta ferma la possibilità di anticipare il termine della scadenza del contratto (stabilito in 120 giorni dopo la data di scadenza del mandato del Sindaco):*
 - *dopo l'elezione e l'insediamento dei nuovi organi politici dell'Ente, qualora questi (Sindaco o Giunta) lo ritenessero opportuno per apportare fin da subito modifiche alla struttura organizzativa, e/o per individuare altro personale dirigenziale;*
 - *in caso di modifiche organizzative che prevedano la soppressione / variazione sostanziale del posto e/o del relativo incarico;*

...omissis..."

Ritenuto pertanto necessario provvedere ad impegnare la relativa spesa per il periodo ulteriore di 120 giorni, al fine di dar corso a quanto previsto al punto 21 della Deliberazione G.C. n. 122 del 16.05.2024 in merito all'allineamento della scadenza del contratto di assunzione dell'attuale Direttore Generale, Dr. M.B. a quella già definita per i contratti dirigenziali a tempo determinato ex art. 110 del D.Lgs. n. 267/2000 ovvero decorsi 120 giorni dalla data di proclamazione degli eletti, salvo eventuale interruzione anticipata o ulteriore proroga disposta dai futuri organi politici;

Dato atto:

- che le risorse finanziarie necessarie alla realizzazione del presente atto, si ritrovano tutte all'interno degli stanziamenti dei macroaggregati "Redditi da Lavoro dipendente" del Bilancio di previsione 2024-2026 – Esercizio 2024;
- che la spesa necessaria all'attuazione di tutto quanto disposto dal presente provvedimento rientra ed è contenuta negli attuali vincoli e limiti di spesa di personale, ai sensi delle vigenti normative più sopra citate e che pertanto il presente provvedimento risulta conforme a quanto previsto dall'art. 1 comma 557, bis, ter e quater della Legge 296/2006 e ss.mm.ii. in materia di contenimento e riduzione della spesa di personale - rispetto alla spesa media sostenuta nel triennio 2011-2013;
- che la spesa necessaria per le assunzioni del presente atto risulta compatibile con i vincoli di spesa per tali tipologie di assunzioni di cui all'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010 e ss.mm.ii. (come modificato dall'art. 11 comma 4-bis del D.L. 90/2014 che ha eliminato di fatto i vincoli in materia di riduzione della spesa per assunzioni a tempo determinato per gli Enti locali rispettosi delle regole, contenendola solo complessivamente entro quella sostenuta nel 2009);

VISTI inoltre:

- il nuovo T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 ed in particolare gli artt. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza) e 183 comma 7 e 9 (impegni di spesa) e 151 comma 4 (principi in materia di contabilità);
- il Decreto Legislativo n. 165/2001, art. 4 - 2° comma;
- la Circolare Ministero dell'Interno 22.06.1993, n. 6;
- gli articoli 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente CCNL relativo al personale dell'area dirigenziale degli Enti Locali;

Visto l'incarico attribuito alla Dott.ssa Battistina Giubbani dal Sindaco Luca Vecchi in data 31.01.2023 (P.G. n. 32027) della direzione *ad interim* del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" a decorrere dal 01.02.2023;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

1. di prendere atto, per le motivazioni riportate in premessa e così come disposto dalla Deliberazione G.C. n. 122 del 16.05.2024, dell'allineamento della scadenza del contratto di assunzione dell'attuale Direttore Generale, Dr. M.B. a quella già definita per i contratti dirigenziali a tempo determinato ex art. 110 del D.Lgs. n. 267/2000 dalla Deliberazione G.C. n. 194 del 29.11.2019, ovvero decorsi 120 giorni dalla data di proclamazione degli eletti, salvo eventuale interruzione anticipata o ulteriore proroga disposta dai futuri organi politici;

2. di impegnare conseguentemente la complessiva spesa di € 47.355,56 al cap. 350 del PEG 2024 "PERSONALE DIREZIONE GENERALE E SEGRETERIE ASSESSORI" del Bilancio Pluriennale 2024-2026, Esercizio 2024, Centro di Costo 0218 - e precisamente:

art. 1 € 35.933,34 – Retribuzione lorda - COGE HA – PD 3102
codifica transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011:
codice funzionale missione / programma: 01.01
codice piano dei conti integrato: 1.01.01.01.006
codice COFOG: 01.1.1
codice transazione UE: 4 (Altra spesa)
codice SIOPE: 1104

art. 2 € 9.632,89 – Contributi a carico dell'Ente COGE HC - PD 3104
codifica transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011:
codice funzionale missione / programma: 01.01
codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.001
codice COFOG: 01.1.1
codice transazione UE: 4 (Altra spesa)
codice SIOPE: 1111

art. 2 € 1.789,33 – Contributi a carico dell'Ente COGE HC - PD 3104 (TFR)
codifica transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011:
codice funzionale missione / programma: 01.01
codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.003
codice COFOG: 01.1.1
codice transazione UE: 4 (Altra spesa)
codice SIOPE: 1113

3. di dare atto:

- che le risorse finanziarie necessarie alla realizzazione del presente atto, si ritrovano tutte all'interno degli stanziamenti dei macroaggregati "Redditi da Lavoro dipendente" del Bilancio di previsione 2024-2026 – Esercizio 2024;
- che la spesa necessaria all'attuazione di tutto quanto disposto dal presente provvedimento rientra ed è contenuta negli attuali vincoli e limiti di spesa di personale, ai sensi delle vigenti normative più sopra citate e che pertanto il presente provvedimento risulta conforme a quanto previsto dall'art. 1 comma 557, bis, ter e quater della Legge 296/2006 e ss.mm.ii. in materia di contenimento e riduzione della spesa di personale - rispetto alla spesa media sostenuta nel triennio 2011-2013;
- che la spesa necessaria per le assunzioni del presente atto risulta compatibile con i vincoli di spesa per tali tipologie di assunzioni di cui all'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010 e ss.mm.ii. (come modificato dall'art. 11 comma 4-bis del D.L. 90/2014 che ha eliminato di fatto i vincoli in materia di riduzione della spesa per assunzioni a tempo determinato per gli Enti locali rispettosi delle regole, contenendola solo complessivamente entro quella sostenuta nel 2009).

Ai sensi dell'art. 183, comma 7 del più volte citato T.U. approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. si trasmette il presente provvedimento alla Ragioneria Comunale per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(Dr.ssa Battistina Giubbani)