

Proponente:
Proposta: 2024/519
del 10/09/2024



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 155

del 11/09/2024

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART 50 DEL D.LGS 36/2023 PER L'ACQUISTO DI LIBRI NELL'AMBITO DELLA FORMAZIONE DEL COORDINAMENTO PEDAGOGICO TERRITORIALE DELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA – A.S. 2024/2025 – CPV 22110000-4 CIG: B2FA8CFEA1

IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia;
- in data 17/12/2020 con deliberazione n°217 veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01.01.2021 al 31.12.2024;
- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore.

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 18 del 20/11/2023 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024 ed il Bilancio pluriennale 2024-2026 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°189 del 19/12/2023, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024, il Bilancio pluriennale 2024-2026 del Comune di Reggio Emilia e relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°190 del 19/12/2023, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024, il Bilancio pluriennale 2024-2026 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020 ed il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023.

Considerato che:

- *la Legge Regionale n°11 del 15.7.2016* "Modifiche legislative in materia di politiche sociali, abitative, per le giovani generazioni e servizi educativi per la prima infanzia, conseguenti alla riforma del sistema di governo locale e regionale" ha definito, all'art 60, che "presso ciascun Comune capoluogo è istituito un Coordinamento Pedagogico

Territoriale, di ambito provinciale, formato dai coordinatori pedagogici dei servizi per l'infanzia accreditati, con compiti di formazione, confronto e scambio delle esperienze, promozione dell'innovazione, sperimentazione e qualificazione dei servizi, nonché supporto al monitoraggio e valutazione del progetto pedagogico. La Regione promuove iniziative di raccordo di area vasta”.

- La Legge Regionale n. 19 del 25.11.2016 “Servizi educativi per la prima infanzia. Abrogazione della Legge Regionale n°1 del 10 gennaio 2000”, stabilisce all’art. 1 la competenza della Giunta regionale per la definizione dei requisiti_strutturali e organizzativi, per la realizzazione e il funzionamento dei servizi educativi e ricreativi per la prima infanzia, e l’art.17 e art. 18 in cui la Regione definisce il sistema di regolazione attraverso l’ accreditamento e il sistema di valutazione della qualità. All’art.33 stabilisce che “i Comuni e gli altri enti pubblici o soggetti gestori dei servizi accreditati garantiscono la partecipazione dei coordinatori pedagogici al CPT”.
- Con delibera del CdA n. 5 del 21.11.2016 e successiva determina n. 89 del 23.12.2016, l’Istituzione Scuole e Nidi d’Infanzia per il Comune di Reggio Emilia ha istituito il Coordinamento Pedagogico Territoriale e le sue linee d’indirizzo con la funzione, in coerenza con le disposizioni regionali, di qualificare il sistema dei servizi educativi, in un’ottica di qualità e sostenibilità dei servizi, attraverso:
 - la promozione di iniziative formative;
 - il confronto tra i servizi del territorio e i diversi orientamenti organizzativi e pedagogici che - li caratterizzano, attraverso il contributo dei coordinatori pedagogici dei soggetti pubblici e privati;
 - il coinvolgimento delle scuole dell’infanzia nella direzione di un progetto unitario per i bambini e le bambine da 0-6 anni, in un sistema pubblico integrato;
 - l’autovalutazione della qualità come strumento di trasparenza nei servizi.
- Con delibera del CdA n. 17 del 02.11.2022 e successiva determina n. 197 del 06.12.2022, l’Istituzione Scuole e Nidi d’Infanzia per il Comune di Reggio Emilia ha rinnovato il Coordinamento Pedagogico Territoriale nelle nomine e confermato le sue linee d’indirizzo.

