

Proponente: 53.E
Proposta: 2024/1473

del 10/07/2024



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 810

del 12/07/2024

MOBILITA' URBANA

Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROGETTO "RE_CLACS - REGGIO EMILIA CASA LAVORO CASA SCUOLA".

AFFIDAMENTO ATTIVITA' DI PROMOZIONE DELLA MOBILITA' CICLISTICA URBANA RIVOLTA AGLI STUDENTI E ALLA POPOLAZIONE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA. PERIODO: LUGLIO 2024 / APRILE 2025

Oggetto : **PROGETTO “RE_CLACS - REGGIO EMILIA CASA LAVORO CASA SCUOLA”.**

AFFIDAMENTO ATTIVITA' DI PROMOZIONE DELLA MOBILITA' CICLISTICA URBANA RIVOLTA AGLI STUDENTI E ALLA POPOLAZIONE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA.

PERIODO: LUGLIO 2024 / APRILE 2025

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO MOBILITA' URBANA

Richiamati:

- x la deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 – 2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- x la deliberazione di Consiglio Comunale n. 74 del 17/04/2023 con cui è stata approvata la VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023-2025 e i relativi allegati ;
- x la deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- x la deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 31/1/2023 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione approvato con GC n. 2023/2 del 12/1/2023;
- x la deliberazione di Consiglio Comunale n. 136 del 25/7/2023, immediatamente esecutiva, con cui è stata approvata la verifica degli equilibri di bilancio e la conseguente variazione;
- x il decreto del Sindaco PG nr. 174336 del 29/10/2020 con cui è stato attribuita all'Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy “Mobilità sostenibile”;
- x la deliberazione di Giunta Comunale n. 55 del 07/03/2023 con la quale sono state approvate le modifiche alla macro-struttura organizzativa dell'ente Area sviluppo territoriale, compresa la ridenominazione della struttura di Policy mobilità sostenibile in Servizio Mobilità Urbana;
- x l'atto del Sindaco P.G. nr. 171204 del 21/06/2024 con cui è stata prorogata all'Arch. Paolo Gandolfi la responsabilità di direzione ad interim del “Servizio Mobilità Urbana” fino al 18/10/2024.

Evidenziato che :

- Nella nostra città vi è un alto tasso di motorizzazione, numerosi sono gli spostamenti pro-capite al giorno, i quali avvengono prevalentemente in macchina o con altri mezzi privati a motore, infatti dentro la città circa il 58% degli spostamenti sono effettuati con mezzi privati motorizzati, l'8% con il trasporto pubblico, il 23% in bicicletta e il restante a piedi (dati CATI 2015 raccolti nell'ambito della definizione del Quadro conoscitivo per il PUMS 2023).

- In questo scenario la Mobilità legata ai percorsi ricorrenti Casa-Scuola, e Casa-Lavoro, concentrandosi nelle ore di punta, incide pesantemente sul quadro generale e sulla congestione delle infrastrutture.
- Le Politiche e le azioni della città di Reggio Emilia sono da tempo concentrate sul governo della Mobilità ricorrente e per proseguire il lavoro svolto ed innovare le scelte fatte fino a questo momento, il Progetto RE_CLACS (Reggio Emilia Casa Lavoro Casa Scuola) punta ad affrontare le Politiche di Governo della Mobilità tramite un approccio integrato tra progetti infrastrutturali e linee di azione finalizzate alla modifica dei comportamenti.
- Il progetto RE_CLACS ha come obiettivo ultimo l'aumento degli spostamenti ricorrenti sui percorsi casa-scuola e casa-lavoro con mezzi sostenibili al fine di diminuire le emissioni inquinanti, attraverso la realizzazione di lavori infrastrutturali in prossimità degli ingressi di alcuni plessi scolastici e di attività di sensibilizzazione / educazione / informazione / comunicazione rivolte al mondo della scuola e alla cittadinanza tutta.

