

Proponente:
Proposta: 2024/507
del 29/08/2024



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 146

del 29/08/2024

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: MISURA A SOSTEGNO DELL'AMPLIAMENTO DELL'OFFERTA E DELL'ACCESSO AL SISTEMA INTEGRATO DEI SERVIZI EDUCATIVI PER L'INFANZIA PER I BAMBINI IN ETÀ 0-3 ANNI PER L'ANNO EDUCATIVO 2024-2025. PR FSE+ 2021/2027 PRIORITÀ 3. INCLUSIONE SOCIALE - OBIETTIVO SPECIFICO K)" APPROVATA CON DGR N° 719 DEL 29/04/2024 – PRESA D'ATTO DEL FINANZIAMENTO E CONSEGUENTE APPROVAZIONE DELLE CONVENZIONI AI SENSI DELL'ART. 12 DELLA L. 241/90 CON I GESTORI

IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 17/12/2020 con deliberazione G.M. n. 217 veniva altresì approvato il nuovo contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia dal 1/1/2021 fino al 31/12/2024;
- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Rilevato che:

1. con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 18 del 20.11.2023 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024 ed il Bilancio pluriennale 2024-2026 nonché i relativi allegati;
2. con deliberazione di Consiglio Comunale ID n° 188 e 189 del 19.12.2023 sono stati approvati la Nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione (DUP) 2024-2026 e il Bilancio di Previsione 2024-2026 del Comune di Reggio Emilia con i relativi allegati;
3. con deliberazione del Consiglio Comunale ID n° 190 del 19.12.2023 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024, il Bilancio pluriennale 2024-2026 ed i relativi allegati dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020; il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023 e l'ultima attribuzione temporanea e transitoria di incarichi dirigenziali in atti al PG/2024/0171204 del 21/06/2024 con decorrenza 21/06/2024 fino al 18/10/2024".

Premesso inoltre che:

- con la deliberazione dell'Assemblea legislativa n.79 del 27 aprile 2022 la Regione Emilia-Romagna ha approvato la “Programmazione degli interventi per l'ampliamento, il consolidamento e la qualificazione del sistema integrato dei servizi educativi per l'infanzia per i **bambini in età 0-3 anni** e per lo sviluppo del sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita sino ai sei anni. Indirizzi per il triennio 2022-2023-2024. (Delibera della Giunta regionale n. 476 del 28 marzo 2022)”;
- **Visto che** la Regione si è impegnata per il conseguimento dell'**obiettivo strategico**:
 - **OP 4** - “Un'Europa più sociale e inclusiva attraverso l'attuazione del pilastro europeo dei diritti sociali” di cui all'articolo 5, lettera d), del regolamento (UE) 2021/1060
 - e in particolar modo nell'ambito della **PRIORITÀ 3. INCLUSIONE SOCIALE** la Regione si è impegnata a potenziare il sistema di welfare, sostenendo, tra le altre, misure per l'infanzia per favorire la più ampia partecipazione e l'abbattimento delle rette per gli asili nido con l'obiettivo di rafforzare e qualificare l'offerta di servizi di sostegno in risposta a bisogni specifici come misura di contrasto alla povertà educativa, di sostegno alle famiglie in condizioni economiche svantaggiate e di promozione della conciliazione vita-lavoro e dell'occupazione femminile, e come preconditione per contrastare marginalità ed esclusione e i connessi costi individuali e collettivi.
 - e nell'ambito dell'**OBIETTIVO SPECIFICO k)** migliorare l'accesso paritario e tempestivo a servizi di qualità, sostenibili e a prezzi accessibili, prevedendo un investimento straordinario attraverso l'attivazione di misure economiche per l'ampliamento delle opportunità e l'abbattimento delle rette al fine di promuovere l'accesso ai servizi educativi 0–3 anni, nella consapevolezza che servizi di qualità rivolti ai bambini costituiscono un supporto fondamentale per rendere più solidi i loro percorsi educativi e per contrastare le disuguaglianze.
 - la Regione ha registrato in numerosi territori anche per l'anno educativo 2024-2025 un significativo aumento della domanda per questa tipologia di servizi e pertanto, in continuità e coerenza con quanto avviato nell'anno educativo 2022-23, ha confermato l'investimento all'interno degli obiettivi sopra richiamati anche per l'anno 2024-25;ella popolazione di riferimento, ovvero della popolazione in età compresa tra i 3 e i 36 mesi.

