

Proponente:
Proposta: 2024/376
del 20/06/2024



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 99

del 20/06/2024

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DI DODICI SERVIZI EDUCATIVI NEL COMUNE DI REGGIO NELL'EMILIA PER IL PERIODO 01/09/2021-31/08/2024. MODIFICHE AI SENSI DELL'ART. 106 COMMA 12 DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.I.

IL DIRETTORE

Premesso che:

1. l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
2. nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
3. in data 17/12/2020 con deliberazione G.M. n. 217 veniva altresì approvato il nuovo contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia dal 1/1/2021 fino al 31/12/2024.
4. Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Rilevato che:

1. con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 18 del 20/11/2023 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024 ed il Bilancio pluriennale 2024-2026 nonché i relativi allegati;
2. con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°189 del 19/12/2023, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024, il Bilancio pluriennale 2024-2026 del Comune di Reggio Emilia e relativi allegati;
3. con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°190 del 19/12/2023, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024, il Bilancio pluriennale 2024-2026 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.
4. con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 8 del 04.04.2024 sono stati approvati il Bilancio Consuntivo dell'Esercizio 2023 e relativi allegati;
5. con deliberazione del Consiglio Comunale CC n° 67 del 29.04.2024 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio Consuntivo dell'Esercizio 2023 ed i relativi allegati dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia.

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020 ed il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023.

Premesso inoltre che:

con determinazione dirigenziale n. 98 del 12 agosto 2021 legalmente esecutiva, si procedeva ad approvazione del verbale ed aggiudicazione definitiva dell'appalto relativo alla procedura aperta per l'affidamento della **gestione di dodici servizi educativi** nel comune di Reggio nell'Emilia per il periodo 01/09/2021-31/08/2024 per i seguenti lotti:

Lotto:	CIG:	CUI:
1. nido Linus	8734364131	S00145920351202100006
2. nido Arca	8734376B15	S00145920351202100007
3. nido Airone	87343895D1	S00145920351202100008
4. nido scuola Rosa Galeotti	873439284A	S00145920351202100009
5. nido scuola La Gabbianella	8734400EE2	S00145920351202100010
6. nido scuola Claudel	87344063D9	S00145920351202100011
7. nido scuola Giobi	8734417CEA	S00145920351202100012
8. nido scuola Faber	8734435BC5	S00145920351202100014
9. nido scuola Choreia	8734445408	S00145920351202100015
10. nido Maramotti	87344529CD	S00145920351202100016
11. nido scuola Sarzi	873446655C	S00145920351202000015
12. nido scuola Haikù	8734473B21	S00145920351202000014

Considerato che:

- la gestione ordinaria dei servizi educativi sopra richiamati prevede un periodo di attività che va dal 1 settembre al 30 giugno di ogni anno (per il periodo 01/09/2021-31/08/2024) ad eccezione dei lotti **3,5,6,7,8,10,12** dove è stato appaltato anche il **mese di luglio** (c.d. servizio estivo) per le tre annualità;
- all'interno dei capitolati speciali di appalto dei lotti sopra richiamati in merito al mese di luglio si recita quanto segue:
“ART. 1 - OGGETTO, LUOGO E DURATA DELL'APPALTO
1-1 (...) Nello specifico:
 - 30 mesi di servizio effettivo da settembre a giugno di ogni anno;
 - la possibilità del cosiddetto servizio estivo nel mese di luglio di ogni anno alle condizioni precisate nei successivi articoli;
 - la possibilità di altre attività in completa autogestione rivolte ai bimbi nella fascia 0-6 anni nel mese di agosto di ogni anno.”

