

Proponente: 66.A
Proposta: 2024/226

del 08/04/2024



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.D. 809

del 12/07/2024

RIGENERAZIONE E QUALITÀ URBANA

Dirigente: IORI Arch. Elisa

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: CONFERIMENTO DI UN INCARICO PROFESSIONALE AI SENSI DELL'ART. 7 DEL D. LGS. 165/2001, ALL'ARCH. MASSIMO BIANCHI IN MATERIA DI PIANIFICAZIONE URBANISTICA E AMBIENTALE PER IL SUPPORTO ALLE VERIFICHE DI COERENZA DEGLI INTERVENTI URBANISTICI COMPLESSI AL PUG VIGENTE, AI SENSI DELLA LEGGE REGIONALE N. 24/2017.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO RIGENERAZIONE URBANA

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 19/12/2023 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 189 del 19/12/2023 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024 – 2026 ed i relativi allegati tra cui il Piano Triennale degli Incarichi 2024-2026, per il conferimento di incarichi di collaborazione autonoma di cui all'art.3 c. 55 della Legge 244/2007;
- con delibera di Giunta Comunale n. 3 del 11/01/2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2;
- con delibera di Giunta Comunale n.12 del 30/01/2024 si è provveduto ad approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2024-2026 e ad aggiornare il Piano Esecutivo Gestione;
- ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs. n. 267/00, il Sindaco del Comune di Reggio Emilia, con atto PG n. 166856 del 28/06/2023 ha conferito all'arch. Elisa Iori, l'incarico di Dirigente del Servizio Rigenerazione Urbana;
- nel PEG 2024 è attribuito al Servizio Rigenerazione Urbana l'obiettivo 2024_PG_6644 PUG_Piano Urbanistico Generale attuazione: Manifestazioni di interesse per la presentazione di Accordi operativi e PUA di interesse pubblico;

Premesso inoltre che:

- il Comune di Reggio Emilia ha avviato il processo di pianificazione prescritto dalla L.R. n. 24/2017 con deliberazione di Giunta Comunale ID. n. 201 del 02.12.2019 recante: "Avvio del Processo di adeguamento della pianificazione urbanistica vigente alle disposizioni contenute nella Legge Regionale 21 dicembre 2017 N. 24 "Disciplina Regionale sulla tutela e l'uso del Territorio e contemporaneamente ha costituito l'Ufficio di Piano di cui all'articolo 55 della citata legge poi modificato con determina dirigenziale RUAD n. 1960/2023;
- con deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 178 del 07/10/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, è stata assunta la proposta di Piano Urbanistico Generale (PUG), a norma dell'articolo 45 comma 2 della L.R. n. 24/2017;
- con deliberazione di Consiglio Comunale I.D. n.79/2022 è stato adottato il PUG, approvato successivamente con deliberazione consiliare I.D. n. 91 del 08.05.2023 ed entrato in vigore il 21.06.2023 a seguito di pubblicazione sul BURERT n. 164;
- l'Amministrazione Comunale al fine di perseguire gli obiettivi e le azioni della Strategia per la Qualità Urbana ed Ecologico Ambientale del Piano, ha ritenuto poi di predisporre un apposito Documento di Indirizzo per la definizione degli obiettivi prioritari ai fini della presentazione di manifestazioni di interesse per l'attuazione del PUG tramite gli Accordi Operativi di cui all'art.38 della LR n. 24/2017, documento approvato dal Consiglio comunale con deliberazione ID n. 93 del 05.05.2023;
- con delibera di Giunta Comunale ID.n. 37 del 29/02/2024 è stato approvato lo schema di "Avviso pubblico ai fini della presentazione di manifestazioni di interesse per l'attuazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) tramite accordi operativi di cui all'art. 38 della L.R. n. 24/2017", che potranno essere presentate fino a tutto il 9 settembre 2024;

