

Proponente: 29.B
Proposta: 2024/391
del 21/06/2024



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 759
del 27/06/2024

POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

Dirigente: LEVI dott.ssa Nicoletta

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DI SERVIZI EX ART.50, CO.1, LETT.B) DEL D.LGS N.36/2023, TRAMITE UTILIZZO DEL MEPA DELLA CENTRALE DI COMMITTENZA CONSIP SPA, PER L'ORGANIZZAZIONE DI ATTIVITÀ AGGREGATIVE E SOCIO-CULTURALI PRESSO LO SPAZIO CIVICO "BINARIO49", NELL'AMBITO DEL PROGETTO COMUNALE "SPAZI APERTI E SICURI" (CIG B20F36A15E)

LA DIRIGENTE DELLA STRUTTURA DI POLICY POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

premessato:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n.188 del 19/12/2023 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2024-2026 e relativi allegati;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n.189 del 19/12/2023 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024-2026 e relativi allegati;
- che con delibera di Giunta Comunale n.3 del 11/01/2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 - Assegnazione risorse finanziarie per Macro Obiettivi, ai sensi dell'art.169 commi 1 e 2;
- che con delibera di Giunta Comunale n.12 del 30/01/2024 è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2024-2026 ed aggiornato il PEG 2024, precedentemente approvato;
- che con delibera di Giunta Comunale n.122 del 16/05/2024 è stato approvato il 1° aggiornamento al Piano Esecutivo di Gestione 2024 e al Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2024-2026;
- che con provvedimento n.45088 del 25/02/2020, il Sindaco ha conferito a Nicoletta Levi l'incarico di Dirigente della Struttura di Policy Politiche di Partecipazione, (art.13, Sez.A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi) e con determinazione n.171 del 17/02/2023 del Direttore Generale, è stata disposta la proroga del contratto sopraindicato - a decorrere dal 1/03/2023 fino al termine del mandato elettivo del Sindaco;

evidenziato:

- che molteplici sono le azioni di natura integrata agite in questi anni dall'Amministrazione nel quadrante territoriale attorno alla stazione ferroviaria, storicamente attraversato da fenomeni rilevanti di trasformazione sociale, sia riqualificando lo spazio pubblico, sia aumentando l'offerta di servizi socio-culturali, finalizzati a promuovere coesione ed inclusione sociale della popolazione più fragile;
- che, individuando nella prevenzione e nella partecipazione gli assi portanti dell'impegno dell'Ente, risulta strategico il coinvolgimento di parti sociali, istituzioni e società civile nella realizzazione di progettualità che incentivino il lavoro di rete sul territorio e contribuiscano alla tenuta sociale delle zone maggiormente complesse della città;
- che, in applicazione dei principi contenuti nelle Leggi Regionali n.3/1999 e n. 26/2003, in questi anni sono stati sottoscritti con la Regione Emilia-Romagna diversi accordi istituzionali per il finanziamento di progetti di coesione sociale e di rigenerazione urbana in zona stazione, con particolare riferimento a pratiche in materia di mediazione dei conflitti ed educazione alla convivenza, agite con il supporto di reti istituzionali, associative ed informali, in coerenza con gli sviluppi delle politiche sulla sicurezza urbana;

richiamate la deliberazione di Giunta Regionale PG n.1821 del 30/10/2023, per mezzo della quale la Regione Emilia-Romagna ha ammesso a contributo il progetto comunale "Spazi Aperti e Sicuri" (CUP J89I23001480006), e la deliberazione di Giunta Comunale n. 283 del 23/11/2023, per mezzo della quale è stata perfezionata la procedura finalizzata alla sottoscrizione di un Accordo di Programma con la

Regione, per definire le modalità di collaborazione, gli impegni e gli oneri reciprocamente assunti per l'implementazione del progetto comunale in argomento;

rammentato:

- che il progetto comunale "Spazi Aperti e Sicuri" è finalizzato alla realizzazione di una pluralità di interventi destinati al quadrante dell'area stazione della città, volti alla riqualificazione di spazi dedicati all'integrazione ed alla coesione sociale, accompagnati da linee di azione orientate a sostenere occasioni di animazione e di presidio socio-culturale del territorio ed a rafforzare forme di civismo attivo e di cittadinanza responsabile, tramite il consolidamento di sinergie con una rete di Associazioni, Cooperative e realtà del terzo settore locali;
- che tra i partner progettuali individuati all'interno della rete associazionistica figura l'Associazione "Casa d'Altri ETS", titolare di concessione amministrativa per la conduzione dello spazio civico "Binario49", immobile di proprietà comunale sito in via Torri n.49, quale esito di un intervento di rigenerazione urbana e di innovazione sociale mirato alla riqualificazione dell'area stazione;

considerato:

- che, tra gli interventi previsti dal progetto "Spazi Aperti e Sicuri", si iscrive la linea progettuale "Binario49", spazio storico di investimento per il Comune, che costituisce un punto di riferimento in zona stazione per una "produzione culturale" basata sulla progettazione condivisa, a partire dal quartiere come luogo identitario;
- che, nell'ambito di una strategia fondamentale per la riqualificazione della zona stazione, "Binario49" assolve la funzione di "hub di quartiere", uno spazio di socialità ed aggregazione, che offre un ricco cartellone di servizi trasversali e di interventi di animazione culturale, favorendo la prossimità e l'inclusione sociale attraverso il coinvolgimento diretto delle persone e delle organizzazioni che vivono il territorio;

rimarcato che l'Amministrazione reputa necessario supportare ed incentivare le funzioni dello spazio civico "Binario49" - punto strategico del quadrante dell'area stazione, connotata da complessità ed esclusione sociale - incrementando l'offerta di iniziative e di progettualità volte a promuovere la socialità e l'integrazione delle molteplici componenti della popolazione residente;

ritenuto pertanto di consolidare l'implementazione di servizi ed attività a fini sociali, culturali ed aggregativi all'interno dello spazio civico "Binario49", in piena coerenza con le finalità e le funzioni di "Incubatore di Economia Solidale" (IES) in ambito urbano, garantendo nondimeno l'implementazione delle linee progettuali così come candidate nel progetto comunale comunale "Spazi Aperti e Sicuri", oggetto dell'Accordo di Programma siglato con la Regione Emilia-Romagna;

evidenziato che, in fase di redazione del progetto comunale "Spazi Aperti e Sicuri", l'Associazione "Casa d'Altri ETS" ha sottoposto all'Amministrazione una proposta di iniziative di animazione territoriale a carattere socio-culturale, co-progettata sinergicamente con i residenti del quartiere e rimodulata in seguito alla proroga concessa dalla Regione Emilia-Romagna, da realizzarsi presso lo spazio civico "Binario49", in collaborazione con i soggetti partner aderenti alla rete coordinata dall'Associazione medesima;

visto l'art.1, co.450, Legge 296/2006 - come modificato da ultimo dall'art.1, co.130, della Legge n. 145/2018 - ai sensi del quale per l'acquisizione di beni e servizi di importo al di sotto della soglia di rilievo comunitario, le Amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute a far ricorso agli strumenti messi a disposizione da Consip S.p.A ovvero da altre Centrali di Committenza regionali, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente;

verificato e rappresentato che al momento di adozione del presente atto non risultano attive convenzioni e/o accordi quadro di Consip S.p.A ovvero di altre centrali di committenza regionali aventi ad oggetto servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario comparabili con la specifica tipologia oggetto della presente procedura di affidamento e che, dunque, sussistono le ragioni ed i presupposti per procedere all'acquisizione del servizio in forma autonoma;

rammentato che l'art.76, co.2, del D.Lgs n.36/2023 prevede l'uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, qualora i servizi possano essere forniti unicamente da un determinato operatore economico, ove vi sia motivata specialità o particolarità del servizio;

dato atto che, avvalendosi della piattaforma di e-procurement del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) della Centrale Consip SpA, in data 11/06/2024 veniva indetta una specifica Richiesta di Offerta nell'ambito del bando Servizi - categoria Servizi Sociali vari (CPV 85320000-8) - rubricata dal sistema con n.4420496 - nei confronti di "Casa d'Altri ETS", con sede legale a Reggio Emilia in via Monari n.13 (Cod.Fiscale 91173710350 - P.I.V.A. 02807980350), per l'affidamento del servizio relativo all'organizzazione di attività aggregative e socio-culturali presso lo spazio civico "Binario49", che preveda:

- a) iniziative culturali, eventi che favoriscano l'incontro e lo scambio interculturale ed intergenerazionale;
- b) servizi di animazione territoriale e di aggregazione, attività ludiche, ricreative e di socializzazione, momenti di incontro e confronto;
- c) servizi di sostegno scolastico destinato a minori in condizioni di svantaggio educativo e provenienti da contesti familiari vulnerabili;
- d) istituzione di punti di ascolto e/o informazione, volti ad orientare ed affiancare i residenti;
- e) consolidamento dei rapporti di collaborazione con altre realtà associative operanti a livello territoriale (Allegato B);

preso atto dell'avvenuto inoltra sulla piattaforma MePA di Consip, entro il termine assegnato del 21/06/2024 ore 13:00, della proposta progettuale con relativa offerta economica da parte di "Casa d'Altri ETS" - rubricata dal sistema con n.NP1465521 - il cui importo offerto è pari a €29.600,00, reputato congruo ed adeguato rispetto a precedenti esperienze simili, nonché alle esigenze ed alle finalità istituzionali dell'Amministrazione, con i criteri esplicitati nella Richiesta di Offerta rubricata con n°4420496 (Allegato C);

dato atto:

- che, dalle certificazioni prodotte e sottoscritte dall'Associazione, risulta verificato positivamente il possesso dei requisiti di ordine generale per l'affidamento dei contratti pubblici (artt.94 e 95 del D.Lgs. n.36/2023), resa ex artt.46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, nonché in materia di tracciabilità dei flussi

finanziari, ai sensi dell'art.3, co.7, della Legge n.136/2010 e ss.mm.ii (Allegato D);

- che la summenzionata Associazione non è soggetta alla normativa concernente il Documento Unico di Regolarità Contributiva DURC (art.2, Legge n.266/2002 e ss.mm.ii), in quanto non ha posizioni INPS o INAIL aperte, non svolgendo attività di impresa e non avendo in carico personale dipendente, come da dichiarazione sostitutiva acquisita in atti;
- che in ordine al computo degli oneri della sicurezza, trattandosi di servizio intellettuale, non è stato redatto il DUVRI (Documento unico di valutazione dei rischi da interferenze);

ritenuto, sulla scorta di quanto sopra esposto, di approvarne le relative risultanze e conseguentemente provvedere all'aggiudicazione nei confronti di "CASA D'ALTRI ETS", come sopra individuata, quale contraente per l'organizzazione di attività aggregative e socio-culturali presso lo spazio civico "Binario49" per un importo pari a €29.600,00, la cui proposta progettuale è reputata congrua e funzionale alle esigenze e finalità istituzionali perseguite dall'Amministrazione;

rappresentato che l'importo complessivo per l'acquisizione dei servizi in parola - computato in euro 29.600,00 - risulta al di sotto delle soglie di rilevanza comunitaria, in riferimento alle quali è consentito l'affidamento diretto adeguatamente motivato, ex art.50, co.1, lett.b) del D.Lgs n.36/2023;

ritenuto opportuno procedere ad affidamento diretto nei confronti di "Casa d'Altri ETS", essendovi motivata specialità e particolarità del servizio, datasi la particolare natura delle attività in argomento, che risultano inidonee ad essere oggetto di procedure comparative od elettroniche (art.76, co.2, D.Lgs n.36/2023), dando atto che:

- l'Associazione viene individuata quale soggetto in grado di svolgere il servizio con la necessaria competenza, in quanto co-progettatrice degli interventi rientranti nell'ambito del progetto comunale "Spazi Aperti e Sicuri", oggetto dell'Accordo di Programma siglato con la Regione Emilia-Romagna;