Considerato inoltre che:

La Delibera di Giunta Regionale n. 704 del 13.05.2019 “Accreditamento dei nidi d’infanzia in attuazione della L.R. n. 19/2016” in cui definisce in modo puntuale i requisiti e le procedure per la valutazione della qualità dei nidi d’infanzia ai fini della concessione dell’accreditamento; le ultime disposizioni confermano e chiariscono “il ruolo di coordinamento dei Comuni per la promozione e la programmazione della rete dei servizi territoriali, anche in raccordo tra loro, coinvolgendo i soggetti del sistema integrato”, e la Regione destina per questo ruolo ai Comuni delle risorse finanziarie per l’attuazione del sistema e il funzionamento del coordinamento Pedagogico Territoriale.

All’interno della programmazione delle attività di formazione previste per il 2024/2025 il gruppo di Coordinamento Pedagogico del CPT, con rappresentanza di tutti i Distretti e come sopra formalizzato, ha convenuto di offrire la partecipazione in plenaria a tutti i coordinatori pedagogici della Provincia di Reggio Emilia alla giornata di formazione presso il Centro Internazionale Loris Malaguzzi intorno al tema della relazione io – noi, mente – corpo nell’era contemporanea e digitale il 30/09/2024, in quanto ritenuto di interesse per gli Enti e soggetti di tutto il territorio provinciale per la esperienza innovativa che propongono.

Considerato che

l'importanza e il ruolo che il corpo e il movimento hanno nello sviluppo della nostra conoscenza; che la relazione con l'altro è fondamentale e ci determina, che nel noi restiamo comunque degli io differenti. Il rispecchiamento nell'altro, l'empatia, ci da la possibilità di comprendere e il paradigma corporeo spiega anche la capacità che abbiamo di immaginare altro oltre all'esistente. L'essenza del nostro essere non solo attraverso l'ottica biologica ma anche attraverso una prospettiva che valorizza la storicità e la cultura. Si dimostra come la nostra identità sia una sinfonia di influenze biologiche, storiche e culturali che si fondono in un unico flusso di coscienza e i sentieri meno battuti dell'esistenza umana, per vedere noi stessi e gli altri non solo come organismi biologici ma come entità ricche di storia e cultura, capaci di cambiare e di essere cambiate nell'incessante dialogo della vita. L'umanità viene vista come un processo dinamico, un continuo divenire influenzato da molteplici forze che modellano la nostra percezione del mondo e di noi stessi.

Si rende pertanto necessario, per implementare la formazione dei Coordinatori Pedagogici dei vari Distretti della Provincia di Reggio Emilia, acquistare 80 copie del titolo che seguirà:

- “Cosa significa essere umani?” di Vittorio Gallese e Ugo Morelli

E' stato concordato di imputare, sui capitoli di spesa dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia, l'importo per l'acquisto delle 80 copie del libro “Cosa significa essere umani?” di Vittorio Gallese e Ugo Morelli, da destinare ai coordinatori pedagogici del gruppo plenario del CPT.

Dato atto che:

- alla luce dell'istruttoria svolta l'importo della fornitura/servizio è inferiore a 140mila euro;
- dato l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000,00), per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del Dlgs n.36/2023;

Considerato inoltre che:

- visto il percorso formativo che prevede un approfondimento sul tema della relazione, occorre procedere ad affidare l'appalto relativo al servizio di fornitura delle 80 copie del libro “Cosa significa essere umani?” di Vittorio Gallese e Ugo Morelli, da destinare ai coordinatori pedagogici del gruppo plenario del CPT;
- l'art. 50, comma 1, let. b del Dlgs n.36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, si possa procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- l'art. 17, comma 2, del Dlgs n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 è il Dott. Nando Rinaldi.

Vista l'istruttoria a cura del RUP che ha verificato che non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative alla fornitura/servizio di cui trattasi e che l'oggetto del

presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95/2012, art. 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai d.P.C.M. del 2016 e del 2018).