Considerato che:

- l'Amministrazione Comunale è da anni impegnata nella promozione della ciclabilità urbana, con particolare riguardo ai percorsi casa-scuola e casa-lavoro, al fine di limitare il ricorso all'utilizzo della vettura privata per gli spostamenti ricorrenti;
- l'auto privata utilizzata in modo massiccio negli orari di punta, che coincidono con ingresso ed uscita dalle scuole e dei grandi poli attrattori di traffico quali le aree artigianali e industriali, genera gravi problemi in termini di funzionalità della rete stradale, qualità dell'aria, sicurezza negli immediati dintorni dei plessi scolastici nonché su competenze e autonomie dei ragazzi;
- negli anni il Comune di Reggio, al fine di affrontare il tema in modo interdisciplinare, ha riunito le proprie politiche e gli attori impegnati nell'attuazione di possibili soluzioni in un documento proposto dal Comune stesso e sottoscritto da diversi soggetti della città nell'aprile 2009 *"Manifesto per una mobilità sicura sostenibile ed autonoma sui percorsi casa-scuola"* ribadendo una linea di azione dedicata ad attività e proposte per il mondo della scuola a partire dalla Scuola dell'Infanzia (3 anni) fino alle Scuole Secondarie di 2° grado (19 anni), nell'ottica di favorire una maggiore sensibilità verso la mobilità attiva e sicura tra insegnanti, bambini, ragazzi e famiglie;
- successivamente, a fronte dell'esperienza maturata sul tema e delle opportunità derivanti dal Progetto Europeo "School Chance" finalizzato allo scambio di buone pratiche per il governo della Mobilità Casa-Scuola si è potuto rielaborare il contenuto del "Manifesto" procedendo ad un aggiornamento delle Politiche e delle proposte rivolte al mondo della Scuola. Da questo lavoro interdisciplinare attuato anche mediante l'ausilio di vari stakeholder locali che hanno partecipato al progetto europeo è derivato il "Piano della Mobilità Casa-Scuola del Comune di Reggio Emilia" approvato con Delibera di Giunta Comunale 136/2020 del 10/09/2020;

- la creazione di tale documento è stata occasione per prendere atto di nuove progettualità che connoteranno in futuro le Politiche dell'Amministrazione per la gestione della Mobilità scolastica, più aderenti alle esigenze del territorio e alla sensibilità della platea interessata e al contempo è stato un importante momento di verifica delle azioni e progetti da confermare perché ritenuti efficaci e in linea con le Politiche del Comune di Reggio Emilia, fra questi i laboratori sulla Mobilità e le uscite didattiche con mezzi sostenibili;
- si conferma quindi l'impianto interdisciplinare delle attività proposte alle Scuole nell'ambito del sopra citato "Piano della mobilità casa-scuola del Comune di Reggio Emilia" nell'ottica di favorire tra insegnanti, bambini, ragazzi e famiglie una maggiore sensibilità verso la mobilità attiva e sicura. Si intendono continuare a promuovere in modo sostanziale, tra le altre, le attività di educazione e formazione nelle classi, di BiciBus e PediBus e l'iniziativa delle Strade Scolastiche;
- è inoltre intenzione dell'Amministrazione Comunale promuovere attività a favore della mobilità ciclistica e pedonale rivolte all'intera popolazione con particolare riguardo al tema della Mobilità Casa-lavoro e delle ricadute che la scelta della modalità con quale attuarlo ha sia sulla persona che sulla città. Ciò avverrà mediante l'organizzazione di iniziative sul tema, il supporto alla realizzazione di varie attività comunali di comunicazione, promozione e sensibilizzazione, la promozione della sicurezza stradale con particolare riguardo all'utenza debole, le campagne di comunicazione sulla ciclabilità urbana declinate secondo specifici temi, il cicloturismo e la promozione di uno stile di vita attivo quali investimenti per la collettività, il monitoraggio dell'efficacia delle azioni promosse dall'Amministrazione Comunale.