Ravvisato che:

- negli appalti sopra riportati il costo del personale educativo è a carico dalla cooperativa che si è aggiudicata la gestione;
- nei capitolati speciali dei lotti sopra riportati all'art. **6.5 Modalità di ammissione e frequenza dei bambini (servizio estivo mese di luglio)** si specifica che:
“La ditta affidataria dovrà autonomamente predisporre la raccolta delle iscrizioni al servizio estivo.
L'ammissione dei bambini avverrà attraverso graduatoria propria della Ditta (...) e deve essere prevista l'attribuzione di punteggi supplementari ai bambini diversamente abili, o

*ai figli di nuclei familiari in gravi difficoltà nei suoi compiti di assistenza ed educazione (per assenza totale o parziale dei genitori) o per bambini appartenenti a famiglie in particolari ed eccezionali condizioni socio culturali ed ambientali;
(...) nel caso di bambini diversamente abili verrà valutata fra l'Appaltatore e la Direzione pedagogico didattica dell'Istituzione l'opportunità di personale di supporto.*

- all'ART . 7.1 **OBBLIGHI DELL'ISTITUZIONE PER IL MESE LUGLIO** si specifica di:
"Riconoscere la spesa riferita agli educatori per il sostegno dei bambini con diritti speciali per la quota parte non già a carico dell'Appaltatore, secondo l'offerta indicata in sede di gara".

Dato atto che:

- i lotti che prevedono il servizio estivo sono stati aggiudicati con determinazione dirigenziale n. 98 del 12 agosto 2021 alle seguenti cooperative:

Lotto:	CIG:	Cooperativa aggiudicataria
3. nido Airone	87343895D1	COOPSELIOS SOCIETA' COOPERATIVA
5. nido scuola La Gabbianella	8734400EE2	PROGES SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE
6. nido scuola Claudel	87344063D9	
7. nido scuola Giobi (di seguito denominato "via Verdi")	8734417CEA	ACCENTO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE
8. nido scuola Faber	8734435BC5	PANTAREI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE
10. nido Maramotti	87344529CD	
12. nido scuola Haikù	8734473B21	COOPSELIOS SOCIETA' COOPERATIVA

- per far fronte alla crescente necessità di personale dedicato ai bambini diversamente abili le cooperative affidatarie richiamate in tabella, nelle migliori approvate all'interno della procedure di gara più sopra richiamate, hanno previsto un numero annuale/settimanale di ore di sostegno anche per il periodo estivo (mese di luglio).

Rilevato che la presenza di bambini diversamente abili all'interno delle strutture comunali e convenzionate è cresciuta esponenzialmente negli ultimi anni e che è importante dare priorità alla prima scelta (in fase di iscrizione) delle famiglie e distribuire uniformemente tali bambini all'interno delle strutture così da non creare concentrazioni, in ottemperanza al Decreto Ministeriale 3 giugno 1999, n. 141 Formazione Classi con alunni in situazione di handicap, art. 10 comma 2 che sancisce: *"la presenza di più di un alunno in situazione di handicap nella stessa classe può essere prevista in ipotesi residuale ed in presenza di handicap lievi.."*

Considerato che la legge 104/92 afferma:

all'articolo 12 DIRITTO ALL'EDUCAZIONE E ALL'ISTRUZIONE

"1. Al bambino da 0 a 3 anni handicappato e' garantito l'inserimento negli asili nido.

2. E' garantito il diritto all'educazione e all'istruzione della persona handicappata nelle sezioni di scuola materna, nelle classi comuni delle istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado e nelle istituzioni universitarie.

3. L'integrazione scolastica ha come obiettivo lo sviluppo delle potenzialità della persona handicappata nell'apprendimento, nella comunicazione, nelle relazioni e nella socializzazione".

all'art. 13 INTEGRAZIONE SCOLASTICA, afferma al comma 2: ... *"gli enti locali e le unita' sanitarie locali possono altresì prevedere l'adeguamento dell'organizzazione e del funzionamento*

degli asili nido alle esigenze dei bambini con handicap, al fine di avviarne precocemente il recupero, la socializzazione e l'integrazione, nonché l'assegnazione di personale docente specializzato e di operatori ed assistenti specializzati"

E al comma 3. *"Nelle scuole di ogni ordine e grado, fermo restando, ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, l'obbligo per gli enti locali di fornire l'assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni con handicap fisici o sensoriali, sono garantite attività di sostegno mediante l'assegnazione di docenti specializzati"*.

