

Proponente: 29.B
Proposta: 2024/536
del 17/09/2024



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1074
del 20/09/2024

POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

Dirigente: LEVI dott.ssa Nicoletta

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: EUARENAS "CITIES AS ARENAS OF POLITICAL INNOVATION IN THE STRENGTHENING OF DELIBERATIVE AND PARTICIPATORY DEMOCRACY" CUPJ89C20000330006) – IMPEGNO DI SPESA PER PARTECIPAZIONE ALL'EVENTO FINALE DI PROGETTO

Richiamata;

la deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 19/12/2023 dichiarata immediatamente esecutiva con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) e allegati parte integrante;

la deliberazione di Consiglio Comunale n. 189 del 19/12/2023 dichiarata immediatamente esecutiva con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2024 – 2026 e i relativi allegati;

la delibera di Giunta Comunale n. 3 del 11/01/2024 che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;

la delibera di Consiglio n. 53 del 25/03/2024 che ha approvato la variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2024-2026 e relativi allegati.

la deliberazione di Consiglio Comunale n.81 del 29/07/2024 che ha approvato la variazione di assestamento del Bilancio di Previsione finanziario 2024-2026 e relativi allegati. Verifica degli equilibri di bilancio ai sensi dell' Art.193 D.Lgs 267/2000.

la deliberazione di Giunta Comunale n. 12 de 30/01/2024 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026 e contestualmente aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione approvato con GC n 2024/3 del 11/01/2024;

la deliberazione di Consiglio Comunale n.66 di I.D. del 29/04/2024 sono stati approvati il Rendiconto delle Gestione 2023 ed i raltivi allegati;

con provvedimento PG n. 47983 del 28.02.2020, il Sindaco ha attribuito alla Dott.ssa Nicoletta Levi le funzioni di Dirigente della struttura di policy “Politiche di Partecipazione”, sulla base dei criteri individuati dall'Amministrazione ed ai sensi delle disposizioni vigenti in materia, a decorrere dal 01/03/2020 e sino alla scadenza del contratto, salvo revoca anticipata, ai sensi dell'art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, e comunque non oltre il termine del mandato del sindaco;

premesse che

il Comune di Reggio Emilia ha partecipato con la Fondazione E35, e in partnership con altre realtà istituzionali pubbliche e di ricerca europee ad una proposta di progetto denominata “Euarenas - Cities as Arenas of Political Innovation in the Strengthening of Deliberative and Participatory Democracy”, per una richiesta di finanziamento nell'ambito del programma Horizon 2020;

il suddetto progetto mira a rafforzare processi sperimentali di governance urbana incentrati sulla partecipazione dei cittadini attraverso pratiche e strumenti di democrazia partecipativa e deliberativa, sulla base delle esperienze già maturate nell'ambito del progetto Quartiere Bene Comune in carico alla Policy Politiche di Partecipazione ed è in linea con l'indirizzo strategico “Città del capitale sociale”, previsto nel DUP 2021-2023, in particolare con l'obiettivo “Città collaborativa” quale processo fondamentale per la crescita e lo sviluppo della comunità, tramite la promozione e valorizzazione di progetti di cittadinanza attiva e di innovazione sociale, al fine di rendere sempre più consapevole la collettività dei processi di governo del proprio territorio, in una logica di co-responsabilizzazione;

In data 17/07/2020 la Commissione Europea (EU) ha comunicato l'esito positivo del processo di valutazione ed ha avviato le procedure previste per la conclusione di un contratto di finanziamento per il rimborso integrale dei costi di realizzazione del progetto;

l'obiettivo generale del progetto, dal valore totale di euro 2.931.372,50 e della durata complessiva di 42 mesi a partire dal 1° gennaio 2021, è quello di indagare come le pratiche suindicate possano innovare i sistemi di governance urbana e promuovere il riconoscimento della democrazia partecipativa e deliberativa quali antidoti alla crescente sfiducia nella politica e nelle istituzioni e processi democratici sempre più evidenti in Europa, in particolare dopo le recenti crisi economiche, politiche e di sicurezza dell'UE.