Considerato che:

- al fine di sostenere la più ampia partecipazione dei bambini e delle bambine al sistema dei servizi per la prima infanzia, ampliando l'offerta da parte di Comuni/Unioni di servizi pubblici o convenzionati e garantire pari opportunità di accesso la Regione Emilia-Romagna, anche per l'anno 2024/25, ha approvato, con Deliberazione regionale n. 719 del 29/04/2024 la “*Misura a sostegno dell'ampliamento dell'offerta e dell'accesso al sistema integrato dei servizi educativi per l'infanzia per i bambini in età 0-3 anni per l'anno educativo 2024-2025. PR FSE+ 2021/2027 PRIORITÀ 3. INCLUSIONE SOCIALE - OBIETTIVO SPECIFICO K)*”, prevedendo come per l'anno 2023-24 di agire annualmente per:
 - **consolidare l'ampliamento** dell'offerta educativa realizzata nell'a.e. precedente almeno fino alla conclusione del ciclo educativo medio, pari a due anni (**azione A**);

- **sostenere l'ulteriore aumento** del numero dei bambini iscritti nel sistema dei servizi educativi 0-3 in capo a Comuni e Unioni di Comuni (**azione B**).

Dato atto che:

- attraverso tale misura la Regione riconosce, ai Comuni/Unione di Comuni che aderiscono al progetto e si candidano, un contributo determinato come concorso al costo di gestione per i nuovi posti attivati a valere sull'anno educativo 2024-2025 (**azione B**) e per il consolidamento, per l'a.e. 2024-2025, dei posti attivati nell'anno educativo 2023-2024 in attuazione delle DGR n. 2120/2023 e 2268/2023 (**azione A**) all'interno delle seguenti tipologie di servizi: **Nidi d'infanzia e Piccoli Gruppi Educativi**;
- relativamente all'**azione B** vengono considerati i posti attivati nell'intervallo di tempo dal **2 settembre 2024 al 31 marzo 2025**, con mantenimento della frequenza fino alla conclusione dell'anno educativo. È prevista la possibilità in corso d'anno di più inserimenti sul medesimo posto, in caso di rinunce;
- i nuovi posti per i quali è stato possibile richiedere il finanziamento rientrano nel sistema di offerta pubblica di servizi educativi 0-3 e come tali afferire alle seguenti tipologie di gestione:
 - gestione diretta dei Comuni/Unioni, anche in forma associata;
 - gestione in appalto a soggetti privati individuati dai Comuni/Unioni mediante procedura ad evidenza pubblica;
 - gestione da parte di soggetti privati, convenzionati con i Comuni/Unioni e/o accreditati ai sensi dell'articolo 17 della L.R. 19/2016.

Richiamata la delibera del Consiglio di Amministrazione R.U.I.C. 12 del 06/06/2024, immediatamente eseguibile, ad oggetto: "**INDIRIZZI PER L'AMPLIAMENTO DELL'OFFERTA E DELL'ACCESSO AL SISTEMA INTEGRATO DEI SERVIZI EDUCATIVI PER L'INFANZIA PER I BAMBINI IN ETÀ 0-3 ANNI PER L'ANNO EDUCATIVO 2024-2025 - DELIBERA REGIONALE n. 719 del 29/04/2024**" con la quale l'Istituzione:

- ha attestato la presenza di una potenziale lista di attesa per i nidi comunali per l'anno educativo 2024-2025 e una domanda anche potenzialmente espressa di servizio educativo alla prima infanzia non evasa da parte dei soli nidi comunali e convenzionati;