- l'Associazione in menzione è titolare di concessione amministrativa per la conduzione dello spazio civico "Binario49", immobile di proprietà comunale e punto strategico del quadrante dell'area stazione, connotata da complessità ed esclusione sociale;

- la proposta progettuale dell'Associazione risulta coerente con gli obiettivi dell'Amministrazione e con le caratteristiche del contesto descritto, sia tecnicamente che economicamente congrua, allorchè commisurata alla complessità delle azioni contemplate, le quali - data la particolare natura - risultano inidonee ad essere oggetto di procedure comparative;

- l'Associazione rappresenta una ragguardevole risorsa ed uno dei principali interlocutori con cui l'Amministrazione intende proseguire il percorso di progettualità volte a promuovere la socialità e l'integrazione delle molteplici componenti della popolazione residente nell'area stazione, in un'ottica di integrazione tra Enti e tessuto associativo territoriale, obiettivi che costituiscono i presupposti degli Accordi di Programma annualmente stipulati con la Regione Emilia-Romagna, ai sensi dell'art.6, co.1, della Legge Regionale n.24/2003;

dato atto che, in conformità a quanto statuito dell'art.17, co.2, del D.Lgs n.36/2023 e dell'art.192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di servizio, le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

1. Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: organizzazione di attività aggregative e socio-culturali presso lo spazio civico "Binario49";
2. Importo del contratto: 29.600,00 (ventinovemilaseicento/euro);
3. Forma del contratto: ai sensi dell'art.18, co.1, del D.Lgs n.36/2023, il contratto verrà formalizzato con la ditta affidataria in forma di scrittura privata non autenticata, secondo le modalità previste dalla piattaforma telematica MePA della Centrale di Committenza Consip S.p.A;
4. Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ex art.50, co.1, lett.b) del D.Lgs n.36/2023;
5. Le clausole essenziali sono contenute nella documentazione posta a base della Richiesta di Offerta inoltrata sulla piattaforma di e-procurement (MePA) della Centrale Consip SpA;

rilevata inoltre la necessità di procedere all'avvio delle attività nel rispetto del cronoprogramma progettuale, in quanto la mancata esecuzione delle attività determinerebbe danno o pregiudizio all'interesse pubblico connesso, in quanto oggetto di un co-finanziamento ai sensi dell'art.6, co.1, della Legge Regionale n. 24/2003;

ritenuto opportuno, per quanto precede, sostanziale la collaborazione e conseguentemente pervenire alla sottoscrizione di apposita convenzione con CASA D'ALTRI ETS, avente sede legale a Reggio Emilia in via Monari n.13 (C.F. 91173710350 - P.IVA 02807980350), per il periodo Luglio-Agosto 2024, rinviando a successivi atti l'eventuale integrazione ed estensione dei servizi affidati, sulla base dei finanziamenti che verranno successivamente concessi dalla Regione Emilia-Romagna per la prosecuzione degli interventi progettuali in argomento;

dato atto:

- che il contratto verrà formalizzato con la ditta affidataria in forma di scrittura privata non autenticata, secondo le modalità previste dalla piattaforma telematica MePA della Centrale di Committenza Consip S.p.A;
- della necessità di procedere all'esecuzione anticipata del presente appalto, nelle more della stipula del contratto e sotto le riserve di legge, al fine di garantire l'implementazione del progetto comunale "Spazi Aperti e Sicuri" entro le tempistiche pattuite con la Regione Emilia-Romagna;
- che conformemente alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria (ex art.3, Legge n.136/2010, come modificato con D.L.n.187/2010 convertito in Legge 217/2010), è stato assegnato il relativo Codice Identificativo di Gara B20F36A15E;
- che ai sensi dell'art.15, D.Lgs n.36/2023, la responsabile del procedimento (RUP) è individuata nella persona della dirigente della Struttura di Policy Politiche di Partecipazione, dott.ssa Nicoletta Levi;
- che sul presente provvedimento, con la sottoscrizione dello stesso, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, come prescritto dall'art. 147bis del D.Lgs. n. 267/2000;