Sottolineato che:

- il Governo della Mobilità Scolastica passa attraverso azioni e progetti di differenti tipologie e che la mobilità quotidiana attiva necessita di continua promozione perché possa diventare patrimonio delle singole persone e famiglie e avere ricadute durature sulla città attraverso la modifica dei comportamenti quotidiani di spostamento;
- nell'ottica di rafforzare le Politiche già in essere, appare conveniente promuovere l'utilizzo della bicicletta quale mezzo ideale per gli spostamenti quotidiani, per la scoperta del territorio sia nella cornice teorica dei benefici derivanti dalla promozione della Mobilità attiva a livello individuale e cittadino sia nella pratica, promuovendo la conoscenza della ciclabilità in ogni ordine di Scuole.

Considerato inoltre che l'Amministrazione Comunale da anni si pone l'obiettivo di promuovere attività a favore della mobilità ciclistica e pedonale rivolte all'intera popolazione promuovendo una idea di città dove la ciclabilità è diffusa, mediante l'organizzazione di iniziative sul tema, il supporto alla realizzazione di varie attività di sensibilizzazione, la promozione della sicurezza stradale con particolare riguardo all'utenza debole, campagne di comunicazione sulla ciclabilità urbana declinate secondo specifici temi, il cicloturismo e la promozione di uno stile di vita attivo quali investimenti per la collettività.

Tenuto conto che:

- al fine di garantire la massima trasparenza e partecipazione agli operatori economici interessati, l'Amministrazione comunale ha emanato un Avviso pubblico di Manifestazione di interesse per un **servizio di promozione della mobilità ciclistica, nelle sue declinazioni urbane con particolare riguardo al mondo della Scuola e agli itinerari Casa-Lavoro, e di quella ciclo-turistica**, per il periodo luglio 2024 – aprile 2025;
- è pervenuta un'unica offerta da parte dell'Associazione di promozione sociale **FIAB REGGIO EMILIA TUTTINBICI APS** che ha presentato un'offerta tecnica in Atti Pg 125383 del 8/5/2024 che è stata poi dettagliata nell'integrazione in Atti Pg 134342 del 15/5/2024; sono inoltre stati presentati il portfolio dell'Associazione e un'offerta economica pari a € 11.500,00 (importo onnicomprensivo, non soggetto a IVA).

Evidenziato che con verbale in Atti PG 187175 del 9/7/2024 del Dirigente ad interim del Servizio Mobilità Arch. Paolo Gandolfi, si è analizzata l'offerta tecnica e si è stabilito la congruità del prezzo per il corrispettivo del servizio richiesto.

Ritenuto di procedere ad affidamento diretto del servizio in parola, ai sensi del D.Lgs 36/2023 art. 50 comma 1 lett. b) tramite trattativa diretta sul mercato elettronico MEPA di Consip, con l'operatore economico FIAB REGGIO EMILIA TUTTINBICI APS con sede legale in Via Zandonai, 15 a Reggio Emilia, C.F. 91017330357, P.I. 03062390350, abilitato nella categoria "Servizi di formazione", per l'affidamento di un **"servizio di promozione della mobilità ciclistica, nelle sue declinazioni urbane con particolare riguardo al mondo della Scuola e agli itinerari Casa-Lavoro, e di quella ciclo-turistica"**, per il periodo luglio 2024 – aprile 2025, è stata avviata la trattativa diretta n. 4486242 del 2/7/2027 avente base d'asta € 11.500,00, a cui il suddetto operatore ha risposto fornendo i documenti tecnici richiesti.

Rilevato che l'operatore economico in parola opera in regime forfetario per cui non è soggetto al pagamento dell'Iva e quindi l'importo di € 11.500,00 è da ritenersi onnicomprensivo.

