

Proponente: IST
Proposta: 2024/343

del 06/06/2024



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.C. 12

del 06/06/2024

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

OGGETTO: INDIRIZZI PER L'AMPLIAMENTO DELL'OFFERTA E DELL'ACCESSO
AL SISTEMA INTEGRATO DEI SERVIZI EDUCATIVI PER L'INFANZIA
PER I BAMBINI IN ETÀ 0-3 ANNI PER L'ANNO EDUCATIVO 2024-2025
- DELIBERA REGIONALE n. 719 del 29/04/2024

Premesso che:

in data 5 giugno 2024 veniva convocato il Consiglio di Amministrazione per il 6 giugno 2024 alle ore 18,00 con punto 1 dell'ordine del giorno "Indirizzi per l'ampliamento dell'offerta e dell'accesso al Sistema integrato dei Servizi Educativi per l'infanzia per i bambini in età 0-3 anni per l'anno educativo 2024-2025".

Alle ore 18,15 la seduta è dichiarata regolarmente costituita in quanto presenti:

Gigliola Venturini	Presidente
Maurizio Pocaforza	Consigliere
Margherita Chiarenza	Consigliere
Angelo Cigarini	Consigliere

è presente il Direttore Dott. Nando Rinaldi.

È assente la Consiglieria Paola Campo.

Considerato:

- che il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del del D.Lgs. 267/00, di provvedere alla gestione dei servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- il contratto di servizio con il Comune (Deliberazione n° 217 n data 17/12/2020) con il quale veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01.01.2021 al 31.12.2024;

Considerato inoltre:

- l'investimento dagli anni '90 del Comune di Reggio Emilia sulla costruzione di un sistema pubblico integrato di servizi 0/6 anni che vede la presenza e la collaborazione di Stato, Comune, FISM, cooperative educative e alcuni privati.
- la presenza di un sistema di accordi per la gestione indiretta di strutture comunali che vengono stipulati con soggetti individuati attraverso gare ad evidenza pubblica;
- il "Protocollo di Intesa tra Comune di Reggio Emilia, Ufficio Scolastico Provinciale di Reggio Emilia, FISM e altri gestori privati paritari di Reggio Emilia, per un sistema educativo di qualità: anni 2021-2024" deliberato dal Consiglio Comunale n.144 il 28 giugno 2021, che arricchisce di temi educativi e formativi i compiti che il Comune ha verso le scuole statali: strutture edilizie, arredi, mensa, sostegno, continuità, formazione,ecc;
- che Il sistema pubblico integrato ha consentito di raggiungere obiettivi importanti quali tassi di scolarizzazione significativi: nel a.e. **2023/24 il 57,12%** per lo **0/3 anni** e il **98,62 %** per il **3/6 anni**; il sostanziale azzeramento delle liste d'attesa per le scuole dell'infanzia e un processo costante di qualificazione dei servizi educativi.

Considerato inoltre che:

- la Regione Emilia-Romagna ha approvato la "MISURA A SOSTEGNO DELL'AMPLIAMENTO DELL'OFFERTA E DELL'ACCESSO AL SISTEMA INTEGRATO DEI SERVIZI EDUCATIVI PER L'INFANZIA PER I BAMBINI IN ETÀ 0-3 ANNI PER L'ANNO EDUCATIVO 2024-2025. PR FSE+ 2021/2027 PRIORITÀ 3.