- che le attività affidate verranno svolte nel rispetto di patti e condizioni di cui all'Accordo Convenzionale sottoscritto per accettazione - nel testo allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento - alla cui stipula si provvederà per scambio di corrispondenza, conformemente all'art.18, co.1, del D.Lgs n.36/2023 (Allegato A);

visti:

- la proposta progettuale ed economica in atti inoltrata dall'Associazione Casa d'Altri;
- il Decreto Legislativo 31/03/2023, n.36, in particolare l'art.50, co.1, lett.b);
- il Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267;
- Il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei Contratti;

per le motivazioni e le considerazioni esposte nella premessa narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo:

D E T E R M I N A

1. di dare atto dell'esito della procedura negoziata per affidamento diretto, ai sensi dell'art.50, co.1, lett.b) del D.Lgs n.36/2023, tramite RdO n.4420496 pubblicata in data 11/06/2024 sulla piattaforma MePA di Consip SpA nell'ambito del bando Servizi - categoria Servizi Sociali vari (CPV 85320000-8);
 2. di approvare la costituzione di apposita convenzione con "Casa d'Altri ETS", con sede a Reggio Emilia, via Monari 13, C.F. 91173710350 - P. IVA 02807980350, per l'organizzazione di attività aggregative e socio-culturali presso lo spazio civico "Binario49", dando atto che le attività verranno svolte nel rispetto di patti e condizioni di cui all'Accordo Convenzionale - nel testo allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento - alla cui stipula si provvederà per scambio di corrispondenza (Allegato A);
 3. di dare atto che la convenzione in parola è approvata a far tempo dalla data di esecutività del presente provvedimento a tutto il **31/08/2024**, comportando una spesa complessiva pari a Euro 29.600,00, da liquidarsi a seguito di presentazione di fattura debitamente controllata in ordine alla regolarità formale e fiscale, accompagnata da una relazione dell'attività svolta, ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della tracciabilità dei pagamenti;
1. di dare atto che la spesa complessiva, computata in **€29.600,00** risulta già impegnata come di seguito specificato:
 - quanto a **€12.600,00** alla Missione 03 Programma 02, Titolo I Codice del piano dei conti integrato U.1.03.02.99.999 del Bilancio 2024-2026, al Cap.**30494** del PEG 2024, Cod.Progetto 9521, Centro di Costo 0173 - Impegno di Spesa n. **2024/1673** CIG B20F36A15E;

- quanto a **€17.000,00** alla Missione 12 Programma 07, Titolo I Codice del piano dei conti integrato U.1.03.02.99.999 del Bilancio 2024-2026, al Cap.**31857** del PEG 2024, Cod.Progetto 9521, Centro di Costo 0173, CIG B20F36A15E, Impegno di Spesa n.**2023/8212** - quota di cofinanziamento comunale nell'ambito dell'Accordo di Programma siglato con la Regione Emilia-Romagna per il progetto "Spazi Aperti e Sicuri";

2. di dare atto inoltre:

- che, nelle more della stipula contrattuale, il Comune si riserva la facoltà di chiedere, per motivi di interesse pubblico, l'esecuzione anticipata del contratto, onde assicurare l'avvio tempestivo delle attività progettuali;
- che ai sensi dell'art.15, D.Lgs n.36/2023, la responsabile del procedimento (RUP) è individuata nella persona della dirigente della Struttura di Policy Politiche di Partecipazione, dott.ssa Nicoletta Levi;
- che contestualmente all'adozione del presente provvedimento, si ottempera agli obblighi di pubblicazione dei dati richiesti sul sito web dell'Ente, sezione "Amministrazione Trasparente", in conformità a quanto previsto dall'art.23 del D.Lgs. n. 33/2013;
- che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo alla Dirigente firmataria del presente provvedimento ed al responsabile del procedimento.
- di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183, 7° comma, del D.Lgs n. 267/2000.

LA DIRIGENTE

(dott.ssa Nicoletta Levi)