Vista la necessità di coadiuvare i tecnici comunali del Servizio Rigenerazione Urbana con tecnici esperti in materia di pianificazione urbanistica e ambientale per il supporto alle verifiche di coerenza degli interventi urbanistici complessi al PUG, ai sensi della Legge Regionale n. 24/2017, con particolare riferimento alle seguenti attività:

- 1) verifiche della coerenza e conformità delle manifestazioni di interesse per la presentazione degli accordi operativi, delle varianti ai PUA di iniziativa privata, PRU di iniziativa pubblica o procedimenti unici ex art.53 L.R.24/2017 con la Strategia del PUG;

- 2) analisi degli impatti ambientali delle diverse componenti e matrici di vulnerabilità territoriale riferiti ai sopracitati strumenti urbanistici attuativi e alle manifestazioni di interesse;
- 3) verifica della rispondenza delle proposte presentate riferite ai sopracitati strumenti urbanistici attuativi e alle manifestazioni di interesse, alle matrici di sostenibilità-qualità della VAL-SAT del PUG;
- 4) predisposizione dei masterplan complessivi di coordinamento delle singole manifestazioni di interesse.

Tenuto conto che la Dirigente del Servizio Rigenerazione con nota P.G. n. 288437 del 06/12/2023 ha interpellato i Dirigenti tecnici dell'Ente per chiedere la disponibilità di figure professionali che potessero rendere le citate prestazioni e tali Dirigenti hanno risposto di non avere disponibilità di simili figure professionali, come risultante dalle mail protocollate al P.G. 30478 del 20/12/2023;

Considerato dunque:

- che le attività richieste ai professionisti esterni si qualificano di alta specializzazione, professionalità in quanto le verifiche da effettuarsi sulle manifestazioni di interesse riguardanti gli accordi operativi richiedono competenze ed esperienze urbanistiche e di pianificazione del territorio attualmente non sufficientemente presenti fra il personale del servizio Rigenerazione Urbana e dell'ente più in generale;
- la presentazione degli accordi operativi di cui alla L.R.24/2017 nel Comune di Reggio Emilia costituiscono una delle prime applicazioni di questo nuovo strumento attuativo derivante dalla L.R.24/2017 che introduce diversi tematismi che devono essere approfonditi nell'ottica della sostenibilità degli accordi operativi o altri piani attuativi, della rigenerazione del territorio urbanizzato, della riduzione del consumo del suolo e della sostenibilità ambientale e territoriale degli usi e delle trasformazioni, secondo quanto stabilito dal Titolo II della sopracitata legge ;
- che il ricorso a professionisti esterni concorrere anche a garantire gli standard minimi dell'ufficio di Piano di cui alla Delibera di Giunta Regionale n.1255 del 30/07/2018 citato in premessa , posto che tale Ufficio dal 2019 al 2023 ha visto ridurre i componenti del Servizio Rigenerazione e facenti parte dello stesso;

Rilevata dunque :

- la carenza d'organico nel Servizio Rigenerazione Urbana e l'esito negativo della verifica di effettuata in data 06.12.2023 finalizzata a reperire dipendenti qualificati che possano svolgere le sopra dette attività professionali, si è proceduto con provvedimento dirigenziale R.U.A.D. n. 2258 del 28/12/2023 ad approvare, sulla base dell'art. 7 del D.lgs. 165/2001 e del Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi – Allegato 4 "Affidamento incarichi esterni", l'Avviso pubblico della selezione di candidature finalizzate al conferimento, ai sensi dell'art.7 commi 6 e 6 bis , del D.lgs.165/2001 di due incarichi professionali a tecnici esperti in materia di pianificazione urbanistica e ambientale per il supporto alle verifiche di coerenza degli interventi urbanistici complessi al PUG ai sensi della L.R n. 24/2017.