- ha aderito alla misura in oggetto promossa dalla Regione;

- ha definito che la concessione di contributo per i nuovi posti attivati a valere sull'anno educativo 2024/2025 è esclusivamente relativa alla tipologia di servizio di nido d'infanzia (compresi micronidi, nidi aziendali, sezioni primavera, e servizi sperimentali, questi ultimi esclusivamente in relazione al numero di posti destinati alla fascia 0-3 anni) autorizzati al funzionamento;

- ha dato mandato al Direttore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia di predisporre una procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione dei nuovi posti di nido attivati dal **2 settembre 2024 o attivabili a valere sull'anno educativo 2024/2025 entro e non oltre marzo 2025**, ammissibili al contributo regionale (posti pubblici o privati convenzionati o privati da convenzionare) in base ai criteri definiti nella Delibera di Giunta Regionale n. 719 del 29/04/2024 in grado di scorrere la lista di attesa o soddisfare la domanda potenziale espressa e non evasa sul territorio;

- ha dato mandato al Direttore dell'Istituzione Scuole e nidi d'infanzia di inviare, nel rispetto della procedura fissata dalla Regione Emilia-Romagna, la richiesta di finanziamento per dare attuazione alla citata misura entro il 25 giugno 2024 (punto 8 dell'Allegato A alla Delibera di Giunta Regionale n. 719 del 29/04/2024) e di stipulare appositi accordi convenzionali per regolare la predetta disponibilità e le modalità di copertura dei costi, nonché le modalità di rendicontazione.

Dato atto che:

- al fine di verificare l'eventuale adesione dei vari gestori alla misura in oggetto con Determinazione R.U.I.D. 91 del 07/06/2024 è stato predisposto e successivamente pubblicato *"L'AVVISO PUBBLICO PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONE D'INTERESSE DA PARTE DEI SOGGETTI GESTORI DI NIDI CHE INTENDONO ADERIRE ALLA "MISURA A SOSTEGNO DELL'AMPLIAMENTO DELL'OFFERTA E DELL'ACCESSO AL SISTEMA INTEGRATO DEI SERVIZI EDUCATIVI PER L'INFANZIA PER I BAMBINI IN ETÀ 0-3 ANNI PER L'ANNO EDUCATIVO 2024-2025" - DELIBERA REGIONALE N° 719 DEL 29/04/2024"*;

- sono state raccolte 5 candidature da parte di gestori autorizzati aventi sede operativa nel Comune di Reggio Emilia per l'ampliamento di posti di nido per un totale di 53 posti aggiuntivi (3-36 mesi) di cui 48 in strutture in appalto e 5 in un nido privato aderente alla F.i.s.m.

- con Determinazione R.U.I.D. 101 del 24/06/2024 si è provveduto ad approvare l'elenco finale delle richieste di convenzionamento per suddetti posti aggiuntivi.

Dato atto inoltre che:

- l'Istituzione per l'anno 2024-25 conferma i 10 posti aggiuntivi (3-36 mesi), attivati a gennaio 2024 a valersi sull'**azione A** come da DGR 2268/2023;

- in data 25.06.2024 con PG n° 2024/0173234 l'Istituzione ha inviato la richiesta di finanziamento alla Regione Emilia Romagna per dare attuazione alla citata misura in oggetto (punto 8 dell'Allegato A alla Delibera di Giunta Regionale n. 719 del 29/04/2024).

Dato atto infine che:

- in data 29/07/2024 la Regione Emilia-Romagna ha approvato con Delibera Num. 1667 la richiesta di finanziamento del Comune di Reggio Emilia PG interno 2024/0206495 del 02/08/2024 (relativo alla Delibera di Giunta Num. n. 719 del 29/04/2024) accogliendo le richieste di finanziamento ammesse a contributo, tra cui quelle del Comune di Reggio Emilia per un totale di **82 posti** (di cui **29** già attivi nell'anno scolastico 2023-24 -**Azione A**- e ulteriori **53** attivabili da per l'anno 2024-25 – **Azione B**- per un contributo complessivo di **€ 430.887,60**).

