

Proponente:
Proposta: 2024/350
del 07/06/2024



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 91

del 07/06/2024

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONE D'INTERESSE DA PARTE DEI SOGGETTI GESTORI DI NIDI CHE INTENDONO ADERIRE ALLA "MISURA A SOSTEGNO DELL'AMPLIAMENTO DELL'OFFERTA E DELL'ACCESSO AL SISTEMA INTEGRATO DEI SERVIZI EDUCATIVI PER L'INFANZIA PER I BAMBINI IN ETÀ 0-3 ANNI PER L'ANNO EDUCATIVO 2024-2025" - DELIBERA REGIONALE N° 719 DEL 29/04/2024

IL DIRETTORE

Premesso che:

1. l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
2. nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
3. in data 17/12/2020 con deliberazione G.M. n. 217 veniva altresì approvato il nuovo contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia dal 1/1/2021 fino al 31/12/2024.
4. Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 18 del 20/11/2023 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024 ed il Bilancio pluriennale 2024-2026 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°189 del 19/12/2023, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024, il Bilancio pluriennale 2024-2026 del Comune di Reggio Emilia e relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°190 del 19/12/2023, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024, il Bilancio pluriennale 2024-2026 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.
- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 8 del 04.04.2024 sono stati approvati il Bilancio Consuntivo dell'Esercizio 2023 e relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale CC n° 67 del 29.04.2024 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio Consuntivo dell'Esercizio 2023 ed i relativi allegati dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020 ed il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023.

Viste:

- la deliberazione dell'Assemblea legislativa n. 69 del 02/02/2022 "Proposta Adozione del Programma Regionale FSE+ dell'Emilia- Romagna 2021-2027 in attuazione del REG.(CE) n. 1060/2021" (Delibera della Giunta regionale n. 1896 del 15 novembre 2021) inviata per il negoziato alla Commissione Europea in data 09/02/2022;
- la deliberazione dell'Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna n.79 del 27 aprile 2022 "Programmazione degli interventi per l'ampliamento, il consolidamento e la qualificazione del sistema integrato dei servizi educativi per l'infanzia per i bambini in età 0-3 anni e per lo sviluppo del sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita sino ai sei anni. Indirizzi per il triennio 2022-2023-2024. (Delibera della Giunta regionale n. 476 del 28 marzo 2022)";

Visto che la Regione si è impegnata per il conseguimento dell'**obiettivo strategico**:

OP 4 - "Un'Europa più sociale e inclusiva attraverso l'attuazione del pilastro europeo dei diritti sociali" di cui all'articolo 5, lettera d), del regolamento (UE) 2021/1060

e in particolar modo nell'ambito della **PRIORITÀ 3. INCLUSIONE SOCIALE** la Regione si è impegnata a potenziare il sistema di welfare, sostenendo, tra le altre, misure per l'infanzia per favorire la più ampia partecipazione e l'abbattimento delle rette per gli asili nido con l'obiettivo di rafforzare e qualificare l'offerta di servizi di sostegno in risposta a bisogni specifici come misura di contrasto alla povertà educativa, di sostegno alle famiglie in condizioni economiche svantaggiate e di promozione della conciliazione vita-lavoro e dell'occupazione femminile, e come preconditione per contrastare marginalità ed esclusione e i connessi costi individuali e collettivi.

e nell'ambito dell'OBIETTIVO SPECIFICO k) migliorare l'accesso paritario e tempestivo a servizi di qualità, sostenibili e a prezzi accessibili, prevedendo un investimento straordinario attraverso l'attivazione di misure economiche per l'ampliamento delle opportunità e l'abbattimento delle rette al fine di promuovere l'accesso ai servizi educativi 0–3 anni, nella consapevolezza che servizi di qualità rivolti ai bambini costituiscono un supporto fondamentale per rendere più solidi i loro percorsi educativi e per contrastare le disuguaglianze.

Ravvisato che:

- la Regione ha registrato in numerosi territori anche per l'anno educativo 2024/2025 un significativo aumento della domanda per questa tipologia di servizi e pertanto, in continuità e coerenza con quanto avviato nell'anno educativo 2022-23, ha confermato l'investimento all'interno degli obiettivi sopra richiamati anche per l'anno 2024-25;
- a tale scopo la Regione Emilia-Romagna ha approvato con deliberazione n. 719 del 29/04/2024 una nuova "MISURA A SOSTEGNO DELL'AMPLIAMENTO DELL'OFFERTA E DELL'ACCESSO AL SISTEMA INTEGRATO DEI SERVIZI EDUCATIVI PER L'INFANZIA PER I BAMBINI IN ETÀ 0-3 ANNI PER L'ANNO EDUCATIVO 2024-2025. PR FSE+ 2021/2027 PRIORITÀ 3. INCLUSIONE SOCIALE - OBIETTIVO SPECIFICO K)", prevedendo come per l'anno 2023-24 di agire annualmente per:
 - **consolidare** l'ampliamento dell'offerta educativa realizzata nell'a.e. precedente almeno fino alla conclusione del ciclo educativo medio, pari a due anni;
 - **sostenere l'ulteriore aumento** del numero dei bambini iscritti nel sistema dei servizi educativi 0-3 in capo a Comuni e Unioni di Comuni.