Richiamati al riguardo:

- il provvedimento dirigenziale R.U.A.D. n. 212 del 06/02/2024 di ammissione/non ammissione dei candidati alla procedura selettiva per il conferimento degli incarichi di cui sopra ed il relativo avviso pubblicato dal 06/02/2024 al 22/02/2024, sul sito istituzionale, nelle News del seguente indirizzo: <http://rigenerazione-strumenti.comune.re.it/>, nonché all'Albo Pretorio online;
- il provvedimento dirigenziale R.U.A.D. n. 273 del 16/02/2024, con il quale è stata costituita la Commissione per la valutazione delle domande pervenute;
- il provvedimento dirigenziale R.U.A.D. n. 332 del 27/02/2024 con cui sono stati approvati il verbale dei lavori della prima seduta di Commissione nonché gli esiti della valutazione curriculare pubblicati dal 27/02/2024 al 14/03/2024, sul sito istituzionale, nelle News del

seguinte indirizzo: <http://rigenerazione-strumenti.comune.re.it/>, nonché all'Albo Pretorio online;

- il provvedimento dirigenziale R.U.A.D. n. 484 del 21/03/2024 con il quale si è provveduto alla presa d'atto del verbale dei lavori della seconda seduta di Commissione e all'approvazione della relativa graduatoria finale, che ha validità di due anni a partire dall'esecutività del provvedimento dirigenziale che la recepisce e potrà essere eventualmente utilizzata nel corso della durata degli incarichi;

Visti gli esiti della procedura selettiva, di cui si è data opportuna comunicazione ai partecipanti tramite pubblicazione all'Albo Pretorio online a partire dal 21/03/2024 fino al 06/04/2024, sul sito istituzionale e nelle News del seguente indirizzo: <http://rigenerazione-strumenti.comune.re.it/>, da cui si evince che il primo classificato è l'arch. Massimo Bianchi e in seconda posizione vi è l'arch. Anna Giusti;

Richiamata la direttiva del Segretario/Direttore comunale P.S. n. 28/2014 del 08/04/2014 in materia di conferimenti di incarichi di collaborazione o consulenza in adempimento al disposto del D. Lgs. 33/2013 in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni;

Ritenuto dunque necessario, a seguito degli esiti della procedura esperita e della disponibilità a bilancio delle risorse economiche necessarie, di conferire i due incarichi professionali in materia di pianificazione urbanistica e ambientale per il supporto alle verifiche di coerenza degli interventi urbanistici complessi al PUG, ai sensi della legge regionale n. 24/2017 e sulla base di quanto disposto dall'art. 7 del D. Lgs. n. 165/2001 e dal Regolamento generale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi (Allegato 4 Affidamento incarichi esterni) ai primi due candidati utilmente classificati:

- arch. Massimo Bianchi

- arch. Anna Giusti

in possesso dei necessari requisiti (come da loro curriculum), ai patti e condizioni di cui all'allegato disciplinare (Allegato A), provvedendo con autonome determinazioni dirigenziali.

Ritenuto pertanto necessario impegnare la somma di € 35.000,00, corrispondente al compenso complessivo per l'incarico professionale all'arch. Massimo Bianchi, in virtù della citata esigenza di garantire il perfezionamento dei procedimenti urbanistici di cui all'avviso pubblico reputando l'attività oggetto dell'incarico necessaria al fine di garantire il necessario supporto tecnico per poter procedere alle attività richieste e descritte dettagliatamente nelle premesse del presente atto.

Precisato che:

- il suddetto incarico avrà una durata di 12 mesi a partire dalla data di esecutività del presente atto;

- il presente contratto potrà cessare, come disposto nell'Avviso pubblico di selezione, nei casi di sopravvenuta impossibilità o inutilità della prestazione oggetto del contratto, di natura indipendente dalla volontà delle parti;

- le prestazioni richieste sono di natura temporanea ed altamente qualificata;

- il conferimento dell'incarico in argomento, non rappresenta in alcun modo costituzione di rapporto di pubblico impiego né trattasi di rinnovo ai sensi dell'art. 7, comma 6, lett. C) del D.Lgs. 165/2011;