INCLUSIONE SOCIALE - OBIETTIVO SPECIFICO K)” con deliberazione n. 719 del 29/04/2024;

- tale misura, in continuità e in coerenza con quanto avviato nell'anno educativo 2023/24, ha come obiettivo di sostenere la più ampia partecipazione dei bambini e delle bambine al sistema dei servizi per la prima infanzia, ampliando l'offerta da parte di Comuni/Unioni di servizi pubblici o convenzionati, al fine di garantire pari opportunità di accesso ai bambini/e della Regione;
- come per l'anno 2023-24 la misura in oggetto vuole – anche per il prossimo anno educativo 2024-25 - sostenere due azioni e precisamente:
 - **consolidare l'ampliamento** dell'offerta educativa realizzata nell'a.e. precedente almeno fino alla conclusione del ciclo educativo medio, pari a due anni;
 - **sostenere l'ulteriore aumento** del numero dei bambini iscritti nel sistema dei servizi educativi 0-3 in capo a Comuni e Unioni di Comuni:

Precisato inoltre che:

- la Regione Emilia-Romagna, attraverso la presente procedura di evidenza pubblica, intende promuovere e raccogliere la candidatura da parte dei Comuni e Unioni di Comuni con riferimento ad una o entrambe le suddette azioni:
 - Azione A:** consolidamento, per l'a.e. 2024/2025, dei nuovi posti attivati nell'anno educativo 2023/2024 in attuazione delle DGR n. 2120/2023 e 2268/2023;
 - Azione B:** ampliamento, per l'a.e. 2024/2025, dell'offerta di servizi educativi per la prima infanzia con il sostegno all'attivazione di nuovi posti.
- il contributo massimo finanziato su entrambe le azioni dalla Regione è di euro 5.346,00 per posto ricoperto per un massimo di 10 mesi ad anno educativo;
- tale contributo è rideterminato in funzione dell'effettiva apertura del servizio in misura proporzionale.

Si specifica inoltre che:

- **per l' Azione A. consolidamento dei nuovi posti attivati nell'anno educativo 2023/24**
Potranno presentare candidature e richieste di finanziamento i Comuni e/o le Unioni dei Comuni che nell'a.e. 2023/2024 abbiano presentato la propria candidatura per il finanziamento dell'ampliamento dei posti in attuazione delle DGR n. 2120/2023 e DGR 2268/2023. Per “consolidamento dei posti” si intende la continuità per i soli posti effettivamente attivati nell'a.e. 2023/2024 anche in esito alle relative procedure di verifica e rendicontazione.
- **Per l'Azione B. attivazione di nuovi posti per l'anno educativo 2024/2025:**
Potranno presentare candidature e richieste di finanziamento i Comuni e/o le Unioni dei Comuni che attestino, per l'anno educativo **2024/2025**, la presenza di domande in lista di attesa per la frequenza ai servizi educativi per i bambini e bambine di età 0-3 o comunque di una domanda potenziale espressa e non evasa nel proprio territorio. Per “nuovi posti” si intendono posti aggiuntivi rispetto al numero di posti garantiti nell'ambito dell'offerta educativa pubblica (a gestione diretta o indiretta) dell'anno educativo precedente ovvero a.e. 2023/2024. Si precisa che potranno essere richiesti posti aggiuntivi a valere sull'azione B. unicamente a condizione che sia stato richiesto, a valere sull'azione A. il consolidamento di tutti i posti effettivamente attivati nell'a.e. 2023/2024.

Dato atto che che per entrambe le azioni sono indicati i **requisiti di ammissione** al contributo tra i quali:

- il rispetto dei requisiti di cui alla Delibera di Giunta regionale n. 1564/2017 in materia di autorizzazione al funzionamento dei servizi educativi per la prima infanzia;
- l'ISEE delle famiglie per cui si potrà richiedere il contributo non potrà essere superiore a 40.000 euro annui;
- il mantenimento delle medesime condizioni d'accesso e rette vigenti nell'anno educativo di riferimento;
- il diritto di accesso ai bambini con disabilità;
- la partecipazione economica delle famiglie, secondo un criterio di progressività, attraverso forme di contribuzione differenziata in relazione alle condizioni socioeconomiche delle famiglie.