- attraverso la presente procedura di evidenza pubblica, la Regione intende promuovere e raccogliere la candidatura da parte dei Comuni e Unioni di Comuni con riferimento ad una o entrambe le due azioni:

Azione A: consolidamento, per l'a.e. 2024/2025, dei nuovi posti attivati nell'anno educativo 2023/2024 in attuazione delle DGR n. 2120/2023 e 2268/2023;

Azione B: ampliamento, per l'a.e. 2024/2025, dell'offerta di servizi educativi per la prima infanzia con il sostegno all'attivazione di nuovi posti.

Dato atto che:

- la Regione riconosce un contributo, determinato come concorso al costo di gestione del servizio, per i nuovi posti attivati a valere sull'**anno educativo 2024/2025 (azione B) e su quelli consolidati sull'anno 2023-24 (azione A)** per le seguenti tipologie di servizio, ai sensi della Delibera di Giunta regionale n. 1564/2017:

1. **"Nidi** (compresi micro-nidi, nidi aziendali e sezioni primavera) e servizi sperimentali (questi ultimi esclusivamente in relazione al numero di posti destinati alla fascia di età 0-3)"

2. **"PGE"** Tale tipologia, nelle more dell'avvio del processo di accreditamento di cui all'art. 17 della legge 19/2016, è ammessa esclusivamente nel caso in cui il Comune/Unione attesti e motivi l'impossibilità di attivare le diverse tipologie di servizio nido di cui al punto 1).

Si specifica che:

- con riferimento all'**azione A**, trattandosi di posti in continuità, gli stessi dovranno essere, di norma, attivati a partire dall'avvio dell'anno educativo con mantenimento della frequenza fino alla conclusione dello stesso anno educativo;

- con riferimento alla **azione B**, che i posti potranno essere attivati nell'intervallo tra il 02/09/2024 al 31/03/2025 con mantenimento della frequenza fino alla conclusione dell'anno educativo

- i nuovi posti per i quali è possibile richiedere il finanziamento a valere sulla presente Misura (**azione B**) dovranno rientrare nel sistema di offerta pubblica di servizi educativi 0-3 e come tali afferire alle seguenti tipologie di gestione:

- **gestione diretta** dei Comuni/Unioni, anche in forma associata;

- **gestione in appalto** a soggetti privati individuati dai Comuni/Unioni mediante procedura ad evidenza pubblica;

- **gestione da parte di soggetti privati**, convenzionati con i Comuni/Unioni e/o accreditati ai sensi dell'articolo 17 della L.R. 19/2016.

Richiamata la delibera del Consiglio di Amministrazione R.U.I.C. n. 12 del 06/06/2024, immediatamente eseguibile, ad oggetto: **"INDIRIZZI PER L'AMPLIAMENTO DELL'OFFERTA E DELL'ACCESSO AL SISTEMA INTEGRATO DEI SERVIZI EDUCATIVI PER L'INFANZIA PER I BAMBINI IN ETÀ 0-3 ANNI PER L'ANNO EDUCATIVO 2024-2025 - DELIBERA REGIONALE n. 719 DEL 29/04/2024"** con la quale l'Istituzione:

- ha attestato la presenza di una potenziale lista di attesa per i nidi comunali per l'anno educativo 2024-2025 e una domanda anche potenzialmente espressa di servizio educativo alla prima infanzia non evasa da parte dei soli nidi comunali e convenzionati;

- ha aderito alla misura in oggetto promossa dalla Regione;

- ha definito che la concessione di contributo per i nuovi posti attivati a valere sull'anno educativo 2024/2025 è esclusivamente relativa alla tipologia di servizio di nido d'infanzia (compresi micronidi, nidi aziendali, sezioni primavera, e servizi sperimentali, questi ultimi esclusivamente in relazione al numero di posti destinati alla fascia 0-3 anni) autorizzati al funzionamento;