- al Comune di Reggio Emilia è stato approvato il contributo "senza modifiche" ed è stato assegnato il Rif. PA n° 2024-22392/RER;

- sempre con il sopra richiamato provvedimento è stato richiesto al Comune di Reggio Emilia di provvedere all'acquisizione del Codice Unico Progetto (CUP);

- che in data 12/08/2024 è stato inviato alla Regione Emilia Romagna con PEC PG n° 2024/0212366 il Codice Unico Progetto (CUP) e precisamente **J81I24000190009**.

Ravvisata pertanto la necessità di:

- **procedere con ogni singolo gestore a stipulare nuovi accordi** convenzionali riferiti all'anno educativo in corso 2024-25 ai sensi dell'art. 12 della L. 241 del 1990 (**Azione B**) così come da schema di convenzione allegata alla Determinazione n. R.U.I.D. 91 del 07/06/2024 per **53 posti** e precisamente:

Tipologia servizio	Totale posti 3-36 mesi	Periodo di apertura		n. mesi di apertura	Contributo unitario	Contributo richiesto *
		dal	al			
Nido d'infanzia	48	set-24	giu-25	10	5.346,00	256.608,00
Nido d'infanzia	2	ott-24	giu-25	9	4.811,40	9.622,80
Nido d'infanzia	3	gen-25	giu-25	6	3.207,60	9.622,80
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
Totale contributo richiesto						275.853,60

- **confermare** gli accordi convenzionali stipulati per l'anno 2023-2024, approvati con R.U.I.D. 4 del 09/01/2024, e valevoli anche per l'anno 2024-2025 (**azione A**), come previsto dalla Delibera di Giunta Num. 2039 del 27/11/2023, per **29 posti** e precisamente:

Tipologia servizio	Totale posti 3-36 mesi	Periodo di apertura		n. mesi di apertura	Contributo unitario	Contributo richiesto *
		dal	al			
Nido d'infanzia	29	set-24	giu-25	10	5.346,00	155.034,00
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
Totale contributo richiesto						155.034,00

Ribadito infine che la Regione ha disposto, come per l'anno 2023-2024, un contributo unitario assegnabile a copertura dei costi pari ad **€ 5.346,00 per l'intero a.e.** (durata minima 10 mesi), quindi € 534,60 al mese.

Richiamata la Determinazione R.U.I.D. 91 del 07/06/2024 ove, nello stabilire il costo massimo rimborsabile per ogni posto di nido (3-36 mesi € 767,00 - in linea con il "costo standard" già utilizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze) e tenuto conto che le risorse accordate dalla Regione non sono sufficienti per coprire l'intero costo, viene definito che:

*"Ai nuovi posti convenzionati resi disponibili da **gestori in appalto** verranno applicate le rette/tariffe del servizio di nido valide per l'Istituzione, garantendo un criterio di **progressività** sulla base dell'attestazione **ISEE 2024** presentata dalla famiglia, che dovrà essere **pari o inferiore ad € 40.000,00**, così come previsto dal punto 4 dell'Allegato A alla D.G.R. 719/2024; per tali posti **verrà evasa la lista d'attesa pubblica**."*

La famiglia sarà tenuta al pagamento della retta.

*Il contributo erogato al **gestore in appalto**, a copertura del costo del posto nido, deriverà da:*

- La retta/tariffa pagata dalla famiglia;*
- La quota di finanziamento regionale da FSE+, pari ad € 534,60/mese;*
- Eventuale quota a carico dell'Istituzione, a copertura totale del costo posto dichiarato o del costo massimo rimborsabile, se il costo dichiarato è superiore.*

*Ai nuovi posti convenzionati resi disponibili da **gestori privati** verranno applicate le **rette/tariffe del servizio di nido del Gestore**; **occorrerà comunque garantire un criterio di progressività** prevedendo forme di contribuzione differenziata in relazione alle condizioni socio-economiche delle famiglie e sulla base di criteri di equità e di tutela delle fasce sociali meno abbienti, ai sensi della L.R. 19/2016 art. 6 comma 5 e come dichiarato al punto 3 dell'Allegato A alla D.G.R. 719/2024*