Il progetto è strutturato in 9 “pacchetti di lavoro” (work package-WP):

1. Analisi dello stato dell'arte e mappatura (WP 1)
2. Elaborazione e implementazione metodologica (WP1 e WP2)

3. Analisi e sviluppo di casi studio (WP 3)
4. Testing e piloting (in collaborazione con gli stakeholders) (WP 4)
5. Elaborazione di previsioni (WP 5)
6. Scambio e integrazione di conoscenze (WP 6)
7. Analisi di policies e di strumenti per il cambiamento (WP7)
8. Analisi d'impatto (WP8)
9. Management (WP).

Mentre il progetto vede la partecipazione di realtà istituzionali e di ricerca europee quali:

- Università delle Finlandia orientale, in qualità di capofila, FI
- Luiss, Libera Università Internazionale degli Studi Sociali Guido Carli, IT
- Eutropian, Organizzazione di pianificazione politica e ricerca, AT
- People voice media, LGB, organizzazione no profit, UK
- Compartive Research Network Ev,
- Organizzazione di ricerca nelle scienze sociali, DE
- Gdansk Miasto Na Prawach Powiatu, Comune di Danzica, Polonia, PL
- Università delle Finlandia orientale, in qualità di capofila, FI 🇫🇮
- Luiss, Libera Università Internazionale degli Studi Sociali Guido Carli, IT 🇮🇹
- Eutropian, Organizzazione di pianificazione politica e ricerca, AT 🇦🇹
- People voice media, LGB, organizzazione no profit, UK 🇬🇧
- Compartive Research Network Ev, Organizzazione di ricerca nelle scienze sociali, DE 🇩🇪
- Gdansk Miasto Na Prawach Powiatu, Comune di Danzica, Polonia, PL;
- Sihtasutus Võrumaa Arenduskeskus, Ufficio della contea di Voru in Estonia, EE

Il coinvolgimento del Comune di Reggio Emilia, con il supporto delle Fondazione E35, si finalizza sul WP4 (testing and piloting), che costituisce un banco di prova per la sperimentazione di nuovi strumenti di democrazia partecipativa/deliberativa; attraverso il coordinamento con altri pilots e il raffronto con i casi studio individuati nel WP3 si intende quindi ulteriormente arricchire la gamma di strumenti disponibili per l'ulteriore sviluppo del modello di governance della città.

Precisato che;

il progetto iniziato a fine 2020 sta ormai volgendo al termine e durante questi quattro anni di lavoro il Comune di Reggio Emilia ha ulteriormente rafforzato il sistema delle consulte cittadine quale strumento di partecipazione attiva della cittadinanza alla vita politica decisionale della città. Inoltre attraverso lo studio del sistema partecipativo messo in atto nel Comune di Reggio Emilia sono stati messi a punto strumenti metodologici che permettono di replicare questa modalità in altre città europee.

La documentazione prodotta durante il periodo di vita del progetto è stata innumerevole come anche le pubblicazioni a livello internazionale che hanno visto Reggio Emilia come una delle città pilota protagoniste del progetto Euarenas ed esempio a livello internazionale di sistemi partecipativi innovativi.

In data 2/10/2024 sarà organizzato a Berlino l'evento finale del progetto. Scopo della conferenza è quello di mostrare, condividere e discutere i risultati di questi anni di lavoro e ricerca nell'ambito della partecipazione e delle pratiche deliberative nel contesto urbano europeo. Alla conferenza saranno presenti attivisti, praticanti, figure politiche, cittadini e rappresentanti eletti nel contesto locale, nazionali ed europeo i quali potranno esprimere e condividere le proprie esperienze, nonché discutere le sfide che s'incontrano nel creare un processo democratico europeo quale elemento di valore ed integrazione per tutti i cittadini.