Valutato che:

- per quanto riguarda i posti attivati nell'anno educativo 2023-24 (**azione A**) l'Istituzione ha mantenuto i 10 posti presso il nido comunale Martiri di Sesto come da procedura di rendicontazione della precedente misura;
- l'Istituzione intende attivare con l'avvio del nuovo anno educativo un'ulteriore sezione di nido presso i locali della Scuola dell'Infanzia statale "Leonardo da Vinci" a seguito della non attivazione della sezione di scuola dovuta al calo demografico nella fascia 3-6 anni, che è stata comunicata successivamente all'avvio delle procedure di iscrizione, riconvertendo gli spazi e consentendo di consolidare i posti attivati con la misura regionale negli a.e. 2022/23 e 2023/24;
- l'Istituzione ha, per l'anno 2024-25, raccolto n. 1004 domande di iscrizione al 3 giugno 2024 data di chiusura delle iscrizioni al Nido su n. 621 posti disponibili, al 15 aprile 2024, in 12 strutture a gestione diretta (39 sezioni) e 13 strutture (31 sezioni) a gestione convenzionata indiretta, in sezioni differenziate in lattanti, medi, grandi;
- questo dato, pur nelle more delle procedure di verifica dei requisiti delle domande, evidenzia una potenziale lista di attesa anche in riferimento al dato dello scorso anno dove erano state raccolte 1023 domande e diversi bambini e bambine con la prima assegnazione risultarono in lista di attesa;
- esiste inoltre una "potenziale domanda espressa e non evasa da parte dei cittadini" anche tra i servizi privati che offrono servizi educativi in questa fascia di età.

Atteso che sul territorio comunale sono presenti servizi educativi a titolarità pubblica e servizi educativi a gestione privata, tutti autorizzati al funzionamento e taluni accreditati.

Valutato per quanto sopra **di aderire, anche per il prossimo anno educativo 2024-25 alla misura in oggetto** di cui alla delibera di Giunta regionale n. 719 del 29/04/2024, sia per quanto attiene all'**azione A** - consolidamento posti attivati anno 2023-24 - che per l'**azione B** ovvero l'ulteriore ampliamento posti 2024-25 per l'abbattimento della lista di attesa pubblica e della "potenziale domanda espressa e non evasa"

Dato inoltre atto che, come esplicitato nell'Allegato A della DGR n 719 del 29/04/2024, "l'accesso ai nuovi posti è riservato a bambini/e appartenenti a famiglie con attestazione ISEE pari o inferiore a 40.000,00 euro. Il requisito ISEE potrà essere documentato dall'attestazione ISEE 2024 o in alternativa l'ISEE 2023, nonché nei casi previsti dalle disposizioni vigenti, dall'ISEE corrente.

Ritenuto opportuno dare mandato al Direttore di predisporre mediante successiva apposita determinazione dirigenziale una procedura di evidenza pubblica per **l'individuazione dei nuovi posti di nido attivati o attivabili a valere sull'anno educativo 2024/2025** e ammissibili al contributo, nonché di predisporre tutti gli atti e i procedimenti amministrativi e contabili anche in relazione alla successiva rendicontazione e monitoraggio della presente misura.

Ritenuto inoltre di confermare le tipologie di gestione ammissibili al contributo in oggetto e precisamente:

- servizi educativi a gestione diretta
- servizi educativi a gestione in appalto a soggetti privati individuati dall'Istituzione mediante procedura ad evidenza pubblica;
- servizi educativi gestiti da parte di soggetti privati, convenzionati con i comuni e autorizzati (art. 17 della L. R. 19/2016).

Visti:

- Il D. lgs. 65/2017 "Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107" ha istituito all'art. 12 il Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione, da ripartire per le finalità previste dal decreto stesso, in particolare G.R. 814/2020;
- la Delibera di Giunta Comunale 2023/269 del 15/11/2023 "Approvazione delle tariffe dei servizi comunali per l'esercizio 2024 e del relativo prontuario", e in particolare il punto 2) del dispositivo che considera la competenza del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione per l'applicazione della misura "al nido con la Regione" nella determinazione tariffaria.