Il contributo richiesto sarà riservato a garantire l'accesso a bambini e bambine appartenenti a famiglie con attestazione ISEE (Indicatore Situazione Economica Equivalente) pari o inferiore a 40.000,00 euro. L'attestazione ISEE 2024 presentata dalla famiglia, dovrà pertanto essere pari o inferiore ad € 40.000,00, così come previsto dal punto 4 dell'Allegato A alla D.G.R. 719/2024; per tali posti aggiuntivi verrà evasa la domanda privata.

La famiglia sarà tenuta al pagamento della retta.

Il contributo erogato al gestore privato, a copertura del costo del posto nido, deriverà da:

- La retta/tariffa pagata dalla famiglia;*
- La quota di finanziamento regionale da FSE+, pari ad € 534,60/mese;*
- Eventuale quota a carico dell'Istituzione, a copertura totale del costo posto dichiarato o del costo massimo rimborsabile, se il costo dichiarato è superiore, **se esaurita la domanda potenziale privata e nel solo caso si acceda alla lista d'attesa pubblica.***

In nessun caso, il contributo a titolo di copertura del costo per il nuovo posto attivato, potrà essere superiore al costo massimo rimborsabile individuato dall'Istituzione o al contributo regionale per i soggetti privati che non accedono alla lista d'attesa pubblica”.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrazione, come prescritto dall'art. 147 bis del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000;

Visti:

- il Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 e in particolare l'art. 107
- l'articolo 12 della Legge 241/90 e s.m.i.
- lo Statuto Comunale, approvato con C.C. n.177 del 29.11.2017;
- il regolamento della Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia

Tutto ciò premesso e considerato;

DETERMINA

- 1) di prendere atto dell'approvazione del finanziamento della Regione Emilia Romagna Delibera Num. 1667 del 29/07/2024, in merito alle candidature relative alla misura in oggetto per l'anno educativo 2024-2025 e precisamente:

Azione A

Tipologia servizio	Totale posti 3-36 mesi	Periodo di apertura		n. mesi di apertura	Contributo unitario	Contributo richiesto *
		dal	al			
Nido d'infanzia	29	set-24	giu-25	10	5.346,00	155.034,00
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
Totale contributo richiesto						155.034,00

Azione B

Tipologia servizio	Totale posti 3-36 mesi	Periodo di apertura		n. mesi di apertura	Contributo unitario	Contributo richiesto *
		dal	al			
Nido d'infanzia	48	set-24	giu-25	10	5.346,00	256.608,00
Nido d'infanzia	2	ott-24	giu-25	9	4.811,40	9.622,80
Nido d'infanzia	3	gen-25	giu-25	6	3.207,60	9.622,80
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
				0	-	-
Totale contributo richiesto						275.853,60

2. di approvare i nuovi accordi convenzionali allegati e parte integrante del presente provvedimento per l'anno scolastico 2024-2025 per **azione B** e di confermare gli accordi convenzionali stipulati per l'anno 2023-2024 (**azione A**), approvati con R.U.I.D. 4 del 09/01/2024, e valevoli anche per l'anno 2024-2025

3. di rinviare l'accertamento delle risorse ammesse a contributo pari a complessivi **€ 430.887,60** a seguito dell'effettivo atto di impegno della Regione Emilia Romagna;

4. di rinviare pertanto l'assunzione di impegni necessari alla copertura finanziaria degli accordi convenzionali al momento dell'accertamento del contributo relativo alla misura in oggetto;

5. di dare atto che in ogni caso nulla di diverso o di aggiuntivo potrà essere preteso fra le parti rispetto a quanto convenuto negli allegati addendum, ad eccezione di modifiche non sostanziali;

6. di attestare che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Direttore.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 29/08/2024

Il Responsabile del Servizio