Il meeting cercherà di dare risposte in merito al seguente quesito: come possiamo alimentare la cittadinanza attiva, le agende sociali e la vita politica attraverso la partecipazione dei cittadini e le innovazioni democratiche nelle città europee?

Considerato che;

per le tematiche che verranno trattate e gli ospiti che parteciperanno in qualità di relatori alla conferenza si è ritenuto opportuno per il Comune di Reggio Emilia inviare una delegazione composta dalla Dirigente del servizio Partecipazione, Nicoletta Levi, dalla figura tecnica che in questi anni ha affiancato il Comune di Reggio Emilia per lo sviluppo metodologico del progetto, il Dott.re Davide Testa e, su espressa richiesta dei coordinatori del progetto, da due cittadini eletti attraverso le consulte quali stakeholder di progetto e testimoni del processo partecipativo portato avanti nell'ambito del progetto Quartiere Bene Comune.

Si precisa che il budget di progetto comprende i fondi necessari alla copertura dei costi di partecipazione della delegazione del Comune e che i coordinatori del progetto copriranno con altri fondi i costi di partecipazione dei due cittadini partecipanti per il Comune di Reggio Emilia alla conferenza di Berlino.

Si precisa inoltre che al fine di organizzare nella maniera più opportuna la partecipazione della delegazione del Comune di Reggio Emilia si è deciso di procedere con i seguenti affidamenti:

- servizio di acquisto biglietti aerei + alloggio in hotel.

Che il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.A.;

che in corso di indagine per l'affidamento delle forniture/servizi in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge 488/1999 e successive modificazioni ed integrazioni (art. 3, comma 166, L. 350/2003; art. 1, L.191/2004; art.1, comma 16-bis, L. 135/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini");

che tramite Delibera 582 del 13/12/2023 è stata prorogata sino al 31/12/2024 la possibilità per le Pubbliche Amministrazioni di utilizzare l'interfaccia web messa a disposizione dalla Piattaforma PCP dell'Autorità anticorruzione per affidamenti diretti di importo inferiore a 5000 € in caso di difficoltà o impossibilità di ricorso alle PAD.

Che per il presente affidamento di servizio sono stati contattati due agenzie viaggi e chiesti due preventivi: Il primo richiesto all'Agenzia viaggi Acitour, con sede in viale Magenta 1 a Reggio Emilia, ha presentato un preventivo comprensivo di tutte le spese e diritti di agenzia pari ad € 2.480,00 il secondo è stato richiesto a Spinnaker's travel office Srl con sede in via M.K. Gandhi a Reggio Emilia risultato pari ad € 2.496,88.

Dopo una valutazione basata sul confronto, economico in quanto le altre condizioni erano esattamente le stesse, volo low cost e pernottamento nel medesimo hotel, si è provveduto ad accettare il preventivo dell'Agenzia Acitour con sede legale in via Magenta 1 a Reggio Emilia 42123, PI 02171010354, in quanto la stessa ha offerto un servizio più economico e soprattutto più veloce rispetto all'agenzia Spinnaker's travel.

In allegato il preventivo dell'Agenzia Acitour (Allegato A).

Si è quindi proceduto ad affidare il servizio di organizzazione del viaggio (acquisto biglietti aerei+ pernottamento) all'agenzia viaggio Acitour.

A tale affidamento, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art 3, L. 136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in Legge 217/2010, ed in conformità con la Delibera 582 del 13/12/2023, adozione comunicato relativo avvio processo di digitalizzazione, è stato attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara **B310E142A6**.

Si precisa inoltre;

che i servizi in oggetto rispettano i principi di rotazione come previsto dall'art 36 comma 1 del Dlgsn. 50/2016 in tema di acquisti sottosoglia avendo verificato nel bollettino di rotazione attualmente consultabile;

che per gli affidamenti sono stati condotti gli opportuni accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dello stesso e non ne sono stati riscontrati

che pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI ai sensi del Dlgs 81/2008.