- le prestazioni avranno per oggetto, come previsto nell'Avviso di selezione pubblica e dettagliato nell'allegato disciplinare (Allegato A), quanto segue:

1) *verifiche della coerenza e conformità delle manifestazioni di interesse per la presentazione degli accordi operativi, delle varianti ai PUA di iniziativa privata, PRU di iniziativa pubblica o procedimenti unici ex art.53 L.R.24/2017 con la Strategia del PUG;*

2) *analisi degli impatti ambientali delle diverse componenti e matrici di vulnerabilità territoriale riferiti ai sopracitati strumenti urbanistici attuativi e alle manifestazioni di interesse;*

3) *verifica della rispondenza delle proposte presentate riferite ai sopracitati strumenti urbanistici attuativi e alle manifestazioni di interesse, alle matrici di sostenibilità-qualità della VAL-SAT del PUG;*

4) *predisposizione dei masterplan complessivi di coordinamento delle singole manifestazioni di interesse.*

Precisato inoltre che:

- si è provveduto a verificare la sussistenza/insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse dell'incaricato (come da attestazione di cui all'allegato E);
- l'incarico è da trasmettere alla Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia – Romagna, ai sensi dell'art. 1, comma 173, della Legge n. 266/05, come chiarito dalle circolari della Sezione Regionale della Corte dei Conti prot. n. 3358 del 16/12/2008 e prot. n. 1389 del 16/03/2009 in quanto l'importo supera i 5.000,00 €;
- l'incarico in questione non si configura quale incarico di studio o consulenza, come dettagliato dalla Del. n. 6/2005 delle Sez. Unite della Corte dei Conti;
- trattandosi di incarico di lavoro autonomo ex art. 2229 del codice civile, rientrante nella disciplina del D.Lgs. 165/2001, non sarà attribuito il Codice Identificativo Gare (CIG) previsto dall'art. 3, comma 8, della legge 136/2010;

Dato atto infine che:

- la copertura delle spese di cui al presente atto, ammontante a complessivi € 35.000,00 avverrà con imputazione al Capitolo 24860 denominato "Incarichi professionali per il Servizio Rigenerazione e Qualità Urbana", di cui € 20.000,00 sull'annualità 2024 e € 15.000,00 sull'annualità 2025;
- la previsione di affidamento degli incarichi professionali di cui all'avviso pubblico citato in premessa è stato inserito nel Piano Triennale degli Incarichi 2024-2026, per il conferimento di incarichi di collaborazione autonoma di cui all'art.3 c. 55 della Legge 244/2007, predisposto sulla base dei fabbisogni evidenziati dai servizi dell'Ente, ai sensi dell'art. 3 c.1 e dell'allegato 4 al Regolamento sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi, relativamente all'annualità 2024 e che per quanto riguarda la previsione di conferimento per l'annualità 2025 si procederà ad aggiornarlo in sede di prima variazione di bilancio utile.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Allegata la seguente documentazione:

ALLEGATO A) Disciplinare d'incarico;

ALLEGATO B) Curriculum vitae;

ALLEGATO C) Dichiarazione resa dai titolari di incarichi ex art. 15, comma 1, lett. c), D.Lgs. 33/2013;

ALLEGATO D) Comunicazione (tracciabilità) resa ai sensi dell'art. 3, comma 7, Legge 13/08/2010, n. 136;

ALLEGATO E) Attestazione dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000, art. 107 ed art. 183, con particolare riferimento al comma 7;
- il D.Lgs. 165/2001 ed in particolare l'art. 7 commi 6 e 6 bis;
- gli artt. 2229 e ss. del C.C.;
- il D. Lgs. 33/2013;
- gli artt. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- il Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi ed in particolare l'Allegato 4 "Affidamento incarichi esterni", in particolare l'Allegato 4 "Affidamento incarichi esterni" e l'art. 40 – Procedure comparative – sezione B "L'accesso";