Dato atto che sono stati inseriti nel servizio estivo di luglio n° **27** (di cui 4 di nido e 23 di scuola) e precisamente

LOTTO:	N° BAMBINI CON DIRITTI SPECIALI INSERITI
3. nido Airone con disponibilità spazi scuola Andersen	6 di scuola
5. nido scuola La Gabbianella	1 di nido e 3 di scuola
6. nido scuola Claudel con disponibilità spazi c/o nido Picasso/Belvedere come da atto.....	4 di scuola
7. nido scuola via Verdi	1 di scuola
8. nido scuola Faber	1 di nido 1 di scuola
10. nido Maramotti (con 1 sezione di scuola per il mese di luglio)	1 di nido 2 di scuola
12. nido scuola Haikù	1 di nido e 6 di scuola

Rilevato che le ore offerte dalle cooperative aggiudicatarie non sono risultate sufficienti per coprire il fabbisogno per il servizio estivo dell'annualità 2024, per cui si rende indispensabile integrare la spesa, come previsto dal capitolato di gara, così da consentire la continuità educativa – organizzativa indispensabile alla frequenza di tutti i minori richiedenti in ottemperanza alla normativa sopra richiamata.

Richiamato l'articolo 26 del Capitolato d'appalto speciale, approvato con determina R.U.I.D. 48 del 26/04/2021, ove si definisce che (...) *"In corso di esecuzione dell'appalto, a seguito di sopravvenute esigenze, è possibile dar corso ad estensioni o contrazioni del contratto nei limiti di 1/5 dell'importo complessivo del contratto. In tal senso l'appaltatore è obbligato ad accogliere favorevolmente quanto richiesto applicando i prezzi di aggiudicazione del presente appalto fatti salvi il ribasso d'asta e le revisioni del prezzo, effettuate ai sensi del precedente articolo 12, intervenute nel frattempo..."* ai sensi dell'art.106, comma 12, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i.

Richiamata la lettera inviata in data 10/06/2024 tramite PEC agli operatori economici e precisamente:

- PG/2024/0158271 **ACCENTO Cooperativa Sociale;**
- PG/2024/0158276 **Cooperativa sociale COOPSELIOS S.C.**
- PG/2024/0158279 **PANTA REI Società Cooperativa Sociale;**
- PG/2024/0158281 **Cooperativa Sociale PROGES**

con la quale si comunicava di voler procedere all'attivazione del quinto d'obbligo ai sensi dell'art. 106, comma 12, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. a seguito di un incremento significativo dei bambini con diritti speciali e di conseguenza delle ore di sostegno da riconoscere agli educatori assegnati.

Richiamate:

- la Delibera di Consiglio d'Amministrazione Istituzione Scuole e Nidi n. CI/2024/9 del

31/05/2024 "Indirizzi per la destinazione dell'avanzo di amministrazione del bilancio consuntivo 2023 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia";

- la Determina Istituzione Scuole e Nidi n. DI/2024/87 del 31/05/2024 "Destinazione dell'avanzo di amministrazione del bilancio consuntivo 2023 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia – Indicazioni contabili a seguito delibera CdA n. 9/2024" con la quale sono state stanziare le risorse per il presente provvedimento.

Ritenuto di definire il prezzo della prestazione sulla base delle tabelle ministeriali relative al costo del lavoro nelle cooperative del settore socio-sanitario, assistenziale educativo previsto in gara d'appalto (euro 21,07 orarie oltre a IVA se dovuta).

Ritenuto pertanto doveroso e ragionevole, ai sensi dell'art.106, comma 12, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., integrare la spesa per il servizio di sostegno secondo una valutazione del bisogno effettuata congiuntamente dall'equipe pedagogica dell'Istituzione e dai coordinatori pedagogici delle cooperative, sulla base della diagnosi funzionale e del piano educativo individualizzato (PEI), per il mese di luglio 2024 per un costo complessivo di **€ 62.989,33** IVA esclusa se dovuta e precisamente:

Lotto:	CIG:	Cooperativa aggiudicataria	Costo previsto luglio 2024
3. nido Airone con disponibilità spazi scuola Andersen	87343895D1	COOPSELIOS SOCIETA' COOPERATIVA	15.989,60
5. nido scuola La Gabbianella	8734400EE2	PROGES SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	8.721,60
6. nido scuola Claudel c/ o nido Picasso Belvedere	87344063D9		10.659,73
7. nido scuola via Verdi	8734417CEA	ACCENTO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	2.907,20
8. nido scuola Faber	8734435BC5	PANTAREI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	4.360,80
10. nido Maramotti (con 1 sezione di scuola per il mese di luglio)	87344529CD		6.783,47
12. nido scuola Haikù	8734473B21	COOPSELIOS SOCIETA' COOPERATIVA	13.566,93

Dato atto inoltre:

- che i controlli sui requisiti generali e morali degli operatori, ai sensi degli artt. 80 e 81 comma 4 del D.lgs. 50/2016 non sono da attivarsi in quanto ancora in corso di validità perché attivati non meno di sei mesi fa per la procedura di cui alla determina R.U.I.D. 192 del 15/12/2023.

Richiamata la Legge Regionale 25 novembre 2016, n.19 che detta i criteri generali per la realizzazione, la gestione, la qualificazione e il controllo dei servizi educativi per la prima infanzia pubblici e privati, nel riconoscimento del pluralismo delle offerte educative.

Visto:

- D. Lgs. 50/2016 in particolare l'art. 106, comma 12, del D.lgs. 50/2016.
- l'art. 29 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti.

Si attesta che in allegato alla presente determinazione dirigenziale è stata apposta firma aggiuntiva del Direttore d'Area visto il provvedimento del Direttore generale R.U.A.D. 1584 del 15/09/2022.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell' art. 107 D. Lgs. 267/2000.

D E T E R M I N A

1. Per le valutazioni di cui in narrativa di integrare le ore di sostegno per il mese di luglio 2024, ai sensi dell'art.106, comma 12, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.. applicando i prezzi di aggiudicazione del presente appalto per un costo complessivo di **€ 62.989,33** IVA esclusa se dovuta così suddiviso:

Lotto:	CIG:	Cooperativa aggiudicataria	Costo previsto luglio 2024
3. nido Airone con disponibilità spazi scuola Andersen	87343895D1	COOPSELIOS SOCIETA' COOPERATIVA	15.989,60
5. nido scuola La Gabbianella	8734400EE2	PROGES SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	8.721,60
6. nido scuola Claudel c/ o nido Picasso Belvedere	87344063D9		10.659,73
7. nido scuola via Verdi	8734417CEA	ACCENTO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	2.907,20
8. nido scuola Faber	8734435BC5	PANTAREI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	4.360,80
10. nido Maramotti (con 1 sezione di scuola per il mese di luglio)	87344529CD		6.783,47
12. nido scuola Haikù	8734473B21	COOPSELIOS SOCIETA' COOPERATIVA	13.566,93

2. di impegnare la spesa complessiva di **€ 66.138,80** IVA inclusa se dovuta (non rilevante ai fini della competenza ambientale) come segue:

- per i nidi **€ 10.175,20** da riferirsi alla missione 12 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.010 del Bilancio pluriennale 2024-2026 - Esercizio 2024 - Cap. 4410 "Gestione Nidi Convenzionati"
- per le scuole d'infanzia **€ 55.963,60** da riferirsi alla Missione/Programma 04.01 - Piano dei Conti 1.03.02.15.999 del Bilancio pluriennale 2024-2026 - Esercizio 2024 -

al Capitolo 4450 "Gestione Scuole Convenzionate", anche tramite l'utilizzo delle economie derivanti dagli impegni 2024/46 e 2024/52.

3. che i controlli sui requisiti generali e morali degli operatori, ai sensi degli artt. 80 e 81 comma 4 del D.lgs. 50/2016 non sono da attivarsi in quanto ancora in corso di validità perché attivati non meno di sei mesi fa per la procedura di cui alla determina R.U.I.D. 192 del 15/12/2023;

4. di disporre la trasmissione del presente atto al Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa per gli adempimenti di legge e seguito di competenza.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 20/06/2024

Il Responsabile del Servizio