Considerato inoltre che:

l'istruttoria informale, P.G. 2024/226432, allegata al presente atto come parte integrante, a cura del RUP finalizzata all'individuazione dell'operatore economico in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Considerato che:

- con nota P.G. 2024/227904 del 06/09/2024 Raffaello Cortina Editore srl, Via Rossini 4, 20122, Milano, p.Iva 04802460156, ha proposto un preventivo di spesa pari ad euro 911,00 IVA art.74, allegato al presente atto come parte integrante;
- detto preventivo è da ritenersi congruo sia per quanto riguarda i contenuti offerti che per quanto riguarda la valutazione economica che si ritiene in linea con l'andamento del mercato

Ritenuto di poter procedere, ai fini dell'economicità amministrativa, senza l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione, secondo quanto previsto dal Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO 2024/26) del Comune di Reggio Emilia approvato con Delibera G.C. ID n° 12 del 30.01.2024.

Visto pertanto:

l'esito dell'istruttoria, ritenuta adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art.1 del Dlgs n.36/2023, ha consentito di individuare quale soggetto affidatario il seguente operatore economico: Raffaello Cortina Editore srl, Via Rossini 4, 20122, Milano, p.Iva 04802460156, che si è dichiarato disponibile ad eseguire il servizio di fornitura delle 80 copie del libro "Cosa significa essere umani?" di Vittorio Gallese e Ugo Morelli, che si ritiene congruo e conveniente per l'amministrazione in relazione alle attuali condizioni del mercato;

Dato atto che l'operatore economico ha documentato esperienze pregresse idonee all'esecuzione della prestazione in oggetto che si allegano.

Verificati in forma preventiva il DURC e le annotazioni ANAC del fornitore suindicato.

Dato atto che:

che è stato acquisito il CIG B2FA8CFEA1 tramite il sistema SIMOG presso l'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici ai fini sia della tracciabilità di cui alla legge 136/2010 che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;

che, ai sensi dell'art.106 del Dlgs n.36/2023 non sussistono particolari ragioni per richiedere la cauzione provvisoria;

che il RUP ha provveduto a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del Dlgs n.36/2023;

per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano estratte sulla base del sorteggio a campione individuato con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione (cfr. Circolare Segretario PG. 182293 del 14/07/2023);

che, ai sensi dell'art. 52 comma 2, quando in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procede alla

risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

Dato inoltre atto che, ai sensi dell'art. 3 comma 5 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Reggio Emilia, il presente affidamento sarà perfezionato dopo l'emissione del relativo buono d'ordine con scambio di corrispondenza contenente il buono d'ordine, controfirmato per accettazione sulla base di quanto riportato nel preventivo.

Dato atto che per il servizio in oggetto sono stati condotti gli opportuni accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione e che non si rende necessario, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. n. 81/2008, il documento unico dei rischi da interferenze (DUVRI).

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti:

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il D.Lgs. 36/2023
- il vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti

DETERMINA

- 1) di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
- 2) di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. a) del D.Lgs n. 36/2023 all'operatore economico Raffaello Cortina Editore srl, Via Rossini 4, 20122, Milano, p.Iva 04802460156, del servizio di fornitura delle 80 copie del libro "Cosa significa essere umani?" di Vittorio Gallese e Ugo Morelli, alle condizioni di cui al preventivo acquisito dell'ente tramite P.G. 2024/227904 del 06/09/2024 che prevede l'importo di euro 911,00 IVA art.74;
- 3) di impegnare la spesa complessiva di € 911,00 imputandola alla Missione 01 PROGRAMMA 11 - TIT 1, CODICE DEL PIANO DEI CONTI 1.03.02.04.999 Capitolo 6130/50 "Prestazioni per progetti di qualificazione servizi – Applicazione avanzo vicolato" del Bilancio Pluriennale 2024-2026, Esercizio 2024;
- 4) di dare atto altresì che il Codice Identificativo Gara, attribuito al presente affidamento, è B2FA8CFEA1;
- 5) di dare atto che l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
- 6) di dare atto che, ai sensi dell'art. 3 comma 5 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Reggio Emilia, il presente affidamento sarà perfezionato dopo l'emissione del relativo buono d'ordine con scambio di corrispondenza contenente il buono d'ordine, controfirmato per accettazione sulla base di quanto riportato nel preventivo.

- 7) di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 10/09/2024

Il Direttore
Nando Rinaldi