Che è stato recepito per gli affidatari il documento DURC ai sensi dell'art. 2 della L. 266/2002, il quale risulta in corso di regolarità sino al 22/11/2024.

Si precisa ulteriormente che;

Per le spese accessorie che non verranno pagate dagli organizzatori dell'evento ma verranno anticipate dai partecipanti, quali, pasti, biglietti di treni o taxi necessari per i vari spostamenti, si rende necessario impegnare una cifra pari ad € 500,00 che verrà utilizzata per questi rimborsi previa presentazione delle documentazioni attestante la spesa (scontrini, ricevute, fatture ecc).

Le spese accessorie di viaggio verranno imputate al capitolo di bilancio 33723 "Viaggi e trasferte per realizzazione il progetto Euarenas finanziato da organismi europei codice prodotto progetto 2024_PG_2930 VEGG E 3722.

Visti altresì

- lo Statuto Comunale;
- il D.Lgs. 267/2000;
- il D.Lgs. 165/2001;
- il vigente Regolamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Reggio nell'Emilia;
- la L. 266/05, art. 1, comma 173, nonché le indicazioni operative emanate dalla Corte dei Conti - Sezione
- Regionale di Controllo per l'Emilia-Romagna per ottemperare all'obbligo di comunicazione di cui al comma in parola;

il Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia approvato congiuntamente al Piano Integrato di Attività e Organizzazioni (PIAO) 2023/2025 con delibera di Giunta Comunale n.13 del 31/01/2023.

le Linee guida ANAC n. 4 aggiornate di attuazione del D.Lgs. 50/2016 e smi recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Partecipazione Dott.ssa Nicoletta Levi.

DETERMINA

1. di provvedere per le motivazioni viste in premessa all'affidamento di servizi per l'acquisto di 4 biglietti aerei andata e ritorno + pernottamento in hotel e prima colazione nel periodo dal 1/10/2024 a 3/10/2024 a Berlino per consentire alla delegazione del Comune di Reggio Emilia di prendere parte alla conferenza finale del progetto europeo Euarenas per un totale di € 2.480,00;

2. di accertare € 1.674,67 al Capitolo di Entrata 3722 “Contributo da organismi europei per la realizzazione progetto Euareans” VEGG 33723, al Titolo 2 , del piano dei conti integrato 2.01.05.01.004 del Bilancio di previsione 2024/2026 annualità 2024, del PEG 2024, codice prodotto-progetto 2024_PG 2930, centro di costo 0217;
3. di assumere gli impegni di spesa per un totale di € 2.980,00 così suddivisi:
 - per € 1.305,33 alla Missione 01, Programma 08, Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.02.001 del Bilancio 2024 al Capitolo 33723/50 “ Viaggi e trasferte per realizzazione il progetto Euarens finanziato da organismi europei VEGG E 3722 - Applicazione dell’avanzo vincolato” codice prodotto progetto 2024_PG_2930, centro di costo 0217, codice unico di progetto CUP J89C20000330006, Modalità di gestione del conto annuale 002.
 - per € 1.674,67 alla Missione 01, Programma 08, Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.02.001 del Bilancio Pluriennale 2024/2026 annualità 2024 al Capitolo 33723 “Viaggi e trasferte per realizzazione il progetto Euarens finanziato da organismi europei VEGG E 3722” codice prodotto progetto 2024_PG_2930, centro di costo 0217, codice unico di progetto CUP J89C20000330006, Modalità di gestione del conto annuale 002.
- di mandare in economia la somma di € 308,00 sull’impegno 2022/7379 Capitolo U 33722 “Prestazione di servizio per la realizzazione del progetto Euarens finanziato da organismi europei”
- di non trasmettere il presente provvedimento alla Sezione Regionale della Corte dei Conti, ai sensi dell’art.1, comma 173 della legge n.266/2005;
- di inviare alla Ragioneria il presente atto per le procedure di cui agli artt. 179 comma 3, 183 comma D.Lgs 267/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.