- ha dato mandato al Direttore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia di predisporre una procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione dei **nuovi posti di nido già attivati dal 2 settembre 2024 o attivabili a valere sull'anno educativo 2024/2025 (entro e non oltre marzo 2025)**, ammissibili al contributo regionale (posti pubblici o privati convenzionati o privati da convenzionare) in base ai criteri definiti nella Delibera di Giunta Regionale n. 719 del 29/04/2024 in grado di scorrere la lista di attesa o soddisfare la domanda potenziale espressa e non evasa sul territorio;

- ha dato mandato al Direttore dell'Istituzione Scuole e nidi d'infanzia di inviare, nel rispetto della procedura fissata dalla Regione Emilia-Romagna, la richiesta di finanziamento per dare attuazione alla citata misura entro il **25 giugno 2024** (punto 8 dell'Allegato A alla Delibera di Giunta Regionale n. 719 del 29/04/2024) e di stipulare appositi accordi convenzionali per regolare la predetta disponibilità e le modalità di copertura dei costi, nonché le modalità di rendicontazione.

Valutato che occorre quindi verificare l'eventuale adesione dei gestori alla misura in oggetto e la disponibilità a fornire nuovi posti, si ritiene di predisporre e pubblicare l'**AVVISO PUBBLICO PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONE D'INTERESSE DA PARTE DEI SOGGETTI GESTORI DI NIDI CHE INTENDONO ADERIRE ALLA "MISURA A SOSTEGNO DELL'AMPLIAMENTO DELL'OFFERTA E DELL'ACCESSO AL SISTEMA INTEGRATO DEI SERVIZI EDUCATIVI PER L'INFANZIA PER I BAMBINI IN ETÀ 0-3 ANNI PER L'ANNO EDUCATIVO 2024-2025"**, - ALLEGATO A) alla presente Determinazione come parte integrante, nel rispetto dei criteri riportati nella Deliberazione regionale n. 719 del 29/04/2024.

Tale provvedimento è indirizzato a sostenere la partecipazione dei bambini e delle bambine al sistema dei servizi per la prima infanzia, ampliando l'offerta di posti nido a titolarità pubblica da parte dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia, mediante convenzionamento ex dell'art. 12 della L. 241/90, con gestori autorizzati aventi sede operativa nel territorio comunale.

Ritenuto, altresì, di:

- estendere tale opportunità ai bambini/e residenti nel comune capoluogo in età compresa tra i 3 e i 36 mesi frequentati servizi privati autorizzati al funzionamento in cui è presente una lista di attesa ovvero una "potenziale domanda espressa e non evasa".

- procede alla pubblicazione dell'Avviso pubblico nelle modalità specificamente previste dalla normativa vigente, ed in particolare presso l'Albo pretorio on-line e sul sito dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrazione, come prescritto dall'art. 147 bis del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000;

Visti:

- il Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 e in particolare l'art. 107

- Delibera di Giunta Regionale n. 1701 del 09.10.2023

- l'articolo 12 della Legge 241/90 e s.m.i.
- lo Statuto Comunale, approvato con C.C. n.177 del 29.11.2017;
- il regolamento della Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia.

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

1. di approvare l'*"AVVISO PUBBLICO PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONE D'INTERESSE DA PARTE DEI SOGGETTI GESTORI DI NIDI CHE INTENDONO ADERIRE ALLA "MISURA A SOSTEGNO DELL'AMPLIAMENTO DELL'OFFERTA E DELL'ACCESSO AL SISTEMA INTEGRATO DEI SERVIZI EDUCATIVI PER L'INFANZIA PER I BAMBINI IN ETÀ 0-3 ANNI PER L'ANNO EDUCATIVO 2024-2025"* - **Allegato A)** alla presente Determinazione quale parte integrante, predisposto secondo gli indirizzi ed i criteri approvati dalla Giunta Regionale con Delibera n. 719 del 29/04/2024;
2. di approvare conseguentemente il relativo modulo **Allegato B)** "Manifestazione d'interesse per l'individuazione di gestori privati di nidi disponibili all'attivazione di nuovi posti attivati/attivabili a valere sull'anno educativo 2024/2025. Richiesta di finanziamento"
3. di approvare la bozza di convenzione **Allegato C)**;
4. di procedere alla pubblicazione dei suddetti documenti nelle forme in premessa indicate al fine di dare massima diffusione dell'intento dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia di estendere l'offerta di posti nido nel Comune di Reggio nell'Emilia;
5. di provvedere alla valutazione delle domande nelle forme indicate nell'Avviso in oggetto e, con successivo provvedimento, all'approvazione dell'elenco finale delle richieste di convenzionamento nel rispetto della procedura fissata dalla Regione Emilia-Romagna;
6. di attestare che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Direttore.

Reggio nell'Emilia, 07/06/2024

IL DIRETTORE