Richiamate le seguenti norme e i seguenti atti sul sistema integrato di educazione ed istruzione, in particolare per i servizi da 0 a 3 anni:

- Legge Regionale 25/11/2016, n. 19 "Servizi Educativi per la prima infanzia, Abrogazione della L. R. 1/2000";
- Delibera della Giunta Regionale della Regione Emilia Romagna n. 1564 del 16/10/2017 ad oggetto "Direttiva in materia di requisiti strutturali ed organizzativi dei servizi educativi per la prima infanzia e relative norme procedurali. Disciplina dei servizi ricreativi e delle iniziative di conciliazione in attuazione della L.R. 19/2016";

A VOTI unanimi espressi per alzata di mano dei Consiglieri presenti, il Consiglio di Amministrazione

DELIBERA

1. di aderire alla "MISURA A SOSTEGNO DELL'AMPLIAMENTO DELL'OFFERTA E DELL'ACCESSO AL SISTEMA INTEGRATO DEI SERVIZI EDUCATIVI PER L'INFANZIA PER I BAMBINI IN ETÀ 0-3 ANNI PER L'ANNO EDUCATIVO 2024-2025. PR FSE+ 2021/2027 PRIORITÀ 3. INCLUSIONE SOCIALE - OBIETTIVO SPECIFICO K)" con deliberazione n. 719 del 29/04/2024;

2. di dare mandato al Direttore di predisporre, al fine dell'assegnazione formale del finanziamento, nell'ambito dell'azione A e B, tutti i procedimenti e gli atti utili per gestire

anche economicamente e finanziariamente la nuova misura e la relativa rendicontazione, e precisamente:

- per **azione A**: candidare per l'Istituzione i 10 posti comunali del nido comunale Martiri di Sesto attivati nell'anno educativo 2023-24 e verificare dagli altri Enti gestori quali posti attivati nell'anno precedente sono stati mantenuti procedendo così alla richiesta di consolidamento per l'anno 2024-25;
- per **l'azione B**: avviare apposita procedura ad evidenza pubblica per acquisire la disponibilità dei soggetti **gestori in appalto** a mettere a disposizione nuovi posti da assegnare mediante scorrimento della graduatoria comunale per l'A.E. 2024/25 che sarà approvata con provvedimento dirigenziale entro l'avvio del prossimo A.E.;
- stipulare appositi accordi convenzionali (**Azione B**) per regolare la predetta disponibilità e le modalità di copertura dei costi, nonché le modalità di rendicontazione;
- applicare ai nuovi posti attivati con i gestori in appalto le medesime condizioni d'accesso e le rette vigenti nell'anno educativo **2024/2025** nei servizi educativi del Comune.
- di consolidare i posti dell'offerta educativa pubblica (a gestione diretta o indiretta) garantiti negli a.e. 2022/2023 e 2023/2024 attraverso l'attivazione di una nuova sezione di nido presso i locali della scuola dell'Infanzia statale Leonardo non più utilizzati a seguito del calo demografico per le finalità della scuola.

3. di dare atto che per i **servizi educativi privati** con i requisiti richiesti sarà pubblicata apposita sezione all'interno della procedura ad evidenza pubblica sopra richiamata al fine di conoscere la "**potenziale domanda espressa e non evasa**" da parte dei cittadini e verranno pertanto stipulati appositi accordi convenzionali per regolare la disponibilità ad attivare nuovi posti e le relative modalità di copertura dei costi, nonché le modalità di rendicontazione; ai nuovi posti attivati con i gestori privati si applicheranno le medesime condizioni d'accesso e le rette vigenti nell'anno educativo 2024/25.

4. di dare mandato al Direttore, nel rispetto della procedura fissata dalla Regione Emilia-Romagna, di trasmettere la richiesta di finanziamento per dare attuazione alla citata misura entro il 25 giugno 2024.

La seduta è terminata alle ore 19,30

Reggio Emilia, 06/06/2024

La Presidente
Gigliola Venturini