Pertanto, considerata la congruità del compenso commisurata alle prestazioni richieste si ritiene di procedere all'affidamento del servizio in parola, che vedrà la stipula del contratto sul portale MEPA di Consip a seguito dell'attestazione della copertura finanziaria.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Dato atto che, ai sensi del D.lgs 36/2023 e regolamento attuativo D.P.R. 207/2010, il responsabile del procedimento è individuato nella persona del dirigente del Servizio Mobilità Urbana, arch. Paolo Gandolfi.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 3 "Atti di organizzazione" e 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali" del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi.

Tenuto conto che :

- la suddetta spesa € 11.500,00 è finanziata da risorse “finalizzate” già accertate ed incassate, confluite in avanzo vincolato, applicate al bilancio 2024-2026 al cap. 35883/50;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella richiesta di offerta, restituita controfirmata per accettazione (allegato 1);
- l'operatore economico invitato è in possesso dei requisiti di idoneità professionale e capacità tecniche e specialistiche, in ragione dell'oggetto, come meglio dettagliate nel Portfolio (allegato 2);
- in conformità all'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023 e all'art.33 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, il contratto verrà stipulato, previa autorizzazione con copertura finanziaria del presente atto, con scambio di corrispondenza, secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico utilizzato;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in L. n. 217/2010, all'affidamento dei servizi in oggetto è stato attribuito il Codice Identificativo Gara CIG : B24EE2E7A1

Visti :

- il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107 e 183;
- gli artt. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- Il D.lgs 36/2023;
- il Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, art.14;
- il Regolamento di Contabilità del Comune, art. 32;
- il Regolamento per la disciplina dei contratti, art. 31 e art. 42 co. 1 ,lettera C

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa che si intendono integralmente riportate

1. di affidare a **FIAB REGGIO EMILIA TUTTINBICI APS**, con sede legale in Via Zandonai, 15 a Reggio Emilia, C.F. 91017330357, P.I. 03062390350, il servizio di “PROMOZIONE DELLA MOBILITA' CICLISTICA URBANA RIVOLTA AGLI STUDENTI E ALLA POPOLAZIONE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA. PERIODO : LUGLIO 2024 / APRILE 2025”;
2. di impegnare la spesa di complessiva **€ 11.500,00** a favore di FIAB REGGIO EMILIA TUTTINBICI APS, P.Iva 03062390350, con imputazione alla Missione 10 Programma 05 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio 2024-2026, al capitolo **35883/50** denominato PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER PROGETTO "RE-CLACS" APPLICAZ. AVANZO VINCOLATO
=VEGG. CAP/E 3588, codice progetto PEG PG_5345, centro di costo 0214, codice Modalità di gestione Conto annuale 02 Appalti, codice identificativo gara (CIG) B24EE2E7A1, codice unico di progetto (CUP) J89J17000510001 - dando atto che verrà rendicontato all'interno del quadro economico del Progetto RE_CLACS Reggio Emilia Casa Lavoro Casa Scuola;

3. che l'affidamento in argomento avvenga nel rispetto sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale degli acquisti telematici della P.A., sia dalle condizioni stabilite dall'Amministrazione nel capitolato speciale d'appalto, controfirmato per accettazione dalla medesima (Allegato 1);
4. che la fatturazione e il relativo pagamento del servizio avverrà come stabilito nella RdO, dietro presentazione di apposita relazione sulle attività svolte, sia per quanto riguarda gli aspetti quantitativi dei Servizi svolti, sia rispetto al monitoraggio sulla qualità degli stessi svolta attraverso questionari di gradimento, nonché di regolare documento fiscale;
5. che, in conformità all'art.33 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 18 del D.Lgs. 36/2023, il contratto verrà stipulato tramite scambio di corrispondenza, secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della P.A. MEPA, quando il presente atto sarà divenuto efficace;
6. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 20 del D.Lgs. 36/2023;
7. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui ex art. 183 co.7 del D.lgs.267/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Il dirigente del Servizio
arch. Paolo Gandolfi