- gli artt. 32 e ss. del vigente Regolamento comunale di Contabilità del Comune di Reggio Emilia;
- il “Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità del Comune di Reggio Emilia 2023/2025” (approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 13 del 31/01/2023, ai sensi dell’art. 1, comma 8, della Legge 190/2012) e successive integrazioni;

DETERMINA

- 1.** di conferire, a seguito degli esiti della selezione pubblica, per le motivazioni e con le finalità espresse in narrativa, un incarico professionale in materia di pianificazione urbanistica e ambientale per il supporto alle verifiche di coerenza degli interventi urbanistici complessi al PUG, come meglio descritto in premessa, ai sensi dell’art. 7 del Decreto legislativo n.165/2001 e del Regolamento sull’ordinamento generale degli uffici e dei servizi – Allegato 4 “Affidamento incarichi esterni”, all’arch. Massimo Bianchi, in possesso dei necessari requisiti (come da curriculum – Allegato B alla presente determinazione), per un compenso complessivo e onnicomprensivo pari a € 35.000,00;
- 2.** di dare atto che il suddetto incarico viene conferito nel rispetto di quanto previsto dall’art. 7, comma 6 del D.Lgs. 165/2001, ai patti e condizioni di cui al disciplinare di incarico (Allegato A), allegando al presente atto anche le dichiarazioni ex art. 15, comma 1, lettera c) del D. Lgs. 33/2013, riguardante lo svolgimento di incarichi o la titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o lo svolgimento di attività professionali (Allegato C), le comunicazioni rese ai sensi dell’art. 3, comma 7, Legge 13/08/2010, n. 136 (Allegato D) e le attestazioni resa dell’avvenuta verifica dell’insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse (Allegato E),
- 3.** di impegnare la spesa onnicomprensiva di € 20.000,00 con imputazione alla Missione 08, Programma 01, Titolo 1, Codice del piano dei conti integrato 1.03.02.11.000 del Bilancio 2024-2026, annualità 2024, al capitolo 24860 del PEG 2024 (denominato “Incarichi professionali per il Servizio Rigenerazione e Qualità Urbana”, codice prodotto-progetto: 2024_PG_6644, centro di costo 0216, Modalità di gestione Conto annuale 014, codice identificativo gara (CIG) e codice unico di progetto (CUP) non dovuti;
- 4.** di impegnare la spesa onnicomprensiva di € 15.000,00 con imputazione alla Missione 08, Programma 01, Titolo 1, Codice del piano dei conti integrato 1.03.02.11.000 del Bilancio 2024-2026, annualità 2025, al capitolo che nel PEG 2025 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 24860 del PEG 2024 (denominato “Incarichi professionali per il Servizio Rigenerazione e Qualità Urbana”, codice prodotto-progetto: 2024_PG_6644, centro di costo _0216, Modalità di gestione Conto annuale 014, codice identificativo gara (CIG) e codice unico di progetto (CUP) non dovuti;
- 5.** di dare atto che in sede di prossima variazione al Bilancio 2024-2026 si provvederà ad aggiornare il Piano Triennale degli Incarichi 2024-2026, per il conferimento di incarichi di collaborazione autonoma di cui all’art.3 c. 55 della Legge 244/2007, relativamente alle annualità 2024, 2025 come riportato in premessa;
- 6.** di dare atto che il compenso del professionista sarà liquidato, sulla base di regolari fatture, in rapporto alle prestazioni svolte, secondo quanto meglio precisato nel rispettivo disciplinare di incarico, comunque nei limiti di quanto impegnato;
- 7.** di disporre l’invio del presente provvedimento al Servizio Finanziario per le procedure di cui all’art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/2000. posto che la stessa sarà efficace ed eseguibile solo dopo l’apposizione del Visto di Regolarità Contabile;
- 8.** di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza) e all’art. 1, comma 32 della L. 190/2012;

9. Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

**LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
RIGENERAZIONE URBANA
Arch. Elisa Iori**